**Пояснительная записка**

**к отчету о ходе реализации и оценке эффективности пилотной государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2021 году**

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Программа) в 2021 году подготовлен в соответствии
с «Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1242
(в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786), «Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 903 (в ред. [постановления](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354154/dd43cfdb448352c7cc06435f543a8b3bb94f1ac8/#dst100038) Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1548) на основе оперативных данных государственной статистической отчетности и управленческого учета, ежемесячного мониторинга федеральных проектов, предложений ответственного исполнителя, соисполнителей и участников Программы.

В целях исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26.11.2020 № ММ-П6-15400 о корректировке государственных программ Российской Федерации для  обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», учета изменений, внесенных в федеральные проекты, входящие в состав Программы, и положений Федерального закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Программа актуализирована и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 483).

Ответственным исполнителем Программы является Министерство транспорта Российской Федерации.

Программа в 2021 году включала восемь направлений (подпрограмм): «Железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация
и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор
в сфере транспорта», «Развитие пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации», «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» и «Цифровой транспорт и логистика».

Программа в рамках направлений (подпрограмм) состояла из проектной
и процессной частей.

Проектная часть утвержденной Программы в 2021 году включала
14 федеральных проектов, включенных в национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – БКД) и транспортную часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период
до 2024 года (далее – КПМИ), а также 7 ведомственных проектов.

В состав национального проекта «Безопасные качественные дороги» в сфере компетенции Министерства транспорта Российской Федерации в 2021 году включены 5 федеральных проектов: «Региональная и местная сеть», «Развитие федеральной магистральной сети», «Модернизация пассажирского транспорта
в городских агломерациях», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения».

Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в 2021 году в сфере компетенции Министерства транспорта Российской Федерации в 2021 году включала 9 федеральных проектов: «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог», «Развитие железнодорожных подходов
к морским портам Азово-Черноморского бассейна», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна», «Развитие инфраструктуры Центрального транспортного узла», «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей», «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа-Западный Китай», «Развитие морских портов», «Развитие Северного морского пути», «Развитие региональных аэропортов».

Подготовка федеральных и ведомственных проектов в 2021 году осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности
в Правительстве Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 № 1019) (далее – Постановление 1288). Актуализированные паспорта национальных проектов утверждены на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию
и национальным проектам (протокол от 29.10.2020 № 11).

Программа в 2021 году включала 7 ведомственных проектов: «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта», «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта», «Развитие инфраструктуры морского транспорта», «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта», «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта
в Российской Федерации», «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации», «Формирование сети транспортно-логистических центров».

В 2021 году в рамках федерального проекта «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей» были выделены средства ОАО «РЖД»
на проектирование ВСМ Москва – Санкт-Петербург, показатели не запланированы.

Реализация мероприятий ведомственного проекта «Формирование сети транспортно-логистических центров» в 2021 году осуществлялась за счет внебюджетных средств.

Процессная часть Программы в 2021 году включала 18 ведомственных целевых программ и 6 основных мероприятий.

Цели Программы и значения целевых индикаторов в 2021–2024 годах откорректированы с учетом базового сценария параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в части транспортного комплекса, разработанного на основании макроэкономических параметров, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 16.09.2020 (протокол № 35, раздел 1), и обеспечивающего достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целями Программы в 2021 году являлись:

1) ускорение товародвижения на основе повышения индекса качества транспортной инфраструктуры на 15,5 процента относительно уровня 2017 года;

2) повышение доступности качественных транспортных услуг
для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 9,5 тыс. пасс.-км
на 1 жителя;

3) повышение конкурентоспособности транспортной системы России
на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта услуг транспортного комплекса до 20,5 млрд долларов США;

4) повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 15 процентов относительно уровня 2017 года;

5) доведение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, до 50,9 процента;

6) обеспечение доли дорожной сети в городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов;

7) реальный рост инвестиций в основной капитал транспортного комплекса не менее 11 процентов относительно уровня 2020 года.

Основные результаты реализации Программы в 2021 году представлены
в таблице 1.

**Результаты достижения значений показателей (индикаторов) Программы, федеральных, ведомственных проектов и ведомственных целевых программ**

Плановые значения показателей (индикаторов) Программы и ее структурных элементов в 2021 году установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 483 и соответствуют показателям национальных проектов «Безопасные качественные дороги» и «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры
на период до 2024 года», федеральных проектов в их составе, показателям ведомственных проектов и ведомственных целевых программ, утвержденным
в установленном порядке.

