



Министерство транспорта Российской Федерации

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2015 ГОД, ЦЕЛЯХ И ЗАДАЧАХ
НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
ДО 2018 ГОДА**

Москва, 2016

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2015 ГОДУ	5
2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2015 ГОД.....	10
3. ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ И ЭКСПЕРТНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНТРАНСА РОССИИ В 2015 ГОДУ.....	13
4. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ» В 2015 ГОДУ	17
5. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ.....	58
6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА	79
7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ТРАНСПОРТНОМ КОМПЛЕКСЕ	86
7.1. Стратегическое планирование на транспорте	86
7.2. Законопроектная деятельность	93
7.3 Международное сотрудничество	103
7.4. Совершенствование управления федеральной собственностью	108
7.5. Инновационная деятельность.....	113
7.6. Социальная политика и образование в сфере транспорта.....	125
7.7. Транспортная безопасность.....	131
7.8. Контроль и надзор в сфере транспорта	132
7.9. Развитие конкуренции в сфере транспорта.....	137
7.10. Развитие малого и среднего предпринимательства	147
8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017-2018 ГОДОВ	152

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, а также дорожного хозяйства.

Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных органов исполнительной власти: Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта.

Основные положения государственной транспортной политики сформулированы в соответствии с принципами и направлениями государственной политики, определенными в Посланиях Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 г.), а также Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года №1032-р) и других стратегических документах в сфере транспорта.

Миссия Министерства транспорта Российской Федерации - содействие экономическому росту и повышению благосостояния населения через доступ к безопасным и качественным транспортным услугам и превращение географических особенностей России в ее конкурентное преимущество.

Основные направления ежегодной реализации государственной транспортной политики определены в Публичной декларации Министерства транспорта Российской Федерации.

Публичная декларация отражает планы деятельности федерального органа исполнительной власти по достижению целевых индикаторов, утвержденных Указами Президента, заявленных в государственных программах, стратегических, концептуальных и иных решениях федеральных органов исполнительной власти.

Принятие публичной декларации предусматривает обеспечение доступности и понятности стратегических и тактических задач министерств на ближайший год и создание базы для публичной оценки и общественного контроля деятельности министерства в соответствии с декларацией.

Основными инструментами реализации государственной транспортной политики являются государственные программы Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 319 утверждена Государственная программа «Развитие транспортной системы».

Кроме того, Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему органы исполнительной власти (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 г. №2394-р) участвуют в реализации 16 государственных программ Российской Федерации:

«Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие культуры и туризма», «Развитие науки и технологий», «Развитие судостроения на 2013-2030 годы», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Информационное общество (2011-2020 годы)», «Обеспечение обороноспособности страны», «Космическая деятельность России 2013-2020 годы», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

В сложившихся экономических условиях основные усилия в рамках государственных программ сконцентрированы на следующих направлениях:

повышение доступности качественных и безопасных транспортных услуг для населения, в том числе субсидирование социально-значимых перевозок пассажиров, развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом;

обеспечение нормативного содержания и ремонта транспортной инфраструктуры;

подготовка объектов транспортной инфраструктуры к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу;

устранение «узких мест» транспортной инфраструктуры, в том числе реализация крупномасштабных инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры в крупных транспортных узлах;

реализация проектов на условиях государственно-частного партнерства, в том числе строительство скоростных автомобильных дорог;

повышение комплексной безопасности на транспорте, в том числе обеспечение эксплуатации информационных систем, созданных в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, а также государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

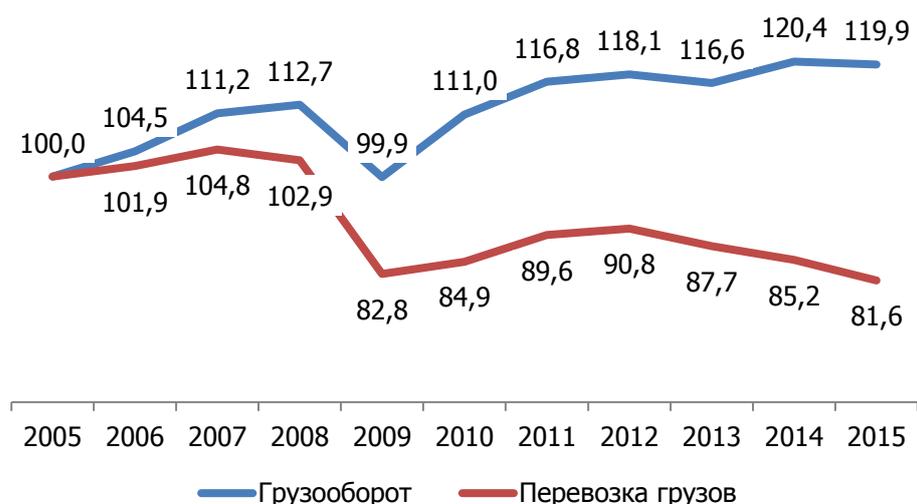
1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2015 ГОДУ

- ✓ В 2015 году в сложившихся макроэкономических условиях на фоне неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры сократился спрос на услуги транспортного комплекса.
- ✓ Объем перевозок грузов в транспортном комплексе составил по предварительным данным Росстата 9,5 млрд. тонн (95,7% к уровню 2014 г.), грузооборот - 2675,9 млрд. т-км (99,6%).
- ✓ Рост грузооборота наблюдался на железнодорожном (100,2% к уровню 2014г.), морском (124,1%) и воздушном транспорте (105,6%).
- ✓ Пассажирооборот транспорта общего пользования в 2015 году по предварительным данным Росстата составил 521,4 млрд. пасс-км (95,0% к уровню 2014 г.).
- ✓ Рост пассажирооборота наблюдался на внутренних перевозках воздушным транспортом (111,7% к уровню 2014 г.).
- ✓ Объем перевалки грузов в морских портах России в 2015 году вырос на 5,7% к уровню 2014 г. и составил 676,7 млн. тонн.
- ✓ Экспорт транспортных услуг за январь-сентябрь 2015 года составил 11,0 млрд. долларов США (77,6% к соответствующему периоду 2014 г.), импорт – 8,5 млрд. долларов США (73,0%). Положительное сальдо баланса по транспортным услугам составило 2,5 млн. долларов США.
- ✓ Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса в 2015 году составила 2,1 млн. человек (98,4% к уровню 2014 г.).
- ✓ Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта в декабре 2015 года к декабрю 2014 года составил 110,7%, в том числе на автомобильном транспорте – 108,6%, воздушном – 117,0%, железнодорожном – 108,9%, городском электрическом транспорте – 112,7 процента.
- ✓ Индекс тарифов на грузовые перевозки (без трубопроводного транспорта) в декабре 2015 года к декабрю 2014 года составил 111,5 %, в том числе на железнодорожном транспорте – 112,9%, автомобильном – 106,4 процента.

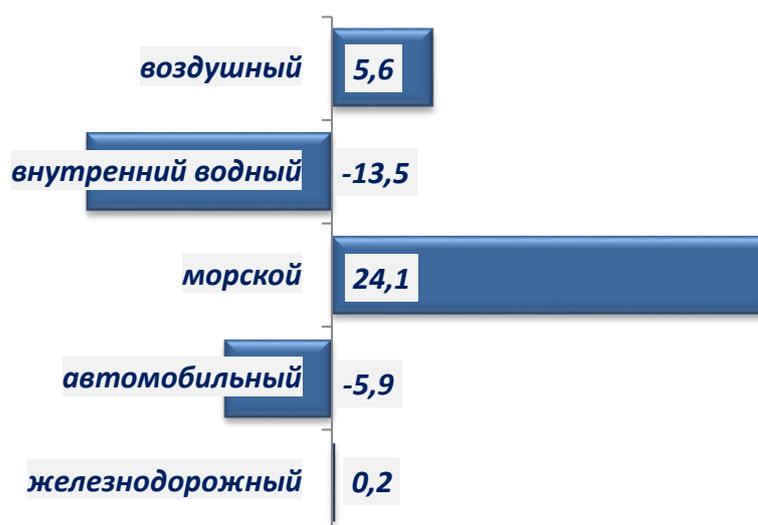
Рынок грузовых перевозок. В 2015 году всеми видами транспорта (кроме трубопроводного) перевезено 9,5 млрд. тонн грузов и выполнен грузооборот в размере 2675,9 млрд. т-км (соответственно 95,7 % и 99,6 % к уровню 2014 г.).

Объем коммерческих перевозок грузов по транспортному комплексу составил в 2015 году 3,6 млрд. тонн (97,4% к уровню 2014 г.), что обусловлено в основном снижением объемов производства в строительной отрасли, торговом секторе, а также физического объема импорта товаров. Коммерческий грузооборот составил в 2015 году 2542,5 млрд. т-км (100,1 % к уровню 2014 г.). Рост среднего расстояния перевозки 1 т груза обусловлен, главным образом, увеличением в структуре перевозимых грузов объема экспортных грузов.

Динамика перевозок грузов и грузооборота транспортного комплекса, % к 2005 году



Рост (снижение) грузооборота в 2015 году по видам транспорта, % к 2014 году



В 2015 году коммерческие перевозки грузов и грузооборот магистрального железнодорожного транспорта составили 1217,9 млн. тонн и 2305,5 млрд. т-км (соответственно 98,9% и 100,2 % к уровню 2014 г.). Основными причинами снижения объема перевозок грузов на магистральном железнодорожном транспорте в 2015 году является сокращение объемов перевозок строительных (92,6% к уровню 2014 г.) и импортных грузов (92,6% к уровню 2014 г.).

В 2015 году грузовым **автомобильным транспортом** всех отраслей экономики перевезено 5038,7 млн. тонн грузов (93,0% к уровню 2014 г.), грузооборот составил 232,11 млрд. т-км (94,1%).

Объем коммерческих перевозок по всем субъектам автотранспортного рынка составил 1538,0 млн. тонн (95,3% к уровню 2014 г.), коммерческий грузооборот – 120,03 млрд. т-км (98,5%). Снижение объема перевозок грузов автомобильным транспортом в

2015 году обусловлено сокращением объемов производства в строительном секторе (93,0% к 2014 г.), внешней торговли (экспорт – 68,2%, импорт – 63,0%), а также сжатием платежеспособного спроса населения и оборота торговли (90,0% к 2014 г.).

В 2015 году объем перевозок грузов **морским транспортом** под российским флагом составил 18,283 млн. тонн (115,5% к уровню 2014 г.), грузооборот – 39,83 млрд. т-км (124,1%). На динамику перевозок грузов и грузооборота морского транспорта в 2015 году значительное влияние оказал рост транспортного обслуживания Крымского федерального округа и перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути, а также динамика спроса на услуги по перевозке грузов на мировом фрахтовом рынке.

В навигацию 2015 года по **Северному морскому пути** перевезено 5 431,7 тыс. тонн грузов (136,4% к уровню 2014 года).

Объем перевозок грузов на **внутреннем водном** транспорте в 2015 году составил 118,12 млн. тонн (99,2% к уровню 2014 г.), грузооборот - 62,56 млрд. т-км (86,5%). Снижение произошло в основном за счет сокращения спроса на перевозку строительных грузов.

В районы **Крайнего Севера** и приравненные к ним местности в 2015 году водным транспортом отправлено 20,4 млн. тонн грузов (95,2% к уровню 2014 г.), в том числе морским транспортом – 3,3 млн. тонн грузов (95,3 % к уровню 2014 г.), внутренним водным транспортом - 17,0 млн. тонн грузов (95,2% к уровню 2014 г.).

Объем коммерческих перевозок грузов **воздушным транспортом** в 2015 году составил 1,062 млн. тонн, грузооборот – 5,438 млрд. т-км (соответственно 102,4% и 105,6% к уровню 2014 г.).

Производственная деятельность морских портов. Объем перевалки грузов в морских портах России в 2015 году вырос по сравнению с 2014 годом на 5,7 % и составил с учетом портов Крыма – 676,7 млн. тонн, в том числе сухих грузов – 312,2 млн. тонн (105,3% к уровню 2014 г.), наливных грузов – 312,2 млн. тонн (106,0% к уровню 2014 г.).

В речных портах в 2015 году переработано 143,6 млн. тонн грузов (93,2% к уровню 2014 года).

Рынок пассажирских перевозок. Пассажиरोоборот транспорта общего пользования составил в 2015 году 521,4 млрд. пасс-км (95,0% к уровню 2014 г.). Подвижность населения на транспорте общего пользования снизилась в 2015 году на 4,3% к уровню 2014 года и составила 3,6 тыс. пасс-км на 1 человека. Положительные тенденции роста пассажиरोоборота наблюдались на внутренних перевозках воздушным транспортом (111,7% к уровню 2014 г.).

Замедление темпов роста пассажиरोоборота и транспортной подвижности населения обусловлено снижением деловой активности и реальных доходов населения (96,0% к уровню 2014 года).

В 2015 году в структуре пассажиरोоборота транспорта общего пользования увеличилась доля автобусного транспорта (на 0,7 п.п. к уровню 2014 г.) и метрополитена (на 0,2 п.п.).

Объем перевозок пассажиров **железнодорожным транспортом** в 2015 году составил 1024,6 млн. человек (95,2 % к уровню 2014 г.), в том числе в пригородном (включая внутригородское) сообщении – 930,6 млн. человек (95,7%). Пассажиरोоборот

железнодорожного транспорта составил в 2015 году 120,6 млрд. пасс.-км (92,8% к уровню 2014 г.).

В 2015 году **автобусным транспортом** общего пользования перевезено 11,2 млрд. пассажиров (99,0% к уровню 2014 г.) и выполнен пассажирооборот в размере 117,97 млрд. пасс.-км (98,0%).

В 2015 году **городским электрическим транспортом** перевезено 6,4 млрд. человек и выполнен пассажирооборот в размере 55,4 млрд. пасс.-км (соответственно 94,7% и 97,5 % к 2014 г.). Сокращение объема перевозок отмечалось на метрополитене (97,1% к уровню 2014г.), троллейбусном (89,7%) и трамвайном транспорте (95,3%).

Динамика перевозок пассажиров и пассажирооборота транспорта общего пользования, % к 2005 году



Рост (снижение) пассажирооборота транспорта общего пользования в 2015 году, % к 2014 году



В 2015 году **внутренним водным транспортом** выполнен пассажирооборот в размере 0,493 млрд. пасс.-км (94,4% к уровню 2014 года) при увеличении объемов перевозок на 6,3 %, что обусловлено развитием сферы туристических услуг водного транспорта, в первую очередь в Москве и Московской области.

В 2015 году объем перевозок пассажиров **воздушным транспортом** сократился к уровню 2014 года на 1,1% и составил 92,14 млн. человек, пассажирооборот составил

226,9 млрд. пасс-км (94,0% к уровню 2014 г.). Сокращение показателей произошло за счет международных перевозок. Рост внутренних перевозок воздушным транспортом составил в 2015 году 113,6% к уровню 2014 г., пассажирооборота - 111,7 процента. Сохранение высокой динамики перевозок на внутренних авиалиниях в значительной мере обусловлено мерами государственной поддержки развития региональных авиаперевозок.

Организация воздушного движения. За 2015 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено 1427,3 тыс. полетов воздушных судов, из них международных - 743,8, внутренних - 683,4, транзитных - 252,8. Рост числа внутренних полетов в 2015 году составил 110,3% к уровню 2014 года.

Внешняя торговля транспортными услугами. Объем внешней торговли транспортными услугами в отраслях транспортного комплекса за январь-сентябрь 2015 года сократился на 24,5 % к уровню 2014 года и составил 19,5 млрд. долларов США. При этом объем экспорта сократился на 22,4 % и составил 11,0 млрд. долларов США, а объем импорта сократился на 27,0 % и составил 8,5 млрд. долларов США. Положительное сальдо баланса по транспортным услугам в январе-сентябре 2015 года составило 2554 млн. долларов США и снизилось на 1,7 % относительно 2014 года.

По предварительной оценке в 2015 году экспорт транспортных услуг составил 14,2 млрд. долларов США (77,8% к уровню 2014 г.).

Тарифы на перевозки пассажиров и грузов. Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта в декабре 2015 года к декабрю 2014 года составил 110,7%, в том числе на автомобильном транспорте – 108,6%, воздушном – 117,0%, городском электрическом – 112,7%, железнодорожном – 108,9 процента.

Индекс тарифов на грузовые перевозки в отраслях транспортного комплекса в декабре 2015 года к декабрю 2014 года составил 111,5%, в том числе на железнодорожном транспорте – 112,9%, морском – 114,4%, внутреннем водном - 113,5%, автомобильном – 106,4% и воздушном транспорте – 107,6 процента.

Среднесписочная численность работников.

По данным Росстата среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса снизилась в 2015 году на 1,6% по сравнению с 2014 годом и составила 2,06 млн. человек.

Снижение среднесписочной численности наблюдается на внутреннем водном (92,2% к уровню 2014 г.) и магистральном железнодорожном транспорте (93,7%).

Рост численности отмечается в сфере деятельности такси и прочего сухопутного пассажирского транспорта (106,6% к уровню 2014 г.), на морском транспорте (103,1%), метрополитене (104,7%) и троллейбусном транспорте (100,8%), а так же в области дополнительной и вспомогательной транспортной деятельности (105,2%).

Среднемесячная начисленная заработная плата. Согласно данным Росстата среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по крупным и средним организациям транспортного комплекса снизилась в 2015 году по сравнению с 2014 годом в сопоставимых ценах на 8,4% и составила 42,7 тыс. рублей, что на 26,0% выше, чем в среднем по экономике (33,9 тыс. рублей). Снижение среднемесячной заработной платы в сопоставимых ценах отмечалось на всех видах транспорта, кроме морского транспорта.

2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2015 ГОД

Ключевыми целями Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год являются:

- ✓ повышение доступности и качества транспортных услуг для населения;
- ✓ обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры;
- ✓ реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

ЦЕЛЬ 1. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

Достижение данной цели обеспечивается решением задач по государственной поддержке внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения, обеспечению потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах, развитию региональных авиаперевозок, обновлению парка транспортных средств.

Приоритетные задачи:

- обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах;
- реализация мер государственной поддержки внутренних воздушных перевозок и пригородного железнодорожного сообщения;
- развитие региональной авиации и аэропортовой сети;
- обновление парка транспортных средств.

Результаты решения задач:

- ✓ объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, увеличился на 12,3% и составил 11,5 млн. пассажиров (план – 10,2 млн. пассажиров);
- ✓ объем перевозок железнодорожным транспортом составил 1024,6 млн. пассажиров (103,6% к плану) (план - 989 млн. пассажиров);
- ✓ обновление парка пассажирских вагонов составило 374 единицы (план -332 единицы);
- ✓ обновление парка воздушных судов (самолетов), в том числе с учетом мер государственной поддержки, составило 72 единицы (план - 37 единиц).

ЦЕЛЬ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОГО И БЕЗОПАСНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по приведению автомобильных дорог в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям, повышению качественных характеристик внутренних водных путей, обеспечению безопасности на транспорте, внедрению Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», обеспечению безопасного функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Приоритетные задачи:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения;
повышение качественных характеристик внутренних водных путей;
обеспечение безопасности на транспорте;
внедрение Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»;
реализация мер государственной поддержки по обеспечению безопасного функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Результаты решения задач:

- ✓ протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, увеличилась на 1,2 тыс. км и составила 32879,5 км (план - 31680 км) или 63,6% от общей протяженности (план - 62,2 %);
- ✓ доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составила 36,7% (план - 36,5 %);
- ✓ обновление состава обеспечивающего и обслуживающего флота морского и речного транспорта составило 11 судов (план - 13 судов)*;
- ✓ число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к 2011 году) составило 87,0 % (план - 87,0 %);
- ✓ время автоматизированной передачи информации о ДТП или ином происшествии на автомобильных дорогах Российской Федерации от транспортного средства, оснащенного автоматизированной системой или устройством вызова экстренных оперативных служб, в службы экстренного оперативного реагирования составляет не более 25 секунд;
- ✓ капитальный ремонт и реконструкция железнодорожных путей общего пользования составили 4974 км (план - 4961 км).

**СПРАВОЧНО. Невыполнение показателя по обновлению состава обеспечивающего и обслуживающего флота морского и речного транспорта обусловлено оптимизацией параметров финансирования подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в соответствии с изменениями в Федеральном законе от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе сокращением финансирования мероприятия «Обновление обслуживающего флота».*

ЦЕЛЬ 3. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА ПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УСТРАНЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для достижения цели необходимо решить задачи по увеличению пропускной способности российских морских портов, развитию сети автомобильных дорог федерального значения, железнодорожных линий, международных узловых аэропортов.

Приоритетные задачи:

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;
развитие железнодорожных линий;
увеличение пропускной способности российских морских портов;
повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов.

Результаты решения задач:

✓ введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 422,8 км автомобильных дорог федерального значения (план - 407,73 км);
✓ введено в эксплуатацию 118,8 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» (план – 118,8 км);
✓ введено в эксплуатацию после реконструкции 1 взлетно-посадочной полосы в аэропорту Волгограда в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» (план -2,Волгоград, Краснодар)*;
✓ прирост производственной мощности российских морских портов в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» составил 23,08 млн. тонн (план – 19,5 млн. тонн).

**СПРАВОЧНО. Невыполнение показателя по вводу взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Краснодара обусловлено:*

отсутствием внешнего энергоснабжения объекта. Планируемые сроки ввода подстанции - конец 2016 года;

неисполнение сроков и ненадлежащее исполнение качества работ подрядчиком. За период производства работ в адрес подрядчика выставлено 16 претензий за ненадлежащее качество и неисполнение сроков производства работ на общую сумму 1,3 млрд. руб., из них подрядчиком оплачено 30,76 млн. рублей.. Также направлены 2 исковых заявления в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании с подрядчика неустойки в соответствии с выставленными претензиями.

3. ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ И ЭКСПЕРТНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНТРАНСА РОССИИ В 2015 ГОДУ

В 2015 году общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Министерства транспорта Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Планом министерства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р (далее – План).

В целях расширения возможностей непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых Минтрансом России, определено 10 референтных групп, во взаимодействии с которыми осуществлялась реализация Плана, включающего следующие направления:

- ✓ реализация принципа информационной открытости федерального органа исполнительной власти;
- ✓ обеспечение работы с открытыми данными;
- ✓ обеспечение понятности нормативного правового регулирования, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) федеральными органами исполнительной власти;
- ✓ принятие планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;
- ✓ формирование публичной отчетности федерального органа исполнительной власти;
- ✓ информирование о работе с обращениями граждан и организаций;
- ✓ организация работы с референтными группами;
- ✓ взаимодействие федерального органа исполнительной власти с Общественным советом;
- ✓ организация работы пресс-службы федерального органа исполнительной власти;
- ✓ организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения.

Важнейшие результаты выполнения Плана Министерства транспорта Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2015 году:

усиление гражданского контроля и участия общества в разработке и экспертизе решений Министерства транспорта Российской Федерации;

увеличение уровня информационной открытости, количества пользователей официальным сайтом Министерства транспорта Российской Федерации, размещение дополнительных наборов открытых данных, увеличение доли нормативных правовых актов, имеющих пояснения в понятном формате.

Открытость Министерства транспорта Российской Федерации является важнейшим элементом реагирования на запросы граждан и бизнеса.

В 2015 году в рейтинге проекта «Инфометр» (http://infometer.org/analitika/foiv_itogi_2015) Министерство транспорта Российской Федерации из 77 федеральных органов исполнительной власти заняло следующие позиции по направлениям:

Раскрытие информации о деятельности общественных советов 1 место;
Публикация открытых данных 2 место;
Информационная открытость 11 место.

В рейтинге автоматизированной информационной системы "Мониторинг государственных сайтов", разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации в 2011 году и предназначенной для оценки открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан, на конец 2015 года Министерство занимает 8 место из 76 (<https://gosmonitor.ru/>).

Выполнение мероприятий Плана Министерства транспорта Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2015 году

30 марта 2015 года проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год, а также отчет о реализации Публичной декларации на 2014 год прошли обсуждение на Общественном совете Минтранса России.

Ключевые цели и приоритетные задачи проекта Публичной декларации на 2015 год рассмотрены на итоговом расширенном заседании коллегии Минтранса России 8 апреля 2015 года при широком участии экспертов, общественных объединений, научных организаций, бизнес-сообщества, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти.

13 апреля 2015 года Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год утверждена.

Публичная декларация структурирована по целям, задачам и показателям, отражающим их решение. Публичная декларация визуализирована в формате презентации с целью улучшения ее восприятия целевыми аудиториями и размещена на сайте Министерства.

Подготовлено и размещено на сайте «дерево» целей Публичной декларации Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год. По каждой цели и задаче декларации определены ответственные исполнители.

Публичная декларация на 2015 год доведена до сведения референтных групп. Оценка выполнения показателей, содержащихся в Публичной декларации на 2015 год, рассмотрена на Общественном совете Минтранса России (заклчение Общественного совета от 11.08.2015 № 47/1).

Достижение поставленных в Публичной декларации на 2015 год целей и задач обсуждалось с привлечением представителей Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД», Национального союза железнодорожников, Ассоциации морских торговых портов, Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта, Союза «Национальная палата судоходства», Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «АСМАП», некоммерческого партнерства «Межрегиональное объединение дорожников «СОЮЗДОРСТРОЙ», Ассоциации «Аэропорт» гражданской авиации, общероссийского отраслевого объединения работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР», ООО «Авиационная компания «Аэрон», ООО «ОПОРА РОССИИ».

В 2015 году особое внимание уделялось работе с Общественным советом Министерства транспорта Российской Федерации.

Положение об Общественном совете Министерства приведено в соответствие со Стандартом деятельности общественного совета при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение), одобренного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, а также согласованного протоколом заочного заседания совета Общественной палаты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 46-с.

В связи с истечением срока полномочий Общественного совета при Министерстве Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации впервые по новым правилам была проведена процедура конкурсного отбора кандидатов в члены Общественного совета.

