УТВЕРЖДЕН

коллегией Министерства транспорта Российской Федерации

(постановление от 01.07.2022 № 1)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ**

**В МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ЗА 2021 ГОД**

1. Общие положения.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)  
по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее – план), руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, надлежало по согласованию с ФАС России до 01.12.2018 принять правовые акты  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Приказом Минтранса России от 30.11.2018 № 426 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве транспорта Российской Федерации (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), согласованное письмом ФАС России от 30.11.2018 № СП/98220/18.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на коллегию Министерства транспорта Российской Федерации.

Функции уполномоченного подразделения по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), возложены на Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации.

Структурными подразделениями Минтранса России осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски), а именно:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущий отчетный год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом показателей, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а также составляется описание рисков, в которое включается оценка причин и условия возникновения рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатываются (не реже 1 раз в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства, утверждении карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2022 году представлена в разделе II Доклада.

В подведомственных Минтрансу России организациях в рамках принятых в 2020 году правовых актов обеспечивается реализация комплекса мероприятий, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения

Минтрансом России антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства  
в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Министерства за 2021 год;

анализ проектов нормативных правовых актов Министерства за 2021 год.

На основе оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проведенной в отношении информации, полученной от структурных подразделений Минтранса России о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, подготовлены карта рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2022 году, которые утверждены приказом Минтранса России от 04.03.2022 № 71. Данный приказ направлен в ФАС России письмом Минтранса России от 09.03.2022 № [ДЗ-Д7-23/4469.](https://osed.mintrans.ru/document.card.php?id=20975736&outbox=1&DNSID=wFkNBEAYAqvmvzPwP9S-ISQ)

1. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства.

В соответствии с утвержденным приказом Минтранса России от 16.02.2021 № 40 планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2021 году на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минтранса России, ответственными за разработку проектов, а также структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в согласовании. Кроме того, в течение года на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России при их размещении на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства и о нецелесообразности внесения в них изменений.

В рамках реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Департаментом правового обеспечения и законопроектной деятельности осуществлялось размещение на официальном сайте Министерства (в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Законопроектная деятельность») уведомлений о начале сбора замечаний и предложений по перечню нормативных правовых актов Минтранса России за 2021 год.

В соответствии с данными уведомлениями замечания и предложения по актам, содержащимся в указанном перечне, осуществляется организациями и гражданами в случае, если по мнению заявителя положения такого акта содержат возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

Замечаний и предложений по нормативным правовым актам Минтранса России за 2021 год от организаций и граждан не поступали.

В течение 2021 года структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для нужд Министерства осуществлялся контроль  
за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документаций о закупках и проектов государственных контрактов.

Департаментом правового обеспечения и законопроектной деятельностью осуществлялись консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, а также взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе сотрудниками Министерства осуществляется анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий их возникновения, правоприменительной практики.

1. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с приказом Минтранса России от 31.03.2021 № 116 к ключевым показателям эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства в целом являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минтранса России по сравнению с предыдущим годом;

доля нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

При оценке эффективности организации и функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса в 2021 году следует исходить из выполнения задач и реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Положением  
об антимонопольном комплаенсе, планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2021 году, утвержденным приказом Минтранса России от 16.02.2021 № 40, а также снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в сравнении с 2020 годом.

В 2021 году Минтрансу России выдано предупреждение ФАС России от 26.02.2021 № МШ/14457/21, связанное с отсутствием порядка определения платы за сервитут в соответствии с частью 4.7 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Отсутствие такого порядка привело к использованию различных способов расчета платы за сервитут, ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В целях устранения нарушения издан приказ Минтранса России от 09.03.2022 № 76 «Об утверждении Порядка определения платы за сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог и Порядка подачи и рассмотрения заявления об установлении сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог».

В 2021 году значительно снизилось количество нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, приводящих к ограничению конкуренции, необоснованному ограничению числа участников закупок.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минтранса России по сравнению с предыдущим годом определяется по формуле, указанной в пункте 4 приложения к приказу Минтранса России от 31.03.2021 № 116.

Расчетное значение ключевого показателя «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минтранса России по сравнению с предшествующим годом» соответствует 4, что свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса для Минтранса России.

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства в плане мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2022 году, утвержденном приказом Минтранса России от 04.03.2022 № 71, предусмотрены мероприятия по:

соблюдению сроков разработки и принятия нормативных правовых актов Министерства, разработка которых предусмотрена планами-графиками подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм федеральных законов;

принятию нормативного акта Минтранса России, регламентирующего порядок осуществления Министерством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Доля нормативных правовых актов и доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в целях оценки эффективности антимонопольного комплаенса определяются по формулам, указанным в пунктах 5 и 6 приложения к приказу Минтранса России от 31.03.2021 № 116.

В связи с тем, что в отчетном периоде значение количества нормативных правовых актов Минтранса России (проектов таких актов), в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде, и значение количества нормативных правовых актов Минтранса России (проектов таких актов), в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде рано нулю, то при расчете доли нормативных правовых актов Минтранса России (проектов таких актов), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значения числителя и знаменателя принимается равным 1 (единице).

Значения ключевых показателей эффективности «Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» равные 1 (единице) свидетельствуют об эффективности антимонопольного комплаенса в отношении указанных показателей.

В рамках оценки эффективности по показателю «Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» принимается отношение сотрудников, принявших участие в мероприятии, организованном в Министерстве с представителем Федеральной антимонопольной службы по вопросу функционирования антимонопольного комплаенса в Минтрансе России.

Доля принявших участие в данном мероприятии составляет 68 процентов из числа сотрудников, выполнение должностных обязанностей которых связано с рисками нарушения антимонопольного законодательства и(или) осуществляющих мероприятия по исполнению комплекса мер антимонопольного комплаенса.

Кроме того, в указанном мероприятии участвовали 22 сотрудника из подведомственных Минтрансу России организаций, принявших систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

В рамках профессионального развития государственных гражданских служащих в 2023 г. планируется обучение сотрудников Министерства по вопросам антимонопольного комплаенса.