

Информация о ходе реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы

Раздел II. Задачи, ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы (далее – Национальный план)

Ключевые показатели развития конкуренции (пункт 2)

Показатель 1. Доля организаций с государственным и муниципальным участием в отраслях (сферах), указанных в пункте 3 раздела II Национального плана.

В соответствии с данными Росстата, размещенными в единой межведомственной информационно-статистической системе (далее – ЕМИСС) (<https://www.fedstat.ru/indicator/58109>), доля организаций федеральной, муниципальной собственности и собственности субъектов Российской Федерации в общем объеме организаций по данным государственной регистрации по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение», за исключением видов экономической деятельности «Деятельность трубопроводного транспорта» и «Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность», по состоянию на 1 октября 2020 г. составила 2,4 %, на 1 октября 2021 г. – 2,46 %.

Данные по итогам 2021 года в соответствии с пунктом 1.5.1 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, будут размещены Росстатом в ЕМИСС по истечении 23 рабочих дней после отчетного периода.

Показатель 2. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с данными о среднегодовой численности занятых в экономике Российской Федерации по видам экономической деятельности (далее – Среднегодовая численность), представленными в Минтранс России письмом Росстата от 13 августа 2021 г. № КЛ-07-6/2712-МВ, и данными формы федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» в 2020 году в транспортном комплексе среднегодовая численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, составила 2 694,1 тыс. человек.

В соответствии с пунктом 9 Правил разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов», данные о Среднегодовой численности за 2021 год будут представлены Росстатом в срок до 15 августа 2022 г.

Показатель 3. Доля закупок в денежном выражении, осуществляемых акционерными обществами, входящими в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р и от 30 августа 2017 г. № 1870-р, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к общему

объему таких закупок в денежном выражении, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 тыс. рублей, закупок товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися.

В рамках подготовки отчета о ходе достижения данного показателя Минтранс России был подготовлен запрос от 15 декабря 2021 г. № Д9/31696-ИС в соответствующие акционерные общества о представлении информации относительно уровня указанного показателя в 2020 году, за 11 месяцев 2021 г. и оценки 2021 года. По состоянию на 21 декабря 2021 г. информация поступила от ПАО «Совкомфлот», ПАО «НМТП» и АО «ГТЛК». ОАО «РЖД» проинформировало, что запрашиваемая информация будет предоставлена в установленном порядке до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) (подпункт 7 «Сфера транспорта» пункта 3 раздела II Национального плана)

Воздушный транспорт

Обеспечены равные условия дистрибуции авиабилетов через глобальные и российские системы бронирования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2019 г. № 955 утверждены требования к автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок, к базам данных, входящим в ее состав, к информационно-телекоммуникационной сети, обеспечивающей работу указанной автоматизированной информационной системы, к ее оператору, а также мер по защите информации, содержащейся в ней, и порядок ее функционирования. Указанные требования вступают в силу 30 октября 2022 года.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 7 июля 2020 г. № АБ-П9-7328 об исполнении указания Президента Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № Пр-1056 и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 29 июля 2021 г. № П50-52183 Минтранс России совместно с Минцифры России, ФСБ России и Минэкономразвития России в рамках работы Комиссии по организации оценки возможностей отечественной информационной системы оформления и бронирования воздушных перевозок, созданной приказом Минцифры России от 15 июня 2021 г. № 588, организована работа по проведению апробации ПАО «Аэрофлот», АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Авиакомпания «Россия», ООО «Авиакомпания «Победа» и ОАО АК «Уральские авиалинии» отечественной инвенторной системы.

Указанными авиакомпаниями завершена апробация и установлено, что текущие функциональные возможности системы не в полном объеме соответствуют требованиям авиакомпаний, предъявляемым к существующим инвенторным системам. Таким образом, в настоящее время данная отечественная инвенторная система с имеющимся функционалом указанными авиакомпаниями не может быть использована для бронирования и продажи авиабилетов.

В целях проведения работ по совершенствованию существующего функционала отечественной инвенторной системы до конкурентоспособного уровня Комиссией был сформирован ряд рекомендаций ООО «РТ-Транском» и авиакомпаниям.

В рамках исполнения указанных рекомендаций Комиссии авиакомпаниями сформированы экспертные заключения по результатам проведенной апробации, содержащие соответствующие требования по доработке функционала отечественной инвенторной системы.

В настоящее время ООО «РТ-Транском» ведется подготовка дорожных карт выполнения комплекса работ по доработке функционала отечественной инвенторной системы в соответствии с экспертными заключениями авиакомпаний. По результатам выполнения доработок авиакомпаниями совместно с ООО «РТ-Транском» будет реализована повторная апробация доработанной версии отечественной инвенторной системы.

В соответствии с рекомендациями Комиссии комплекс работ по доработке должен быть завершен не позднее 1 июля 2022 г., повторная апробация – не позднее 1 августа 2022 г. Кроме того, авиакомпаниями совместно с ООО «РТ-Транском» будут подготовлены отчеты о результатах проделанной работы в целях их рассмотрения Комиссией.