Численный состав составляет 20 человек. В новый Общественный совет вошли представители от Российской автомобильной ассоциации, Московского областного транспортного союза, Российской палаты судоходства, организации «Офицеры России», межрегионального профсоюза «Таксист», Союза потребителей России, движения «Стоп хам», Центра по пропаганде безопасности движения на транспорте «Движение без опасности» и других общероссийских и региональных объединений.

Председателем Совета был единогласно избран Блинкин Михаил Яковлевич (директор Института экономики транспорта и транспортной политики Высшей школы экономики).

На официальном интернет-сайте Минтранса России создан и в актуальном состоянии поддерживается специальный раздел, посвященный работе Общественного совета. На регулярной основе в данном разделе размещаются принятые Общественным советом решения и заключения по рассматриваемым проектам и инициативам независимо от решений, принятых Министерством.

В 2014-2015 годах было проведено 7 очных и 28 заочных заседаний Общественного совета, рассмотрено 114 проектов нормативных правовых актов, которые были подготовлены Минтрансом России или при участии Минтранса.

Созданы и функционируют страницы Минтранса России в социальных сетях Twitter, Facebook, Instagram, где регулярно размещается информация о проводимых мероприятиях, выкладываются фотоотчеты, ведется активная работа по привлечению подписчиков и популяризации деятельности Министерства.

На сайте Минтранса России в Разделе «Обращения граждан» имеется рубрика «Информация о работе с обращениями граждан», которая содержит перечень наиболее важных для граждан вопросов и ответов на них за отчетный квартал. Кроме того, в данной рубрике периодически размещается Сводная таблица анализа работы с обращениями граждан, проведенной в Общественном совете Минтранса России.

Для формирования отрицательного отношения к коррупции осуществляется ознакомление граждан при трудоустройстве в Минтранс России с нормативными правовыми актами Российской Федерации и ведомственными нормативными правовыми актами о противодействии коррупции, запретах и ограничениях, связанных с прохождением государственной гражданской службы. Имеется тематический информационный стенд, организована «горячая линия» для сообщений о фактах коррупции. Для обеспечения доступа граждан и организаций к информации об антикоррупционной деятельности Министерства на официальном сайте Минтранса России создан специальный раздел по вопросам противодействия коррупции.

Пресс-служба Министерства активно взаимодействует с ведущими федеральными и региональными средствами массовой информации (печатная пресса, информационные агентства, интернет-источники, телеканалы и радиостанции), оперативно реагирует и предоставляет комментарии по интересующим представителей СМИ вопросам, организует пресс-мероприятия с участием руководства Министерства, объективно освещает деятельность ведомства.

Минтрансом обеспечена работа с открытыми данными. На основании Плана мероприятий «Открытые данные Российской Федерации», включающего в себя график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных, утвержден план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных в формате открытых данных Министерством. Планом-графиком предусмотрена публикация 22 набора данных в формате открытых данных. В результате в дополнении к семи обязательным наборам открытых данных в 2015 г. были подготовлены и размещены на официальном интернет-сайте Министерства 15 новых наборов открытых данных.

Задачи на 2016 год сформулированы в Плате реализации открытости федеральных органов исполнительной власти в 2016 году, который размещен на сайте министерства для всестороннего анализа общественностью, сбора предложений и замечаний.

Особое внимание Министерства будет уделяться:

- взаимодействию департаментов с референтными группами, планируется расширить состав каждой из групп, провести ротацию на основании опыта взаимодействия в 2015 году;

- взаимодействию с «новым» Общественным советом, необходимо определить приоритеты работы совета в 2016 году, в том числе с учетом приоритетных вопросов, утвержденных Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства. Также запланировано формирование комиссий при Общественном совете по наиболее общественно важным вопросам деятельности Министерства;

- будет продолжена активная работа по обсуждению общественно важных нормативных правовых актов и по размещению информации в формате открытых данных по запросам разработчиков приложений;

- запланирована разработка мобильного приложения, информирующего пользователей автомобильных дорог общего пользования федерального значения о состоянии сети федеральных автомобильных дорог, выполняемых дорожных работах и объектах дорожного сервиса.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ» В 2015 ГОДУ

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 319, является основным инструментом реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Утвержденная Программа включает две федеральные целевые программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)», Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте и девять подпрограмм: «Магистральный железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства», «Транспортное обеспечение Олимпийских игр 2014 года и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани», «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Реализация подпрограммы «Транспортное обеспечение Олимпийских игр 2014 года и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани» завершена в 2014 году, Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте – в 2013 году.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители Программы: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Участники Программы: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Целями Программы являются:

- ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- повышение доступности транспортных услуг для населения;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

На реализацию целей Программы в 2015 году направлены следующие функциональные и отраслевые задачи:

- развитие сети автомобильных дорог федерального значения;
- развитие железнодорожных линий;
- развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые аэропорты и региональные аэропорты);
- обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения;

организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства;

формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;

повышение качественных характеристик внутренних водных путей;

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах;

увеличение пропускной способности российских морских портов;

повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов;

обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота;

обеспечение безопасности на транспорте;

развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте;

развитие гражданского использования «ГЛОНАСС» на транспорте.

Для достижения целей и решения задач Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий инвестиционного и текущего характера, а также мер государственного регулирования.

План реализации Программы на 2015 год был откорректирован и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 года № 1851-р. В установленном порядке соответствующие изменения с учетом финансирования наиболее приоритетных направлений и дополнительных антикризисных мер были внесены в Детальный план-график (утвержден приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 311).

Основные результаты реализации Программы в 2015 году

Реализация государственной политики в сфере транспорта в 2015 году осуществлялась в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, Публичной декларацией Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год.

В соответствии с пунктами 34 и 35 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, Минтранс России был уточнен перечень финансирования приоритетных мероприятий подпрограмм и федеральных целевых программ Программы.

Основными приоритетами Программы в 2015 году являлись:

реализация мероприятий по повышению доступности транспортных услуг для населения, в том числе субсидирование социально-значимых перевозок пассажиров, развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом;

приведение автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствие требованиям нормативных документов;

эксплуатация внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений на уровне, предусмотренном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

подготовка объектов транспортной инфраструктуры к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу;

устранение «узких мест» транспортной инфраструктуры, в том числе реализация инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры в крупных транспортных узлах;

реализация проектов на условиях государственно-частного партнерства, в том числе строительство скоростных автомобильных дорог;

повышение комплексной безопасности на транспорте.

Реализация запланированных мероприятий Программы в 2015 году обеспечила достижение следующих основных результатов.

Повышение доступности транспортных услуг для населения

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.

На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах. Услугами железнодорожного транспорта воспользовалось 1024,6 млн. человек.

С целью повышения доступности транспортных услуг для населения в 2015 году продолжено оказание мер государственной поддержки организациям железнодорожного транспорта, включающих:

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования;

компенсацию от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации.

В целях улучшения качества обслуживания пассажиров в 2015 году введены скоростные поезда «Стриж» сообщением Москва – Нижний Новгород, «Ласточка» по маршрутам Санкт-Петербург - Выборг, Москва - Тверь, Санкт-Петербург – Волховстрой и Санкт-Петербург – Тосно.

На российских железных дорогах в 2015 году курсировало 170 пассажирских двухэтажных вагонов, изготовленных на Тверском вагоностроительном заводе, которые ежедневно перевозят более 5000 пассажиров по маршрутам Москва – Адлер, Москва – Санкт-Петербург, Москва – Казань, Москва – Самара.

В 2015 году продолжена реализация мер по государственной поддержке авиационных перевозок в целях обеспечения доступности для населения в рамках 5-ти программ субсидирования, направленных на решение следующих задач:

осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской

Федерации. В перечень субсидируемых вошли 124 маршрута, из них 29 софинансируемых из региональных бюджетов. Полеты осуществляются по всем 9 федеральным округам страны, в том числе в регионы Арктической зоны и Крайнего Севера. 27 маршрутов обслуживают труднодоступные населенные пункты, где отсутствует круглогодичное транспортное сообщение другими видами транспорта;

обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении. Полеты выполняются с 1 июня 2015 г. по 34 маршрутам 8 авиаперевозчиками;

обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении. Полеты осуществляются с 1 апреля 2015 г. по 44 маршрутам 11 авиаперевозчиками;

обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении. Полеты выполняются по 2 маршрутам: Калининград – Москва и Калининград – Санкт-Петербург 6 авиаперевозчиками;

обеспечение доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе. Полеты выполняются по 29 маршрутам 2 авиакомпаниями - АО «АвиаМенеджмент Групп» и ГУП Оренбургской области «Аэропорт Оренбург».

Количество перевезенных пассажиров с учетом мер государственной поддержки составило в 2015 году 1,5 млн. пассажиров.

Количество перевезенных пассажиров на региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, составило 11,5 млн. пассажиров.

Объем перевозок пассажиров воздушным транспортом во внутреннем сообщении вырос к уровню 2011 года в 1,6 раза.

В целях обеспечения реализации воздушных перевозок в 2015 году приобретено с использованием мер государственной поддержки 6 воздушных судов, находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.

Приведение автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствие требованиям нормативных документов

В сфере дорожного хозяйства реализация приоритетных мер, направленных на обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения и безопасности дорожного движения, позволила увеличить в 2015 году протяженность федеральных дорог, соответствующих нормативным требованиям, на 1,2 тыс. км по сравнению с уровнем 2014 года. Доля дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 63,6% от их общей протяженности.

Эксплуатация внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений на уровне, предусмотренном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Реализация мероприятий по эксплуатации внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2015 году позволила обеспечить долю эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой на уровне **36,7 %** от общей протяженности внутренних водных путей. Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный и неудовлетворительный уровень безопасности, составила **18** процентов.

Подготовка объектов транспортной инфраструктуры к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу

В рамках подготовки объектов транспортной инфраструктуры к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу в 2015 году реализованы мероприятия по развитию аэродромной инфраструктуры в Московской области, в г. Калининграде, Волгограде, Ростове-на-Дону, Саранске, Нижнем Новгороде, Самаре, Екатеринбурге. Завершена реконструкция участка автомобильной дороги Калининград-Мамоново II - граница Республики Польша протяженностью 13 километров.

Устранение «узких мест» транспортной инфраструктуры, в том числе реализация инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры в крупных транспортных узлах

Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития транспортной инфраструктуры позволила реализовать комплекс крупномасштабных инвестиционных проектов, включая развитие транспортных объектов в крупных транспортных узлах.

На железнодорожном транспорте в 2015 году введено **118,8** километров новых железнодорожных линий и дополнительных главных путей.

Выполнены работы по развитию участка Тобольск-Сургут, проведена комплексная реконструкция участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива.

В рамках модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей ввод дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий составил **11,7** километров.

В целях развития Московского транспортного узла введено в эксплуатацию **60** км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе выполнены работы по реконструкции Малого кольца Московской железной дороги, строительство четвертого главного пути на участке Москва - Крюково и дополнительных главных путей на участке Домодедово (Авиационная) – Аэропорт.

В сфере дорожного хозяйства в 2015 году построено и реконструировано **422,8** км автодорог федерального значения, в том числе скоростных автомобильных дорог ГК «Автодор» - **53,7** км.

Для повышения эффективности функционирования транспортной системы Российской Федерации и социально-экономического развития регионов завершены крупные дорожные объекты на территории Московского транспортного узла, в том числе 1 этап строительства обхода р.п. Тарасовка на автодороге «Холмогоры» и строительство путепровода на пересечении Московского малого кольца и Киевского направления Московской железной дороги.

В рамках развития Санкт-Петербургского транспортного узла завершено строительство подъезда к морскому торговому порту «Усть-Луга», введены в эксплуатацию участки автомобильной дороги «Сортавала» протяженностью 45 км.

На территории Дальневосточного федерального округа введены в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Колыма», «Уссури», «Виллюй» общей протяженностью 92 км.

В Северо-Кавказском федеральном округе введен в эксплуатацию Рокский тоннель длиной 3,921 км на км 93+300 автомобильной дороги «Транскам», построены и реконструированы участки общей протяженностью 52 км на автодороге «Кавказ», включая обход г. Гудермес в Чеченской Республике.

В 2015 году завершены строительство и реконструкция искусственных сооружений общей протяженностью 12 915,24 пог. м., в том числе 6 объектов замены ремонтнепригодных мостов.

На региональной дорожной сети завершены строительство и реконструкция 2797 километров автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения. Введены в эксплуатацию 4-й мост через р. Енисей длиной 1 272,35 пог. м в г. Красноярске, мост через судоходный канал в г. Балаково Саратовской области и другие объекты. На территории Московского транспортного узла открыто рабочее движение по 4 путепроводам взамен железнодорожных переездов в одном уровне.

В 2015 году ГК «Автомобильные дороги» введены в эксплуатацию участки скоростных автомобильных дорог протяженностью 53,7 км, в том числе на автомобильной дороге М-4 «Дон» в Краснодарском крае протяженностью 50,1 км и М-1 «Беларусь» - 3,6 км.

В рамках развития аэродромной инфраструктуры гражданской авиации в 2015 году были реализованы следующие инфраструктурные проекты:

выполнена реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Волгограда, завершены этапы реконструкции (пусковые комплексы) и введены в эксплуатацию перроны и рулежные дорожки в аэропортах Петрозаводск (Бесовец), Архангельск (Талаги), Самара;

выполнена реконструкция аэродромной инфраструктуры аэропорта Уфа к проведению в 2015 году саммита глав государств-членов ШОС и встречи глав государств и правительств БРИКС, разработана проектная документация по реконструкции аэропортового комплекса г. Певек (Чукотский автономный округ);

введено в эксплуатацию после реконструкции здание аэровокзального комплекса «Пулково-1».

Ключевыми мероприятиями по развитию инфраструктуры гражданской авиации стали реконструкция и развитие аэропортовых комплексов Московского авиаузла, продолжается строительство новой взлетно-посадочной полосы в аэропорту Домодедово.

В 2015 году динамично развивался аэропорт г. Симферополя, который уже вошел в пятерку крупнейших аэропортов России с объемом перевозок более 5 млн. пассажиров. В мае 2016 года начнется строительство нового терминала аэропорта, который позволит обслуживать более 7 млн. пассажиров в год.

Обновление парка воздушных судов составило в 2015 году 72 единицы.

В 2015 году осуществлялась реализация приоритетных проектов в морских портах Усть-Луга, Мурманск, Тамань, Ванино, Темрюк, Мурманск, Оля.

Было продолжено строительство морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе, строительство многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка», включая акваторию и подходной канал.

В 2015 году в рамках развития портовой инфраструктуры прирост пропускной способности российских морских портов составил **23,1** млн. тонн.

В целях организации транспортного сообщения с Крымским федеральным округом в апреле 2015 года завершены работы по обустройству и содержанию Керченской паромной переправы и выполнено обустройство прилегающей территории в портах «Крым» и «Кавказ». Керченская паромная переправа в 2015 году обеспечила перевозку на паромках **4,8** млн. пассажиров в обе стороны.

В 2015 году Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный проект развития Северного морского пути (№ 3529п-П9), который предусматривает меры по навигационно-гидрографическому (включая обновление навигационных карт и пособий), аварийно-спасательному и гидрометеорологическому обеспечению плавания судов в акватории Северного морского пути, строительство новых ледокольных судов, развитие морских портов, разработку и строительство морской техники, систем и средств связи и навигации. Реализация запланированных мероприятий к 2030 году обеспечит надежность транзитных перевозок и перевозок с мест добычи углеводородного сырья, расположенных на арктическом побережье и континентальном шельфе.

В 2015 году обеспечивающий флот пополнился тремя многофункциональными аварийно-спасательными судами мощностью 7 МВт, предназначенными для решения задач по оказанию помощи людям и судам, терпящим бедствие на море, и ликвидации последствий морских аварий в установленных поисково-спасательных районах Российской Федерации.

В октябре 2015 года введены в эксплуатацию **два** линейных дизель-электрических ледокола мощностью около 16 МВт «Владивосток» и «Мурманск». Ледоколы предназначены для обеспечения ледокольной проводки судов в замерзающих неарктических морях (Балтийское море), работы в качестве вспомогательных ледоколов в составе сложных караванов по трассе Северного морского пути, в том числе на мелководных арктических участках, буксировки судов и других плавучих сооружений во льдах и на чистой воде, оказание помощи судам и выполнение аварийно-спасательных работ в ледовых условиях и на чистой воде.

Объем перевозок грузов по Севморпути в 2015 году вырос к уровню 2011 года в **1,7** раза и составил **5,4** млн. тонн.

В рамках развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта выполнены строительные работы в новом створе Кузьминского гидроузла на Москворецко-Окской системе. После ввода в эксплуатацию гидроузла «Кузьминск» в новом створе гарантированная глубина на участке р. Оки стабилизируется и составит практически в течение всей навигации **1,7** м. Это позволит увеличить число пассажиров по туристическому маршруту «Московская кругосветка» в **3** раза.

На внутренних водных путях в 2015 году были завершены работы по первому этапу комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна, завершены работы по первому этапу реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала, завершены работы по реконструкции шлюзов №2 и №3

Северско-Донецкой шлюзованной системы в рамках первого этапа комплексной реконструкции Азово-Донского бассейна внутренних водных путей.

Для решения задачи повышения конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексного развития крупных транспортных узлов в 2015 году введен в эксплуатацию Свияжский межрегиональный мультимодальный логистический центр в Республике Татарстан, расположенный в зоне прохождения международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай» и на пересечении еще двух транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток».

Повышение комплексной безопасности на транспорте

Повышение комплексной безопасности на транспорте, в том числе обеспечение эксплуатации информационных систем, созданных в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, а также государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

В 2015 году обеспечено функционирование и администрирование Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС». Среднее время доставки экстренным оперативным службам сообщения о дорожно-транспортном происшествии по отношению к 2011 году составило 99,6 процентов.

Для решения задач эффективного мониторинга состояния транспортного комплекса страны и уровня его технологической безопасности создается отраслевая государственная система мониторинга и управления транспортным комплексом (АСУ ТК), которая интегрирована со всеми важнейшими информационными и телематическими ресурсами, как транспортной отрасли, так и других сфер экономики.

Фактические результаты реализации

основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ

1. Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральное железнодорожное агентство.

Цель подпрограммы – повышение доступности услуг железнодорожного транспорта.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах;

развитие железнодорожных линий.

В 2015 году осуществлялась реализация трех основных мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей подпрограммы.

По основному мероприятию «Компенсация потерь в доходах транспортных предприятий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов» в 2015 году было продолжено оказание мер государственной поддержки организациям железнодорожного транспорта, включающих:

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования;

компенсацию от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации.

В рамках основного мероприятия «Модернизация транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта» осуществлялась реализация мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона, железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск – Тайшет, создание высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань, создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края, метрополитенов в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург в рамках Программы подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году. Кроме того, в рамках этого мероприятия осуществлялась реализация проекта по организации скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская Октябрьской железной дороги, финансируемого за счет средств инвестиционного фонда.

Целью Программы развития транспортной системы Московского региона является формирование единой транспортной системы Московского региона, соответствующей мировому уровню качества предоставления транспортных услуг населению и обеспечивающей комфортные условия передвижения населения, активизацию социально-экономического развития Московского региона, рост его инвестиционного потенциала, благоприятные условия развития бизнеса.

Средства на развитие транспортного комплекса Московского региона в 2015 году перечислены в полном объеме и направлены на строительство следующих объектов:

Малое кольцо Московской железной дороги (железнодорожная инфраструктура ОАО «РЖД»);

четвертого главного пути на участке Москва – Крюково и дополнительных главных путей на участке Домодедово (Авиационная) – Аэропорт.

Ввод дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий 2015 году составил 71,7 км, в том числе: 60 км в рамках развития московского транспортного узла и 11,7 км в рамках модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей.

В целях привлечения инвестиций в развитие железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в апреле 2015 г. проведен открытый конкурс на право заключения договора на проведение инженерных изысканий, разработку проекта планировки и межевания

территорий и разработку проектной документации на строительство участка Москва – Казань. Единственным исполнителем работ признан консорциум, в состав которого входят проектные институты России и Китая. В состав Консорциума вошли: ОАО «Мосгипротранс», ОАО «Нижегородметропроект» и Китайская Инженерная Железнодорожная Корпорация «Эр Юань».

План-график строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань рассмотрен и одобрен на заседании межведомственной рабочей группы 17 сентября 2015 года.

Основное мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере железнодорожного транспорта» направлено на обеспечение условий для выполнения Федеральным агентством железнодорожного транспорта функций по реализации Программы. Мероприятие обеспечивает деятельность государственных служащих и подведомственных учреждений, а также привлечение независимых экспертов. Кроме того, в 2015 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации были предоставлены субсидии ОАО «РЖД» на содержание автомобильной дороги Адлер – горноклиматический курорт "Альпика-Сервис".

Реализация основных мероприятий подпрограммы обеспечила достижение в 2015 году следующих результатов:

- *перевозка пассажиров железнодорожным транспортом превысила запланированный уровень на 3,6% и составила 1024,6 млн. человек;*
- *из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации перевезено 414,0 тыс. человек, что превысило плановое значение более чем в 3 раза;*
- *рост объемов перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в городском и пригородном сообщении в Московском транспортном узле составил 121,1% к уровню 2011 года;*
- *введено в эксплуатацию 71,7 дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;*
- *рост производительности труда на железнодорожном транспорте составил 118,6 % к уровню 2011 года.*

2. Подпрограмма «Дорожное хозяйство»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральное дорожное агентство.

Цели подпрограммы:

- ✓ *снижение транспортных издержек пользователей автомобильных дорог;*
- ✓ *повышение комплексной безопасности в сфере дорожного хозяйства.*

Достижение целей подпрограммы обеспечивается решением следующих задач:
обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящейся в ведении Федерального дорожного агентства;
повышение мобилизационной готовности объектов дорожного хозяйства;
повышение безопасности дорожного движения.

В 2015 году осуществлялась реализация четырех основных мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей подпрограммы.

По основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения» было обеспечено:

круглогодичное содержание сети федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с учетом требований нормативных документов и условий безопасности движения;

осуществление капитального ремонта и ремонта федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на основе мониторинга и анализа транспортно-эксплуатационного состояния дорог;

проведение диагностики и оценки транспортно-эксплуатационного состояния федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

выполнение мероприятий, направленных на снижение отрицательного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду;

охрана искусственных сооружений на федеральных автомобильных дорогах.

На автомобильных дорогах федерального значения после капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 8911,1 км, в том числе после ремонта 7339,6 км, что на 39,6 км (0,5 %) больше объема, предусмотренного программой работ. В составе этих объектов отремонтированы всеми видами ремонта 31778 пог. м искусственных сооружений, что позволило довести протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 30947 километров.

В рамках основного мероприятия «Обновление парка автоколонн войскового типа» осуществлялись меры, направленные на поддержание количества транспортных средств автоколонн войскового типа на необходимом уровне, за счет предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, приобретающим автомобили для пополнения подвижного состава указанных автомобильных колонн.

Основное мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере дорожного хозяйства» направлено на обеспечение условий для выполнения государственными служащими функций по управлению подпрограммой в рамках реализации Программы, а также на оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

В 2015 году подпрограмма «Дорожное хозяйство» дополнена основным мероприятием «Содействие развитию автомобильных дорог субъектов Российской Федерации», на реализацию которого в рамках Федерального закона от 1 декабря 2014 г. N 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» было выделено 91152,4 млн. рублей.

Мероприятие направлено на оказания поддержки дорожного хозяйства в субъектах Российской Федерации. Введены в эксплуатацию 4-й мост через р. Енисей длиной 1 272,35 пог. м в г. Красноярске, мост через судоходный канал в г. Балаково Саратовской области и другие объекты. На территории Московского транспортного узла открыто рабочее движение по 4 путепроводам взамен железнодорожных переездов в одном уровне.

Важным направлением в 2015 году была работа по оптимизации бюджетных расходов и привлечению к финансированию дорожной деятельности внебюджетных средств, разработке и внедрению инновационных методов, новых технологий, материалов

и конструкций. Объем закупок инновационной продукции составил в 2015 году около 2,7% общего объема финансирования дорожной отрасли.

В части применения для оптимизации бюджетных расходов конкурентных форм закупок для государственных нужд заказы на выполнение всех дорожных работ, а также на предоставление (поставку) услуг (товаров) в сфере ведения Росавтодора размещаются в соответствии с требованиями законодательства о закупках для федеральных государственных нужд по результатам открытых конкурсов и аукционов, в том числе в электронной форме. В 2015 году было осуществлено 23996 процедур определения поставщика, заключены с учетом контрактов, заключенных по результатам процедур определения поставщика, проведенных в 2014 году, 24162 государственных контракта. Общая экономия при осуществлении закупок составила 1,22 %.

В соответствии с требованиями законодательства по размещению государственных заказов среди субъектов малого предпринимательства в 2015 году было заключено 2223 государственных контракта с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями. В 369 контрактах, заключенных с участниками, не являющимися субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями, установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по Росавтодору (с подведомственными учреждениями) за 2015 год составила 19,08% совокупного годового объема закупок (с учетом стоимости контрактов с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, привлекаемыми к исполнению контрактов в качестве субподрядчиков, соисполнителей).

В целях внедрения в дорожном хозяйстве механизмов государственно-частного партнерства, снижения потребности в объемах финансирования ремонтных работ за счет повышения сохранности автомобильных дорог, а также привлечения к финансированию дорожной деятельности внебюджетных средств, в 2015 году на основе концессионного соглашения, заключенного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 1662-р между Росавтодором и ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы», 15 ноября 2015 г. введена в эксплуатацию система взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн. По состоянию на 1 января 2016 г. в системе были зарегистрированы более 123 тыс. владельцев транспортных средств с общим автопарком 650 тыс. грузовых автомобилей, пользователями приобретено 2,5 млн. маршрутных карт, в систему перечислены средства в общем объеме более 2 млрд. рублей. Для обеспечения эффективного контроля за исполнением обязательств по концессионному соглашению спроектирована автоматизированная система поддержки деятельности Росавтодора по осуществлению контроля за исполнением ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» обязательств по концессионному соглашению.

