|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**АКТУАЛИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ОЦЕНКЕ**

**ДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ[[1]](#footnote-1)**

**(в части показателей, по которым Минтранс России определен ответственным исполнителем)**

| **№ п.п.** | **Пункт Нацплана / «дорожной карты»** | **Ответственный исполнитель/**  **соисполнитель** | **Ключевые показатели/ ожидаемые результаты** | **Анализ и оценка степени достижения ожидаемого результата** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Подпункт «а» п. 1 Нацплана  П. 3 раздела I «дорожной карты» | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленной сфере деятельности | Обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу | В 2019 году по данным Росстата (подраздел 1.5.7 «Основные показатели деятельности организаций» раздела «Федеральная служба государственной статистики» ЕМИСС, данные, опубликованные  в III квартале 2020 г.) значение показателя «Количество юридических лиц» (Российская Федерация) по следующим видам деятельности составила:  **- Строительство автомобильных дорог и автомагистралей** всего - 732, в том числе относящихся к частной собственности – 533;  **- Строительство мостов и тоннелей** всего - 36, в том числе относящихся к частной собственности – 26;  **- Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа** всего - 2672, в том числе относящихся к частной собственности – 1599;  **- Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в междугородном сообщении** всего - 23,  в том числе относящихся к частной собственности – 2;  **- Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении** всего - 16,  в том числе относящихся к частной собственности – 2;  - **Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении** всего - 579, в том числе относящихся к частной собственности – 156. |
| 2. | Подпункт «в» п. 1 Нацплана  П. 3 раздела I «дорожной карты» | федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики в установленной сфере деятельности | Увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации,  в сфере государственного и муниципального заказов не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году | В 2019 году в соответствии с отчетом Министерства транспорта Российской Федерации об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год значение показателя «Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составило 19,81%. |
| **4. Дорожное строительство** | | | | |
| 9. | Абз. 1 п. 4 приложения к Нацплану  П. 5 раздела I «дорожной карты» | Минфин России,  Минтранс России,  ФАС России,  Росавтодор,  Государственная компания "Российские автомобильные дороги",  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | сокращение доли закупок, признанных несостоявшимися, с 30 процентов в 2017 году не менее чем на 5 процентов в год. Исключение участия в торгах лиц, входящих в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством. | По результатам 2019 года по Российской Федерации Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями были проведены 50010 конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе открытый аукцион в электронной форме – 38244, открытый конкурс – 101, открытый конкурс в электронной форме – 3601. По результатам конкурентных процедур и закупок у одного поставщика заключено 48568 государственных контрактов. При этом доля реализованных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), от запланированных в 2019 году процедур составляет  97,1%. Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2019 году составила 93,4%.  Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) всеми заказчиками  за 2019 год, составило 1,1 заявки, что может свидетельствовать о невысокой конкуренции в сфере дорожного хозяйства.  В 2019 году участниками закупок была подана 121 жалоба, которые признаны ФАС России и его территориальными органами обоснованными.  По состоянию на 31.12.2019 в соответствии  с требованиями статьи 4 Федерального закона  от 18.07.2011 № 223-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» Государственной компанией проведено 146 закупок (требующих публикации в ЕИС). Государственной компанией в 2019 году было заключено договоров по результатам 9693 закупок.  Всего Государственной компанией осуществлялось 450 закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП), из них:  – 122 договоров с СМП по результатам закупок, участниками которых являются только СМП. |
| **11. Транспортные услуги** | | | | |