Отчетные значения целевых показателей (индикаторов) Программы
и ее структурных элементов в 2021 году определены на основе оперативных (месячных) данных Росстата, ЦБ России и управленческого учета.

В 2021 году из 7 показателей, характеризующих достижение целей Программы, выполнено шесть.

В 2021 году экспорт услуг транспортного комплекса рассчитан на основе данных статистической отчетности № 1-ТРАНСПОРТ и № 3-ТРАНСПОРТ ЦБ России по видам транспорта и составляет 15,7 млрд. долларов США (92,9 %
от запланированного уровня). На не достижение значения показателя в 2021 году оказали значительное влияние макроэкономические и рыночные риски, вызванные ухудшением геополитической и геоэкономической ситуации, а также ограничения на передвижения граждан, обусловленные распространением коронавирусной инфекции.

Информация о достижении целей Программы в 2021 году, прогноз достижения целей Программы на 2022 год и по итогам ее реализации в 2030 году представлена
в таблицах 2 и 3.

Структурные элементы Программы включают 144 показателя (индикатора),
из них в 2021 году не запланированы 18 показателей, в том числе 15 показателей –
по федеральным проектам, 1 показатель – по ведомственным проектам, 2 показателя – по ведомственным целевым программам.

Из 126 показателей, характеризующих достижение результатов федеральных, ведомственных проектов и ведомственных целевых программ, не выполнено
14 показателей.

По федеральным проектам транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в 2021 году в рамках Программы предусмотрено 35 показателей, запланировано 22 показателя, из них 2 показателя не выполнены.

По федеральным проектам национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2021 году предусмотрено 14 показателей, запланировано 12 показателей, невыполненных нет.

По ведомственным проектам предусмотрено в 2021 году 19 показателей, запланировано 18 показателей, 3 показателя не выполнены.

По ведомственным целевым программам предусмотрено 76 показателей, запланировано 74 показателя, 9 показателей не выполнены.

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) структурных элементов Программы, утвержденных в паспортах проектов (программ)
и ведомственных целевых программ, а также причины их невыполнения представлены в таблице 4.

**Оценка результатов реализации федеральных, ведомственных проектов, ведомственных целевых программ и основных мероприятий**

Оценка результатов реализации федеральных и ведомственных проектов, ведомственных целевых программ и основных мероприятий по направлениям Программы выполнена на основе Плана мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» за январь – декабрь 2021 года, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Минтранса России от 28.06.2021 № 214/385 (в ред. совместного приказа Минэкономразвития России и Минтранса России от 28.12.2021 № 470/801) (далее – План мониторинга).

В План мониторинга (табл. 5) включены 242 контрольные точки (далее – КТ), из которых 10 контрольных точек федеральных проектов («Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 1 КТ, «Развитие морских портов» – 7 КТ
и «Развитие Северного морского пути» – 2 КТ) не достигнуты, в связи с тем, что утвержденными протоколами заседания проектного комитета принято решение
об их исключении из паспортов и планов-графиков указанных федеральных проектов на 2021 год.

Данная норма соответствует подпункту «в» пункта 36 Постановления 903, согласно которому «если контрольная точка, включенная в план мониторинга реализации пилотной государственной программы, не была исполнена в отчетном периоде и при этом по данным ответственного исполнителя пилотной государственной программы аналогична контрольной точке, исключенной из плана мероприятий по реализации федерального проекта решением соответствующего проектного комитета, созданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 1288, то такая контрольная точка не учитывается в оценке реализации структурных элементов государственных программ».

Из 232 контрольных точек, реализованных в 2021 году, пройдены
в установленный срок 190 контрольных точек, 37 контрольных точек пройдены позже установленного срока, 5 контрольных точек не пройдены в отчетном периоде.

Оценка исполнения контрольных точек, включенных в План мониторинга,
по структурным элементам Программы:

по федеральным проектам национального проекта «Безопасные качественные дороги» в План мониторинга включены 77 контрольных точек, из них: 75 пройдены в установленные сроки, 2 пройдены позже установленного срока;

по федеральным проектам транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года из 31 контрольной точки, включенной в План мониторинга, 8 контрольных точек пройдены в установленные сроки, 19 – пройдены позже установленного срока,
4 – не исполнены;

ведомственные проекты – из 48 контрольных точек 31 контрольная точка пройдены в установленные сроки, 16 – пройдены позже установленного срока,
1 – не исполнена в отчетном периоде;

ведомственные целевые программы – все контрольные точки (68 КТ) пройдены в установленные сроки;

основные мероприятия – все контрольные точки (8 КТ) пройдены
в установленный срок.