Реализация основных мероприятий подпрограммы обеспечила достижение в 2015 году следующих результатов:

- *доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на сети автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении указанных федеральных казенных учреждений, составила 63,36%, что превысило запланированный уровень на 1,51 процентных пункта;*
- *приобретено 79 единиц автотранспортных средств парка автоколонн войскового типа с использованием государственной поддержки;*
- *количество инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов, применяемых на сети федеральных автомобильных дорог, составило 106 единиц;*
- *доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, на которых при реализации программ строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта объектов предусмотрено применение инновационных технологий, материалов, конструкций машин и механизмов, в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении указанных федеральных казенных учреждений, составила 22,83 процента;*
- *протяжённость линий искусственного электрического освещения автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию на сети автомобильных дорог федерального значения, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, составила 257 тыс. пог. метра.*

3. Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральное агентство воздушного транспорта.

Цели подпрограммы:

- ✓ *повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения;*
- ✓ *повышение комплексной безопасности и устойчивости в сфере гражданской авиации.*

Достижение целей подпрограммы обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение перевозки пассажиров на социально-значимых маршрутах;

развитие региональных авиаперевозок;

обновление парка воздушных судов;

создание условий для сохранения равенства прав всех пользователей на использование воздушного пространства и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов согласно обязательствам, принятым Российской Федерацией;

повышение уровня поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полетов воздушных судов и космических аппаратов до уровня, соответствующего международным и национальным требованиям.

В 2015 году в рамках подпрограммы осуществлялась реализация пяти основных мероприятий, направленных на решение ее задач и достижение целей.

В рамках основного мероприятия «Содействие повышению доступности воздушных перевозок для населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок», были реализованы меры по обеспечению доступности внутренних региональных и местных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

В 2015 году реализовано 5 программ, направленных на развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, в рамках которых перевозки пассажиров.

Также были реализованы меры по предоставлению российским авиакомпаниям субсидий на возмещение части их затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда. В 2015 году реализовывались две программы субсидирования:

государственная финансовая поддержка приобретению российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства;

государственная финансовая поддержка, направленная на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.

Данные виды государственной поддержки способствовали задаче, касающейся обновления парка воздушных судов, а также способствовали оптимизации внутренних затрат авиакомпании

В целях обеспечения реализации воздушных перевозок в 2015 году приобретено с использованием мер государственной поддержки 6 воздушных судов, находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя, для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.

Основное мероприятие «Государственная поддержка авиапредприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» обеспечивается за счет реализации мер государственной поддержки аэропортов и федеральных казенных предприятий, расположенных и обслуживающих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Реализация мероприятия осуществлялась в основном через программы субсидирования, к которым в 2015 году были отнесены:

субсидирование аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов от предоставления аэропортовых услуг в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий, а также отсутствием заключенных собственниками аэропортового имущества (Минобороны России) договоров, подтверждающих право пользования этим имуществом.

В 2015 году приказом Росавиации утвержден перечень из 4 получателей субсидии (ФГУП «Авиапредприятие «Черемшанка», АО «Аэропорт «Лешуконское», КГУП «Хабаровские авиалинии», ПАО «Аэропорт Братск»).

В аэропортах-участниках программы субсидирования обслужено 4920 самолетовылета по сниженной ставке (запланированный объем на 2015 год составлял 4 тыс. самолетовылетов);

субсидирование федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Основной целью создания федеральных казенных предприятий является сохранение и развитие наземной инфраструктуры аэропортов и аэродромов, которые в силу особенностей районов их расположения (территориальная удаленность, малонаселенность, суровые климатические условия, низкая интенсивность полетов) не могут осуществлять безубыточную деятельность в соответствии с требованиями авиационных властей страны. Принятые государством меры поддержки с использованием средств федерального бюджета обеспечивают права граждан на передвижение при отсутствии альтернативных видов транспорта.

В настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 66 местных аэропортов и 15 посадочных площадок, расположенных в районах Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в 2015 году было создано 7 новых филиалов-аэропортов в составе федеральных казенных предприятий. Вместе с тем, дополнительные средства федерального бюджета были выделены на содержание только 5-ти новых филиалов ФКП «Аэропорты Севера» (порядка 250 млн. рублей ежегодно), создание двух новых филиалов (Тикси, Усть-Хайрюзово) стало возможно за счет проведенной Росавиацией оптимизации расходов уже созданных казенных предприятий.

В 2015 году в аэропортах, входящих в состав федеральных казенных предприятий было обслужено 316 тыс. пассажиров, 3,7 тыс. тонн груза и 763 тонны почты.

Количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП составило 23,2 тыс. единиц.

Реализация основного мероприятия «Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте» в основном осуществлялось службами поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полетов, на текущее содержание которых было направлено финансирование из средств федерального бюджета, и через программу субсидирования авиационных предприятий и организаций экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп от 61 региональной поисково-спасательной базы (50 – от ФКУ «АПСЦ» и 11 – от ФКУ «РПСБ»).

Из 84 экипажей поисково-спасательных воздушных судов 74 экипажа несли круглосуточное дежурство. Указанный состав сил и средств позволил в 2015 году обеспечить уровень охвата территории Российской Федерации на уровне 77%.

Основное мероприятие «Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них» предусматривает субсидирование данных расходов из федерального бюджета.

Данное мероприятие осуществлялось через две программы субсидирования:

субсидии на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание;

субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за эти услуги.

Объем аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание, по ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» составил на трассах – 50,8 тыс. полетов, в районе аэродромов – 30 441 взлет/посадок.

В 2015 году Росавиацией были возмещены средства федерального бюджета 37 организациям, оказавшим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов государственной авиации.

Основное мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения» направлено на обеспечение условий для выполнения государственными служащими функций, в том числе по управлению подпрограммой в рамках реализации Программы, мероприятия по научному обеспечению реализации подпрограммы.

В рамках мероприятия предоставлялись субсидии на следующие отраслевые цели:

предоставление субсидий из федерального бюджета закрытому акционерному обществу «Терминал Владивосток» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2010 году на строительство нового пассажирского терминала в аэропорту г. Владивостока, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1210;

предоставление из федерального бюджета субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» для возмещения затрат, связанных с функционированием координационного центра системы сбора информации о воздушной обстановке Российской Федерации, и взаимодействия с аналогичным координационным центром Россия-НАТО согласно приказу Росавиации от 15.02.2011 № 65.

Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта, а именно гражданской авиации, использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской

Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию. Также к компетенциям Росавиации относятся функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в сфере гражданской авиации, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В установленной сфере деятельности Росавиацией оказываются 30 государственных услуг на основании 30 Административных регламентов, которые утверждены соответствующими приказами Минтранса России.

В части оказания государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации юридических и физических лиц, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки в 2015 году в Реестре эксплуатантов гражданской авиации зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих Сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 115 (в том числе 114 действующих);

эксплуатантов, имеющих Сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 240 (в том числе 224 действующих);

эксплуатантов, имеющих Свидетельство эксплуатанта АОН – 72 (в том числе 65 действующих).

В настоящее время одним из важнейших направлений работы является реализация требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

В целях реализации данного постановления высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений Росавиации в 2015 году провели 5 756 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации 2 063.

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации и 40 врачебно-летными экспертными комиссиями гражданской авиации в истекшем году проведено 42 271 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, из них признано:

- годными к работе 39 107 чел., в т.ч. здоровыми – 19 829 чел.;

- негодными – 2 359 чел., в т.ч. по беременности – 1 226 чел.;

- принято этапных заключений – 808 чел.

В рамках оказания государственной услуги «Выдача свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения» в 2015 году Федеральным агентством воздушного транспорта и межрегиональными территориальными управлениями Росавиации выдано 18 182 свидетельства лицам из числа специалистов

авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения.

В рамках оказания государственной услуги «Признание свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов» в истекшем году Росавиацией признано 297 свидетельств иностранных государств, выданных лицам из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов.

В части оказания государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт авиационной техники в 2015 году было организовано и проведено 285 инспекционных проверок организаций по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники, выдано 396 сертификатов соответствия организаций по ТООР АТ.

В период 2015 г. из-за нарушений условий безопасной эксплуатации воздушных судов было приостановлено более 40 сертификата летной годности.

Реализация функций Росавиации по использованию государственного имущества проведена работа по передаче находящихся в федеральной собственности активов гражданской авиации в собственность субъектов Российской Федерации, так 100% акций ОАО «Международный аэропорт Иркутск» и имущественный комплекс аэродрома Иркутск были переданы в собственность Иркутской области.

Росавиацией проводилась работа в отношении мер по вовлечению в хозяйственный оборот аэродромов федеральной собственности Росавиацией в 2015 году обеспечено принятие Правительством Российской Федерации решений о передаче в аренду без проведения торгов федерального имущества аэропортов Нарьян-Мар, Кемерово, Шереметьево, Минеральные Воды, Калининград (Храброво), Волгоград, Воронеж, Уфа, Томск (Богашево), Николаевск-на-Амуре, Анадырь (Угольный), Липецк, Омск, Чита.

Изданы распорядительные акты об изъятии 28 земельных участков для государственных нужд Российской Федерации, необходимых для реконструкции.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 №518, Росавиацией в 2015 году, в рамках своей компетенции, утверждено 4 проекта планировки территории в отношении аэропортов, расположенных в городах Калининград, Самара, Ростов-на-Дону, а также в Республике Мордовия.

Реализация основных мероприятий подпрограммы обеспечила достижение следующих результатов:

- *перевезено 204,8 тыс. пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении за счет мер государственной поддержки (107,2% к запланированному уровню);*
- *перевезено 479 тыс. пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении за счет мер государственной поддержки (112,7% к запланированному уровню);*

- *объем внутренних региональных авиаперевозок за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, вырос по сравнению с планом на 12,3% и составил 11,5 млн. пассажиров;*
- *объем количество самолето-вылетов из аэропортов, входящих в состав федеральных казенных предприятий, составило 23,2 тыс. единиц;*
- *количество самолето-вылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной поддержкой, составило 4,9 тыс. единиц;*
- *количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки, и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя, составило 6 единиц;*
- *число полетов, обслуженных аэронавигационной системой, составило 127,7 % по отношению к 2011 году;*
- *уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов составил 77 процентов;*
- *производительность труда на воздушном транспорте составила 117,1% по отношению к 2011 году.*

4. Подпрограмма «Морской и речной транспорт»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Цели подпрограммы:

- ✓ ускорение товародвижения на водном транспорте;
- ✓ повышение комплексной безопасности и устойчивости в сфере водного транспорта.

Достижение целей подпрограммы обеспечивается решением следующих задач:

- повышение качественных характеристик внутренних водных путей;*
- повышение эффективности функционирования Северного морского пути;*
- обеспечение безопасности на морском транспорте;*
- обеспечение безопасности на внутреннем водном транспорте.*

В 2015 году в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех основных мероприятий, направленных на решение ее задач и достижение целей.

В рамках основного мероприятия «Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение судоходства» решались задачи по обеспечению безопасности на морском и внутреннем водном транспорте и предусматривалось субсидирование затрат, связанных с выполнением задач (функций) по несению аварийно-спасательной готовности и выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в области поискового и аварийно-спасательного обеспечения судоходства.

На морских бассейнах Российской Федерации оперируют ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», 9 его филиалов (Балтийский, Калининградский, Северный, Архангельский, Азово-Черноморский, Каспийский, Приморский, Сахалинский, Камчатский), 7 морских спасательно-координационных центров и 8 морских спасательных подцентров.

В составе ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на морских бассейнах имеется 133 судна различных типов. Одновременно несение аварийно-спасательной готовности осуществляет до 75% от общего числа спасательных сил. Ежедневно несут дежурство до 85 судов и 500 морских спасателей, в том числе свыше 200 человек персонала аварийно-спасательных подразделений для ликвидации разливов нефти. С августа 2015 года управление и контроль в рамках государственной системы морского поиска и спасания людей, терпящих бедствие на море, осуществляет Федеральное государственное бюджетное учреждение «Спасательно-координационный центр Росморречфлота».

В 2015 году силами и средствами функциональных подсистем Росморречфлота на море проведено 84 поисково-спасательных операции, 67 аварийно-спасательные работы, спасено/эвакуировано 326 человек, погибло 65 человек. Росморречфлотом совместно с ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в 2015 году проведено 6 крупномасштабных международных комплексных учений.

Основное мероприятие «Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Севморпути» направлено на решение задачи повышения эффективности функционирования Северного морского пути и предусматривает предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением указанных задач (функций).

В 2015 году продолжено гидрографическое исследование трасс Северного морского пути, выполнено техническое обслуживание 291 объекта средств навигационного оборудования, где установлены и действуют 30 комплектов автономных источников питания на основе светодиодных технологий, солнечных панелей и ветрогенераторов – уровень технической оснащенности трасс Северного морского пути составил 39%.

В настоящее время в акватории Северного морского пути в ведении ФГУП «Гидрографическое предприятие» находятся и работают 6 контрольно-корректирующих станций дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS на островах Андрея, Столбовой, Каменка, Олений, мысе Стерлигова и реке Индигирке.

В 2015 году ФГКУ «Администрация Северного морского пути» выдано 715 разрешений на плавание в акватории Северного морского пути, в том числе 126 судам под иностранным флагом.

В 2015 году силами подведомственного Росморречфлоту ФГУП «Гидрографическое предприятие» проведены работы по гидрографическому изучению дна в акватории СМП в объеме 38145 приведенных километров (полоса моря шириной 2 километра и длиной 1 километр). За период с 2010 по 2015 годы объем работ по гидрографическому изучению дна в акватории СМП составил 184207 приведенных километров.

На основании проведенных работ в 2015 году создано 153 шт. различных картографических материалов (включая навигационные морские карты, изданные Управлением навигации и океанографии Минобороны России) по акватории СМП. За период с 2010 по 2015 годы создано 1185 шт. различных картографических материалов.

Организацию поиска и спасания, а также координацию поисково-спасательных операций в пределах поисково-спасательных районов, расположенных в акватории СМП

обеспечивают морской спасательно-координационный центр (МСКЦ) Диксон и морские спасательно-координационных подцентры (МСПЦ) Тикси и Певек.

Непосредственно аварийно-спасательную деятельность в акватории СМП обеспечивает Федеральное бюджетное учреждение «Морспасслужба Росморречфлота», которое осуществляет поиск и спасание собственными силами и с привлечением атомных ледоколов ФГУП «Атомфлот».

В акватории СМП действуют восемь линейных ледоколов, четыре из которых атомные («50 лет Победы», «Ямал», «Таймыр», «Вайгач») остальные 4 – дизель-электрические («Адмирал Макаров», «Красин», «Капитан Хлебников» и «Капитан Драницын»). При этом транзитные рейсы в основном обеспечиваются атомными ледоколами.

Сформирован резерв аварийно-спасательного оборудования и снаряжения для проведения крупномасштабных поисково-спасательных и аварийно-спасательных операций.

Нарращиваются силы и средства для ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов.

В портах Диксон, Тикси, Певек, провидения созданы и функционируют четыре пункта передового базирования, которые оснащены оборудованием первого броска для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включающим боновые заграждения, нефтесборные устройства (скиммеры), плавучие ёмкости, сорбенты, а также водолазное оборудование с барокамерой.

Основное мероприятие «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений» направлено на решение задачи повышения качественных характеристик внутренних водных путей.

В 2015 году улучшились качественные характеристики внутренних водных путей. Обслуживание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2015 году осуществлялось в соответствии с установленными категориями средств навигационного оборудования и сроками их работы, гарантированными габаритами судовых ходов, а также сроками работы судоходных гидротехнических сооружений.

Протяженность внутренних водных путей Российской Федерации в 2015 году составила 101,7 тыс. км. Общая протяженность внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов составила 49 тыс. километров.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом протяженность внутренних водных путей с круглосуточным движением судов увеличилась на 222 км. Увеличение произошло за счет перевода в категорию с гарантированными габаритами судовых ходов и освещаемой обстановкой трех трасс озера Байкал, по которым осуществляется судоходство в особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань», в результате доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой достигла 36,7 процента. Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный и неудовлетворительный уровень безопасности, составила 18 процентов.

Завершены работы по капитальному ремонту на 6-ти объектах гидротехнических сооружений.

В 2015 году завершены работы по обустройству и содержанию Керченской паромной переправы – выполнено обустройство прилегающих территорий в порту «Крым» и в порту «Кавказ», что позволило перевезти:

- 4 761 939 пассажиров, что на 68 % превышает количество перевезенных пассажиров в 2014 году;

- 1 054 427 ед. легкового автотранспорта, что на 86 % превышает показатели 2014 года;

- 309 966 ед. грузового автотранспорта, что в 3,4 раз больше показателя 2014 года.

В рамках основного мероприятия «Создание условий для реализации Программы в сфере морского и речного транспорта» во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в 2015 году Росморречфлотом проводилась следующая работа:

- аккредитация специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности;

- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- ведение реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- утверждение результатов проведенной оценки уязвимости;

- утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечила достижение следующих результатов:

- *доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей составила 36,7 % (план – 36,5%);*

- *объем перевозок грузов по Северному морскому пути составил 5,4 млн. тонн;*

- *уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте составил 50,0 процентов;*

- *уровень технической оснащенности Северного морского пути составил 39 процентов;*

- *производительность труда на водном транспорте составил 112,5 % по отношению к 2011 году.*

5. Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Цель подпрограммы – повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается решением задачи по повышению эффективности и результативности контроля безопасности на транспорте.

В рамках основного мероприятия «Обеспечение функционирования и развития системы государственного контроля и надзора в сфере транспорта» решались задачи, позволяющие вскрыть значительное количество нарушений, произошедших на

транспорте, и предпринимать необходимые меры по их решению и предотвращению в будущем.

Контрольно-надзорная деятельность в 2015 году характеризуется следующими результатами:

в сфере гражданской авиации

проведено 7999 контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе 917 проверок в рамках ФЗ-294 (398 плановых и 519 внеплановых проверок), 5301 проверка воздушных судов на перроне, 369 проверок на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 159 проверках других надзорных органов, проведено 1412 надзорных мероприятий по иным основаниям действующего законодательства;

в сфере железнодорожного транспорта

проведено более 3,1 тысяч проверок субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения, промышленной безопасности и пожарной безопасности. Проведено 78 расследований транспортных происшествий. В ходе проверок и расследований выявлено более 50 тысяч нарушений, процент устранения выявленных нарушений составил 95,9% при плановом значении показателя 83,54 процентов;

в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

проведено свыше 84 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, что на 12% меньше чем за 2014 году. В результате выявлено более 142 тыс. нарушений, что на 3% больше чем за 2014 году;

в сфере водного транспорта

проведено свыше 13,7 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, что на 18% выше, чем за аналогичный период 2014 года (2015 г. – 13710; 2014 г. – 11553). Проверено около 2 тыс. судоходных компаний (1944), более 1 тыс. организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (1076), осмотрено на водных путях почти 10 тыс. объектов транспортной инфраструктуры (9744). Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей увеличилось на 9% (2015 г. – 3085, 2014 г. – 2814), полнота охвата плановыми контрольно-надзорными мероприятиями хозяйствующих субъектов на водном транспорте в среднем составила около 30 процентов;

в сфере транспортной безопасности

проведено 4914 инспекторских проверок, выявлено 17520 нарушений, что на 23 % больше, чем за аналогичный период 2014 года, составлено 4045 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 3650 юридических и должностных лиц, рост составил 23 %, наложено штрафов на сумму 146 миллионов 279 тысяч рублей (рост 48 %).

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечила достижение следующих результатов:

- *соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений составило 83,5 процента,*
- *уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами составил 65 процентов.*

6. Подпрограмма «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство транспорта Российской Федерации.

Цель подпрограммы – формирование сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог, обеспечивающих удовлетворение спроса на перевозки с требуемыми показателями скорости, надежности, безопасности и ценовой доступности для потребителей.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается решением задач:

обеспечение эффективного функционирования сети автомобильных дорог федерального значения, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;

организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства.

По состоянию на 01.01.2016 в доверительном управлении Государственной компании «Автодор» находятся федеральные автомобильные дороги М-4 «Дон», М-1 «Беларусь», М-3 «Украина», М-11 «Скоростная автомобильная дорога Москва-Санкт-Петербург» и участок А-107 «Московское малое кольцо» общей протяженностью 2860,0 км.

В 2015 году в рамках подпрограммы осуществлялась реализация двух основных мероприятий, направленных на решение ее задач и достижение целей.

В рамках основного мероприятия «Организация развития автомобильных дорог Государственной компании "Российские автомобильные дороги"» Государственной компанией в настоящее время заключены и реализуются 12 операторских, долгосрочных инвестиционных и концессионных соглашений общей стоимостью около 522 млрд. руб., в которые привлечено около 125 млрд. руб. внебюджетного финансирования.

В рамках подготовки и сопровождения инвестиционных/концессионных конкурсов был реализован комплекс мероприятий.

Приняты распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 г. №2319-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.05.2014 № 875-р о заключении концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3» и от 14.11.2015 г. № 2330-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.05.2014 № 875-р о заключении концессионного соглашения в отношении автомобильной дороги «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 4», в соответствии с которыми изменены параметры открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе третьего и четвертого пусковых комплексов ЦКАД.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протоколы от 3.02.2015 № АД-П9-30пр, от 27.03 2015 № АД-П9-81пр, от 3.07. 2015 № АД-П9-174пр), и пунктом 3 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 18.02.2015 № ИШ-П9-1002 доработана и согласована с Минфином России, Минэкономразвития России финансовая модель реализации проекта

строительства ЦКАД (в части реализации проектов строительства пусковых комплексов № 3 и № 4 ЦКАД).

30.12.2015 во исполнение Поручения Правительства Российской Федерации (от 12.04.2013 № АД-П9-2487) проведено публичное обсуждение условий нового конкурса по проекту «Строительство скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» на участках км 58 – км 97 и км 97 – км 149». Объявление нового конкурса в отношении указанного инвестиционного проекта запланировано на I квартал 2016 года.

Продолжается работа по формированию проекта международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» (МТМ «ЕЗК»). В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 12 октября 2015 года № АД-П9-6965 одобрены предложения Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на выполнение комплекса предпроектных работ (включая разработку транспортной модели и финансово-экономического обоснования) по проекту МТМ «ЕЗК» на территории Российской Федерации. 23.10.2015 ГК «Автодор» заключила с ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» (дочерняя структура ГК «Внешэкономбанк») соответствующий договор, по завершению предпроектных работ, на основании которых будут подготовлены предложения о целесообразности дальнейшей реализации проекта МТМ «ЕЗК».

В рамках исполнения поручения первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 15.07.2014 № ИШ-П9-5317 по вопросу строительства и эксплуатации на платной основе соединительной дороги от М-4 «Дон» до аэропорта «Домодедово» (протяженность 7,2 км) в 2015 году обеспечено выполнение работ и мероприятий по внесению в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта изменений в части включения вышеуказанного проекта (включен в схему территориального планирования распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2015 № 1215-р).

Процессу гармонизации интересов государства и частного бизнеса, в немалой степени служит принятый Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». С 1 мая 2015 года любой потенциальный участник концессионного проекта вправе обратиться к потенциальному концеденту с инициативой о его реализации. Реализация практических шагов по развитию ГЧП в России должно привести к существенному росту количества проектов, реализуемых в данном формате, сокращению сроков подготовки документации и сокращению сроков процедуры заключения концессионного соглашения.

В рамках основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в 2015 году после капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 396,2 км участков автомобильных дорог, в том числе, 281,2 км после ремонта и 115,0 км после капитального ремонта, что позволило довести протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям до 1932,5 километров.

Приняты в эксплуатацию после ремонта/капремонта 26 мостовых сооружений общей протяженностью 3 388,17 пог. метра.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечила достижение следующих результатов:

- *доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, составила 67,6 процента;*
- *доля протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате строительства, реконструируемых и/или обслуживаемых по комплексным долгосрочным контрактам продолжительностью 4 года и более с частным финансированием, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, составила 28,7 процента;*
- *доля внебюджетного финансирования мероприятий подпрограммы в общем объеме финансирования этих мероприятий составила 19,2 процента.*

7. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство транспорта Российской Федерации.

Цель подпрограммы – повышение эффективности реализации Программы.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается решением задач:

обеспечение деятельности Министерства транспорта Российской Федерации как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Программы, оказание услуг (выполнение работ) в рамках ее реализации;

повышение эффективности мер государственного регулирования, направленных на реализацию Программы;

формирование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя Программы с исполнителями подпрограмм и государственными заказчиками федеральных целевых программ.

В рамках основного мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» осуществлялось формирование и организация практического применения мер государственного регулирования.

Меры государственного регулирования в рамках Программы были откорректированы с учетом Плана первоочередных мероприятий по обеспечению

устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р).

В качестве первоочередных реализованы меры государственного регулирования, направленные на:

- активизацию структурных изменений в российской экономике;
- стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда;
- снижение инфляции;
- достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.

Кроме того в 2015 году в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»» 29,6 млрд. руб. были выделены на мероприятия направленные на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечила достижение следующих результатов:

- *прирост высокопроизводительных рабочих мест составил 2,4% к предыдущему году;*
- *доля продукции наукоемких отраслей транспорта в ВВП составила 0,4 процента;*
- *доля внебюджетных средств во внутренних затратах на научные исследования и разработки в общем объеме затрат на научные исследования и разработки составила 94,5 процента;*
- *инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования составили 1,7 % от валового внутреннего продукта.*

8. Подпрограмма Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство транспорта Российской Федерации.

