

215
1809 – 2024



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПлаЕНСЕ В МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2023 ГОД



1809
2024



1974 – 2024

I. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Министерстве транспорта Российской Федерации действует в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, а также Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве транспорта Российской Федерации (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), утвержденным приказом Минтранса России от 30 ноября 2018 г. № 4261.

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на коллегию Министерства транспорта Российской Федерации.

Функции уполномоченного подразделения по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), возложены на Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности Минтранса России.

Структурными подразделениями Минтранса России осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски).

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом показателей, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а также составляется описание рисков, в которое включается оценка причин и условия возникновения рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства, утверждении карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2023 году представлена в разделе II настоящего доклада.

В подведомственных Минтрансу России организациях в рамках принятых в 2020 году локальных нормативных актов обеспечивается реализация комплекса

¹ Положение об антимонопольном комплаенсе согласовано письмом ФАС России от 30 ноября 2018 г. № СП/98220/18.

мероприятий, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте Минтранса России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Законопроектная деятельность» обеспечен свободный доступ к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства: <https://mintrans.gov.ru/activities/275/309>.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса представлена в разделе III настоящего доклада.

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства в отчетном году, об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства в 2023 году

В соответствии с пунктом 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе в целях оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства за 2023 год;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства за 2023 год.

В соответствии с планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2023 году, утвержденным приказом Минтранса России от 20 марта 2023 г. № 90 (далее – план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году), на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минтранса России, ответственными за разработку проектов, а также структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в их согласовании. Кроме того, анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводился в течение отчетного года при размещении таких проектов актов на официальном сайте regulation.gov.ru² в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии требованиям

² Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

антимонопольного законодательства и о нецелесообразности внесения в них изменений.

В рамках реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Департаментом правового обеспечения и законопроектной деятельности осуществлялось размещение на официальном сайте Министерства (в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Законопроектная деятельность») уведомлений о начале сбора замечаний и предложений по перечню нормативных правовых актов Минтранса России за 2023 год.

В соответствии с данными уведомлениями направление замечаний и предложений по актам, содержащимся в указанном перечне, осуществляется организациями и гражданами в случае, если, по мнению заявителя, положения такого акта содержат возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

Замечания и предложения по нормативным правовым актам Минтранса России за 2023 год от организаций и граждан не поступали.

В течение 2023 года структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для нужд Министерства осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

Структурными подразделениями Минтранса России на регулярной основе выполнялись предусмотренные планом мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

Департаментом правового обеспечения и законопроектной деятельности Минтранса России осуществлялось консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, а также взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе сотрудниками Министерства осуществлялся анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий их возникновения, правоприменительной практики.

В целях предупреждения и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства утверждены карта рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2024 году.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В соответствии с приказом Минтранса России от 23 ноября 2023 г. № 386 к ключевыми показателями эффективности для Минтранса России являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минтранса России за последние три года;

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Минтранса России;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Минтранса России.

Ключевым показателем эффективности для уполномоченного подразделения по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе России антимонопольного комплаенса является доля сотрудников Минтранса России, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

При оценке эффективности организации и функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса в отчетном году следует исходить из выполнения задач и реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2023 году.

В отчетном периоде антимонопольным органом в отношении Минтранса России антимонопольные дела не возбуждались. Предостережения, предупреждения, жалобы, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, в Минтранс России не поступали.

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) Минтранса России, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) Минтранса России, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

Выявленные ФАС России нарушения в деятельности Министерства относятся к сфере законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решения и предписания ФАС России, выданные Минтрансу России в 2023 году в связи с обжалованием действий (бездействия) Минтранса России, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства, не содержат выводы о нарушении антимонопольного законодательства в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, по результатам осуществления комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) выявлено нарушение Министерством части 3 статьи 33

Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном установлении требований к участнику закупки и исполнителю услуг³.

Положения частей 1, 3 статьи 33 Закона о контрактной системе запрещают заказчику при описании объекта закупки включать требования, ограничивающие количество участников закупок, выражающиеся в запрете установления требований к конкретному производителю товара, к участнику закупки, конкретному товару, что с учетом позиции Минфина России⁴ коррелирует с установленным в статье 8 Закона о контрактной системе принципом обеспечения конкуренции, согласно которому любому заинтересованному лицу обеспечивается возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а заказчику запрещается необоснованно ограничивать число участников закупок.

Анализ выявленных ФАС России нарушений, связанных с закупками товаров, работ и услуг для нужд Министерства, определяет деятельность по осуществлению закупок, как сферу, содержащую комплаенс-риски для Министерства.

В целях предупреждения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2024 году, включены мероприятия по:

предварительной оценке конкретных требований, включаемых в описание объекта закупки, на предмет соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации в рамках подготовки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, проекта государственного контракта;

направлению сотрудников Министерства, выполнение должностных обязанностей которых связано с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, на обучение в целях повышения квалификации в сфере закупок.

В целях повышения уровня информированности и знаний, связанных с обеспечением соблюдения в Министерстве антимонопольного законодательства, и предупреждения его нарушения сотрудникам Минтранса России, участвующим в обеспечении функционирования антимонопольного комплаенса⁵, для ознакомления доведены материалы о базовых основах антимонопольного комплаенса и управления антимонопольными рисками, а также подборка решений антимонопольного и судебных органов по вопросам ограничения конкуренции в актах и действиях (бездействии) федеральных органов исполнительной власти, и при осуществлении государственных закупок.

³ Решения ФАС России по делам № 28/06/105-210/2023 от 27 сентября 2023 г. и № 28/06/105-2979/2023 от 19 декабря 2023 г.

⁴ Письмо Минфина России от 14 июля 2020 г. № 24-04-08/60923.

⁵ Всего таких сотрудников в Министерстве - 47, из них 28 сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году сотрудники Министерства прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам⁶, связанным с контрактной системой в сфере закупок и правовыми основами нормотворческой деятельности.

Результат проведенного анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за 2023 год, а также расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22, свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве в отчетном периоде.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности Минтранса России на 2024 год утвержден приказом Минтранса России от 14 февраля 2024 г. № 53.

⁶ Повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Управление государственными и муниципальными закупками», «Требование о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в публичном управлении (в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)», «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок», «Управление закупками в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правовые основы нормотворческой деятельности в Российской Федерации» осуществлено в отношении 8 сотрудников Министерства.