Информация о контрольных точках, пройденных (не пройденных)
в установленные сроки согласно Плану мониторинга (с указанием причин ненаступления контрольных точек), представлена в таблице 5.

**Анализ использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы**

Объем финансирования Программы в 2021 году в соответствии
с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017  № 1596
(в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 483) запланирован в размере 1 935,1 млрд рублей, в том числе: из средств федерального бюджета – 1 042,4 млрд рублей, из средств Фонда национального благосостояния – 7,0 млрд рублей, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации –179,8 млрд рублей и из средств юридических лиц – 705,9 млрд рублей.

Фактический объем финансирования в 2021 году составил 2 302,6 млрд рублей (119,0 % к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета – 1 639,7 млрд рублей (157,3 %), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 245,0 млрд рублей (136,3 %), средств юридических лиц –
417,8 млрд рублей (59,2 %).

*Пояснение отклонений фактических расходов в разрезе источников ресурсного обеспечения от их плановых значений*

В рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт» фактический объем финансирования в 2021 году составил 549,8 млрд рублей (136,6 %
к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета – 325,3 млрд рублей (316,0 %), средств юридических лиц – 224,5 млрд рублей (75,0 %).

По федеральному проекту «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна» в 2021 году было запланировано
к освоению 7,5 млрд рублей, из них освоено 27,4 млн рублей, 4,0 млрд рублей перераспределено на 2023 год, 3,3 млрд рублей возвращено в доход федерального бюджета, 209,8 млн рублей направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Отклонение кассовых показателей обусловлено следующими причинами:

по объекту «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)» Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги»
в 2021 году предусмотрено 4 171, 8 млн рублей. Ввиду отсутствия решения Комиссии по перераспределению средств федерального бюджета до октября
2021 года, а также с учетом регламентных сроков проведения конкурсных процедур 03.11.2021 сформированы и направлены предложения по перераспределению средств федерального бюджета в объеме 4 005,1 млн рублей с 2021 на 2023 год. Вышеуказанное перераспределение одобрено и 09.12.2021 внесены изменения
в сводную бюджетную роспись. Также, средства, предусмотренные на земельно-имущественные отношения в размере 147,3 млн руб., направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации по итогам 2021 года;

по объекту «Создание сухогрузного района морского порта Тамань (объекты федеральной собственности) (мыс Тузла, Таманский полуостров, Краснодарский край)» в 2021 году было предусмотрено 3 339,0 млн рублей. Между ФКУ «Ространсмодернизация» и ПАО «Кубаньэнерго» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ был заключен государственный контракт
о технологическом присоединении энергопринимающих устройств, создаваемых
в рамках проекта, к электрическим сетям за счет средств федерального бюджета. Ввиду невозможности отнесения затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, создаваемых в рамках проекта, к первой стадии проекта и отсутствием финансирования второй стадии проекта из федерального бюджета, исполнить обязательства ФКУ «Ространсмодернизация» перед ПАО «Кубаньэнерго» по заключенному государственному контракту о технологическом присоединении в рамках второй стадии не представляется возможным. ПАО «Россети Кубань» 29.04.2021 обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с исковым заявлением к Учреждению о расторжении государственного контракта и взыскании понесенных затрат. Ввиду наличия встречных требований сторон и назначения судом строительно-технической экспертизы рассмотрение дела и вынесение судом решения состоится в 2022 году.

ФКУ «Ространсмодернизация возвратила в доход федерального бюджета
3 263,6 млн рублей. Средства, предусмотренные на земельно-имущественные отношения в размере 67,3 млн рублей, направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации Федерального проекта «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» у ФКУ «Ространсмодернизация» было запланировано к освоению 9 751, 6 млн руб., из них освоено 151, 6 млн руб., 9 517, 1 млн рублей перераспределено с 2021 на 2023 год, 82, 9 млн руб. возвращено в доход федерального бюджета, в том числе 300,0 тыс. руб. – экономия по конкурсным процедурам.

ФКУ «Ространсмодернизация» 25.09.2021 г. объявлен открытый конкурс
с ограниченным участием в электронной форме с целью определения подрядчика
и заключения с ним контракта на разработку рабочей документации и строительство объекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Объекты федеральной собственности. Этап 1 – Железнодорожная линия – ст. Выходной – мостовой переход через р. Тулома – ст. Мурмаши 2 – ст. Лавна (Мурманская область: Кольский район и г. Мурманск (участки территории и прилегающей акватории на западном берегу Кольского залива)» (реестровый номер закупки 0373100096721000006). На основании ч. 16 ст. 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ конкурс признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок.