Цель подпрограммы - повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Достижение цели подпрограммы обеспечивается решением задачи по обеспечению использования системы «ГЛОНАСС», функциональных дополнений и аппаратуры спутниковой навигации в интересах навигационного обеспечения транспортного комплекса Российской Федерации.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» Минтранс России в 2015 году обеспечено функционирование Государственной автоматизированной информационной системой «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – система «ЭРА-ГЛОНАСС»).

В целях исполнения пункта 2 раздела I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 6 марта 2014 г. № 8 и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790, в рамках мероприятия «Создание системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в 2015 году создан сегмент системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в Республике Крым и г. Севастополе.

Распоряжением Росимущества от 6 июня 2015 г. № 366-р учреждено акционерное общество «ГЛОНАСС», которое в соответствии с указанным Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» с 1 января 2016 г. определено оператором системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

В качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «ГЛОНАСС» внесены средства в размере 100 млн. рублей, предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В целях обеспечения развития системы «ЭРА-ГЛОНАСС» акционерному обществу «ГЛОНАСС» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1445 предоставлена субсидия в объеме 331,017 млн. руб.

В рамках развития нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере навигационной деятельности, Минтрансом России обеспечено принятие Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», предусматривающего при создании в сфере транспорта и в иных сферах, определенных Правительством Российской Федерации, государственных информационных систем, а также информационных систем, входящих в состав объектов концессионных соглашений, при функционировании которых предполагается использование навигационной информации (далее – информационные системы), обязательного использования информационного ресурса, и (или) программно-технических средств, и (или) технологической инфраструктуры Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» в создаваемой информационной системе при наличии технической возможности такого использования.

Кроме того, Минтрансом России в 2015 году обеспечено принятие:

- постановления Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 151 «О порядке взаимодействия с Государственной автоматизированной системой ЭРА-ГЛОНАСС»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. №557 «Об утверждении Правил эксплуатации устройств вызова экстренных оперативных служб и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. №1432 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. №1448 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «ГЛОНАСС» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с функционированием Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

9. Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»

Государственный заказчик - координатор Программы - Министерство транспорта Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы - Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Целями Программы являются:

развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;

повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны;

повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;

улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте.

Достижение целей обеспечивается решением следующих задач:

развитие путей сообщения (автомобильные дороги общего пользования, железнодорожные линии, внутренние водные пути);

строительство скоростных автомобильных дорог и железнодорожных линий для организации скоростного пассажирского движения;

формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;

развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые и местные аэропорты);

увеличение пропускной способности российских морских портов;

комплексное развитие транспортных узлов, включая терминально-логистические центры;

повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров;

обновление парков транспортных средств, состава морского и речного флота;

обеспечение транспортной безопасности;

развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте;

формирование и отработка механизмов проектного управления инвестициями.

Подпрограмма «Развитие экспорта транспортных услуг»

Государственный заказчик подпрограммы – Министерство транспорта Российской Федерации.

Подпрограмма направлена на решение задачи - повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов.

Решение задачи обеспечивалось реализацией мероприятий по повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров и обеспечению сбалансированного и эффективного развития транспортно-технологической инфраструктуры.

В рамках мероприятий осуществлялась реализация следующих проектов:

В рамках реализации проекта *«Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)»* в 2015 году завершена реализация проекта *«Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги»*. Реализация проекта направлена на совершенствование транспортной инфраструктуры Южного федерального округа и создание нового транспортного кластера для обеспечения стабильной работы промышленных предприятий Южного федерального округа.

В 2015 году завершено строительство объекта *«Создание Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра»*, интегрированного в международные транспортные коридоры «Запад-Восток» и «Европа – Западный Китай». При этом в реализации проекта участвовали как органы федеральных и местных властей, так и частные инвесторы. Проектом было предусмотрено строительство авто- и железнодорожных составляющих гидротехнических и инженерных сооружений, терминально-складских и административных комплексов. Свияжский мультимодальный центр станет системным центром распределения и обработки грузов федерального значения.

В 2015 году продолжена реализация проекта *«Создание сухогрузного района морского порта Тамань»*.

Реализацию проекта запланировано осуществить в два этапа.

На I этапе в целях своевременного ввода в эксплуатацию транспортного перехода через Керченский пролив, с учетом необходимости обеспечения транспортного сообщения с полуостровом Крым, принято решение об использовании железнодорожной и автодорожной составляющих Проекта для обеспечения транспортных подходов к переходу через Керченский пролив. Строительство транспортного перехода через Керченский пролив обеспечит создание новой транспортной связи между материковой частью и полуостровом Крым. Ожидается, что за счет Керченского моста к 2019 году интенсивность автомобильного движения составит 12 тысяч 800 автомобилей, и железнодорожного движения 47 пар поездов.

На II этапе реализации проекта запланировано создание нового глубоководного сухогрузного морского порта Тамань на Таманском полуострове, интегрированного в международный транспортный коридор "Север - Юг", со строительством портовых терминалов для перегрузки угля, зерна, минеральных удобрений и контейнеров, гидротехнических сооружений и созданием инфраструктуры железных и автомобильных дорог на подходах к порту.

В 2015 году была продолжена реализация проекта *«Развитие Мурманского транспортного узла»*. Целью реализации проекта является создание круглогодично действующего глубоководного морского хаб-центра по переработке контейнерных и нефтеналивных грузов, перевалке угля и генеральных грузов, интегрированного в международный транспортный коридор «Север – Юг». Проект комплексного развития МТУ предусматривает создание транспортной инфраструктуры на западном берегу Кольского залива, в том числе строительство за счет средств частных инвесторов угольного и нефтяного терминалов, строительство и реконструкция за счет средств федерального бюджета объектов железнодорожной инфраструктуры как на западном, так и на восточном берегах Кольского залива, создание объектов морской инфраструктуры. Реализация проекта является необходимым и обязательным условием для достижения

поставленных задач по развитию Арктической зоны, включая реализацию проектов по освоению месторождений полезных ископаемых на арктическом шельфе, а также проектов, направленных на реализацию транспортного и транзитного потенциала Российской Федерации.

Продолжены строительные работы по проекту *«Развитие транспортного узла Восточный-Находка»*. Целью реализации проекта является создание на базе порта Восточный комплексов по перевалке угля и железорудного сырья, включая строительство новых и развитие существующих объектов железнодорожной инфраструктуры на подходах к порту. В 2014 году в полном объеме завершена разработка проектной документации и получено заключение федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России».

В 2015 году продолжена реализация проектов «Создание Дмитровского межрегионального мультимодального логистического центра» и «Создание мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт». По проекту «Создание Дмитровского межрегионального мультимодального логистического центра» завершено проектирование объектов, финансируемых из федерального бюджета, в 2016 году планируется получение заключения Главгосэкспертизы по комплексному проекту, включающему реализацию объектов частной и государственной собственности.

Экспорт транспортных услуг в 2015 году оценивается в размере 14,2 млрд. долларов США.

Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»

Государственный заказчик подпрограммы - Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

Подпрограмма направлена на решение следующих задач:

развитие железнодорожных линий;

обновление парка транспортных средств.

Решение задачи *по развитию железнодорожных линий* обеспечивалось путем реализации следующих мероприятий:

комплексная реконструкция участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива. Введено в эксплуатацию 10,9 км дополнительных главных путей;

развитие участка Тобольск – Сургут – Коротчаево. Введено в эксплуатацию 46,2 км дополнительных путей, в том числе 36,2 км - главных и 10,1 км станционных путей;

комплексная реконструкция участка Трубная – В.Баскунчак – Аксарайская. Завершены работы по вводу в эксплуатацию после реконструкции ст. Трубная (уложено 11,1 км станционных путей);

строительство железнодорожной линии станция Чульбас - Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район. Построено 5,7 км новых железнодорожных линий; ввод которых намечен на 2016 год;

строительство дополнительных главных путей и разъездов, развитие станций на подходах к портам Юга России. Выполнялись проектно-изыскательские работы по

проекту реконструкции станций имени М. Горького, Гумрак, Тимашевская и участка Тимашевская – Кирпильский;

комплексная реконструкция линий Таманского полуострова;
обновление подвижного состава железнодорожного транспорта;
обновление локомотивного парка.

В 2015 году обеспечен ввод в эксплуатацию 47,1 км дополнительных главных путей, скорость доставки грузов железнодорожным транспортом составила 372 км/сутки, в том числе контейнеров в транзитном сообщении 833 км/сутки.

Решение задачи по обновлению парка транспортных средств обеспечивалось за счет внебюджетных источников.

В 2015 году модернизировано 684 локомотива, приобретено 502 локомотива, 230 единиц мотор-вагонного подвижного состава и 374 пассажирских вагонов.

Подпрограмма «Автомобильные дороги»

Государственный заказчик подпрограммы - Федеральное дорожное агентство, Министерство транспорта Российской Федерации.

Подпрограмма направлена на решение следующих задач:

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;
формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;
обеспечение безопасности на транспорте;

Решение задачи по развитию сети автомобильных дорог федерального значения обеспечивалось комплексом мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (мостов, путепроводов и пр.), находящихся в ведении Федерального дорожного агентства.

В 2015 году на федеральных автомобильных дорогах по завершении строительства и реконструкции осуществлен ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью 369,1 км. В составе этих объектов построены и реконструированы 11 773,9 пог. м. искусственных сооружений.

На территории Московского транспортного узла завершен первый этап строительства обхода пос. Тарасовка на дороге М-8 «Холмогоры» протяженностью 5,4 км, введен в эксплуатацию путепровод на пересечении Московского малого кольца и киевского направления Московской железной дороги длиной 780 м. взамен перегруженного движением железнодорожного переезда в одном уровне.

На территории Санкт-Петербургского транспортного узла введены в эксплуатацию подъезд к морскому торговому порту Усть-Луга общей протяженностью 20,3 км, а также участки автомобильной дороги «Сортавала» протяженностью 45 километров.

На территории Северо-Кавказского федерального округа на автомобильной дороге Алагир (автомобильная дорога «Кавказ») - Нижний Зарамаг до границы с Республикой Южная Осетия введен в эксплуатацию «Рокский» тоннель длиной 3,9 км. Кроме того, на автомобильной дороге Р-217 «Кавказ» введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 51,8 км с искусственными сооружениями на них общей длиной 1210 метров, включая обход г. Пятигорска протяженностью 18,5 км в Ставропольском крае и обход г. Гудермеса протяженностью 14,8 км в Чеченской Республике.

На территории Дальневосточного федерального округа введены в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Колыма», «Уссури», «Виллой» общей протяженностью 78,7 км с искусственными сооружениями на них общей длиной 587,3 метров.

Завершены строительство и реконструкция 12 мостовых сооружений, заменивших существующие ремонтнепригодные мосты, находящиеся в предаварийном состоянии, а также другие объекты.

Доля протяженности федеральных автомобильных дорог, обслуживающих движение в режиме перегрузки снижена до 33,8% при плановом значении показателя –34,6 процента.

Решение задачи формирования единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения обеспечивалось путем представления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального и местного значения.

В 2015 году завершены строительство и реконструкция участков общей протяженностью 2797 км. Среди них четвертый мост через р. Енисей длиной 1 272,4 метра в г. Красноярске, мостовой переход через судоходный канал протяженностью 3,6 км с мостом длиной 1070 метров в г. Балаково Саратовской области, подъезд от автомобильной дороги Гусиноозерск – Закаменск – граница с Монголией к станции Гусиное Озеро и к старейшему на территории России центру буддизма - Тамчинскому дацану в Республике Бурятия.

На территории Московского транспортного узла открыто рабочее движение по построенным взамен перегруженных движением железнодорожных переездов в одном уровне 4 путепроводам общей длиной 1775,9 метров, в том числе на 33 км Можайского шоссе у пл. Перхушково длиной 544 пог. м и в г. Ступино на автодороге Ступино – Городище – Озеры длиной 454 пог. метра.

Одним из главных приоритетов деятельности в 2015 году было выполнение мероприятий, направленных на повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам федерального значения. В рамках этого мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения осуществлено строительство 257 км линий электроосвещения, завершено строительство 19 надземных пешеходных переходов в разных уровнях, на пешеходных переходах установлены 87 светофорных объектов с кнопкой вызова, 475 единиц автономных осветительных систем в местах, где отсутствует возможность подключения к линиям электросетей.

Мероприятия, направленные на повышение безопасности движения по федеральным автомобильным дорогам, активно содействовали снижению количества ДТП на федеральных автомобильных дорогах, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор, а также тяжести последствий таких ДТП. Общее снижение количества ДТП на федеральных автомобильных дорогах, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор, в 2015 году снизилось по сравнению с предыдущим годом на 6,6%, общее снижение числа погибших в таких ДТП составило 10,4 %.

В 2015 году осуществлялась разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций. Объем закупок инновационной продукции составил в 2015 году около 2,7% общего объема финансирования.

В рамках мероприятия по *развитию системы скоростных автомобильных дорог* в 2015 году были продолжены или начаты работы по разработке проектной документации на объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог, получено 12 положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации на объекты строительства, реконструкции (5 шт.) и капитального ремонта (7 шт.).

Завершены работы по реконструкции и строительству на участках автомобильных дорог федерального значения общей протяженностью 53,7 км, в том числе в разрезе автомобильных дорог:

М-1 «Беларусь» - 3,6 км, из них по участкам:

- строительство транспортной развязки на км 19 протяженностью 1,1 км (Московская область), двухуровневая транспортная развязка обеспечила подъезд к Инновационному центру «Сколково» с автомобильной дороги М-1 «Беларусь»;
- реконструкция участка км 28 км 32 протяженностью 2,5 км (Московская область), участок до реконструкции имел 4 основных полосы движения, разделительная полоса отсутствовала, конструкция дорожной одежды не соответствовала современным требованиям к обеспечению несущей способности для современных расчетных нагрузок, пропускная способность дороги не соответствовала существующей и перспективной интенсивности движения, по результатам проведенной реконструкции участок доведен до I-Б категории с обеспечением несущей способности дорожной одежды для современных нагрузок (115кН). Количество полос движения увеличено до 6-ти, ликвидированы пересечения в одном уровне путем сооружения транспортных развязок, установлены современные средства обеспечения безопасности дорожного движения, освещения и шумозащищённости;

М-4 «Дон» - 50,1 км, из них по участкам:

реконструкция участка км 1250 - км 1319 и км 1373 - км 1383 протяженностью 50,1 км (Краснодарский край), участок II категории с 3-мя полосами движения в результате реконструкции доведен до I-Б категории, количество полос движения доведено до 4-х, а на отдельных участках до 6-ти, ликвидированы пересечения в одном уровне путем сооружения транспортных развязок, установлены современные средства обеспечения безопасности дорожного движения, освещения и шумозащищённости.

В 2015 году построено и реконструировано 422,8 км федеральных автомобильных дорог, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, составила 63,6 процента.

Подпрограмма «Морской транспорт»

Государственный заказчик подпрограммы - Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Подпрограмма направлена на решение следующих задач:

- увеличение пропускной способности российских морских портов;
- обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота.

Решение задачи по *увеличению пропускной способности российских морских портов* в 2015 году завершено строительство следующих проектов:

- первой очереди работ по объекту «Реконструкция Санкт-Петербургского морского канала. Подходной канал к многофункциональному морскому перегрузочному комплексу «Бронка». Акватория многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка»;

- третьего этапа реконструкции навигационной системы безопасности мореплавания на внешних морских подходах к МТП Усть-Луга в рамках проекта «Формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала, Ленинградская область». Реализация этого мероприятия позволит повысить уровень безопасности судоходства на морских путях, подходных каналах и в акватории порта, снизить количество аварийных происшествий и минимизировать их последствия.

Прирост производственных мощностей российских портов в 2015 году составил 23,08 млн. тонн за счет реализации следующих проектов:

- ввод в эксплуатацию 1-й очереди морского многофункционального перегрузочного комплекса (ММПК) «Бронка» (г. Санкт-Петербург) (8,08 млн. тонн);

- ввод в эксплуатацию объекта по проекту «Временный рейдовый перегрузочный комплекс» (ВРПК) в морском порту Мурманск (15 млн. тонн).

4 января 2015 года в г. Сочи введено в эксплуатацию здание морского вокзала «Мацеста».

В 2015 году введены в эксплуатацию портовые мощности в размере 23,08 млн. тонн, в том числе в портах Бронка – 8,08 млн. тонн и Мурманск - 15 млн. тонн.

Общая численность судов морского транспортного флота под российским флагом по состоянию на 10 февраля 2016 года в соответствии с данными Системы регистрации судов составила 3 835 ед. суммарным дедвейтом более 4,7 млн. тонн.

В Российском международном реестре судов на указанную дату зарегистрировано 896 судов суммарным дедвейтом более 3,8 млн. тонн. Средний возраст судов, зарегистрированных в Российском морском регистре судоходства, составил 17 лет.

В рамках реализации мероприятия «Строительство линейных дизельных ледоколов» в 2015 году приняты в эксплуатацию линейные дизель-электрические ледоколы «Владивосток» и «Мурманск» мощностью 16 МВт. Ледоколы предполагается использовать в Северо-Западном бассейновом филиале ФГУП «Росморпорт» на акватории Балтийского моря в зимний период и в арктических морях в летне-осенний период для самостоятельной проводки крупнотоннажных судов, буксировки, помощи судам, терпящим бедствие, а также для перевозки грузов.

Пополнение морского транспортного флота составило в 2015 году 215100 дедвейт – тонн.

Серьезное внимание уделялось реализации мероприятий по обеспечению безопасности на морском транспорте. В 2015 году завершено строительство серии многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 4 МВт, введены в эксплуатацию три из четырех уникальных многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт.

Кроме того, завершены работы по строительству СУДС Кандалакшского залива, работы по реконструкции объектов морских районов А1, А2 ГМССБ на походах к порту Астрахань.

В целях реализации требований Федерального закона от 09.02.2007 №16ФЗ «О транспортной безопасности» проведены работы по оснащению ИТСОТБ акваторий морских портов Арктики и Дальнего Востока.

Подпрограмма «Внутренний водный транспорт»

Государственный заказчик подпрограммы - Федеральное агентство морского и внутреннего водного транспорта.

Подпрограмма направлена на решение следующих задач:

повышение качественных характеристик внутренних водных путей;

обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота.

Решение задачи по *повышению качественных характеристик внутренних водных путей Российской Федерации* обеспечивалась в 2015 году путем реализации мероприятий по устранению участков, лимитирующих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации.

В 2015 году завершено строительство следующих проектов:

I этапа реализации комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала;

I этапа реализации комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна;

подэтапа № 5 мероприятия «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы», II этап - «Реконструкция гидроузла Кузьминск»;

выполнены работы по реконструкции Волховского шлюза Волго-Балтийского водного пути.

Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, составила 4,9 тыс. км.

В результате реализации в 2015 году мероприятия по *обеспечению надежности объектов инфраструктуры и безопасности судоходства на внутренних водных путях* доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, составила по оценке 16,8%, опасный уровень безопасности - 1,2% в соответствии с планом.

В рамках мероприятий, направленных на решение задачи по обновлению обслуживающего флота, в 2015 году было поставлено **6** судов, в том числе:

- два экологических судна проекта RT-29 «Эколог – 1» и «Онежец ББК», предназначенные для ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей» и ФБУ «Администрация Беломорско - Онежского бассейна внутренних водных путей»;

- обстановочное судно проекта 3052 «Виктор Шурпицкий», предназначенное для ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей»;

- обстановочное судно проекта 3052 «Николай Бабкин», предназначенное для ФБУ «Администрация «Камводпуть»;
- обстановочное судно проекта 3052 «Гидротехник Любимов», предназначенное для ФБУ «Администрация Ленского бассейна»;
- обстановочное судно проекта 3052 «Фарватер», предназначенное для ФБУ «Администрация Волжского бассейна».

В рамках мероприятий, направленных на решение задачи по обновлению транспортного флота, в 2015 году приняты в эксплуатацию 13 судов.

Подпрограмма «Гражданская авиация»

Государственный заказчик подпрограммы - Федеральное агентство воздушного транспорта.

Подпрограмма направлена на решение следующих задач:

- развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые аэропорты и региональные аэропорты);
- обновление парка транспортных средств.

Решение задачи по развитию аэропортовой сети в 2015 году обеспечивалось комплексом мероприятий по модернизации взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах, строительству и реконструкции аэропортовых комплексов региональных сетей аэропортов, обеспечивающих связность опорной аэропортовой сети, реализации комплексных проектов развития Московского авиационного узла (Шереметьево, Внуково, Домодедово), аэропортов-хабов в Красноярске, Магадане и других проектов развития крупных международных узловых аэропортов.

2015 году были достигнуты следующие результаты:

введены в эксплуатацию объекты «Реконструкция аэропорта «Игарка», Красноярский край»;

в рамках подготовки аэродромной инфраструктуры аэропорта Уфа к проведению саммита глав государств-членов ШОС и встречи глав государств и правительств БРИКС выполнены восстановительный ремонт ИВП-2, реконструкция существующего перрона и участка существующего перрона, примыкающего к новому аэровокзальному комплексу МВЛ, строительство нового перрона для размещения 7 мест стоянок под широкофюзеляжные ВС типа Б-767, площадки для обработки воздушных судов, рулежной дорожки;

завершена в полном объеме реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Волгограда (один из ключевых показателей Программы);

завершена реконструкция аэродромных комплексов в городах Абакане, Архангельске, Минеральных Водах, Владикавказе и Махачкале. По объектам проводятся вводные мероприятия. Аэродромные объекты в городах Петрозаводск, Архангельск, Екатеринбург, Минеральные Воды уже сегодня рассматриваются как объекты для внутреннего и въездного туризма. Развитый внутренний туризм – не только катализатор социально-экономического развития регионов Российской Федерации, но и показатель качества жизни в стране;

получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектам реконструкции аэродромных комплексов в городах Норильске, Хабаровске,

Нижнем Новгороде, Волгограде (2 этап), Певеке, Благовещенске, Новосибирске, Братске, Ставрополе, Красном Куте (учебный аэродром).

В 2015 году была начата реализация новых проектов по реконструкции аэродромной инфраструктуры в городах Норильске, Хабаровске, Нижнем Новгороде, Нижнекамске, Кызыле и Ульяновске.

Особое место в данном списке занимает город Норильск, для которого единственным видом транспорта, обеспечивающим круглогодичную доступность, является авиационный транспорт, в связи с чем, реконструкция аэропорта жизненно важна для существования местного населения.

Реализация мероприятий по строительству нового аэропортового комплекса в Ростове-на-Дону направлена на формирование условий для устойчивого развития аэропортов и, как следствие, экономики субъектов Российской Федерации, что в свою очередь, оказывает положительное влияние на создание единого экономического пространства нашей страны.

Новый аэропорт будет иметь взлетно-посадочную полосу длиной 3600 метров и шириной 60 метров, способную принимать все типы современных магистральных самолетов, а также пассажирский терминал площадью 50 тысяч квадратных метров.

Весьма положительно то, что практически все материалы (грунт, песок, щебень и др. материалы, строительство дополнительных дорог), используемые для строительства объектов аэродромного комплекса будущего аэропорта «Южный», производятся в Российской Федерации. Также задействована и местная рабочая сила.

Так, для устройства основания аэродромного покрытия используется щебень, произведенный в карьерах Ростовской области; также для устройства ряда конструктивных элементов при строительстве аэродрома широко используется песок из местных карьеров. Из города Новошахтинск Ростовской области на объект поступает битум для приготовления асфальтобетонных смесей, а трубы для устройства водосточно-дренажной сети поступают с завода в Краснодарском крае - ближайшем к Ростовской области регионе.

Возможность использования местных строительных материалов является ярким примером создания механизма мультипликационного эффекта. Строительство новой инфраструктуры – это стимул к созданию новых предложений в сфере услуг, это новые рабочие места, это дополнительные налоговые отчисления, это дополнительные возможности для бизнеса.

Кроме того, за счет внебюджетных средств осуществлено обновление парка воздушных судов (самолетов), в том числе с учетом мер государственной поддержки.

Всего в 2015 году обновление парка воздушных судов (самолетов), в том числе с учетом мер государственной поддержки составило 72 единицы (194,6 % от планового показателя), в том числе:

- 53 воздушных судна (тип самолета Сухой Суперджет, Боинг, Аэрбас) приобретаемых на правах лизинга (финансового и операционного);
- 19 воздушных судов (тип самолета Сухой Суперджет, Бомбардье Челленджер) приобретенных в собственность.

Всего за 2015 год обновлено 72 воздушных судна, что в 2 раза больше запланированного.

В целях развития материально-технической базы учебных заведений гражданской авиации в Ульяновский институт гражданской авиации поставлены 1 вертолет Bell 407 и 10 тренажеров, в том числе: Eurocopter - 2 шт., L-410 - 2 шт., Боинг 737 NG - 1 шт., Cessna 172 S - 5 шт.; в Санкт-Петербургский университет гражданской авиации поставлено 7 воздушных судов Diamond DA 42NG и 20 тренажеров, в том числе: Cessna 712S – 7 шт., Diamond DA40NG/42 NG – 13 шт.; в Московский государственный технический университет гражданской авиации поставлены 4 авиатренажера Боинг 737 NG.

В 2015 году было поставлено для учебных заведений 8 воздушных судов (план - 6 воздушных судов) и 34 тренажера (план - 11 тренажеров).

Подпрограмма «Государственный контроль и надзор в сфере транспорта»

Государственный заказчик подпрограммы – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

Подпрограмма направлена на решение задачи по развитию интегрированной системы контроля безопасности на транспорте.

В рамках подпрограммы по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности, был заключен государственный контракт на приобретение построенных патрульных катеров. По итогам 2015 года приобретен и подготовлен к эксплуатации - 1 патрульный катер на сумму 38257,25 млн. рублей - 25% от объема годовых бюджетных назначений. Оставшиеся три катера не были приняты от поставщика ввиду того, что по состоянию на 31.12.2015 не были доставлены в места эксплуатации ввиду зимних погодных условий. Неиспользованный остаток денежных средств в размере 114 771,75 тыс. рублей был возвращен в бюджет для восстановления в 2016 году и исполнения государственного контракта.

