

**Справка для заседания Общественного совета Минтранса России
22.06.2016 г по вопросу рассмотрения Объединенного операционного
транспортного плана Кубка конфедераций FIFA 2017 года и
чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года**

Право проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (далее – Соревнования) Российская Федерация получила по итогам голосования членов Исполнительного комитета ФИФА в Цюрихе 2 октября 2010 года. В соответствии с Заявочной книгой на получение права проведения Соревнований и Правительственной гарантией в части транспорта Российская Федерация обязуется и гарантирует следующее:

- Предоставление права бесплатного проезда зрителям и аккредитованным представителям СМИ на железнодорожном транспорте в поездах дальнего следования и автомобильном транспорте (кроме легкового такси) в междугородном сообщении между городами-организаторами КК-2017 и ЧМ-2018. Данное обязательство регулируется правительственной гарантией от 04.09.2010 № 4515п-П12 относительно бесплатного проезда зрителей между городами-организаторами матчей, согласно которой, зрители, располагающие действительными билетами на матч или ваучером на получение билета на матч, смогут бесплатно перемещаться между городами-организаторами матчей на железнодорожном транспорте или автобусах за 18 часов до и после матча.
- Предоставление права бесплатного проезда зрителям и клиентским группам FIFA на городском транспорте общего пользования.
- Обеспечение организации работы внутреннего сообщения (в том числе воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта) и предоставление транспортных услуг во время проведения ЧМ в круглосуточном режиме, без выходных для клиентских групп FIFA.
- Разработка и внедрение системы планирования и управления перевозками зрителей и клиентских групп FIFA, реализация концепции мобильности болельщиков.
- Использование речного транспорта для перевозки зрителей между городами-организаторами (Волгоград, Самара, Казань, Нижний Новгород).
- Обеспечение прямого международного чартерного воздушного сообщения со всеми городами-организаторами КК-2017 и ЧМ-2018, а также между городами-организаторами КК-2017 и ЧМ-2018.

Для реализации взятых на себя Российской Федерацией обязательств, а также подготовки и проведения КК-2017 и ЧМ-2018 были приняты следующие документы.

Федеральный закон от 07.06.2013 №108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с положениями данного федерального закона право на бесплатный проезд возникает не ранее чем за восемнадцать часов до начала соответствующего матча и прекращается не позднее чем через восемнадцать часов после окончания соответствующего матча. Бесплатный проезд в соответствии осуществляется железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах и автомобильным транспортом (за исключением такси) в междугородном сообщении.

План мероприятий по реализации Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – План мероприятий), утвержденного распоряжением

Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1333-р. План мероприятий включает в себя 35 мероприятий, из них в части особенности проезда и транспортного обеспечения КК-2017 и ЧМ-2018 предусмотрены следующие мероприятия:

Утверждение форм бланка входного билета или иного документа, дающего право на посещение матчей КК-2017 и ЧМ-2018.

Утверждение порядка предоставления права на бесплатный проезд между населенными пунктами, в которых проводятся матчи КК-2017 и ЧМ-2018.

Определение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, устанавливающего порядок бесплатного проезда железнодорожным транспортом общего пользования (в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах).

Определение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, утверждающий протокольные маршруты

Установление порядка бесплатного проезда железнодорожным транспортом общего пользования (в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах).

Утверждение порядка утверждения сводного графика движения поездов с учетом календаря проведения матчей КК-2017 и ЧМ-2018.

Утверждение порядка предоставления субсидий из федерального бюджета организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, связанных с бесплатным проездом между населенными пунктами, в которых проводятся матчи КК-2017 и ЧМ-2018, железнодорожным транспортом общего пользования (в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах).

Утверждение порядка учета проездных билетов в целях определения затрат перевозчика, возникших в результате установления льгот на проезд между населенными пунктами, в которых проводятся матчи КК-2017 и ЧМ-2018, и возмещения таких затрат.

Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 №518 (далее – Программа подготовки). Данная Программа подготовки утверждена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2013 г. № 282 «Об организации подготовки чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» и предусматривает предельные объемы финансирования за счет средств федерального бюджета. Программа подготовки включает в себя 11 подпрограмм, в том числе Подпрограмму «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры», ответственный исполнитель - Минтранс России, соисполнители - Росавиация, Росавтодор.

В целях подготовки к транспортному обеспечению КК-2017 и ЧМ-2018, а также для обеспечения удобного, быстрого и безопасного перемещения клиентских групп Чемпионата в период проведения КК-2017 и ЧМ-2018 разработаны следующие документы транспортного планирования:

- Концепции транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу 2018 года в России, утвержденная Министром транспорта Российской Федерации и являющаяся исходным, основополагающим документом для планирования работы всех видов транспорта в период проведения КК-2017 и ЧМ-2018.
- Планы управления перевозками городов-организаторов. Документы транспортного планирования, направленные на разработку мероприятий по совершенствованию транспортной инфраструктуры, обеспечивающие необходимую транспортную доступность города-организатора КК-2017 и ЧМ-2018, а также мероприятий по организации транспортного и пешеходного движения клиентских групп Чемпионата как между объектами транспортной инфраструктуры, задействованными в проведении КК-2017 и ЧМ-2018, так и непосредственно на самих объектах.
- Операционные транспортные планы аэропортов, задействованных в транспортном обеспечении КК-2017 и ЧМ-2018. Документы транспортного планирования, направленные на разработку мероприятий по обеспечению готовности аэропортов к дополнительным пиковым нагрузкам в период проведения КК-2017 и ЧМ-2018, а

также мероприятиям по организации транспортного и пешеходного движения клиентских групп Чемпионата на территории аэропорта и привокзальной площади.

- Операционные транспортные планы железнодорожных вокзалов, задействованных в транспортном обеспечении КК-2017 и ЧМ-2018. Документы транспортного планирования, направленные на разработку мероприятий по обеспечению готовности железнодорожных вокзалов к дополнительным пиковым нагрузкам в период проведения КК-2017 и ЧМ-2018, а также мероприятиями по организации транспортного и пешеходного движения клиентских групп Соревнований на территории железнодорожных вокзальных комплексов.

В соответствии с пунктом 18 Плана реализации («Дорожной карты») Концепции транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу 2018 года в России, а также пунктом 11.3.2 Заявочной книги Российской Федерации в срок до 1 июля 2016 года должен быть разработан и направлен в FIFA Объединенный операционный транспортный план Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации (далее – Объединённый операционный транспортный план).

Объединённый операционный транспортный план - комплексный документ, который объединяет планы управления перевозками городов-организаторов и операционные планы объектов внешнего транспорта в единую систему транспортного обеспечения клиентских групп Соревнований, целью которого является обеспечение механизмов организации транспортного планирования и координации транспортного обслуживания при подготовке и проведении в Российской Федерации Соревнований.

Для достижения указанной цели, необходимо решение следующих задач:

определить состав и численность клиентских групп Соревнований;

сформировать сценарии прибытия клиентских групп Соревнований в Российскую Федерацию и убытия из нее;

определить спрос на всех видах транспорта с указанием времени и интенсивности прибытия клиентских групп Соревнований;

провести анализ транспортной системы Российской Федерации, задействованной в транспортном обеспечении Соревнований;

определить уровни загрузки узлов внешнего транспорта и выявить «узкие» места;

определить возможность перераспределения пассажиропотоков между видами транспорта;

разработать операционные планы организации перевозок по видам транспорта;

интегрировать планы управления перевозок городов-организаторов;

сформировать матрицу рисков и планы управления рисками и резервными возможностями при транспортном обеспечении КК-2017 и ЧМ-2018 всеми видами внешнего транспорта;

определить план реализации Объединённого операционного транспортного плана.

Основными инструментами для разработки Объединённого операционного транспортного плана стали поведенческие модели клиентских групп Соревнований и модель транспортной системы Российской Федерации, задействованной в транспортном обеспечении Соревнований.