| 27. | Абз. 1 п. 11 приложения к Нацплану  П. 26 раздела I «дорожной карты» | Минтранс России,  ФАС России | развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок (автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный виды транспорта) и связанных с ними услуг. | **Автомобильный транспорт**  В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.  Перевозки грузов автомобильным транспортом  в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.  Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.  В коммерческих грузоперевозках около 70% рынка занимают представители малого бизнеса  и индивидуальные предприниматели.  По данным Росстата (подраздел 1.5.7 «Основные показатели деятельности организаций» раздела «Федеральная служба государственной статистики» ЕМИСС) в 2019 году перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляли 1062 крупных и средних предприятия.  Объемы перевезенных грузов автомобильным транспортом в 2019 году составили 5 735,3 млн тонн, в январе – августе 2020 г. – 3405,9 млн тонн.  Необходимо отметить стабильный рост парка грузовых транспортных средств, который в 2019 году составил  6 539 тыс. штук.  **Железнодорожный транспорт**  В сфере грузовых перевозок сформирована структура рынка, в рамках которого сложились естественно-монопольный сегмент (перевозка грузов железнодорожным транспортом, представлен перевозчиками, действующими на принадлежащей им инфраструктуре) и конкурентный сегмент (услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, вагоноремонтная деятельность, деятельность по капитальному ремонту локомотивов и т.д.).  Наиболее существенные изменения за время реформирования в структуре участников произошли на рынке оперирования грузовыми вагонами, где создан и функционирует высококонкурентный рынок.  Его основными участниками являются операторы железнодорожного подвижного состава, организационно отделенные от ОАО «РЖД».  На рынке функционирует более 20 крупных операторов грузового железнодорожного подвижного состав, обладающих порядка 60% всего парка вагонов. На долю остальных собственников (около 2000 операторов) - около 40% парка грузовых железнодорожных вагонов принадлежности Российской Федерации.  Необходимо отметить стабильный рост парка универсальных грузовых вагонов, который в 2017 году составлял 572 тысячи вагонов, в 2018 году – 586 тысяч вагонов, в 2019 году — 620 тысяч вагонов, а на 01.01.2020 общий парк грузовых вагонов составил уже 1141 тысяч вагонов.  Растет парк специализированных вагонов, в частности вагонов-хопперов для перевозки зерна. Парк данного подвижного состава в 2017 году составлял 38 тысяч вагонов, в 2018 году – 42 тысячи вагонов , в 2019 году - 47 тысяч вагонов, а на 01.01.2020 уже составил 52 тысячи вагонов.  Закупка операторами нового подвижного состава позволила не только синхронизировать баланс приобретения и списания подвижного состава, но и достичь роста парка данного вида подвижного состава.  Таким образом, наличный вагонный парк достаточен для удовлетворения потребностей грузоотправителей в грузовых перевозках.  **Воздушный транспорт**  В сфере грузовых перевозок воздушным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.  Объемы перевезенных грузов и почты в 2019 году составили 1,15 млн тонн, в январе – августе 2020 г. – 0,698 млн. тонн.  Лидерами отрасли в данном сегменте являются: «ЭйрБриджКарго», ПАО «Аэрофлот», «Скай Гейтс Эйрлайнс».  **Водный транспорт**  Перевозки грузов на внутреннем водном транспорте  в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.  Тарифы на перевозку грузов (провозная плата) устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.  Однако, в последнее время наблюдается негативная тенденция оттока массовых грузов с внутреннего водного транспорта на наземные виды транспорта. Существующие схемы перевозок массовых грузов, несмотря на расположение добывающих предприятий на берегу реки или в непосредственной близости от нее, зачастую создаются без участия внутреннего водного транспорта.  Уход традиционных для речного флота массовых грузов обусловлен такими объективными факторами, влияющими на конкурентоспособность внутреннего водного транспорта, как капиталоемкость судоходной деятельности и сезонность эксплуатации флота, наличие лимитирующих участков, препятствующих увеличению пропускной способности внутренних водных путей.  Кроме того, одной из причин сокращения перевозок инертных материалов внутренним водным транспортом является нестабильность рынка потребления.  