В 2015 году приобретено и подготовлено к эксплуатации 1 патрульное судно.

10. Федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»

Государственный заказчик-координатор Программы - Министерство транспорта Российской Федерации.

Государственные заказчики – Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Цель программы – повышение безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства за счет модернизации единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, ее объектов и взаимодействующих с ней систем путем создания и развития аэронавигационной системы России на основе использования новых технических средств и технологий в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой международной организации гражданской авиации.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

внедрение перспективной структуры воздушного пространства Российской Федерации;

совершенствование методов планирования его использования в интересах всех пользователей;

модернизация и техническое перевооружение инфраструктуры (объектов) аэронавигации;

укрупнение центров организации воздушного движения;

внедрение перспективных наземных, бортовых и космических средств и систем аэронавигации в соответствии с Концепцией связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения Международной организации гражданской авиации (далее - Концепция организации воздушного движения);

внедрение перспективных систем и технологий метеорологического обеспечения аэронавигации, включая предоставление данных в реальном времени;

создание инфраструктуры единой системы авиационно-космического поиска и спасания и современного авиационного поисково-спасательного комплекса.

Ключевыми мероприятиями в 2015 году являлись:

по направлению *«Модернизация системы организации воздушного движения»*: строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Санкт-Петербург (строительство начато в 2015 году).

В 2015 году был заключен государственный контракт с АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» на выполнение работ по строительству технологического здания центра и его оснащению автоматизированной системой организации воздушного движения, ввод в эксплуатацию которого запланирован на декабрь 2017 года.

по направлению *«Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания»*: строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Хабаровск.

За счет внебюджетных средств в 2015 году достигнуты следующие результаты:

получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Тюмень», «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Екатеринбургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Екатеринбург» и «Реконструкция технологического здания и техническое перевооружение Новосибирского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Новосибирск»;

заключены договоры на строительство Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД и оснащение автоматизированной системой ОрВД Красноярского укрупненного центра ЕС ОрВД;

разработан план-график выполнения работ по созданию Красноярского укрупненного центра, предусматривающий ввод автоматизированной системы организации воздушного движения в эксплуатацию в декабре 2016 года;

введено в эксплуатацию 15 средств автоматического независимого наблюдения (вещательного типа) на позициях: Аян, Тында, Чумикан, им. Полины Осипенко, Оренбург, Уфа, Самара, Орск, Саратов, Пенза, Ульяновск, Чебоксары, Казань, Бугульма и Набережные Челны;

введено в эксплуатацию 10 доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков на позициях: Тюмень (РМА/РМД), Южно-Сахалинск (ДВОР/ДМЕ), Петропавловск-Камчатский (ДВОР/ДМЕ), Бодайбо (РМА/РМД), Нерюнгри (ДВОР/ДМЕ), Хатанга (РМА/РМД), Уфа (ДМЕ), Ухта (ДМЕ), Хабаровск (ДМЕ), Волгоград;

введено в эксплуатацию 3 комплекса средств автоматизации управления воздушным движением аэродромов: Хабаровск, Оссора, Улан-Удэ;

досрочно введена в эксплуатацию радиолокационная станция обзора летного поля (РЛС ОЛП) в Хабаровске;

введено в эксплуатацию 6 аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация). АРЛК «Лира-А10» в аэропортах: Белгород, Лешуконское, Ухта, Оссора, Магадан. АОРЛ-1АС в аэропорту Нерюнгри;

введены в эксплуатацию средства вторичной радиолокации в аэропортах Лешуконское, Оссора, Белгород, Ухта, Магадан;

введено в эксплуатацию 7 центров коммутации сообщений: Астрахань, Махачкала, Хабаровск, Владивосток, Оренбург, Архангельск (Талаги), Амдерма, 4 узла опорной подсети ЦСИАФС и центров АМНС: Хабаровск, Санкт-Петербург, Новосибирск, Иркутск;

введены в эксплуатацию 2 региональных и вспомогательных приемо-передающих центров "воздух-земля" в диапазоне высоких частот и центра доступа управления: Хабаровск, Архангельск;

введено в эксплуатацию 5 земных станций спутниковой связи: Жиганск, Олекминск (2 комплекта), Ленск (2 комплекта), 12 приемо-передающих центров связи и ретрансляторов ОВЧ диапазона. Автоматизированные приемо-передающие центры: Тюмень, Нижнеудинск, Оренбург, Воркута, Мирный, Минеральные Воды, Уфа, Брянск, Иваново, Смоленск, Тверь. Ретранслятор: Анапа;

введено в эксплуатацию 15 средств связи диапазонов очень высоких частот, высоких частот и метеовещания службы автоматической передачи информации в районе аэродрома и станций передачи данных: аэропорт Ноябрьск – 5 изделий, аэропорт Надым – 10 изделий;

завершены работы и введены в эксплуатацию комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства (КСА ПИВП ЗЦ/УЦ) «Планета-5» в Новосибирском зональном центре ЕС ОрВД и в Иркутском укрупненном центре ЕС ОрВД;

введены в эксплуатацию комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства группы организации потоков воздушного движения следующих аэродромов: Пермь, Чокурдах, Анадырь, Киров, Ростов-на-Дону, Хабаровск, Нарьян-Мар, Петропавловск-Камчатский, Надым, Благовещенск.

Реализация мероприятий обеспечила достижение в 2015 году следующих результатов:

- *средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации программы составила $1,7 \times 10^4$ часов (плановое значение $9,4 \times 10^4$ часов);*
- *число полетов обслуженных аэронавигационной системой составило $1,43 \times 10^6$.*
- *охват территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов на уровне 77 процентов.*

5. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

В 2015 году Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему органы исполнительной власти принимали участие в реализации 15 государственных программ Российской Федерации:

«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - *Росжелдор, Росавтодор, Росморречфлот, Росавиация;*

«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» - *Росавтодор;*

«Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» - *Минтранс России; Росавтодор, Росморречфлот;*

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» - *Росавтодор;*

«Развитие судостроения на 2013-2030 годы» - *Росморречфлот;*

«Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» - *Минтранс России;*

«Развитие атомного энергопромышленного комплекса» - *Росморречфлот;*

«Информационное общество (2011-2020 годы)» - *Росморречфлот;*

«Развитие образования» - *Росжелдор, Росморречфлот, Росавиация;*

«Социальная поддержка граждан» - *Росжелдор, Росморречфлот, Росавиация;*

«Развитие здравоохранения» – *Росавтодор, Росморречфлот, Росавиация;*

«Развитие культуры и туризма» - *Росжелдор, Росморречфлот;*

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» - *Минтранс России, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот;*

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» - *Минтранс России, Росавтодор;*

«Обеспечение обороноспособности страны» – *Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот.*

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

Ответственный исполнитель – Министерство по развитию Дальнего Востока Российской Федерации.

Цели государственной программы:

формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона, роста конкурентоспособности макрорегиона с диверсифицированной экономикой при опережающем развитии высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью;

кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, создание условий для сокращения оттока населения из макрорегиона и обеспечение миграционного прироста с преобладанием

квалифицированных специалистов при обеспечении на территории макрорегиона среднеевропейского уровня жизни населения.

Цели программы: формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона, обеспечения роста конкурентоспособности макрорегиона с диверсифицированной экономикой при опережающем развитии высокотехнологичных производств с высокой добавленной стоимостью.

Задачи программы:

обеспечить превышение макрорегионом среднегодового темпа прироста совокупного ВРП всех субъектов Российской Федерации на 1,5 процентных пункта;

обеспечить сбалансированный приток инвестиций в осуществляемые на территории макрорегиона проекты, в том числе на основе развития институтов государственно-частного партнерства;

преодолеть структурные диспропорции в экономике макрорегиона на основе опережающего развития перерабатывающих и обрабатывающих производств;

обеспечить конкурентоспособность экономики макрорегиона на основе оптимизации уровня энергетических, транспортных, телекоммуникационных тарифов, поддержки внедрения технологических инноваций и повышения качества институтов;

обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей;

обеспечить формирование на территории макрорегиона благоприятного инвестиционного климата, создание равных с территориями ЦФО России возможностей для ведения бизнеса и жизни населения, в т.ч. с использованием бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных преференций;

значительно увеличить скорости и масштабы транспортного сообщения макрорегиона с другими регионами Российской Федерации, полнее задействовать транзитный потенциал;

обеспечить опережающее развитие инфраструктурного комплекса макрорегиона, в том числе строительства новых транспортных коммуникаций, энергетических мощностей и сетей;

обеспечить значительный рост объемов торгово-экономического обмена макрорегиона со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Исполнитель – Федеральное дорожное агентство

В 2015 году Росавтодором в рамках ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" осуществлялась реализация мероприятий по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог регионального и местного значения в целях развития транспортной доступности и повышения качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

В 2015 году из средств федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" представлены субсидии в размере 15,7 млрд. рублей.

Построены и реконструированы (с учетом объектов, завершенных за счет остатков средств, неиспользованных в предшествующие годы) 135,4 км региональных автомобильных дорог. Введены в эксплуатацию на территории Хабаровского края участки общей протяженностью 67,7 км с искусственными сооружениями на них общей длиной 620,3 пог. м. на автомобильных дорогах Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г.

Комсомольск-на-Амуре, Селихино – Николаевск-на-Амуре, Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын, на территории Республики Бурятия – подъезд от автомобильной дороги Гусиноозерск – Закаменск – граница с Монголией к станции Гусиное Озеро и к старейшему на территории России центру буддизма - Тамчинскому дацану в Республике Бурятия протяженностью 17 км, на территории Амурской области – участки автодороги Благовещенск – Свободный и обхода г. Свободного общей протяженностью 5 км, на территории Забайкальского края – участок протяженностью 10 км на автодороге Краснокаменск – Мацеевская, в Иркутской области – участки дорог Тайшет – Чуна – Братск и Иркутск – Листвянка протяженностью 15,3 км с искусственными сооружениями на них общей длиной 620,3 пог. м., на территории Камчатского края – участки автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково общей протяженностью 13,7 км с искусственными сооружениями на них длиной 564,7 пог. м. и другие объекты. В Приморском крае во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № ВП-П9-6883 открыто рабочее движение на участке Нарвинский перевал (км 74 - км 79) автомобильной дороги Раздольное – Хасан.

Основные результаты 2015 года:

- *на автомобильных дорогах регионального и местного значения с софинансированием за счет субсидий из федерального бюджета построены и реконструированы участки автомобильных дорог общей протяженностью 135,4 километров.*

Исполнитель – Федеральное агентство морского и речного транспорта

В 2015 году Росморречфлотом в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» в целях формирования инфраструктурных условий в части морского транспорта для ускоренного развития Дальнего Востока и повышения уровня жизни населения региона, осуществлялась реализация следующих программных мероприятий:

- завершена реконструкция объектов федеральной собственности морского порта Анадырь – реконструкция причалов 12-13;

- продолжались работы по строительству морского вокзала в г.Петропавловск-Камчатский (ввод в эксплуатацию в декабре 2016 года) и реконструкции объектов федеральной собственности в морском порту Певек.

Основные результаты 2015 года:

- *прирост производственной мощности российских морских портов составил 0,09 млн. тонн в год.*

Исполнитель – Федеральное агентство воздушного транспорта

В 2015 году задача по сохранению и развитию сети аэропортов региональных и местных воздушных линий для обеспечения безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, решалась в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

В рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» осуществляются мероприятия по реконструкции (строительству) аэропортов регионального и местного значения, что позволит значительно повысить транспортную доступность для жителей удаленных населенных пунктов, связанных с остальной территорией Российской

Федерации с помощью местных авиалиний, а также обеспечить возможность использования в указанных аэропортах современных типов воздушных судов.

Предусмотренный бюджетом объём финансирования в 2015 году составил 1 518,3 млн. рублей, кассовое исполнение составило 716,5 млн. рублей (47,2% от предусмотренного объёма финансирования).

Основными направлениями расходования средств в 2015 году были:

строительно-монтажные работы по реконструкции аэропортовых комплексов Петропавловск-Камчатский, Никольское, Оссора, Зея;

проектные и изыскательские работы по реконструкции аэропортовых комплексов Нерюнгри, Нюрба, Сангар, Черский, Олекминск, Хандыга, Белая Гора, Верхневилуйск, Вилуйск, Саккырыр, Тикси, Северо-Эвенск, Пахачи, Зея, Экимчан, Бомнак, Охотск, Аян (Мунук).

Несмотря на ограниченность средств федерального бюджета, в 2015 году начата реализация мероприятий:

по реконструкции аэропортов Оссора, Зея, Никольское;

по проектированию объектов Пахачи, Охотск, Аян.

В начале 2016 года получены положительные заключения государственной экспертизы по объектам Нюрба, Олекминск.

Основные результаты 2015 года:

➤ *получены положительные заключения государственной экспертизы по 12 объектам, в том числе находящимся на территории:*

Камчатского края – Озёрная, Соболево, Тигиль, Усть-Камчатск, Усть-Хайрюзово, Никольское;

Амурской области – Зея, Экимчан, Бомнак;

Республики Саха (Якутия) – Чокурдах, Саккырыр, Среднеколымск.

Государственная программа «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Цель программы - обеспечение устойчивого социально-экономического развития Калининградской области.

Задачи программы:

создание опорной инфраструктуры области;

развитие конкурентоспособных секторов экономики;

повышение уровня и качества жизни населения;

развитие туризма и повышение мобильности населения.

Исполнитель – Росавтодор.

При реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» в рамках федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2015 года» предоставлены субсидии в размере 3473,7 млн. рублей. Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог в рамках программы не осуществлялся, вместе с тем в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной

системы России (2010-2020 годы)» открыто рабочее движение после реконструкции по участку автомобильной дороги Калининград – Мамоново II (пос.Новоселово) – граница Республики Польша протяженностью 13,3 км.

Государственная программа «Развитие образования»

Ответственный исполнитель – Министерство образования и науки Российской Федерации.

Цель программы – обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

Основные задачи программы:

приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие потребностям рынка труда;

развитие системы оценки качества образования и востребованности образовательных услуг.

Конечные результаты реализации программы предусматривают:

создание и внедрение в вузах новых образовательных программ;

внедрение новых систем и технологий обучения, электронных образовательных ресурсов нового поколения;

подготовку кадров по специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики России;

оснащение современным учебно-производственным, компьютерным оборудованием и программным обеспечением учреждений, внедряющих инновационные технологии обучения;

увеличение доли выпускников очной формы обучения, трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска;

увеличение доли студентов среднего профессионального образования, обучающихся по программам, в реализации которых участвуют работодатели;

соотношение средней заработной платы педагогических работников и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации:

- по профессорско-преподавательскому составу и научным сотрудникам университетов (высшее образование) - 110%;

- по преподавателям и мастерам производственного обучения (среднее профессиональное образование) - 75 процентов.

Исполнитель – Росжелдор.

В 2015 году объем бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий программы по подведомственным Росжелдору организациям образования, составил 8 332 814,4 тыс. руб., в том числе:

подпрограмма 1 «Развитие профессионального образования» – 8 205 324,9 тыс.руб.;

подпрограмма 2 «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» – 19 114,4 тыс. руб.;

подпрограмма 5 «Обеспечение реализации государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы» – 108 375,1 тыс. руб.

Финансирование организаций осуществлялось в виде субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предоставлялись организациям на основании утвержденных государственных заданий на оказание государственных услуг с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

В ходе реализации программных мероприятий в вузах внедрялись новые технологии обучения, использовались электронные образовательные ресурсы нового поколения.

Возросло число студентов, обучающихся по приоритетным направлениям подготовки (специальностям).

Контрольные цифры приема граждан для обучения по программам высшего образования и среднего профессионального образования в 2015 году выполнены.

Структура приёма по широкому спектру специальностей и направлений подготовки соответствует университетскому статусу образовательных учреждений и в то же время обеспечивает приоритет отраслевого образования.

Целевой прием в подведомственные образовательные организации транспортного комплекса по программам высшего образования в 2015 году составил 4,9 тыс. человек, преимущественно по направлениям ОАО «РЖД».

Целевой прием использовался в первую очередь для обеспечения «профильных» специальностей: *Подвижной состав железных дорог, Эксплуатация железных дорог, Системы обеспечения движения поездов, Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей.*

Деятельность подведомственных вузов в 2015 году была направлена на обеспечение высокого качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики Российской Федерации, на достижение целевых показателей эффективности деятельности в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в сфере высшего образования, направленные на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования», утвержденным приказом Росжелдора от 25.06.2014 № 234.

Основные результаты 2015 года:

➤ **обучено:**

- по основным образовательным программам высшего образования – 52,8 тыс. человек, в том числе более 3,0 тыс. человек по приоритетным направлениям (специальностям);

- по основным образовательным программам среднего профессионального образования – 48,2 тыс. человек;

- по общеобразовательным программам среднего (полного) общего образования – 750 чел.

➤ **принято на обучение за счет средств федерального бюджета:**

- на уровень высшего образования 12,9 тыс. человек;

- среднего профессионального образования – 13,9 тыс. человек.

Данное количество принятых на обучение соответствует реальным потребностям в кадрах ОАО «РЖД» и других предприятий и организаций железнодорожного транспорта.

➤ *выпущено специалистов железнодорожного транспорта с высшим и средним специальным образованием 45,0 тыс. чел, в том числе 22,0 тыс. человек, обученных за счет средств федерального бюджета.*

Более 87% выпускников очной формы обучения трудоустроены.

➤ *охвачено дополнительным внешкольным образованием 350 детей.*

Для обеспечения достойной оплаты труда работников учреждений в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» проводилась работа по оптимизации структуры вузов, в том числе по сокращению административно-управленческого персонала, по переводу работников учреждений на эффективный контракт, по снижению издержек на содержание имущества, по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности. Доля оплаты труда преподавательского состава в общем фонде оплаты труда вузов доведена до 60%.

Все это позволило выполнить установленные «дорожной картой» целевые показатели по достижению соотношения средней заработной платы ППС вузов и преподавателей и мастеров производственного обучения к средней заработной плате в соответствующих регионах.

По итогам 2015 года это соотношение составило: по профессорско-преподавательскому составу – 134%, по преподавателям и мастерам производственного обучения – 85%.

Источниками достижения целевых показателей явились, в том числе, проведенные мероприятия по оптимизации образовательных организаций, по увеличению доходов от научной и иной приносящей доход деятельности.

В 2015 году вузами от приносящей доход деятельности получено более 12,0 млрд. рублей, что составило 59,4% в общем объеме финансовых поступлений. Основные средства были получены от оказания платных образовательных услуг – 67,0%, от научной деятельности – 20%, от оказания прочих услуг – 13,0%.

Исполнитель – Росморречфлот.

В настоящее время в системе отраслевого образования функционируют шесть вертикально-интегрированных учебно-научно-инновационных комплексов, созданных на базе подведомственных вузов, включающие 23 филиала.

В комплексах работают 9 625 человек, из них профессорско-преподавательского состава вузов составляет 3 552 человек, из них 374 докторов наук и 1 614 кандидатов наук. Качественные показатели профессорско-преподавательского состава позволяют успешно проводить плановую работу по подготовке, согласованию и направлению материалов в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) на проведение процедур лицензирования и аккредитации образовательных учреждений высшего профессионального образования и их филиалов, а также лицензирования и аккредитации отдельных образовательных программ высшего и среднего профессионального образования.

Объем финансирования мероприятий в рамках Государственной программы «Развитие образования» в 2015 году составил 4893,6 млн. рублей.

Основные результаты 2015 года:

➤ *подготовлено 8 165 специалистов с высшим профессиональным образованием, в том числе 4 107 чел. подготовлены за счет средств федерального бюджета,*

из них 4 717 чел. - по очной форме обучения;

- *подготовлено 3 374 специалистов со средним профессиональным образованием, в том числе 2 658 чел. подготовлены за счет средств федерального бюджета, из них 2 013 чел. – по очной форме обучения;*
- *на 1 января 2016 года по программам высшего и среднего профессионального образования обучается 59 788 человек, из них за счет средств федерального бюджета по различным формам обучается 35 992 человек.*

Важной мерой в развитии кадрового потенциала является разработка и принятие профессиональных стандартов.

В 2015 году:

был утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.09.2015 г. № 612н разработанный в инициативном порядке профессиональный стандарт «Судоводитель-механик», на его основе разработаны новые федеральные государственные образовательные стандарты высшего и среднего профессионального образования в области судовождения;

разработан проект профстандарта «Гидротехник» (он направлен в Минтранс России на согласование в установленном порядке).

В настоящее время 11 профессиональных стандартов находятся на стадии согласования с АМП, АБВВП, Ассоциациями и ведущими работодателями.

Исполнитель – Росавиация.

В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования» профинансировано мероприятие «Формирование государственного задания и реализация образовательных программ высшего профессионального образования с учетом выхода на эффективный контракт с научно-педагогическими работниками, а также с учетом введения прикладного бакалавриата и с учетом повышенного норматива для ведущих вузов, осуществляющих подготовку специалистов по инженерным, медицинским и естественнонаучным направлениям (специальностям)» в объеме 4 806,5 млн. рублей.

На содержание и развитие образовательных учреждений также были направлены компенсационные средства (авиакомпания «Аэрофлот») в размере 961,1 млн. рублей на приобретение воздушных судов и аэродромной техники, оборудования радиотехнического обеспечения полетов (РТОП), лабораторного и другого оборудования, техническое обслуживание и ремонт учебных воздушных судов и прочие мероприятия образовательных учреждений.

Понимая важность качественной подготовки пилотов для обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации, Росавиация проводит работу по совершенствованию системы подготовки пилотов. Профессиональная подготовка авиационного персонала осуществляется в рамках непрерывной отраслевой образовательной системы. Остались нерешенными вопросы повышения оплаты труда летно-инструкторскому и инженерно-техническому составам, обеспечения образовательных учреждений горюче-смазочными материалами, запчастями для ремонта и технического обслуживания воздушных судов и ремонта помещений.

При формировании проекта федерального бюджета на 2016 год Росавиацией была продолжена работа по решению задач, направленных на создание современной и эффективной системы подготовки специалистов гражданской авиации, создание современных летных центров, модернизацию объектов инфраструктуры образовательных

учреждений, приобретение учебно-лабораторного оборудования, повышение фонда оплаты труда летно-инструкторского и инженерно-технического составов.

Так, в 2015 году были подготовлены предложения по дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2016 год на повышение уровня оплаты труда летно-инструкторскому и инженерно-техническому составам в объеме 468,1 млн. рублей.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 в 2015 году Росавиации были выделены дополнительные бюджетные ассигнования на повышение уровня оплаты труда профессорско-преподавательскому составу в объеме 334,4 млн. рублей.

В 2015 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации учебных заведениях гражданской авиации составила 25 632 человека, из них 17 460 человек или 68 % обучалось за счет средств федерального бюджета, 8172 человека или 32% - с полным возмещением затрат.

В 2015 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с установленными для Росавиации приказами Минобрнауки России контрольными цифрами приема, которые выполнены полностью. Уровень контрольных цифр приема по программам высшего образования за счет средств федерального бюджета сократился (на 20 ед.) по сравнению с предшествующим 2014 годом и составил по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки – 2065 чел. (в 2014 – 2085 чел.), в том числе на очную форму обучения - 1309 чел. (в 2014 – 1332 чел.). При этом увеличен набор по сравнению с 2014 годом по программам магистратуры по очной форме обучения, и составил - 35 чел. (в 2014 – 5 чел.). В 2015 году сокращен набор по непрофильным специальностям.

На уровень среднего профессионального образования контрольные цифры приема в 2015 году за счет средств федерального бюджета увеличены на 50 мест и составили - 2510 чел (в 2014 – 2460 чел.).

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего и среднего профессионального образования принято 4575 человек (в 2014 – 4545 чел.), в том числе на очную форму обучения 3819 человек (в 2014 – 3772 чел.), на заочную – 756 человек (в 2014 – 773 чел.).

В 2015 году набор в летные образовательные организации составил 825 человек (325 человек в образовательные организации высшего образования и 500 - в филиалы). При этом на специальность «Пилот» по целевому набору принято в образовательные организации высшего образования гражданской авиации 146 человек.

Целевой набор на летную специальность в образовательные организации гражданской авиации позволяет:

решить вопрос трудоустройства выпускников;

осуществить проведение дополнительной подготовки студентов во время их обучения на конкретный тип воздушного судна за средства авиакомпании;

планировать авиакомпаниям привлечение пилотов на перспективу 4-5 лет.

Выпуск пилотов в образовательных организациях гражданской авиации в 2015 году составил 823 человека, в том числе проходящих обучение в образовательных организациях высшего образования 273 человека, проходящих обучение в профессиональных образовательных организациях 550 человек, из них 147 человек,

дополнительно набранных в 2013 году из числа граждан с высшим образованием для подготовки по сокращенной программе, для обеспечения кадрами региональной авиации.

Установленный объем выпуска пилотов из образовательных организаций гражданской авиации позволит удовлетворить прогнозируемую потребность авиакомпаний в будущем.

В 2015 году в образовательных организациях высшего образования осуществлен целевой прием абитуриентов на другие профильные авиационные специальности и, в первую очередь, на диспетчерские и инженерные специальности 375 человек.

В 2015 году проходной балл по ЕГЭ на технические специальности на бюджетные места образовательных организаций высшего образования гражданской авиации составил от 170 до 217 баллов (достаточно высокий балл по сравнению с другими образовательными организациями высшего образования), что говорит о повышении популярности технического образования для молодежи.

В 2015 году в ряде филиалов образовательных организаций высшего образования гражданской авиации для получения среднего профессионального образования наблюдался повышенный конкурс среди абитуриентов на технические авиационные специальности, который практически в 2 раза превысил конкурс 2014 года. Так, к примеру, в Егорьевский АТК ГА, филиал МГТУ ГА конкурс составил: по специальностям «Техническая эксплуатация летательных аппаратов и двигателей» - 4,29 чел/место; Техническая эксплуатация электрифицированных и пилотажно-навигационных комплексов» - 6,1 чел/место; «Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта»- 6,23 чел/место.