Также, между ФКУ «Ространсмодернизация» и АО «МОЭСК» заключен государственный контракт от 26.11.2015 № ТП-15-00813/РТМ-137/15
на технологическое присоединение к электрическим сетям. В рамках указанного контракта в 2021 году ФКУ «Ространсмодернизация» не имело возможности обеспечения кассового исполнения на сумму 82, 6 млн руб. в связи с неисполнением обязательств по государственному контракту. Указанная сумма возвращена в доход федерального бюджета.

Кассовое неисполнение в части внебюджетных средств ОАО «РЖД» отмечено по федеральным проектам «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна» (27,6 % к плану) и «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна» (52,1 %). Однако, согласно отчету о ходе реализации федеральных проектов в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», кассовое отклонение по итогам 2021 года составило 100,8 % по федеральному проекту «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна» и 95 % по федеральному проекту «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна». Отклонение фактических расходов от плановых обусловлено уточнением паспортов федеральных проектов с учетом изменений инвестиционной программы ОАО «РЖД», утвержденных протоколами проектного комитета транспортной части комплексного плана модернизации
и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года от 30.03.2021 № 3 и от 27.12.2021 № 15.

В рамках проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог» фактический объем финансирования из внебюджетных средств составил 138,9 млрд рублей (78,1 % к плану). Не освоение средств ОАО «РЖД» отмечается по результату «Осуществлены мероприятия по увеличению пропускной и провозной способности железнодорожной инфраструктуры
для увеличения транзитного контейнеропотока» по причине неблагоприятных погодных условий, при которых невозможно проведение большей части работ (балластировка и укладка рельсошпальной решетки, прокладка проводов связи
и СЦБ, бетонирование, устройство фундаментов и опор контактной сети), позднего разворота работ из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки, а также нехватке производственных мощностей и людских ресурсов у подрядных организаций.

Объем внебюджетных средств ПАО «ФСК ЕЭС» составил 2,5 млрд рублей (5,7 % от плана). Минэнерго России сформирован запрос на изменение паспорта федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог», в том числе предусматривающий корректировку объемов финансирования в 2021 году с учетом изменений инвестиционной программы развития ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2021 № 35@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «ФСК ЕЭС» на 2020-2024 годы. По согласованию и утверждению изменений паспорта федерального проекта исполнение внебюджетных средств
в части ПАО «ФСК ЕЭС» составит 100 %.

В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» фактический объем финансирования в 2021 году составил 1506,1 млрд рублей (130,3 %
к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета –
1 165,9 млрд рублей (147,7 %), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 243,9 млрд рублей (136,5 %), средств юридических лиц – 96,4 млрд рублей (53,3 %), из них средства ГК «Российские автомобильные дороги» составили 91,8 млрд рублей (54,0 %).

Отклонение фактических расходов от плановых значений из средств юридических лиц связано с корректировкой программы деятельности
ГК «Российские автомобильные дороги» и уточнением финансирования мероприятий федеральных проектов и ведомственных целевых программ
в соответствии с утвержденными паспортами.

По федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» отклонение кассовых показателей от запланированных связано
с нарушением сроков разработки нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для реализации федерального проекта, в том числе поздняя загрузка субъектами Российской Федерации в ЕИИС «Электронный бюджет» нормативных правовых актов и иных документов, необходимых для заключения соглашений
о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в установленные сроки.

По ведомственной целевой программе «Организационное, информационное
и научное обеспечение реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» исполнение бюджетных ассигнований в размере 95,4% образовалось при реализации мероприятий в сфере обеспечения транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства в связи с экономией средств в процессе размещения и исполнения государственных контрактов, задержкой заключения контрактов из-за длительной процедуры разбирательства в ФАС России по заявлениям участников торгов и иных лиц, мероприятий по подготовке документации по планировке территории
и обоснования инвестиций в целях создания объектов капитального строительства федеральной собственности, мероприятий в сфере правового обеспечения дорожного хозяйства в связи с досудебным урегулированием споров, экономией средств в процессе размещения и исполнения государственных контрактов.

На основании пункта 3 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда,
не использованные в отчетном году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в очередном финансовом году.