В условиях ограниченной пропускной способности автомобильных и железных дорог наиболее полное использование потенциала внутренних водных путей может стать существенным фактором снижения расходов на инфраструктуру, уменьшения транспортной составляющей в цене товара, снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду.  Для повышения привлекательности услуг внутреннего водного транспорта для грузоотправителей необходимо решить ряд задач, включая разработку научно обоснованных механизмов, направленных  на привлечение грузопотоков на внутренний водный транспорт с учетом его стратегических преимуществ, включение внутреннего водного транспорта  в логистические цепи доставки грузов, развитие мультимодальных перевозок с участием внутреннего водного транспорта на основе использования мер государственного регулирования и государственной поддержки.  На заседании Подкомиссии по морскому и речному транспорту и портовой индустрии Российского союза промышленников и предпринимателей 23 апреля 2018 г. сделан вывод о том, что рынки услуг по перевалке различных видов грузов в морских портах являются рынками с развитой конкуренцией.  В последние годы наблюдается устойчивый рост перевалки экспортно-импортных грузов в морских портах Российской Федерации. Прирост общего объема перевалки грузов через морские порты Российской Федерации был обеспечен за счет активного развития портовых мощностей, железнодорожной инфраструктуры на подходах к ним, привлечения инвестиций. Статистика наличия увеличения портовых мощностей и их загрузки в разрезе бассейнов и видов грузов позволяет говорить о развитии конкуренции в портах.  Можно также говорить о наличии устойчивой внутривидовой и межвидовой конкуренции и на рынке услуг в речных портах Российской Федерации.  Речные порты Российской Федерации, как правило, расположены в транспортных узлах с развитой системой железных дорог и автомагистралей.  С развитием автодорожной и железнодорожной инфраструктуры в настоящее время на территории Российской Федерации сложилась конкурентная среда  в сфере оказания погрузочно-разгрузочных услуг хозяйствующими субъектами различных видов транспорта.  Кроме того, на территории крупных речных портов деятельность по обслуживанию судов, иных транспортных средств, а также пассажиров осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты. Территориально порты и отдельно стоящие причалы могут располагаться в непосредственной близости и оказывать аналогичные услуги, такие как предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта, обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка), комплексное обслуживание флота, слуги буксиров, погрузка и выгрузка грузов, хранение грузов, обслуживание пассажиров.  При этом доля конкретного хозяйствующего субъекта в объеме оказываемой услуги, например, перевалки грузов, организациями речного транспорта в конкретном бассейне внутренних водных путей не превышает 35%.  В целях стимулирования перехода сферы естественной монополии в состояние конкурентного рынка в отношении отдельных услуг субъектов естественных монополий в речных портах, включенных в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, где наблюдается наличие конкурентной среды, Минтранс России поддержал предложение ФАС России  по исключению из перечня услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, следующих услуг: предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта; обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка); комплексное обслуживание флота; услуги буксиров; погрузка и выгрузка грузов; хранение грузов; обслуживание пассажиров. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019  № 1923 внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации  от 23.04.2008 № 293. |
| 28. | Абз. 2 п. 11 приложения к Нацплану |  | Дальнейшее развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках совета рынка транспортных услуг). | В соответствии с Концепцией создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации  от 19.09.2013 № 1689-р, в рамках формирования механизма общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в сфере транспорта и обеспечения баланса интересов потребителей  и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара (работы, услуги) для потребителей, при Правительственной комиссии по транспорту создан и функционирует Совет потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ.  Целью деятельности Совета является доведение  до сведения Правительственной комиссии  по транспорту, ФАС России, Минтранса России, Росжелдора и других органов исполнительной власти позиции потребителей по инвестиционной программе ОАО «РЖД», формированию системы ключевых показателей эффективности деятельности организации, сбалансированной тарифной политики, обеспечению доступности предоставляемых услуг со стороны организации в интересах существующих и будущих потребителей, предложений по эффективному функционированию мощностей и объектов транспортной инфраструктуры в Российской Федерации.  