Проходной балл в подведомственные профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального обучения на разные профильные технические специальности в среднем составил от 3,2 до 4,8 баллов.

ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» и их филиалы прошли государственную аккредитацию сроком на 6 лет с установлением государственного статуса «университет», что указывает на высокий уровень организационной, преподавательской работы, а также состояния их материально-технической базы.

В 2015 году Минобрнауки России осуществлял мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования Российской Федерации и по результатам информационно-аналитических материалов, за отчетные периоды все образовательные организации высшего образования гражданской авиации и их филиалы признаны эффективными образовательными организациями среди образовательных организаций России.

По данным мониторинга, проведенного Минобрнауки России, у всех трех образовательных организаций гражданской авиации показатель трудоустройства превышает пороговое значение, установленное для каждой образовательной организации гражданской авиации.

Основные результаты 2015 года:

- *в образовательные организации гражданской авиации для обучения по лётным специальностям на бюджетной основе принято 825 человек, из которых в высшие образовательные организации - 325 человек (из них 146 по целевому*

- приёму), в средние - 500 человек;*
➤ *осуществлен выпуск 823 пилотов.*

Государственная программа «Развитие здравоохранения»

Ответственный исполнитель – Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Цель программы - обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Основные задачи программы:

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей.

Исполнитель – Росавиация.

Основным направлением решения задач Подпрограммы является обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений путём предоставления субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с подпрограммой «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» осуществлялось финансирование основного мероприятия 1.4 «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе у детей».

На данные цели в 2015 году было направлено финансирование в объеме 276,2 млн. рублей.

В соответствии с подпрограммой «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» осуществлялось финансирование основного мероприятия 2.10 «Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения».

На данные цели в 2015 году было направлено финансирование в объеме 164,0 млн. рублей.

Результаты 2015 года:

- *в центральной врачебно-лётной экспертной комиссии и 40 врачебно-лётных экспертных комиссиях в соответствии с федеральными авиационными правилами проведено 42271 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, из них признано годными к работе - 39107 чел., в т.ч. здоровыми - 19829 чел., негодными - 2359 человек.*

Исполнитель – Росморречфлот.

Федеральное бюджетное учреждение «Лечебно–профилактический центр на водном транспорте» является многопрофильным лечебно-диагностическим и экспертным учреждением отрасли, оказывающим амбулаторную и стационарную помощь работникам транспортного комплекса.

В 2015 году принято решение о реорганизации ФБУ "Лечебно-профилактический центр на водном транспорте" (приказ Минтранса России № 193 от 19.06.2015 "О реорганизации федерального бюджетного учреждения "Морская спасательная служба Росморречфлота" в форме присоединения к нему федерального бюджетного учреждения "Лечебно-профилактический центр на водном транспорте"). Реорганизация завершена - 09.11.2015 внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности ФБУ «Лечебно-профилактический центр на водном транспорте» путем реорганизации в форме присоединения.

В 2015 году объем финансирования мероприятий в сфере водного транспорта в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» составил 440,3 млн. рублей из средств федерального бюджета.

Исполнитель – Росавтодор.

Деятельность Федерального государственного унитарного предприятия «Санаторий Дорожник» направлено на оказание санаторно-курортных и лечебно-профилактических услуг работникам транспортного комплекса.

В 2015 году на развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы системы медицинской реабилитации, улучшение качества жизни, снижение инвалидизации, снижение смертности по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» в рамках реализации основного мероприятия. «Развитие санаторно-курортного лечения, в том числе для детей» направлено 12,1 млн. рублей.

Государственная программа «Социальная поддержка граждан»

Ответственный исполнитель – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Цель программы - создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан.

Основные задачи программы:

выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;

обеспечение потребностей граждан старших возрастов, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

В рамках реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», осуществлялось государственное финансирование по социальным программам обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального, среднего профессионального образования и высшего профессионального образования.

Исполнитель – Росжелдор

На реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Совершенствование государственной поддержки семей, имеющих детей», основного мероприятия 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в 2015 году было направлено 282,5 млн. руб.

Обязательства по социальному обеспечению указанного контингента выполнены в полном объеме.

В соответствии со сводной бюджетной росписью Росжелдора на исполнение публичных обязательств в 2015 году было направлено 254,2 тыс. рублей.

Основные результаты 2015 года:

- *в вузах и филиалах обучено 2100 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении.*

Исполнитель – Росморречфлот

В 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в рамках основного мероприятия «Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального, среднего профессионального образования и высшего профессионального образования» Росморречфлотом было направлено и израсходовано 85,3 млн. рублей. Все обучающиеся, относящиеся к данной категории, получили социальное обеспечение в полном объеме.

Исполнитель – Росавиация

Подпрограммой «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в 2014 году предусмотрено государственное финансирование мероприятия «Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета». Объем средств федерального бюджета в 2015 году составил 25,3 млн. руб., кассовое исполнение составило 20,6 млн. рублей. Все обучающиеся в образовательных учреждениях гражданской авиации, относящиеся к данной категории, получили социальное обеспечение в полном объеме.

Государственная программа «Развитие культуры и туризма»

Ответственный исполнитель – Министерство культуры Российской Федерации.

Цель программы – создание условий для расширения доступа к культурным ценностям, повышение качества предоставляемых услуг и выполнения работ в сфере культуры.

Задача подпрограммы «Наследие»:

сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации.

Исполнитель – Росжелдор.

Деятельность подведомственного Росжелдору федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Центральный музей железнодорожного транспорта Российской Федерации» в 2014 году осуществлялась в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» (2012-2018 годы)», подпрограммы 1 «Наследие», основное мероприятие 1.3 «Развитие музейного дела».

Цель программы – создание условий для расширения доступа к культурным ценностям, повышение качества предоставляемых услуг и выполнения работ в сфере культуры.

В 2015 году финансирование музея осуществлялось в виде субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ по хранению, изучению, пополнению музейных фондов.

Субсидия на финансовое обеспечение государственного задания предоставлялась учреждению в соответствии с утвержденным государственным заданием на выполнение государственных работ. Объем финансирования учреждения составил 24,4 млн. рублей.

Установленное на 2015 год государственное задание учреждением выполнено, выделенные бюджетные средства на выполнение государственных работ освоены в полном объеме.

В целях повышения эффективности деятельности музея Росжелдором утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры» по Центральному музею железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Планом мероприятий предусмотрены меры по совершенствованию оплаты труда работников музея в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» и целевые показатели, характеризующие эффективность проводимых мероприятий.

Основные результаты 2015 года:

- ***целевые показатели, установленные Центральному музею железнодорожного транспорта Российской Федерации на 2015 год по достижению соотношения средней заработной платы работников учреждения к средней заработной плате в соответствующем регионе, выполнены и составили 87%.***

Исполнитель – Росморречфлот

Росморречфлот принимал участие в реализации основного мероприятия «Развитие музейного дела» подпрограммы «Наследие».

В 2015 году финансирование государственного бюджетного учреждения культуры «Музей морского флота» осуществлялось в виде субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ по хранению, изучению, пополнению музейных фондов, а также иные цели. Объем финансирования учреждения в 2015 году составил 6,3 млн. рублей.

Основные результаты 2015 года:

- *показатели по соотношению заработной платы на 2015 год работникам культуры ФБУ «Музей морского флота» были выполнены с учетом дополнительных денежных средств, перечисленных от Минкультуры России на реализацию Указа Президента Российской Федерации;*
- *среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры, подведомственных Росморречфлоту (ФБУ «Музей морского флота»), составила 44,5 тыс. руб. (73,7% к средней з/плате в регионе).*

Государственная программа «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»

Ответственный исполнитель – Федеральное космическое агентство.

Цель программы - обеспечение гарантированного доступа и необходимого присутствия России в космосе в интересах науки и социально-экономической сферы при сохранении ведущих позиций Российской Федерации в пилотируемых полетах и безусловном выполнении международных обязательств в области космической деятельности.

Основные задачи программы:

развертывание и поддержание необходимого для решения целевых задач состава орбитальных группировок отечественных космических аппаратов научного и социально-экономического назначения, включая российский сегмент Международной космической станции;

модернизация космодромов Плесецк и Байконур, создание на территории России нового космодрома «Восточный»;

создание перспективных (модернизация) средств выведения космических аппаратов;

создание научно-технического и технологического задела для разработки перспективных образцов ракетно-космической техники;

обеспечение международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях;

создание условий для расширения предоставляемых услуг с использованием результатов космической деятельности в интересах развития Российской Федерации и её регионов.

Минтранс России в 2015 году принимал участие в реализации мероприятий ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 -2020 годы», объем финансирования из средств федерального бюджета составил 1 414,7 млн. рублей.

В 2015 году получены следующие основные результаты:

- *разработаны проекты национальных стандартов Российской Федерации:*

- ГОСТ Р «Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Термины и определения»;

- ГОСТ Р «Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Назначение и архитектура»;

- ГОСТ Р «Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Назначение, состав и характеристики единой платформы навигационных приложений»;

- ГОСТ Р «Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Описание протокола межсистемного взаимодействия»;

- ГОСТ Р «Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Назначение, состав и характеристики системы информационного обеспечения деятельности органов государственной власти»;

- ГОСТ Р Глобальная навигационная спутниковая система. Региональные навигационно-информационные системы. Назначение, состав и характеристики системы тестирования и диагностики;

➤ *подготовлены проекты дополнений и изменений к документам ИКАО для представления на совещаниях группы экспертов ИКАО по NSP в 2015 году. Подготовлены и представлены на совещаниях группы экспертов ИКАО рекомендации по внедрению международного опыта и использованию результатов совещаний рабочих групп экспертов ИКАО по NSP в практику гражданской авиации Российской Федерации;*

➤ *разработан научно обоснованный проект квалификационных требований к бортовой аппаратуре оптико-электронной системы поддержки системы спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS и функциональных дополнений ГЛОНАСС/GPS/GBAS. Проведен анализ международных (DO-315B, ED-179, DO-341) стандартов в части оборудования оптико-электронной системы поддержки;*

➤ *разработан опытный образец функционального дополнения системы ГЛОНАСС наземного базирования в мобильном варианте (МЛККС), работающий по перспективным сигналам ГНСС. Проведены его приемочные испытания;*

➤ *подготовлены к публикации в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации (AIP) разделы по использованию глобальной навигационной спутниковой системы;*

➤ *разработаны и согласованы «Эксплуатационные требования к перспективному бортовому оборудованию ГЛОНАСС/GPS/SBAS, ГЛОНАСС/GPS/GBAS для использования в качестве основного средства навигации при выполнении полетов воздушных судов в соответствии со спецификациями PBN ИКАО»;*

➤ *разработаны схемы маневрирования (стандартные схемы прилета/вылета и захода на посадку), основанные на зональной навигации и традиционных средствах наведения, для аэродромов Хабаровск (Новый) и Березово;*

➤ *разработаны научно обоснованные программы внедрения функциональных дополнений на внутренних водных путях Российской Федерации в зонах ответственности ФБУ «Администрация Ленского бассейна внутренних водных путей» и ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей», а также научно обоснованная программа внедрения функциональных дополнений на внутренних водных путях Российской Федерации районов Сибири и Дальнего Востока;*

- разработана рабочая конструкторская документация и создан опытный образец абонентского терминала для информационного сопровождения и мониторинга перевозок крупногабаритных и тяжеловесных грузов;
- разработана рабочая конструкторская документация и создан опытный образец абонентского терминала для информационного сопровождения и мониторинга перевозок опасных грузов;
- разработаны технические требования к абонентским терминалам системы управления движением железнодорожных транспортных средств на малодеятельных направлениях, функционирующих с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS/GALILEO и цифровых систем связи и подъездных путях промышленных предприятий с применением систем спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS/GALILEO и цифровых систем связи, предназначенных для установки на железнодорожных транспортных средствах. Разработаны технические проекты и рабочая конструкторская документация на изготовление абонентских терминалов;
- разработаны эскизный и технический проекты многоуровневой системы контроля и управления железнодорожными перевозками опасных грузов с использованием систем ГЛОНАСС/GPS/GALILEO. Разработаны предложения по структуре и содержанию проекта технического задания на создание опытного образца системы контроля опасных грузов с использованием систем ГЛОНАСС/GPS/GALILEO в пилотной зоне;
- создан опытный образец системы мониторинга потенциально опасных объектов железнодорожного транспорта с использованием систем ГЛОНАСС/GPS/GALILEO (пролётное строение № 2 ж/д моста «Комсомольский» в г. Новосибирск);
- разработаны рабочая конструкторская и эксплуатационная документации опытного образца системы контроля состояния грунтов при строительстве, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог различных категорий с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS. Создан опытный образец системы, а также инструкция по размещению опытных образцов системы на экспериментальном участке автодорожного комплекса пилотной зоны. В 2016 году запланирован монтаж оборудования на участках оползнеопасных геомассивов и защитных (противооползневых) сооружений, расположенных на подъездах к Аксайскому мосту автомобильной дороги М-4 «Дон»;
- созданы массивы цифровой информации о местности и препятствиях в районе аэродромов Иркутск, Минеральные Воды, Махачкала (Уйташ), Симферополь и Севастополь (Бельбек);
- созданы массивы цифровой информации о местности и препятствиях на воздушных трассах в Крымском полуострове, Самарской, Пензенской, Саратовской, Ульяновской и Оренбургской областях;
- созданы 6 центров мониторинга навигационных полей ГНСС (Самара, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Новосибирск, Иркутск, Хабаровск), а также поставлен 1 комплект оборудования для создания системы мониторинга и доведения до авиационных пользователей информации о состоянии навигационных полей ГНСС (региональный центр мониторинга ГНСС);
- оснащены локальными контрольно-корректирующими станциями ЛККС А-

2000 аэропорты Уфа, Волгоград, Нарьян-Мар и Котлас, а также осуществлена поставка 3 комплектов оборудования средств функциональных дополнений наземного базирования (локальных контрольно-корректирующих станций ЛККС А-2000);

➤ оснащены наземной станцией АЗН-В режима VDL 4 аэропорты Калининград, Санкт-Петербург, Великие Луки;

➤ оснащены оборудованием АЗН-В режима 1090ЕС аэропорты Краснодар, Астрахань, Волгоград, Ростов-на-Дону, Анапа, Элиста;

➤ поставлено 4 комплекса оборудования контрольно-корректирующей станции для формирования и передачи дифференциальных поправок глобальных навигационных спутниковых систем на морском и речном транспорте;

➤ созданы новые электронные навигационные карты (ЭНК) на 5 234 км участков внутренних водных путей Российской Федерации (ВВП РФ), обновлены ЭНК на 9 243 км участков внутренних водных путей Российской Федерации.

Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Ответственный исполнитель – Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Цель программы повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения.

Исполнитель – Минтранс России, Росавтодор.

При реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в части федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» в 2015 году на федеральных автомобильных дорогах в целях увеличения пропускной способности и совершенствования организации дорожного движения достигнуты следующие результаты:

➤ *обустроено 34 пересечения, что составляет 42 % от величины данного показателя, предусмотренного на весь период действия программы (не менее 81 пересечения);*

➤ *введен в эксплуатацию 31 комплект автономного осветительного оборудования на пешеходных переходах в одном уровне у автобусных павильонов, что составляет 22 % от величины данного показателя, предусмотренного на весь период действия программы (не менее 144 мест концентрации дорожно-транспортных происшествий).*

Государственная программа «Обеспечение обороноспособности страны»

Ответственный исполнитель – Министерство обороны Российской Федерации.

Цель программы повышение уровня национальной безопасности в сфере использования и контроля воздушного пространства Российской Федерации.

Исполнитель – Росавиация.

В 2015 году проводились работы по выполнению федеральной целевой программы «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007-2015 годы)».

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета на 2015 год был предусмотрен в размере 255,9 млн. руб., кассовые расходы составили 239,3 млн. рублей (93,5 %).

В рамках Подпрограммы 9 «Содержание специальных объектов» были выполнены мероприятия по повышению защищенности отраслевых объектов, объем финансирования из федерального бюджета составил:

- Росавиация - 2169,4 тыс. рублей;
- Росавтодор - 3077,5 тыс. рублей;
- Росжелдор - 7427,2 тыс. рублей;
- Росморречфлот - 5408,4 тыс. рублей.

Государственная программа «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года»

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

Цель программы интеграция экономики Крымского федерального округа в экономическое пространство России, обеспечение транспортной доступности, снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения устойчивого экономического развития.

Исполнитель – Росавтодор.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года» в 2015 году осуществлялось проектирование и строительство транспортного перехода через Керченский пролив. Организована служба заказчика строительства. Объем финансирования объекта в 2015 году составил 48,9 млрд. рублей. Получила положительное заключение государственной экспертизы проектная документация на строительство транспортного перехода, подтверждена достоверность сметной стоимости объекта, активно ведется подготовка территории строительства.

Исполнитель – Росморречфлот.

За 2015 год морские порты Крыма перевалили 9,6 млн. т, из них через порт Керчь 7,8 млн. тонн.

Перевозка пассажиров на Керченской паромной переправе между морскими портами Кавказ и Крым составила 8,2 млн. человек 86 % от общих перевозок пассажиров морским транспортом России.

В 2015 году:

- *завершены проектные работы по оснащению акваторий морских портов Евпатория, Керчь, Севастополь, Феодосия и Ялта современными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;*

- *начато строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт (срок ввода – 2018 год) и рейдового водолазного катера (срок ввода -2017 год).*

Исполнитель – Росавиация.

Мероприятия федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» направлены на модернизацию и развитие аэронавигационной системы Крымского федерального округа и города федерального значения Севастополя в целях приведения её в соответствие с нормами российского законодательства, а также обеспечения транспортной доступности, снятия инфраструктурных ограничений для обеспечения устойчивого экономического развития.

Аэропорт Симферополь обслужил более 5 млн. человек, что на 48% больше чем за весь 2014 год (2,7 млн. человек). Перевозки выполнялись 19 авиакомпаниями из 52 городов Российской Федерации, выполнено 20 262 рейса.

Финансирование за счет средств федерального бюджета предусмотрено начиная с 2016 года.

В рамках Программы Крым в 2015 году за счет внебюджетных средств (средства ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») были осуществлены работы по следующим направлениям.

По направлению «капитальные вложения»:

- *в рамках мероприятия «Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и электросвязи на территории Крымского федерального округа» разработана проектно-сметная документация по 12 объектам;*
- *получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по объектам Симферополь (этап 1) и п. Молочное.*

По состоянию на февраль 2016 года также получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по объектам Симферополь (этапы 2, 3) и Дмитровка.

По направлению «прочие нужды» выполнены работы:

- *по оснащению Севастопольского отделения организации воздушного движения филиала «Крымаэронавигация» оборудованием центра коммутации сообщений;*
- *по оснащению автоматической терминальной информационной системы «АТИС» с системой отображения СВПП и функцией D-ATIS в аэропорте Севастополь (Бельбек) филиала «Крымаэронавигация»;*
- *по оснащению центра коммутации сообщений (ЦКС) для Симферопольского центра организации воздушного движения. Оборудование введено в эксплуатацию (приказ филиала «Крымаэронавигация» о вводе № 473 от 31.12.2014);*
- *по организации спутникового канала связи Ростов-на-Дону – Симферополь с использованием терминалов типа «Мост-АС-Ки». Оборудование введено в эксплуатацию (приказ филиала о вводе № 469 от 23.05.2014);*
- *по оснащению системой коммутации речевых сообщений (СКРС) и комплексом документирования информации (КДВИ) Симферопольского центра организации воздушного движения. Отчетные документы подписаны. Оборудование введено в эксплуатацию (приказ филиала «Крымаэронавигация» о вводе № 658 от 08.07.2015);*

- по созданию сети радиорелейных станций для обмена информацией в Симферопольском районном диспетчерском центре (I этап).

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»

Ответственный исполнитель – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Цели программы:

обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. N 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Исполнитель – Росавтодор.

В рамках решения задачи федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в 2015 году достигнуты следующие результаты:

- на территории 45 субъектов Российской Федерации построены и реконструированы подъезды с твердым покрытием к 176 сельским населенным пунктам, 24 объектам сельскохозяйственного производства общей протяженностью 384,8 километров.

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

- Финансирование транспортного комплекса за счет средств федерального бюджета в 2015 году осуществлялось на основании Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ и от 28 ноября 2015 г. №329-ФЗ) в соответствии с росписью расходов федерального бюджета и лимитами бюджетных обязательств
- Объем бюджетных ассигнований был выделен Министерству и подведомственным ему федеральной службе и федеральным агентствам на 2015 год в размере 938,7 млрд. рублей. Кассовые расходы составили 904,9 млрд. рублей или 96,4 % от доведенных объемов
- Исполнение федерального бюджета будет осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие транспортной системы», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» и другие.

Об исполнении федерального бюджета в сфере транспорта за 2015 год

(млн. рублей)

Наименование федеральных органов исполнительной власти	Бюджетные ассигнования на 2015 год	Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год	Кассовое исполнение	Процент кассового исполнения к годовым бюджетным ассигнованиям
В целом по Министерству транспорта Российской Федерации как субъекту бюджетного планирования	938 684,2	938 684,2	904 869,3	96,4
в том числе:				
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	4 230,1	4 230,1	3 906,1	92,3
Федеральное дорожное агентство	529 943,9	529 943,9	516 407,9	97,4
Федеральное агентство морского и речного транспорта	58 680,0	58 680,0	58 297,2	99,3
Федеральное агентство воздушного транспорта	66 876,3	66 876,3	51 017,7	76,3
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	154 324,1	154 324,1	151 228,2	98,0
Министерство транспорта Российской Федерации (Глава 103)	124 629,8	124 629,8	124 012,2	99,5

Основными направлениями бюджетного финансирования расходов в сфере транспорта являлись:

- обеспечение выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта;
- поддержание объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии;
- развитие транспортной инфраструктуры.

Бюджетное финансирование в сфере транспорта в 2013-2016 годах

(млн. рублей)

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2013 год	Кассовое исполнение за 2014 год	Подлежит финансированию в 2015 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2015 года	Бюджетные ассигнования на 2016 год *
1	2	3	4	5	
Всего	776 804,1	846 131,9	938 684,2	904 869,3	959 955,7
в том числе:					
Содержание органов государственного управления	7 781,8	8 241,9	8 153,9	7 726,1	7 782,9
Международная деятельность	165,3	205,4	255,8	254,4	340,3
Прикладные научные исследования и разработки (внепрограммные НИОКР)	179,9	140,1	117,9	109,7	951,7
Содержание и ремонт автомобильных дорог	168 661,2	207 311,7	219 647,9	218 483,7	244 093,5
Реализация Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте	6 669,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Создание и эксплуатация системы экстренного реагирования при авариях «Эра ГЛОНАСС»	2 099,0	481,6	921,5	921,5	766,5
Текущие расходы (содержание подведомственных учреждений, субсидии)	87 881,7	141 689,0	97 560,8	96 044,8	95 604,1
<i>на автомобильном транспорте</i>	<i>168,1</i>	<i>158,5</i>	<i>147,9</i>	<i>147,9</i>	<i>178,9</i>
<i>на водном транспорте</i>	<i>18 238,6</i>	<i>16 597,4</i>	<i>15 833,8</i>	<i>15 831,5</i>	<i>15 598,1</i>
<i>на воздушном транспорте</i>	<i>13 183,8</i>	<i>13 846,9</i>	<i>15 043,0</i>	<i>13 821,3</i>	<i>15 587,6</i>
<i>на железнодорожном транспорте</i>	<i>52 233,2</i>	<i>106 852,1</i>	<i>62 112,3</i>	<i>61 947,5</i>	<i>59 764,9</i>
<i>в дорожном хозяйстве</i>	<i>4 058,0</i>	<i>4 234,2</i>	<i>4 423,8</i>	<i>4 296,6</i>	<i>4 474,6</i>
Взносы в уставный капитал, имущественные взносы, субсидии некоммерческим организациям (кроме учреждений)	77 079,6	51 024,7	77 420,2	77 401,5	29 154,5
<i>ОАО "Российские железные дороги"</i>	<i>59 170,0</i>	<i>26 836,2</i>	<i>61 091,8</i>	<i>61 091,8</i>	<i>12 493,4</i>
<i>ГК "Российские автомобильные дороги"</i>	<i>13 886,1</i>	<i>19 821,5</i>	<i>15 370,6</i>	<i>15 370,6</i>	<i>15 981,1</i>
<i>АНО «Единая транспортная</i>	<i>3 971,8</i>	<i>3 948,0</i>	<i>741,9</i>	<i>723,2</i>	<i>470,0</i>

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2013 год	Кассовое исполнение за 2014 год	Подлежит финансированию в 2015 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2015 года	Бюджетные ассигнования на 2016 год *
<i>дирекция» (АНО «Транспортная дирекция Олимпийских игр»)</i>					
<i>АНО «Дирекция Московского транспортного узла»</i>	30,0	239,0	30,0	30,0	30,0
<i>АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области»</i>	21,7	30,0	30,0	30,0	30,0
<i>АНО «Дирекция чемпионата мира по футболу»</i>	0,0	150,0	55,9	55,9	150,0
<i>АО «ГЛОНАСС»</i>	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0
ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)"- всего	364 083,0	372 017,6	334 826,7	309 493,0	350 036,4
из них:					
<i>субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства</i>	36 146,5	33 549,5	37 645,0	30401,6	2 295,7
<i>реализация мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году в РФ</i>	0,0	0,0	38 238,4	24 132,9	34 896,0
ФЦП "Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы"	680,5	744,8	1 931,3	1 414,7	1 592,0
ФЦП "Повышение безопасности дорожного движения"	0,0	373,3	351,8	349,3	278,3
ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы"	1 469,5	1 465,3	0,0	0,0	0,0
ФЦП "Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007-2015 годы)"	663,7	1 557,7	255,9	239,3	2,1
ФЦП "Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)"	612,2	79,1	703,8	407,5	0,0
ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года"	28 475,1	13 332,7	18 400,1	17 276,0	27 838,4
ФЦП «Мировой океан» Подпрограмма «Освоение и использование Арктики»	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП "Юг России (2008-2013 года)"	733,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2013 год	Кассовое исполнение за 2014 год	Подлежит финансированию в 2015 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2015 года	Бюджетные ассигнования на 2016 год *
ФЦП «Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 годы»	312,6	603,6	55,2	55,2	0,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2015 годы	299,7	183,9	146,4	146,4	0,0
ФЦП "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года"	36,1	29,9	40,0	40,0	0,0
ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года»	29,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2015 года»	0,0	2 459,3	3 473,7	3 473,7	1 934,0
ФЦП «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	0,0	0,0	54 927,0	54 926,6	67 120,5
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,0	0,0	4 520,2	4 163,2	7 579,2
Плата концедента в рамках заключенных концессионных соглашений	0,0	0,0	0,0	0,0	7 930,9
Непрограммные трансферты субъектам Российской Федерации	5 593,9	15 646,2	91 243,0	90 874,7	99 689,0
<i>дорожное хозяйство</i>	<i>4 500,0</i>	<i>8 384,2</i>	<i>85 946,7</i>	<i>85 578,4</i>	<i>93 545,2</i>
<i>автомобильный транспорт</i>	<i>1 093,9</i>	<i>643,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>воздушный транспорт</i>	<i>0,0</i>	<i>27,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>водный транспорт</i>	<i>0,0</i>	<i>470,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>на железнодорожном транспорте</i>	<i>0,0</i>	<i>3 327,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>568,5</i>
<i>метрополитен</i>	<i>0,0</i>	<i>2 793,9</i>	<i>5 296,3</i>	<i>5 296,3</i>	<i>5 575,3</i>
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	924,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Инвестиционный фонд Российской Федерации	3 657,2	9 581,1	4 772,1	2 138,5	0,0
Образование	17 960,9	18 449,0	18 404,5	18 399,6	16 707,6
Культура, кинематография и средства массовой информации	34,0	35,1	30,7	30,7	13,0
Здравоохранение и спорт	681,3	458,9	452,4	452,4	524,6
Прочие	24,2	20,0	71,4	46,9	16,3

*Бюджетные ассигнования на 2016 год представлены в соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2016 год» без учёта планируемой оптимизации расходов

Обеспечение выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта

В 2015 году в составе бюджетных ассигнований значительную долю составили средства на предоставление субсидий организациям транспорта для обеспечения выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта.

