

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ
В МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2020 ГОД**



I. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы (далее – план), руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, надлежало по согласованию с ФАС России до 01.12.2018 принять правовые акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Приказом Минтранса России от 30.11.2018 № 426 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве транспорта Российской Федерации (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), согласованное письмом ФАС России от 30.11.2018 № СП/98220/18.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Коллегию Министерства транспорта Российской Федерации.

Функции уполномоченного подразделения по ведению и контролю за исполнением в Минтрансе России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) возложены на Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности Минтранса России.

Структурными подразделениями Минтранса России осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски), а именно:

– анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

– анализ нормативных правовых актов Министерства;

– анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

– мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом показателей, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а также составляется описание рисков, в которое включается оценка причин и условия возникновения рисков.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства, утверждении карты рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2021 году представлена в разделе II Доклада.

Подведомственными Минтрансу России организациями обеспечено принятие правового акта об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и его размещение в сети «Интернет».

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства

В соответствии с пунктом 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

– анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

– анализ нормативных правовых актов Министерства за 2020 год;

– анализ проектов нормативных правовых актов Министерства за 2020 год.

На основе оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, проведенной в отношении информации, полученной от структурных подразделений Минтранса России, о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, подготовлены карта рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2021 году, которые утверждены приказом Минтранса России от 16.02.2021 № 40. Данный приказ направлен в ФАС России письмом Минтранса России от 29.01.2021 № ДЗ-Д7-23/1212.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Минтрансом России антимонопольного законодательства

В течение отчетного года на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минтранса России, ответственными за разработку проектов, а также структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в согласовании. Кроме того, в течение года на регулярной основе проводился анализ проектов нормативных правовых актов Минтранса России при их размещении на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства и о нецелесообразности внесения в них изменений.

В течение 2020 года структурными подразделениями Минтранса России, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для нужд Министерства, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документации о закупках и проектов государственных контрактов.

Департаментом правового обеспечения и законопроектной деятельности осуществлялись консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, а также взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе сотрудниками Министерства осуществляется анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий их возникновения, правоприменительной практики.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой расчета, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», осуществлялась по следующим ключевым показателям эффективности антимонопольного комплаенса:

– коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2019 годом);

- доля нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

При оценке эффективности организации и функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса в 2020 году следует исходить из выполнения задач и реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а также снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в сравнении с 2019 годом.

Нормативные правовые акты не содержат риски нарушения антимонопольного законодательства.

Сотрудники Министерства приняли участие в организованном Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации круглом столе на тему: «Развитие регулирования и состояние применения антимонопольного комплаенса в государственном и корпоративном секторе».

Оценка эффективности функционирования в Минтрансе России антимонопольного комплаенса по итогам 2021 отчетного года будет осуществляться в соответствии с ключевыми показателями по методике их расчета, утвержденной в установленном в Минтрансе России порядке.