Минтранс России совместно с Минцифры России, ФСБ России и Минэкономразвития России на постоянной основе проводятся заседания Комиссии в целях организации контроля текущего состояния перехода авиакомпаний на отечественную инвенторную систему.

Обеспечена деятельность минимум одного независимого оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн человек в год

Реализация указанного мероприятия возможна в рамках внесения изменений в Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации был подготовлен ФАС России как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства. Письмом Минтранса России от 26 октября 2020 г. № АН-Д1-23/21481 в адрес ФАС России представлены согласованные протокол согласительного совещания и проект таблицы разногласий относительно проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599».

Необходимо отметить, что внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» в части совершенствования порядка обеспечения доступа к услугам субъектов

естественных монополий в аэропортах предусмотрено пунктом 15 подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II «План развития конкуренции» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (ответственный исполнитель – ФАС России).

Железнодорожный транспорт

Создана цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) – динамично развивающийся сервис заказа и оказания услуг в сфере грузовых перевозок железнодорожным транспортом, предназначенный для неограниченного круга клиентов – юридических лиц, с доступом через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», которая является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД» и других поставщиков.

Взаимодействие площадки ЭТП ГП с перевозчиками, операторами услуг и грузоотправителями реализовано посредством открытого протокола обмена данными в режиме АСУ-АСУ.

В настоящее время цифровыми технологиями ЭТП ГП реализована возможность заказа широкого перечня сервисов и услуг:

заказ перевозки порожнего вагона как российских, так и иностранных собственников;

услуги перевозки грузов во внутрироссийском сообщении по выбору клиента с возможностью предоставления вагона по территории России, так и без услуги предоставления вагонов (для собственников либо при наличии прямых договорных обязательств);

перевозки в непрямом международном сообщении (через морские порты Российской Федерации);

сервис торгов услугой предоставления коммерческими операторами вагонов клиентам – грузоотправителям лотов подвижного состава по заданным параметрам на полигонах железных дорог и периодам перевозок;

услуги обработки и перевалки грузов на складских терминалах (инертных, тарно-штучных, тяжеловесных грузов и контейнеров);

заказ услуги военизированной охраны груза.

По всем заказанным услугам осуществляется автоматизированное формирование электронных счетов на оплату, электронный контроль оплаты услуг по сформированным счетам, контроль статусов выполнения обязательств и реализован электронный документооборот: предоставление транспортной накладной и формирование первичных отчетных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью. Все сведения доступны участникам заказа перевозки через личный кабинет с разграниченными правами доступа.

Ведется постоянная проработка новых условий взаимодействия посредством интеграционных решений ЭТП ГП как со смежными перевозчиками, так и с существующими на рынке другими агрегаторами – цифровыми платформами, предоставляющими услуги автомобильных перевозок, для построения сквозных решений по удовлетворению потребностей клиентов в области грузовых перевозок. Данная работа направлена на упрощение доступа к услугам, расширение сегмента клиентов – потребителей услуг за счет реализации возможности заказа комплексной услуги перевозки в цифровом формате в круглосуточном режиме и удовлетворение спроса.

В соответствии с действующим соглашением «О взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой, открытым акционерным обществом «Российские железные дороги», акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» завершается разработка и начало внедрения цифровой платформы по обеспечению участников биржевых сделок функционалом оператора товарных поставок железнодорожным транспортом, реализующим контроль исполнения обязательств перевозки биржевых грузов. Запланировано тестирование указанной цифровой платформы в рамках координации с работой информационной системой биржи и отработка взаимодействия участников клиринга в декабре 2021 г. – I полугодии 2022 г. на пилотных перевозках грузов, поставляемых по биржевым сделкам железнодорожным транспортом.

Продолжается совершенствование и расширение логистических сервисов на цифровой платформе ЭТП ГП по мере совершенствования технологии и формирования цифровых статусов оказания услуг перевозчиков и операторских компаний, дополнение спектром новых услуг на основе такой оцифровки внутренних производственных процессов каждым участником логистического рынка для соответствия требованиям унификации и интеграции сервисов.

Развитие цифровых услуг создает предпосылку множественного присутствия различных перевозчиков на платформе, формирующих конкурентную среду предложений услуг клиентам – заказчикам грузовых перевозок.

Городской транспорт (автобусы)

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом: по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 20 процентов;

по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 30 процентов.

Расчет показателей ожидаемых результатов производится в соответствии с приложениями № 32 и 33 к приказу ФАС России от 29 августа 2018 г. № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации».

В целях получения необходимых данных в части городского транспорта для оценки ожидаемых результатов, предусмотренных подпунктом 7 «Сфера

транспорта» пункта 3 раздела II Национального плана, Минтранс России письмом от 27 сентября 2021 г. № ДЗ/24098-ИС направил соответствующий запрос в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 15 декабря 2021 г. поступила информация из 33 субъектов Российской Федерации, согласно которой:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет в среднем 77,2 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет в среднем 82,6 %.