

Информация

о ходе реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р в III квартале 2022 года

Раздел II. Задачи, ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы (далее – Национальный план)

Ключевые показатели развития конкуренции (пункт 2 раздела II Национального плана)

Показатель 1. «Доля организаций с государственным и муниципальным участием в отраслях (сферах), указанных в пункте 3 раздела II Национального плана».

В соответствии с данными Росстата, размещенными в единой межведомственной информационно-статистической системе (далее – ЕМИСС), доля организаций федеральной, муниципальной собственности и собственности субъектов Российской Федерации в общем объеме организаций по данным государственной регистрации по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение», за исключением видов экономической деятельности «Деятельность трубопроводного транспорта» и «Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность», по состоянию на 1 января 2022 г. составила 2,44 %, на 1 июля 2022 г. – 2,39 %.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии с данными, предоставленными Росстатом о количестве и доле юридических лиц по Российской Федерации государственной формы собственности, федеральной формы собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной формы собственности, заявивших при государственной регистрации код вида экономической деятельности ОКВЭД2 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении» в качестве основного, по состоянию на 1 января 2022 г. доля организаций с государственным и муниципальным участием составила 15,6 %, по состоянию на 1 июля 2022 г. – 12,85 %.

Показатель 2. «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с данными о среднегодовой численности занятых в экономике Российской Федерации по видам экономической деятельности, представленными в Минтранс России письмом Росстата от 15 августа 2022 г. № СЕ-07-6/2589-МВ, и данными ЕМИСС в 2021 году в транспортном комплексе среднегодовая численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, составила 2 820,5 тыс. человек.

Информация по показателю 3 «Доля закупок в денежном выражении, осуществляемых акционерными обществами, входящими в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р и от 30 августа 2017 г. № 1870-р, в соответствии с законодательством

Российской Федерации, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к общему объему таких закупок в денежном выражении, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 тыс. рублей, закупок товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися» за 2021 год направлена в ФАС России письмом Минтранса России от 29 марта 2022 г. № АК-Д9-23/6415.

Ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) (подпункт 7 «Сфера транспорта» пункта 3 раздела II Национального плана)

Воздушный транспорт

Обеспечены равные условия дистрибуции авиабилетов через глобальные и российские системы бронирования.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 7 июля 2020 г. № АБ-П9-7328 об исполнении указания Президента Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № Пр-1056 Минтрансом России совместно с Минцифры России, ФСБ России и Минэкономразвития России в рамках работы Комиссии по организации оценки возможностей отечественной информационной системы оформления и бронирования воздушных перевозок, созданной приказом Минцифры России от 15 июня 2021 г. № 588, организована работа по переводу ведущих российских авиакомпаний на отечественные автоматизированные информационные системы оформления воздушных перевозок (далее – АИС ОВП) со сроком завершения до 30 октября 2022 г.

Минтрансом России обеспечено издание постановления Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1393, предусматривающего уточнение требований к АИС ОВП по составу, функционалу, обладателям исключительного права и операторам, а также расширению списка проверяемых сведений о программном обеспечении, которые внесены в Единый реестр российского программного обеспечения.

Обеспечена деятельность минимум одного независимого оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн человек в год.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 были утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка)

и экипажировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

Также отмечаем, что в настоящее время в рамках действующей редакции Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн. пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Железнодорожный транспорт

Создана цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) – динамично развивающийся сервис создания заказов и оказания услуг грузовых перевозок железнодорожным транспортом. Площадка доступна неограниченному кругу клиентов – юридических лиц с доступом через сеть интернет, по существу функций и условий цифрового формата взаимодействия является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД», операторов вагонов и других поставщиков услуг, сопутствующих грузовым перевозкам железнодорожным транспортом.

Взаимодействие площадки ЭТП ГП с перевозчиками, операторами услуг и грузоотправителями реализовано посредством открытого протокола обмена данными в режиме АСУ-АСУ в круглосуточном режиме.

Цифровыми технологиями ЭТП ГП во взаимодействии с производственными АСУ перевозчика и других поставщиков услуг реализована возможность заказа клиентами на платформе широкого перечня сервисов и услуг:

заказ перевозки порожнего вагона как российских, так и иностранных собственников (направление порожних вагонов под погрузку, в/из ремонта, в/из промывки, в/из отстоя на п/а, во внутрироссийском и международном сообщении);

услуги перевозки грузов во внутрироссийском сообщении по выбору клиента с возможностью предоставления вагона, так и без услуги предоставления вагонов по инфраструктуре ОАО «РЖД», с использованием паромной переправы с/на о. Сахалин, в том числе по АО «ЯЖДК», АО «АК «ЖДЯ»;

заказ перевозки в непрямом международном сообщении (оплата экспорта, импорта, транзита, в том числе через Российские морские порты);

заказ переадресовки груженых вагонов на станции назначения;

сервис торгов лотами подвижного состава (услугой предоставления коммерческими операторами лотов вагонов) для клиентов-грузоотправителей по заданным параметрам на полигонах железных дорог;

услуги обработки и перевалки грузов на складских терминалах (инертных, тарно-штучных, тяжеловесных грузов и контейнеров);

заказ услуги переадресовки груженых вагонов на станции назначения;

заказ услуги военизированной охраны груза.

По всем заказанным услугам осуществляется автоматизированное формирование электронных счетов на оплату, электронный контроль оплаты услуг по сформированным счетам, контроль статусов согласования заказов, подсыла

порожного подвижного состава, уведомление клиента, отображение статусов выполнения обязательств и реализован электронный документооборот: предоставление транспортной накладной и формирование первичных отчетных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью. Все сведения доступны участникам заказа перевозки через личный кабинет клиента ЭТП ГП с разграниченными правами доступа.

Ведется постоянная проработка новых условий взаимодействия посредством интеграционных решений ЭТП ГП с существующими на рынке другими агрегаторами – цифровыми платформами, предоставляющими услуги автомобильных перевозок, для построения сквозных решений по удовлетворению потребностей клиентов в области грузовых перевозок. Данная работа направлена на упрощение доступа к услугам, расширение сегмента клиентов-потребителей услуг за счет реализации возможности заказа комплексной услуги перевозки в цифровом формате и удовлетворение спроса.

Продолжается совершенствование и расширение логистических сервисов на цифровой платформе ЭТП ГП по мере совершенствования технологии и формирования цифровых статусов оказания услуг перевозчиков и операторских компаний, дополнение спектром новых услуг на основе такой оцифровки внутренних производственных процессов каждым участником логистического рынка для соответствия требованиям унификации и интеграции сервисов.

Развитие цифровых услуг создает предпосылку множественного присутствия различных перевозчиков на платформе, формирующих конкурентную среду предложений услуг клиентам – заказчикам грузовых перевозок.

Городской транспорт (автобусы)

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом:

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 20 процентов;

по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 30 процентов.

В целях получения необходимых данных в части городского транспорта для оценки ожидаемых результатов раздела «Сфера транспорта» Национального плана Минтранс России письмом от 27 сентября 2021 г. № ДЗ/24098-ИС направил соответствующий запрос в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с имеющимися данными субъектов Российской Федерации:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, превышает 73 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, превышает 80 %.