В рамках подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» фактический объем финансирования в 2021 году составил
59,9 млрд рублей (84,8 % к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета – 53,5 млрд рублей (90,7 %), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,09 млрд рублей (102,7 %), средств юридических лиц –
6,3 млрд рублей (54,5 %).

По федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов» неполное освоение средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения, осуществляемые в форме бюджетных инвестиций, обусловлено следующими причинами:

по объекту Грозный остаток кассовых выплат в объеме 6,9 млн рублей
по условиям государственного контракта предусмотрен после получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России». Положительное заключение планируется получить в начале 2022 года;

по объекту Великий Устюг кассовые выплаты в объеме 48,8 млн рублей
по условиям государственного контракта предусмотрены после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (в связи с выявлением замечаний
по результатам итоговой проверки Ростехнадзора и невыполнением до настоящего времени обязательств по их устранению Правительством Вологодской области срок ввода в эксплуатацию объекта переносится на 2022 год);

по причине непредставления подрядными организациями исполнительной документации по выполненным работам – 82,8 млн рублей;

в связи с низкими темпами выполнения строительно-монтажных работ подрядной организацией по объектам Олекминск и Бегишево – 90,4 млн рублей;

по объекту Киров в связи с возвратом авансового платежа по причине расторжения государственного контракта с подрядной организацией (неисполнение подрядчиком обязательств по государственному контракту) – 36,3 млн рублей;

средства, образовавшиеся в связи со сложившейся экономией –
10,6 млн рублей;

по объекту Беринговский в связи с невозможностью заключения контракта
на осуществление услуг по строительному контролю по причине позднего заключения контракта на строительно-монтажные работы – 9,7 млн рублей;

по объекту Усть-Нера в связи с невозможностью в текущем году осуществления услуг по строительному контролю по причине позднего заключения контракта на строительно-монтажные работы – 7,9 млн рублей.

Не освоение средств за счет внебюджетных источников по объектам Новосибирск, Томск, Мурманск связано с отсутствием нормативной правовой базы, регламентирующей взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и заинтересованными инвесторами, являющимися участниками федеральных проектов. Предоставление инвесторами полной
и достоверной информации по мероприятиям, реализуемым за счет внебюджетных источников, имеет инициативный характер и не является обязательством инвестора.

По ведомственному проекту «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» неполное освоение средств федерального бюджета связано
с некачественной работой подрядных организаций и непредставлении
ими исполнительной документации.

В рамках подпрограммы «Морской и речной транспорт» фактический объем финансирования в 2021 году составил 154,8 млрд рублей (57,4 %
к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета – 69,6 млрд рублей (100,9 %), средств юридических лиц – 85,2 млрд рублей (42,5 %).

По федеральному проекту «Развитие морских портов» фактическое финансирование за счет средств юридических лиц составляет 42,5 %
от запланированного уровня. В соответствии с паспортом федерального проекта
на 2021 год запланировано финансирование из внебюджетных средств в размере 128,2 млрд рублей. Изменение объемов финансирования и неполное освоение внебюджетных средств (66,5 % от запланированного уровня) обусловлено пересмотром частными инвесторами планов по финансированию мероприятий,
в том числе в связи с коронавирусными ограничениями.

Объем финансирования мероприятий ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта» из федерального бюджета составил в 2021 году 3292,4 млрд рублей, кассовое исполнение – 97,8 %.

Кассовое исполнение федерального бюджета подпрограммы «Надзор в сфере транспорта» составило 5,8 млрд рублей (138,1 % к запланированному значению), подпрограммы «Развитие пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» – 9,4 млрд рублей (102,4 %).

В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» фактический объем финансирования в 2021 году составил 9,9 млрд рублей. (61,4 % к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета – 8,9 млрд рублей (127,1 %), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,0 млрд рублей (100,0 %).

Запланированное по федеральному проекту «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» финансирование из средств юридических лиц не осуществлялось, в связи с пересмотром планов частными инвесторами
по финансированию мероприятий.

В рамках подпрограммы «Цифровой транспорт и логистика» фактический объем финансирования в 2021 году составил 6,9 млрд рублей. (93,7 %
к запланированному значению), в том числе: из средств федерального бюджета –
1,5 млрд рублей (76,1 %), средств юридических лиц – 5,4 млрд рублей (100,0 %).

В рамках реализации ВЦП «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации» фактический объем финансирования из федерального бюджета составил 1,37 млрд рублей (71,6 % к запланированному значению).

Информация о расходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» приведена
в таблице 6.