Из федерального бюджета предоставлялись субсидии организациям железнодорожного транспорта на обеспечение перевозок пассажиров в дальнем сообщении в плацкартных и общих вагонах, а также перевозок в Калининградскую область и обратно по устанавливаемым государством тарифам, которые ниже, чем экономически обоснованные затраты транспортных организаций на эти перевозки.

На эти цели из федерального бюджета в 2015 году выделено 25,9 млрд. рублей.

Субсидии организациям железнодорожного транспорта предоставлялись также на перевозку учащихся железнодорожным транспортом в дальнем следовании (1,7 млрд. рублей).

В 2015 году в бюджете были выделены средства в размере 33,8 млрд. руб. на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении. Эта мера позволяет, с одной стороны, создать условия для безубыточной работы пригородных пассажирских компаний, а с другой – сохранить доступную цену билетов за поездки в пригородном сообщении для пассажиров.

Общая сумма субсидий, предоставленных организациям гражданской авиации и бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение уровня транспортной доступности перевозок пассажиров воздушным транспортом, развитие региональных перевозок, составила в 2015 году 12,7 млрд. рублей.

Поддержание объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии

В целях обеспечения поддержания объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии бюджетные ассигнования в 2015 году направлялись на финансирование работ по содержанию и ремонту федеральных автомобильных дорог, а также на содержание внутренних водных путей.

Объем финансирования Федеральным дорожным агентством дорожно-эксплуатационных работ составил в 2015 году 218,5 млрд. рублей.

В 2015 году были выделены субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в размере 13,8 млрд. рублей на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании.

Финансирование ремонта и содержания федеральных автомобильных дорог по установленным нормативам затрат позволило увеличить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2015 году до 63,6 % от общей протяженности (план 62,2 %).

Объем финансирования работ по поддержанию в работоспособном состоянии объектов инфраструктуры внутренних водных путей, а также других мероприятий по обеспечению безопасных условий судоходства составил в 2015 году 14,6 млрд. рублей. Протяженность эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составила 36,7 процентов.

Развитие транспортной инфраструктуры

На развитие транспортной инфраструктуры (включая взнос в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» направлено около 485,5 млрд. рублей, что составляет 51,7 % бюджетных средств. Кассовое исполнение по данному направлению составило 455,2 млрд. рублей.

На реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на данных дорогах направлено 178,7 млрд. рублей, в том числе 85,9 млрд. рублей – Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

В 2015 году построено и реконструировано 422,8 км автомобильных дорог федерального значения.

Значительной составляющей расходов федерального бюджета стали субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие дорожного хозяйства в регионах. Размер таких субсидий составил в 2015 году 53,8 млрд. рублей. Субсидии субъектам Российской Федерации выделялись в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2020 года», ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Кроме того, на развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения выделены межбюджетные трансферты в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в размере 85,6 млрд. рублей.

С софинансированием из федерального бюджета введены участки автомобильных дорог регионального и местного значения общей протяжённостью 2797 километров.

Основным направлением бюджетного финансирования в сфере воздушного транспорта является улучшение технической оснащённости объектов наземной инфраструктуры в аэропортах. В 2015 году на строительство и реконструкцию взлетно-посадочных полос, создание систем светосигнального оборудования, других объектов наземной базы аэропортов, модернизацию средств организации воздушного движения направлено 30,2 млрд. рублей. Финансирование осуществлялось в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)» и ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

Завершена в полном объеме реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Волгограда.

В целях повышения качества учебного процесса в 2015 году для учебных заведений воздушного транспорта приобретены тренажеры и воздушные суда на сумму 2,8 млрд. рублей.

Объем финансирования мероприятий подпрограмм «Внутренний водный транспорт» и «Морской транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» составил в 2015 году соответственно 7,6 млрд. рублей и 27,9 млрд. рублей.

На внутреннем водном транспорте осуществлялось финансирование реконструкции объектов ФГУП «Канала имени Москвы», Волго-Балтийского, Камского и других государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства. Доля судоходных гидротехнических сооружений, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, составила 16,8% и опасных – 1,2%, что соответствует запланированным значениям.

Реализация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» в 2015 году позволила обеспечить увеличение портовых мощностей на 23,1 млн. тонн в год.

В сфере железнодорожного транспорта за счет средств федерального бюджета в продолжалась реализация проектов в рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» по комплексной реконструкции участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива и строительству железнодорожной линии Чульбас-Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии. Расходы из средств федерального бюджета составили 11,7 млрд. рублей.

В 2015 году средства федерального бюджета в размере 61,5 млрд. рублей были направлены в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» на реализацию мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона, железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск – Тайшет, создание высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань, создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края.

В 2015 году за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 1,7 млрд. рублей профинансирован проект «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская».

На развитие метрополитенов в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург в рамках Программы подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году направлено 5,3 млрд. рублей.

В рамках федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» осуществлялись мероприятия по внедрению функциональных дополнений на внутренних водных путях Российской Федерации, разработке проектов опытного образца системы мониторинга потенциально опасных объектов железнодорожного транспорта с использованием систем ГЛОНАСС/GPS/GALILEO, созданы новые электронные навигационные карты на 5 234 км и обновлены на 9 243 км участков внутренних водных путей Российской Федерации, реализованы другие мероприятия.

Объем финансирования мероприятий ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» составил в 2015 году 1,4 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» объем финансирования бюджетных расходов в сфере транспорта составит в 2016 году 960,0 млрд. рублей.

Исполнение федерального бюджета будет осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации.

Министерство транспорта Российской Федерации является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319.

Кроме того, Минтранс России и находящиеся в его ведении федеральная служба и федеральные агентства являются соисполнителями или участниками еще 12 государственных программ, в том числе: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и др.

7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ТРАНСПОРТНОМ КОМПЛЕКСЕ

Комплекс мер государственного регулирования, направленный на создание условий для эффективной реализации приоритетных задач государственной транспортной политики и достижение ее целей, включает в себя нормативно-правовые, административно-управленческие, налоговые и таможенно-тарифные меры государственного регулирования, формирование и организация практического применения которых осуществляется в рамках основного мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации Программы» государственной программы «Развитие транспортной системы».

7.1. Стратегическое планирование на транспорте

Важнейшим фактором развития транспортного комплекса является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического планирования.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам государственного стратегического планирования на транспорте, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

- долгосрочные и среднесрочные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации в части транспортного комплекса;
- отраслевые документы государственной транспортной политики;
- государственные программы Российской Федерации;
- схемы территориального планирования в области федерального транспорта;
- планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Основные направления государственной транспортной политики на долгосрочный период определены в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 1032-р.

В документе определены цели, индикаторы и задачи долгосрочного развития транспортного комплекса, инвестиционные и инновационные приоритеты, принципы и механизмы реализации государственной транспортной политики, структурированные в

вертикально интегрированную системную модель, которая позволяет организовать эффективный мониторинг индикаторов и управление реализацией стратегии.

Транспортной стратегией определены шесть целей развития транспортной системы России:

формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры;

обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны;

обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;

интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала страны;

повышение уровня безопасности транспортной системы;

снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

В 2015 году были разработаны и прошли общественное обсуждение стратегические документы развития отдельных отраслей транспортного комплекса.

Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, согласованная с экспертами Открытого правительства, представлена в Правительство Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства от 29.02.2016 №327-р).

Стратегия развития морской портовой инфраструктуры на период до 2030 года, целью реализации которой является удовлетворение потребностей российской экономики, внешней торговли и населения в перевалке грузов и обеспечении безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним (утверждена приказом Минтранса России от 20.10.2015 года №311).

Состоялось обсуждение актуализированной Стратегии развития железнодорожного транспорта, подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июня №877-р. С учетом поручений Правительства Российской Федерации от 27 июня 2015г. №АД-П9-4242 и от 30 декабря 2015 г. №П9-65341 Стратегию предполагается утвердить в декабре 2017 года.

В 2015 году разработана Стратегия развития автомобильного и наземного городского электрического транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечивающая формирование надежной и эффективной системы перевозки пассажиров и грузов этими видами транспорта с учетом их интеграции в единый транспортный комплекс страны. В результате реализации Стратегии будут созданы условия для приоритетного развития транспорта общего пользования, снижения ущерба окружающей среде, повышения устойчивости транспортной системы России.

5 июня 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым утверждён Комплексный проект развития Северного морского пути до 2030 года, которым предусмотрены меры по навигационно-гидрографическому и гидрометеорологическому обеспечению судоходства в акватории Северного морского пути, по аварийно-спасательному обеспечению судоходства, по развитию морских портов, по обеспечению вопросов обороны в акватории Северного морского пути, а также по разработке и строительству морской техники, систем и средств.

Подготовлены предложения по актуализации программ развития транспортного комплекса Московского региона и транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В 2015 году откорректирован План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, направленный на решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утвержден Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым 20 января 2016 г.).

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в декабре 2015 года Правительством Российской Федерации принято решение о разработке Плана деятельности федерального органа исполнительной власти, который является документом стратегического планирования, включает цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности федерального органа исполнительной власти на среднесрочный период и предусматривает в рамках установленных полномочий федерального органа исполнительной власти обеспечение реализации документов стратегического планирования. План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации должен быть разработан в мае 2016 года.

По результатам публичного обсуждения и экспертного сопровождения Министром транспорта Российской Федерации принята «Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год», базирующаяся на планируемых результатах реализации Программ.

Неотъемлемой частью государственного стратегического планирования, направленного на обеспечение устойчивого функционирования транспортной отрасли в средне- и долгосрочной перспективе, эффективную адаптацию к изменяющимся политическим, социальным и экономическим условиям, являются государственные программы.

Государственная программа «Развитие транспортной системы» разработана на основе консервативного сценария Транспортной стратегии на период до 2030 года и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319.

В соответствии с макроэкономическими параметрами базового сценария Прогноза социально-экономического развития на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов и предусмотренными объемами финансирования из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 №359-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2016 год», а также с учетом поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подготовлены предложения по дальнейшей реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», включая уточнение структуры, основных положений и показателей Программы.

Предложения по дальнейшей реализации Программы включают:

1. Предложения по оптимизации структуры Программы.

Во исполнение поручения по включению мер, предусмотренных комплексным планом расширения использования газа в качестве моторного топлива предлагается включить новую подпрограмму «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива»

(поручение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2013 г. № АД-П9-4314 на поручение Президента Российской Федерации от 11 июня 2013 №Пр-1298), а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 126-р об утверждении комплекса мер по стимулированию внутреннего спроса на продукцию нефте- и газохимической промышленности.

В соответствии с протокольным решением совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева по вопросу «О расходах федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части промышленности, транспорта, связи и природных ресурсов» из государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предлагается исключить ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)». Мероприятия указанной федеральной целевой программы будут включены в подпрограмму «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)».

Кроме того, из государственной программы также предлагается исключить подпрограмму «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства». Мероприятия подпрограммы планируется сгруппировать в основное мероприятие «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства» подпрограммы «Дорожное хозяйство».

2. Предложения по уточнению наименования подпрограмм и задач.

Наименование подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предлагается заменить на «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры», что обусловлено включением в подпрограмму основного мероприятия «Содействие развитию транспортной инфраструктуры города Москвы», предусматривающее предоставление межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры г. Москвы».

Наименование задачи «Обновление парка транспортных средств, морского и речного флота» предлагается уточнить на «Обновление парка транспортных средств», что обусловлено исключением из ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» мероприятия по пополнению транспортного флота (проект ФЦП направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 26.11.2015 №34247-АУ/Д17и).

3. Предложения по актуализации задач и мероприятий с учетом их соответствия приоритетам и задачам социально-экономического развития, объемам и источникам финансирования, в том числе из федерального бюджета.

В условиях оптимизации бюджетных расходов уточнен перечень мероприятий подпрограмм и федеральных целевых программ:

реализация инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение связанности территорий и развитие крупных регионов Российской Федерации, включая проект обхода Украины «Строительство железнодорожной линии Прохоровка-Журавка-Чертково-Батайск» и проект по модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (проект по модернизации железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей во исполнение пункта 1, подпункта «б» Перечня поручений Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № ЮТ-П16-6955

по перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов и территорий опережающего развития на Дальнем Востоке 1 сентября 2014 г. (г. Якутск) в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» включены мероприятия по развитию и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей одновременно с источниками и объемами финансирования, которые предусмотрены в федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»);

реализация дополнительных мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры города Москвы в рамках Программы развития транспортного комплекса Московского региона;

реализация мероприятий по развитию метрополитенов в целях подготовки к Чемпионату мира по футболу в 2018 году;

исключение из подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» на период 2015 – 2020 годы мероприятий по софинансированию из федерального бюджета строительства и реконструкции объектов, направленных на прирост количества сельских населенных пунктов, обеспеченных круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием, а также показателей, связанных с обеспечением сельских населенных пунктов подъездами с твердым покрытием, в связи с включением его в государственную программу Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

включение раздела по развитию единой транспортной системы г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (поручение Президента Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № Пр-646);

включение мероприятий, осуществляемых в рамках Программы на территории Дальневосточного федерального округа во исполнение пункта 2 раздела II Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 г. №ДМ-П16-24пр об обеспечении выделения в соответствующих государственных программах Российской Федерации специальных разделов и (или) подпрограмм, предусматривающих мероприятия по опережающему развитию Дальнего Востока;

включение раздела, а также отдельных показателей (индикаторов), отражающих реализацию мероприятий, влияющих на социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации во исполнение протокола совместного заседания Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 3;

включение в подпрограмму «Дорожное хозяйство» основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», предусматривающего предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение дорожной деятельности и на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства;

включение в подпрограмму «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» основного мероприятия «Содействие развитию

транспортной инфраструктуры города Москвы», предусматривающее предоставление межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры г. Москвы;

включение в План реализации государственной программы мероприятий по проведению ежегодного мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения и контрольного события «Доклад о результатах мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования опубликован» (срок - 1 декабря ежегодно);

включение мероприятий по разработке отраслевых и межотраслевых инфомационно-технических справочников и реестров наилучших доступных технологий (в соответствии с пунктом 15 комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2014 г. № 398-р).

4. Предложения по уточнению показателей государственной программы.

Перечень показателей государственной программы предлагается откорректировать в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также с учетом замечаний и предложений Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с замечаниями и предложениями Счетной палаты Российской Федерации перечень показателей, характеризующих реализацию подпрограммы «Железнодорожный транспорт», дополнить показателем «Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (в части объектов подпрограммы).

В соответствии с разделом I, пунктом 4 Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № 23 в состав показателей, характеризующих результаты реализации Программы, предлагается включить показатель по производительности труда. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9.07.2014 №1250-р утвержден план мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации рабочих мест. Планом предусмотрен показатель «Динамика производительности труда в транспорте (в процентах к предыдущему году)» (без учета трубопроводного транспорта), который предлагается включить в Программу.

В связи с вышеуказанным показателю «Производительность труда на железнодорожном транспорте (к 2011 году)», «Производительность труда на воздушном транспорте (к 2011 году)» и «Производительность труда на водном транспорте (к 2011 году)» планируется исключить.

Во исполнение поручения по корректировке действующих и разрабатываемых государственных программ Российской Федерации в части их дополнения индикаторами в области энергоэффективности (протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 22 ноября 2013 г. № 14), в состав индикаторов, характеризующих результаты реализации подпрограммы «Обеспечение реализации программы, включая развитие

транспортной инфраструктуры», предлагается включить показатель «Средний удельный расход топлива на один приведенный т-км (по отношению к 2011 году)».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2013 г. № АД-П13-193пр в части включения в государственные программы показателей, отражающих деятельность малого и среднего предпринимательства (раздел 2 п.2), в состав показателей государственной программы предлагается включить:

по подпрограмме «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» - показатель «Доля работающих в секторе малого и среднего предпринимательства в общей численности работников транспортного комплекса»;

по подпрограмме «Магистральный железнодорожный транспорт» - показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства железнодорожного транспорта»;

по подпрограмме «Дорожное хозяйство» - показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального дорожного агентства»;

по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» - показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства воздушного транспорта»;

по подпрограмме «Морской и речной транспорт» - показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства морского и речного транспорта»;

по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта» - показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию 23 июня 2014 г. № Пр-1627 в части включения в государственные программы Российской Федерации разделов, содержащих основные параметры потребности в трудовых ресурсах, необходимых для реализации этих программ, в состав индикаторов, характеризующих результаты реализации подпрограммы «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры», предлагается включить показатель «Среднегодовая численность занятых в транспорте комплексе (по отношению к 2011 году)».

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 октября 2014 г. в целях решения задачи по удвоению объемов их строительства и реконструкции предлагается включить показатель «Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 15 июля 2015 г. (№ Пр-1572) предлагается включить показатель «Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям».

В связи с дополнением государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» основным мероприятием «Предоставление иных межбюджетных трансфертов, направленных на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы» на основании Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в состав индикаторов, характеризующих результаты реализации подпрограммы «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры», будут включены показатели «Годовой объем пассажирских перевозок на наземном городском пассажирском транспорте г. Москвы» и «Протяженность улично-дорожной сети г. Москвы».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2014 г. № АД-П8-7944 (подпункт «б» пункта 10) по закреплению показателя «Увеличение внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 процента внутреннего валового продукта» в государственных программах Российской Федерации формулировку показателя «Доля внебюджетных средств во внутренних затратах на научные исследования и разработки в общем объеме затрат на научные исследования и разработки» предлагается заменить на «Внутренние затраты на научные исследования и разработки в транспортном комплексе (в процентах от валового внутреннего продукта)».

По рекомендациям Счетной палаты Российской Федерации о приведении наименований показателей в соответствии с показателями Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года формулировку показателя «Число происшествий на транспорте (по отношению к 2011 году)» предлагается заменить на «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (по отношению к 2011 году)».

7.2. Законопроектная деятельность

Эффективное и динамичное развитие транспортной системы, повышение конкурентоспособности российских транспортных предприятий обусловлено в значительной мере нормативным правовым регулированием в этой сфере.

В План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год (далее – План), утвержденный распоряжением Минтранса России от 15 января 2015 г. № МС-2-р включено 96 законопроектов.

За 2015 год были приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума), одобрены Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и подписаны Президентом Российской Федерации 18 федеральных законов, включенных в План Минтранса России:

1. Федеральный закон от 8.03.2015 № 35-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Данным законом вводится административная ответственность за несоблюдение мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации.

2. Федеральным законом от 30.03.2015 № 66-ФЗ «О внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся удостоверения личности моряка». Федеральным законом устанавливается запрет на оформление и выдачу удостоверения личности моряка лицу, включённому в предусмотренный статьёй 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается изъятие ранее выданного удостоверения личности моряка у лица при его включении в такой перечень.

3. Федеральным законом от 6.04.2015 № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте и о признании утратившими силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В соответствии с Федеральным законом перевозчик наделяется полномочием по обеспечению контроля наличия и действительности проездных документов (билетов) на железнодорожном транспорте при посадке в вагон, в пути следования и (или) в пунктах контроля. Федеральным законом определяется, какое физическое лицо является безбилетным, а также устанавливается обязанность последнего по приобретению проездного документа (билета) с внесением платы за проезд, а также платы за оказание услуги по оформлению проездного документа (билета).

При этом, если посадка безбилетного физического лица в вагон осуществлялась в пункте отправления, в том числе на железнодорожной станции отправления, где отсутствуют или не работают железнодорожные билетные кассы и (или) платёжные терминалы, безбилетное физическое лицо приобретает проездной документ (билет) без взимания платы за оказание услуги по его оформлению.

За отказ от приобретения проездного документа (билета), а также от внесения платы за оказание услуги по его оформлению безбилетным физическим лицом уплачивается перевозчику штраф, размер которого зависит от категории поезда: в поезде пригородного сообщения – в пятидесятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажира на расстояние 10 километров, применяемого на участке для типа и класса вагона и категории поезда, в котором обнаружено безбилетное физическое лицо; в поезде дальнего следования – в пятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажира на расстояние 100 километров, применяемого для типа и класса вагона, места в вагоне и категории поезда, в котором обнаружено безбилетное физическое лицо.

Также Федеральным законом признаются утратившими силу нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регламентирующие наступление административной ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте.

Признание норм Кодекса утратившими силу связано с тем, что его статья 23.41, предусматривавшая перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела о безбилетном проезде на железнодорожном транспорте, утратила силу в 2010 году в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Федеральный закон от 6.04.2015 № 83-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (депутатский). Федеральным законом предусматривается установление налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость в размере 0 процентов в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на период по 31 декабря 2016 года, а также приостановление действия положения абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающего освобождение от налогообложения данным налогом указанных услуг до 1 января 2017 года.

Федеральным законом также предусматривается установление налоговой ставки по налогу на добавленную стоимость в размере 10 процентов в отношении операций по реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа, за исключением услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, на период по 31 декабря 2017 года.

5. Федеральный закон от 29.06.2015 № 166-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации». Федеральным законом предусматривается внесение изменений в статьи 88, 89 и 94 Воздушного кодекса Российской Федерации, направленных на регламентацию привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств авиационных предприятий и организаций государственной и экспериментальной авиации в целях оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море.

Внесение этих изменений обусловлено требованиями Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 года и Руководства по международному авиационному и морскому поиску и спасанию Международной морской организации и Международной организации гражданской авиации.

6. Федеральный закон от 13.07.2015 № 235-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС" (депутатский). Федеральный закон направлен на создание возможности использования Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в дополнительных коммерческих целях. В частности, предусматривается использование системы «ЭРА-ГЛОНАСС» для осуществления комплекса государственных и муниципальных функций и предоставления услуг физическим и юридическим лицам.

Федеральным законом предусматривается обязательное использование информационного ресурса и (или) программно-технических средств системы «ЭРА-ГЛОНАСС» при создании государственных информационных систем, а также информационных систем, входящих в состав объектов концессионного соглашения, при функционировании которых предполагается использование навигационной информации.

Федеральным законом оператором системы «ЭРА-ГЛОНАСС» определяется акционерное общество «ГЛОНАСС», 100 процентов акций которого при создании принадлежит Российской Федерации.

7.Федеральный закон от 13.07.2015 № 221-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (депутатский). Федеральным законом устанавливаются особенности правового регулирования земельных, градостроительных и иных отношений, возникающих при размещении объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах.

В целях упрощения административных процедур и сокращения сроков строительства и реконструкции названных объектов Федеральным законом предусматриваются особенности прекращения прав на необходимые для этого земельные участки и иные объекты недвижимого имущества, особенности подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории, проведения государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов, их архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции.

Помимо этого, Федеральным законом регулируются вопросы, связанные с обеспечением транспортной безопасности при строительстве и реконструкции названных объектов, предоставлением в пользование водных объектов, выдачей разрешений на захоронение грунта, извлечённого при проведении дноуглубительных работ, переустройством и переносом инженерных коммуникаций при установлении, изменении границ полос отвода автомобильных дорог федерального и регионального значения, железнодорожных путей общего пользования.

Федеральным законом также устанавливаются особенности предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в аренду гражданам и юридическим лицам для осуществления рекреационной деятельности на территориях национальных парков.

Кроме того, Федеральным законом реализуется поручение Председателя Правительства Российской Федерации о переносе на 1 января 2019 года сроков введения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимитов на такие сбросы в централизованные системы водоотведения, ввода в эксплуатацию локальных очистных сооружений и (или) разработки и утверждения планов снижения сбросов, установленных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

8.Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом устанавливаются правовые основы регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе отношений,

связанных с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, а также с организацией контроля в данной сфере.