Взаимодействие Совета потребителей основано  на исполнении решений Правительственной комиссии по транспорту, поручений и запросов Аппарата Правительства Российской Федерации, Минтранса России, Росжелдора и ФАС России.  Члены Совета потребителей принимают участие  в совместных совещаниях и мероприятиях, проводимых федеральными органами исполнительной власти, Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, РСПП, участвуют в работе Правления ФАС России. Проводятся очные, очно-заочные заседаний Совета потребителей с приглашением представителей ФОИВ, на которых обсуждаются проблемы транспортной отрасли и формируются рекомендации по их решению. |
| 29. | Пп. 27 п. 4 раздела I «дорожной карты» | Минтранс России,  ФАС России | Развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках институционализации Совета потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ и формирование на его базе совета рынка железнодорожных перевозок) |
| 30. | Абз. 3 п. 11 приложения к Нацплану |  | Развитие электронных систем транспортных услуг, в том числе для малого и среднего бизнеса, которые предоставляются организациями в сфере транспорта, не являющимися субъектами естественных монополий, и (или) в отношении которых не применяется ценовое регулирование, в том числе путем запуска в эксплуатацию электронной торговой площадки по перевозкам грузов, и формирование рыночных индикаторов на цены. Контроль уровня экономической концентрации в сфере грузового транспорта. | На повышение доступности услуги по предоставлению вагонов под перевозки направлена работа Электронной торговой площадки «Грузовые перевозки» (ЭТП ГП).  ЭТП ГП это современный электронный сервис  с публичными и транспарентными условиями функционирования, обеспечивающий максимально удобную деловую среду для получения комплексных перевозочных услуг, что позволяет существенно улучшить качественные условия ведения предпринимательской деятельности.  ЭТП ГП концептуально создана для оперативной  и низкозатратной организации перевозок грузов по заказам предприятий малого и среднего бизнеса.  Функционал ЭТП ГП постоянно совершенствуется  и диверсифицируется прежде всего с учетом предложений клиентов (например, в части возможности формирования скидок на групповые и маршрутные перевозки, оформленных на ЭТП ГП, планируется реализация дифференцированного подхода  к ценообразованию с учетом вида отправки).  По информации ОАО «РЖД» в 2019 году на ЭТП ГП были размещены вагоны таких операторов подвижного состава как АО «ПГК», АО «СУЭК», АО «ФГК», ООО «Грузовая компания».  Учитывая, что эффективность перевозочного процесса зависит от участников перевозочного процесса, грузоотправителям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, необходимо совершенствовать модель взаимоотношений с операторами железнодорожного подвижного состава, в том числе:  заключать долгосрочные контракты с условиями предоставления вагонов под заявки на перевозку грузов, что позволит предусмотреть их ритмичное предоставление по периодам года, в том числе в пиковые периоды;  закупать услугу по предоставлению вагонов, необходимых для перевозки грузов, у широкого круга операторов железнодорожного подвижного состава;  сокращать оборот вагонов, соблюдать сроки нахождения вагонов под погрузо-разгрузочными операциями с целью исключения непроизводительных простоев на железнодорожных путях необщего пользования  в ожидании погрузки и выгрузки грузов;  использовать электронную торговую площадку «Грузовые перевозки», открытой на сайте ОАО «РЖД», что позволит грузоотправителю на принципах равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений привлекать подвижной состав в гарантированном объеме по рыночным ставкам. |