**Предложения по дальнейшей реализации Программы**

Программа является инструментом реализации государственной транспортной политики. Ее приоритеты и цели соответствуют стратегическим приоритетам Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (далее – Транспортная стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р,
и направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации
от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации
на период до 2030 года» (далее – Указ).

В соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения документов
и материалов, необходимых для разработки проектов государственных программ Российской Федерации с учетом Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и продления до конца срока реализации, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 18.11.2021 № 12177п-П13, Программа актуализирована и утверждена в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2442.

Актуализированная Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации» от 26.05.2021 № 786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России 17.08.2021 № 500.

Программа подготовлена в соответствии с макроэкономическими параметрами базового сценария Прогноза социально-экономического развития
на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 21.09.2021 (протокол № 29, часть 1), Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Единым планом
по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период
до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р.

Программа включает 7 направлений (подпрограмм):

направление 1 «Железнодорожный транспорт»;

направление 2 «Дорожное хозяйство»;

направление 3 «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»;

направление 4 «Морской и речной транспорт»;

направление 5 «Надзор в сфере транспорта»;

направление 6 «Развитие пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

направление 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Новая редакция Программы содержит 6 целей:

цель 1 – ускорение товародвижения на основе повышения индекса качества транспортной инфраструктуры на 5,7 процента относительно уровня 2021 года;

цель 2 – повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 9,3 тыс. пасс.-км
на 1 жителя;

цель 3 – повышение конкурентоспособности транспортной системы России
 на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта услуг транспортного комплекса до 22,0 млрд долларов США;

цель 4 – повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 6,6 процента относительно уровня 2021 года;

цель 5 – доведение доли автомобильных дорог регионального
 и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям,
до 50,9 процента;

цель 6 – обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее
 85 процентов.

Для каждой цели Программы определены целевые показатели (индикаторы), отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от ее реализации.

Программа включает 6 показателей конечного эффекта:

индекс качества транспортной инфраструктуры, % к 2021 года;

транспортная подвижность населения, тыс. пасс.-км;

объем экспорта услуг транспортного комплекса, млрд долларов;

число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств,
% к 2021 году;

доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, %;

доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %.

Программа включает также аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:

индекс физического объема инвестиций в основной капитал по видам деятельности транспортного комплекса, % к 2021 году;

численность занятых в организациях транспортного комплекса, млн человек;

реальная заработная плата работников, % к 2021 году;

производительность труда в транспортном комплексе, % к 2021 году.

Целевые показатели (индикаторы) и аналитические показатели Программы уточнены и откорректированы на 2022 год и последний год реализации
и представлены в таблицах 3 и 3.1.

Программа сформирована по проектному принципу, ее структурными элементами являются федеральные, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий.

Федеральные проекты, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий и отдельные мероприятия группируются по направлениям (подпрограммам) государственной программы.

Актуализированная структура Программы включает 14 федеральных проектов, включенных в БКД и КПМИ, а также 12 федеральных проектов,
не входящих в состав национальных проектов:

«Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта»;

«Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта»;

«Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»;

«Информационно-аналитическое и научное обеспечение развития транспортной системы»;

«Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении
из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении»;

«Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений»;

«Беспилотная аэродоставка грузов»;

«Беспилотные логистические коридоры»;

«Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта»;

«Доверительное управление федеральными автомобильными дорогами общего пользования Государственной компанией «Российские автомобильные дороги»;

«Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»;

«Развитие инфраструктуры воздушного транспорта».

Актуализированная структура Программы включает также 5 ведомственных проектов:

«Научные исследования и цифровизация в сфере дорожного хозяйства»;

«Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации»;

«Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

«Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово»;

«Формирование сети транспортно-логистических центров».

Актуализированная структура Программы включает 9 комплексов процессных мероприятий:

«Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства железнодорожного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений»;

«Обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального дорожного агентства, а также подведомственных федеральных государственных учреждений»;

«Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения»;

«Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений»;

«Обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального агентства морского и речного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений»;

«Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»;

«Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений»;

«Обеспечение содержания (эксплуатации) пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

Обеспечение деятельности центрального и зарубежного аппарата Министерства транспорта Российской Федерации, а также подведомственных федеральных государственных учреждений».

В 2022 году в условиях геополитического и санкционного давления
на развитие российской экономики разработка, реализация, внесение изменений
и мониторинг Программы и ее структурных элементов осуществляется
с учетом особенностей, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 583, а также от 09.04.2022 № 628.