

Информация об исполнении в IV квартале 2021 г. плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – План мероприятий), по пунктам 2, 3, 4 подраздела IV «Дорожное строительство» и пункту 5 подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II «План развития конкуренции» Плана мероприятий

По подразделу IV «Дорожное строительство» раздела II «План развития конкуренции» Плана мероприятий

По пунктам 2, 3, 4

«Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части определения видов конкурентных процедур, требований к подрядным организациям и правил оценки предложений при осуществлении закупочной деятельности в отношении работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования».

«Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части установления минимальных и максимальных объемов работ, передаваемых в обязательном порядке субподрядчикам, случаев, когда привлечение субподрядчиков позволяет получить дополнительные конкурентные преимущества, а также определяющих требования к привлекаемым субподрядчикам, порядок учета квалификации субподрядчиков».

Реализация указанных пунктов «дорожной карты» осуществляется Минтрансом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках исполнения части 3 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС о рассмотрении вопросов, касающихся перехода к отбору подрядных организаций с учетом дифференцированных требований к ним, в целях совершенствования контрактной системы в сфере закупок.

Подготовленные Минтрансом России предложения, предусматривающие внедрение системы рейтингования участников закупки на основе дифференцированных требований к ним, в том числе учитывающих сложность выполнения работ, наличие деловой репутации, материально-технической базы и опыта выполнения работ, рассмотрены в рамках подготовки законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Законопроект).

При обсуждении Законопроекта на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности от 18 января 2021 г. представлены замечания о наличии признаков несоответствия механизма применения рейтинга положениям Конституции Российской Федерации. В рамках прохождения регламентных процедур в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации из Законопроекта исключены положения, касающиеся внедрения механизма рейтингования деловой репутации.

Учитывая изложенное, в положения Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Оптимизационный закон), предусматривающего оптимизационные поправки к законодательству Российской Федерации в сфере государственных закупок, не вошли подготовленные Минтрансом России предложения.

Стоит отметить, что положениями Оптимизационного закона введена «универсальная стоимостная предквалификация», предусматривающая допуск к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн рублей участников, имеющих успешный опыт исполнения контрактов в объеме не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта независимо от предмета закупки.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации реализован ряд мероприятий по внесению изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих возможность установления дополнительных требований к участникам закупок. Закрепленные в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» дополнительные требования устанавливаются дифференцированные минимальные значения по опыту выполнения работ исполнителем в зависимости от значения цены ранее выполненных контрактов, а также с учетом вида и технической сложности закупаемых видов работ (услуг), в том числе по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию объектов капитального строительства.

Принимая во внимание проведенную работу по совершенствованию положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок, установление иных дополнительных дифференцированных требований к участникам закупок, необходимых для исполнения соответствующих контрактов, в настоящее время не требуется, в связи с чем Минтрансом России письмом от 10 сентября 2021 г. № АК-Д2-10/16857 направлен в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации с предложением о снятии с контроля часть 3 подпункта «н» пункта 1 поручения по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС.

По подразделу XVII «Транспортные услуги» раздела II «План развития конкуренции» Плана мероприятий

По пункту 5

«Принятие ведомственных нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пунктом предусматривается реализация положений федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», указанного в пункте 4 данного подраздела Плана, в течение шести месяцев с даты вступления в силу.

Федеральный закон № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят 6 декабря 2021 г., вступает в силу с 1 сентября 2023 г.

Сведения о нормативно правовом акте, необходимом для реализации норм Федерального закона от 6 декабря 2021 г., № 401-ФЗ, с предполагаемым сроком его принятия приведены в таблице.

Таблица

Сведения о нормативном правовом акте, необходимом для реализации норм Федерального закона от 06.12.2021 № 401-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

№ п/п	Структурная единица, норма Федерального закона, предусматривающая разработку и принятие акта	Вид акта и предполагаемое наименование	Наличие в нормативном правовом акте положений, устанавливающих обязательные требования	Ответственный исполнитель	Дата вступления нормы Федерального закона в силу	Предполагаемый федеральным органом исполнительной власти срок регистрации Министром России нормативного правового акта
1	Пункт 3 статьи 1	Приказ Минтранса России «Об утверждении перечня обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах, автостанциях за счет юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества»	отсутствуют	Минтранс России	01.09.2023	01.06.2023