| 32. | Абз. 6 п. 11 приложения к Нацплану  П. 28 раздела I «дорожной карты» | Минтранс России,  ФАС России | Комплексное развитие межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта (развитие межвидовой конкуренции пассажирских перевозок). | **Автомобильный транспорт**  Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ  «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен документ планирования регулярных перевозок на муниципальных, межмуниципальных  и смежных межрегиональных маршрутных сетях  в Российской Федерации, разрабатывваемый уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, которым устанавливается перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесена к компетенции соответственно уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных органов местного самоуправления.  Документ планирования регулярных перевозок разрабатывается в целях комплексного развития в том числе межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта.  Устойчивое развитие транспортных систем требует качественной проработки мероприятий, обоснование их проведения, а также расчет возможного эффекта от реализации, в том числе в областях повышения доступности и качества транспортных услуг, оптимизации бюджетных расходов на транспортное обслуживание, а также улучшения экологической ситуации в муниципальных образованиях.  По мнению Минтранса России, разработка документа планирования позволяет:  учитывать долгосрочные стратегические направления развития в соответствии с документами стратегического планирования на территории, включая уровни субъекта Российской Федерации и муниципального образования;  обеспечивать равную доступность маршрутной сети для всех жителей территорий действия маршрутной сети;  повышать экономическую эффективность осуществления регулярных перевозок пассажиров, скорость сообщения, снижать дублирование маршрутов и сокращать выбросы парниковых газов;  использовать подходы и методы, соответствующие передовому отечественному и зарубежному опыту в области управления регулярными перевозками пассажиров.  Таким образом, комплексное развитие в том числе межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта, закрепленное  в документе планирования, позволяет обеспечить развитие межвидовой конкуренции пассажирских перевозок. |
| 33. | Абз. 7 п. 11 приложения к Нацплану |  | Разработка баланса межвидовой конкуренции в сфере грузовых и пассажирских перевозок (включая внутренний водный, железнодорожный транспорт и трубопроводный транспорт) | Минтрансом России создан транспортно-экономический баланс Российской Федерации на период до 2036 года (далее – ТЭБ).  ТЭБ реализуется в Информационно-аналитической системе регулирования на транспорте Министерства транспорта Российской Федерации (АСУ ТК)  на основании официальных статистических данных Росстата, ведомственной статистики федеральных органов исполнительной власти, официально публикуемых Минэкономразвития России параметров и сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации.  В рамках АСУ ТК с августа 2018 года реализуется функциональная задача «Моделирование транспортных потоков» (далее – ФЗ «МТП»), которая на уровне макромодели транспортной сети Российской Федерации позволяет осуществлять прогноз грузовых, пассажирских и транспортных потоков и уровней загрузки объектов транспортной инфраструктуры; выявлять «узкие места» в транспортной сети; проводить анализ влияния дополнительных объемов перевозок на возникновение новых «узких мест»; давать оценку резервов пропускных и провозных способностей объектов транспортной инфраструктуры; проводить сравнение альтернативных маршрутов перевозок грузов и пассажиров по критериям стоимости, времени, расстояния.  ТЭБ содержит фактические и прогнозные объемы  и корреспонденции грузовых перевозок между субъектами Российской Федерации железнодорожным, автомобильным, внутренним водным и морским транспортом по различным родам грузов.  В целях актуализации ФЗ «МТП» и ТЭБ с учетом данных трубопроводного транспорта Минтрансом России подготовлен проект соглашения об информационном взаимодействии и проект регламента информационного взаимодействия между Минтрансом России и Минэнерго России в части сбора и обработки информации топливно-энергетического и нефтехимического комплекса средствами АСУ ТК из федеральной государственной информационной системы, содержащей информацию о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации (ГИС ТЭК), которые в настоящее время находятся  на рассмотрении в Минэнерго России.  Результаты анализа грузовых, пассажирских перевозок  и моделирования транспортных потоков используются для обоснования инвестиций в развитие транспортного комплекса Российской Федерации, а также для выработки сбалансированной государственной политики в области транспорта в части развития элементов транспортной сети.  Соответствующая информация была направлена в Правительство Российской Федерации и Аппарат Правительства Российской Федерации письмами  от 01.11.2019 № АС-Д8-10/17998, от 12.10.2018  № ЮЦ-11/15114.  Данная информация была направлена в ФАС России письмом от 02.04.2020 № ИА-Д12-23/5729. |

1. По состоянию на 29.09.2020 [↑](#footnote-ref-1)