Федеральным законом предусматриваются особенности проведения открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок.

Наряду с этим Федеральным законом устанавливаются виды маршрутов регулярных перевозок (межрегиональный, смежный межрегиональный, межмуниципальный и муниципальный), а также предусматривается организация регулярных перевозок по муниципальным, межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Федеральным законом также определяется порядок оформления и переоформления свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карты маршрута регулярных перевозок, а также порядок прекращения и приостановления действия названных документов. Помимо этого, устанавливаются требования к объектам транспортной инфраструктуры и порядок пользования ими.

Федеральный закон дополняет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 11.33 «Нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса», а также определяет орган и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях.

9. Федеральным законом от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов». Федеральным законом в Федеральном законе «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятия «тяжеловесный груз» и «крупногабаритный груз» заменяются понятиями «тяжеловесное транспортное средство» и «крупногабаритное транспортное средство» соответственно. Также дается определение понятию «неделимый груз».

Федеральным законом вводится запрет на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств и крупногабаритных транспортных средств, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением осуществляющих движение на основании специальных разрешений крупногабаритных транспортных средств, габариты которых не более чем на 2 процента превышают допустимые.

Федеральным законом совершенствуется порядок осуществления процедур, связанных с выдачей специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов.

Право выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, закрепляется за Ространснадзором России.

Помимо этого устанавливается, что соответствующие уполномоченные органы могут выдавать специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств через уполномоченные ими подведомственные организации.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается возможность осуществления движения на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых не более чем на 2 процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, без специальных разрешений.

В случае, если нагрузка на ось тяжеловесного транспортного средства превышает допустимую нагрузку на ось транспортного средства более чем на 2 процента, но не более чем на 10 процентов, специальное разрешение выдается в упрощённом порядке.

Федеральным законом также устанавливается, что специальное разрешение выдается в срок не более одного дня со дня подтверждения внесения платы в счёт возмещения вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством.

За нарушение установленных сроков согласования маршрутов тяжеловесного транспортного средства и (или) крупногабаритного транспортного средства или срока выдачи специального разрешения либо необоснованный отказ в согласовании таких маршрутов, равно как и за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, Федеральным законом предусматривается административная ответственность.

10. Федеральным законом от 13.07.2015 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом в статьи 8 и 36 Воздушного кодекса Российской Федерации вносятся изменения, направленные на расширение перечня документов, на основании которых осуществляется допуск к эксплуатации гражданских воздушных судов.

Федеральным законом уточняются отдельные нормы Воздушного кодекса Российской Федерации в целях приведения их в соответствие с Конвенцией о международной гражданской авиации и Приложениями к ней.

В частности, устанавливается компетенция уполномоченного органа в области гражданской авиации по выдаче сертификата лётной годности с учётом положений статьи 83 bis Конвенции о международной гражданской авиации. Вводятся определения понятий «лётная годность гражданского воздушного судна», «поддержание лётной годности», «наземное обслуживание гражданского воздушного судна» и «техническое обслуживание гражданского воздушного судна».

Наряду с этим Федеральным законом закрепляется возможность изменения типовой конструкции гражданского воздушного судна, авиационного двигателя, воздушного винта не только их разработчиком, но и разработчиком изменений таких типовых конструкций.

Положения статьи 37 Воздушного кодекса Российской Федерации, регулирующие вопросы эксплуатации гражданских воздушных судов, выделяются в отдельную статью 371.

Федеральным законом вводится понятие «аэропорт федерального значения», а также уточняется определение понятия «международный аэропорт».

Корреспондирующие изменения вносятся в федеральные законы «О государственном регулировании развития авиации» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

11. Федеральным законом от 13.07.2015 № 253-ФЗ «О внесении изменения в статью 52 Воздушного кодекса Российской Федерации». Федеральным законом вносится изменение в статью 52 Воздушного кодекса Российской Федерации, предусматривающее наличие гражданства Российской Федерации у лиц, принимаемых на должности специалистов авиационного персонала, осуществляющих деятельность по организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения.

Данная правовая новелла обусловлена тем, что в своей работе названные специалисты авиационного персонала используют сведения, составляющие государственную тайну (в том числе сведения о маршрутах и времени пролёта воздушных судов государственной авиации).

12. Федеральным законом от 13.07.2015 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток». Федеральным законом подготовлен в целях реализации положений Федерального закона «О свободном порте Владивосток», которым предусматриваются особенности регулирования имущественных, земельных, градостроительных и иных отношений, а также особенности осуществления государственного ветеринарного надзора, санитарно-карантинного контроля, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, таможенного регулирования, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, медицинской, образовательной и иных видов деятельности на территории свободного порта Владивосток.

Федеральным законом вносятся корреспондирующие изменения в 24 законодательных акта, в их числе: Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О ветеринарии», федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации.

13. Принят Федеральный закон № 337-ФЗ от 28.11.2015 «О ратификации Соглашения между правительствами государств – членов Шанхайской организации

сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок».

Соглашением между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, подписанным 12 сентября 2014 года, предусматривается предоставить перевозчикам (физическим или юридическим лицам, которые зарегистрированы на территории государства одной из сторон и допущены в соответствии с законодательством государства этой стороны к осуществлению международных автомобильных перевозок) право на осуществление международных автомобильных перевозок по территории их государств транспортными средствами, зарегистрированными на территории государства одной из сторон.

В приложениях к Соглашению, являющихся его неотъемлемой частью, определены маршруты и пункты пропуска через государственные границы сторон, порядок выдачи разрешений на международные автомобильные перевозки, круг ведения Совместной комиссии по созданию благоприятных условий для международных автомобильных перевозок.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» Соглашение подлежит ратификации, поскольку его статья 8, освобождающая на условиях взаимности перевозчиков государств сторон в государстве другой стороны от уплаты сборов и платежей, связанных с владением или пользованием транспортными средствами, а также с использованием или содержанием автомобильных дорог, устанавливает правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации.

14. Принят Федеральный закон № 336-ФЗ от 28.11.2015 *«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море».*

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море, подписанным 15 сентября 2014 года, регулируются вопросы допуска во внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации и Финляндской Республики ледокольных сил Сторон для оказания помощи в ледокольной проводке судов, определяется механизм сотрудничества компетентных органов (Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства транспорта и связи Финляндской Республики), ответственных за выполнение Соглашения, а также порядок разрешения споров, касающихся толкования или применения Соглашения.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» Соглашение подлежит ратификации, поскольку его статья 4, определяющая механизм допуска судов, плавающих под флагом Финляндии, к ледокольной проводке судов в территориальном море и внутренних водах Российской Федерации, устанавливает правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Так, в соответствии с Соглашением ледоколы и их экипажи, оказывающие помощь в ледокольной проводке судов в территориальном море и внутренних водах государства Стороны, освобождаются от таможенного, пограничного и иных видов контроля в случае,

если они не заходят в порт государства Стороны. При этом ледоколам одной Стороны, оказывающим помощь в ледокольной проводке судов в территориальном море и внутренних водах государства другой Стороны, запрещается поднимать в воздух и принимать на борт летательные аппараты, запускать или принимать на борт любое военное устройство, спускать и поднимать плавсредства, подводные аппараты, исследовательские приборы и водолазов, производить погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица вопреки таможенным, фискальным, иммиграционным или санитарным законам и правилам государства другой Стороны, осуществлять исследовательскую и гидрографическую деятельность, а также осуществлять любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне и безопасности государства другой Стороны.

15. Принят Федеральный закон № 357-ФЗ от 28.11.2015 *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*. (Депутатский).

Федеральный закон о внесении изменений в отдельные федеральные законы, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации.

16. Принят Федеральный закон № 377-ФЗ от 14.12.2015 *«О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной компании Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*.

Федеральным законом предусматривается расширить перечень видов деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания), включив в него, в частности, осуществление инвестиционной деятельности совместно с владельцами автомобильных дорог общего пользования.

Наряду с этим Государственная компания наделяется функциями застройщика при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог.

Федеральным законом устанавливается, что доверительное управление автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, переданными Государственной компании, прекращается на основании решения Правительства Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом определяется порядок внесения в Регламент Государственной компании новых разделов, регулирующих особенности осуществления её полномочий.

17. Принят Федеральный закон от 14.12.2015 № 378-ФЗ *«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*.

Федеральным законом в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся следующие изменения:

в части 1 статьи 3.5 повышены максимальные размеры административных штрафов, предусмотренных санкциями статьи 12.213;

статья 12.213 изложена в новой редакции, устанавливающей административную ответственность для собственников (владельцев) транспортных средств и водителей транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального

значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн;

корреспондирующие изменения вносятся в процессуальные нормы статей 23.36, 27.13, 31.5 и 32.2;

в статье 23.3 юрисдикционные полномочия начальников дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте и начальников линейных отделений (пунктов) полиции дополнены правом рассматривать дела об административных правонарушениях по статье 20.21.

Федеральным законом, кроме того, вносятся изменения в пункт 4 статьи 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», распространяющие сферу действия указанного Федерального закона на нарушения законодательства Российской Федерации о внесении платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн. Также вносятся изменения в статью 311 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми уточняются субъекты и порядок внесения названной платы.

18. Принят Федеральный закон от 30.12.2015 № 462-ФЗ *«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов»*.

Федеральным законом регулируются отношения, связанные с использованием беспилотных воздушных судов, в том числе с их сертификацией, государственной регистрацией, допуском к выполнению полётов, обеспечением безопасности полётов и авиационной безопасности, поиском и спасением терпящих или потерпевших бедствие беспилотных воздушных судов, а также устанавливаются особенности применения в гражданской авиации сверхлёгких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее.

Федеральным законом определяются понятия «пилотируемое воздушное судно», «беспилотное воздушное судно», «беспилотная авиационная система».

Кроме того, Федеральным законом предусматривается, что беспилотные воздушные суда, ввезённые в Российскую Федерацию или произведённые в Российской Федерации, подлежат учёту в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом Воздушный кодекс Российской Федерации дополняется статьёй, предусматривающей права командира беспилотного воздушного судна.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся 17 законопроектов, подготовленных Минтранс России и внесённых Правительством Российской Федерации. По 3-м законопроектам проводится работа в комитетах Государственной Думы по подготовке их к принятию в первом чтении, по 13-ти законопроектам, принятым в первом чтении, проводится работа в комитетах Государственной Думы по подготовке их к принятию во втором и третьем чтениях (см. табл.) и 1 законопроект принят во втором и третьем чтениях.

7.3 Международное сотрудничество

Международное сотрудничество в сфере транспорта является важной и неотъемлемой частью как транспортной, так и международной политики России.

В 2015 года продолжалась работа по содействию интеграции российского транспортного комплекса в глобальную транспортную систему и созданию интегрированной транспортной сети в Евразии на основе развития многостороннего и двустороннего сотрудничества.

Активизировано *сотрудничество на Азиатско-Тихоокеанском направлении*, продолжается реализация взаимовыгодных международных проектов в сфере транспорта, направленная на укрепление взаимодействия со странами *СНГ, АТР* и позиций России в многосторонних объединениях.

По линии многостороннего сотрудничества 2015 год ознаменован *председательством Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества* (ШОС), в рамках которой проведена встреча министров транспорта ШОС. В 2015 году Российская Федерация приняла председательство в Совете Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР, октябрь 2015 г. – октябрь 2017 г.), в период которого предстоит провести ряд мероприятий по линии транспорта, а также встречу министров транспорта СБЕР. Под председательством Российской Федерации пройдет первое полугодие 2016 года в *Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)*, транспортный блок в которой насыщен рядом заседаний рабочих групп, а также встречей министров транспорта ЧЭС. Началась подготовка российского председательства в ОСЖД в 2017 году.

<p>В 2015 году представители Минтранса приняли участие в 23 заседаниях межправительственных комиссий (руководство и эксперты), 5 встречах глав государств (правительств), 34 двусторонних и многосторонних встречах руководителей транспортных ведомств, 26 заседаниях международных рабочих групп по транспорту. Руководство Минтранса России приняло участие в 14 международных встречах министров транспорта, проводимых в рамках международных организаций. На территории России проведено 18 международных встреч руководителей транспортных ведомств.</p>

Дальнейшее развитие получило взаимодействие в рамках отраслевых органов *Содружества Независимых Государств (СНГ)*.

29 мая 2015 года Статс-секретарь – заместитель Министра С.А. Аристов принял участие в заседании Совета глав правительств СНГ, на котором была утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территориях государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, разработанная по инициативе Минтранса России.

Министерство транспорта Российской Федерации принимает участие в реализации совместных проектов по развитию транспортной инфраструктуры СНГ в рамках Плана совместных действий государств-участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере, принятого решением Совета глав правительств СНГ 29 мая 2015 года.

С участием представителей Минтранса России разработан проект Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016 – 2020 годы) Стратегии экономического

развития СНГ на период до 2020 года, который одобрен на 67 заседании Экономического совета СНГ, состоявшемся 11 сентября 2015 г. в Москве.

В период проведения с 30 ноября по 5 декабря в Москве Международного форума «Транспортная неделя-2015» 3 декабря 2015 г. под председательством Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова проведено 35 заседание Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ, в работе которого приняли участие Министры, руководители транспортных ведомств и крупных транспортных организаций 9 государств-участников СНГ, а также представители Исполкома СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ и бизнес сообщества.

23 декабря в Тегеране (Иран) Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов принял участие в Третьей встрече министров транспорта Прикаспийских государств. В ходе встречи обсуждены вопросы развития международного транспортного коридора «Север-Юг», включая инфраструктурные проекты, и сотрудничества в области морского, воздушного, автомобильного и железнодорожного транспорта.

В целях практического взаимодействия сторон по предложению Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова было принято решение о проведении в 2016 года в Российской Федерации семинара по вопросам безопасности мореплавания и информационного обмена, что будет способствовать сближению позиций сторон в обеспечении мореплавания на Каспии, а также обсуждены вопросы о развитии авиационного сообщения между странами прикаспийского региона путем снятия ограничений по количеству авиаперевозчиков, количеству рейсов и расширения географии полетов с акцентом на приграничные территории и дальнейшей проработке проекта Соглашения о сотрудничестве в области транспорта на Каспийском море, разработанного туркменской стороной. По итогам встречи принято Коммюнике.

В рамках формирования предусмотренных *Договором о Евразийском экономическом союзе* от 29 мая 2014 г. единых рынков товаров и услуг, а также реализации согласованных отраслевых политик ведется работа по разработке «Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики стран-членов ЕАЭС (ОНСТП)».

22 сентября 2015 года на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) одобрен подготовленный Минтрансом России проект Договора о судоходстве, который к настоящему времени направлен в государства-члены Евразийского экономического союза (ЕАЭС) для проведения внутрисоюзных процедур по его согласованию.

4 декабря 2015 года в период «Транспортной недели-2015» состоялось Совещание министров транспорта государств-членов ЕАЭС, на котором был рассмотрен широкий круг актуальных вопросов по реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе.

Представители руководства и структурных подразделений Минтранса России на регулярной основе принимают участие в заседаниях Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре при Коллегии ЕЭК, его отраслевых подкомитетов, а также представляют необходимую аргументацию на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК по вопросам компетенции.

Продолжается активное взаимодействие транспортных министерств, ведомств и организаций в рамках органов отраслевого сотрудничества Союзного государства.

5 июня 2015 г. в г. Сочи состоялось очередное пятнадцатое заседание Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства, в ходе которого был рассмотрен широкий круг вопросов отраслевого сотрудничества и принята отчетная информация Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь о ходе выполнения Плана мероприятий Комиссии на 2013-2015 годы.

В рамках *Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)* разрабатывается проект трехстороннего межправительственного соглашения о транзитных перевозках между Россией, Монголией и Китаем, которым предусматривается организация автомобильных перевозок по маршруту АН4 Ташанта-Улаанбайшинт-Улгий-Булган и маршруту АН3 Улан-Удэ-Алтанбулаг-Улан-Батор-Замын-Удд-Цзинин.

В рамках *Организации черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)* продолжается работа над текстом Меморандума о взаимопонимании по развитию мультимодального паромного сообщения в регионе ЧЭС. Подписание Меморандума позволит координировать региональные усилия по созданию в регионе интегрированной интермодальной транспортной системы.

15 мая 2015 г. в г. Уфе под российским председательством состоялось седьмое совещание министров транспорта государств-членов *Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)*. Мероприятие получило высокую оценку на международном уровне и внесло существенный вклад в дело развития транспортных систем государств-членов ШОС. В рамках совещания стороны договорились разработать к следующему совещанию проект Программы скоординированного развития автомобильных дорог ШОС, а также продолжить осуществление мероприятий по расширению взаимовыгодного сотрудничества в сфере транспорта, реализации совместных проектов по строительству и вводу в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры, внедрению на транспорте передовых и инновационных технологий, по обмену информацией в области обеспечения безопасности на транспорте и использования интеллектуальных транспортных систем.

В 2015 году Российской Федерации передано председательство в *Совете Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)*. Приоритетами России в СБЕР на период российского председательства станет продолжение работы по реализации взаимовыгодных инициатив в области транспорта, инфраструктуры и логистики, обладающих практическим потенциалом. Будут продолжены практическое согласование и доработка проекта Совместного транспортного плана Баренцева региона – комплексного документа по вопросам развития транспортной системы данного региона.

Принимая во внимание центральную роль ООН в системе международных отношений, в 2015 году Минтранс России продолжена работа по реализации на ее площадке крупных отраслевых инициатив. В рамках деятельности Комитета по *внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН)* велась работа по принятию дополнительных поправок к конвенциям и соглашениям ЕЭК ООН, разрабатывались технические правила и предписания, регламентирующие международные перевозки грузов и пассажиров автомобильным, внутренним водным и железнодорожным транспортом и облегчение условий перевозок, продолжалась работа по созданию Единого железнодорожного права, над проектом Евроазиатских транспортных связей.

28 мая 2015 года в Лейпциге делегация Минтранса России во главе с Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым приняла участие в ежегодном саммите Международного транспортного форума (МТФ). Выступление Министра было посвящено теме смягчения последствий для изменения климата, вызванных отраслями транспорта, торговли и туризма. Площадка МТФ использовалась для проведения двусторонних встреч с руководством министерств транспорта Южной Кореи, Франции, Молдавии.

Активизирована работа *на Азиатско-Тихоокеанском направлении* с целью закрепления за Российской Федерацией статуса ключевого транзитного направления по обеспечению торгово-экономических связей между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом (АТР), в том числе посредством расширения участия в формируемых трансконтинентальных маршрутах грузоперевозок.

3 декабря 2015 г. в Москве на уровне заместителей министров транспорта России, Ирана, Казахстана и Туркменистана проведена встреча по вопросам коммерциализации и развития перевозок, в том числе комбинированных, по трассам МТК «Север-Юг». Стороны обменялись информацией о проводимой работе по развитию международного транспортного коридора «Север-Юг», отметили важность его всестороннего развития, включая открытие железнодорожного участка по восточному обходу Каспия. Также 3 декабря с участием заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова состоялась встреча заместителей министров транспорта России, Азербайджана и Ирана по вопросам коммерциализации и развития перевозок, в том числе комбинированных по трассам МТК «Север-Юг» с использованием железнодорожной инфраструктуры данных государств.

По итогам обсуждения Стороны пришли к единому мнению относительно скорейшего завершения строительства железнодорожного участка Решт – Астара, представляющего западный обход Каспия, с учетом согласованных азербайджанской и иранской сторонами сроков, и его эксплуатации на основе внедрения современных технологий, совершенствования тарифной политики в рамках МТК «Север-Юг», повышения качества логистического обеспечения перевозок, в том числе путем использования потенциала АО «Объединенная транспортно-логистическая компания», которой переданы функции российского национального координационного центра МТК «Север-Юг».

8 мая 2015 года в Москве состоялось подписание меморандума между Государственным комитетом *Китайской Народной Республики* по развитию и реформам, Министерством транспорта Российской Федерации, «Китайскими железными дорогами» и ОАО «Российские железные дороги» о формах сотрудничества, модели финансирования и инвестирования в проект ВСМ Москва – Казань, приоритетного проекта евразийского транспортного коридора Москва – Пекин. В соответствии с положениями Меморандума инвестиции с китайской стороны в уставной капитал специальной проектной компании, создаваемой для реализации проекта, предполагаются на сумму эквивалентную 52 млрд. рублей в долларах США в форме акционерного финансирования и сумму эквивалентную 250 млрд. рублей в форме кредита в китайских юанях или долларах США. Зафиксирована готовность предоставления дополнительных коммерческих кредитов и совместного привлечения средств на международных

финансовых рынках. Меморандум предполагает осуществление Проекта на основе принципов государственно-частного партнерства в форме Концессии.

В отчетный период было продолжено активное взаимодействие с иностранными государствами *в формате заседаний Межправительственных комиссий* по экономическому сотрудничеству, их отраслевых подкомиссий и рабочих групп, межведомственных переговоров, встреч и консультаций на различных уровнях представительства. В 2015 году состоялись 14 заседаний совместных Рабочих групп по транспорту с Венесуэлой, Индонезией, Ираном, Ирландией, Испанией, Кипром, Китаем, КНДР, Кубой, Монголией, Республикой Корея, Финляндией, Францией и Японией. Подписано 4 межправительственных соглашения, 2 межведомственных соглашения и 5 меморандумов. В частности:

24 ноября 2015 г. в г. Пномпень (Камбоджа) в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и Премьер-Министра Королевства Камбоджи Хун Сена подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Камбоджа о воздушном сообщении;

17 декабря 2015 г. в г. Пекин (КНР) в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и Премьера Государственного Совета Китайской Народной Республики Ли Кэцян подписано Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта Китайской Народной Республики о перевозках грузов автомобильным транспортом между территориями Российской Федерации и Китайской Народной Республики транзитом через территорию Республики Казахстан;

14 апреля 2015 г. в г. Москва в рамках встречи заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.П. Трутнева с заместителем Председателя Правительства Кореической Народно-Демократической Республики Ро Ду Чером подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кореической Народно-Демократической Республики о международном автомобильном сообщении.

3 сентября 2015 года в г. Пекин (КНР) в рамках встречи высокого уровня состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о строительстве, эксплуатации, содержании и обслуживании канатной дороги через реку Амур на участке российско-китайской государственной границы между городами Благовещенск и Хэйхэ, Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном строительстве моста через реку Амур в районе городов Благовещенск – Хэйхэ от 26 июня 1995 г. и Меморандума о взаимопонимании между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством образования Китайской Народной Республики о сотрудничестве по вопросам образования и науки в сфере транспорта;

25 февраля 2015 г. в г. Москва подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством дорог и транспорта Монголии о сотрудничестве в сфере транспорта;

15 июня 2015 г. в г. Мадрид (Испания) подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством развития Королевства Испания о сотрудничестве в области транспорта и транспортной инфраструктуры;

10 ноября 2015 г. в г. Сочи во время проведения встречи на высшем уровне с Эмиром Кувейта подписан Меморандум о сотрудничестве в области транспорта между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством коммуникаций Государства Кувейт;

12 ноября 2015 г. в г. Москва подписан Меморандум между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством дорог и градостроительства Исламской Республики Иран о намерениях сотрудничества в поиске и спасении на море и борьбе с загрязнением моря нефтью и другими вредными веществами.

В феврале 2015 года на полях сессии Комитета по транспорту Европейской экономической комиссии ООН в Женеве подписано Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным дорожным агентством, Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» и Международным союзом автомобильного транспорта относительно обмена информацией об автомобильных стоянках, расположенных на автомобильных дорогах федерального значения на территории Российской Федерации. Подписание Соглашения позволит российским и международным автоперевозчикам активно использовать разработанные в рамках Международного союза автомобильного транспорта информационные ресурсы, прежде всего приложение «TRANSPark».

Продолжено активное взаимодействие в рамках многостороннего сотрудничества, в том числе *по развитию международных транспортных коридоров*. В частности, вопросы развития МТК «Север-Юг», включая инфраструктурные проекты, и сотрудничества в области морского, воздушного, автомобильного и железнодорожного транспорта, обсуждены в ходе Третьей встрече министров транспорта Прикаспийских государств, состоявшейся 23 декабря в Тегеране (Иран).

7.4.Совершенствование управления федеральной собственностью

Административно-управленческие меры государственного регулирования включают создание эффективной системы управления государственной собственностью, в том числе за счет оптимизации состава государственного имущества и его приватизации, создание федеральных казенных предприятий и повышение эффективности деятельности организаций транспортного комплекса.

В рамках реализации абзаца 2 подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Минтранс России в 2015 году в установленном порядке принимал участие в проводимой Минэкономразвития России и Росимуществом работе по следующим направлениям:

дополнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы (в части организаций транспортного комплекса);

приватизация акций крупнейших открытых акционерных обществ транспортного комплекса, в том числе в части реализации соответствующих «дорожных карт» приватизации;

реализация положений государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 327, предусматривающих преобразование федеральных государственных унитарных предприятий к 2018 году в другие организационно-правовые формы на основании уточненных перечней федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минтранса России и подведомственных ему федеральных агентств.

В прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы включены, в том числе с учетом предложений Минтранса России, акции 165 акционерных обществ и 29 федеральных государственных унитарных предприятий транспортного комплекса.

В рамках реализации *плана приватизации федерального имущества* по итогам 2015 года проданы акции 27 акционерных обществ на сумму более 3 млрд. рублей (из них 986 млн. рублей пришлось на продажу акций ПАО «Материально-технического снабжения гражданской авиации «Авиатехснаб», 660 млн. рублей ПАО «Мурманское морское пароходство» и 155 млн. рублей ПАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 26»).

В 2015 году продолжалось осуществление мероприятия по реализации «дорожных карт» приватизации акций ОАО «РЖД» и ОАО «Аэрофлот».

В 2015 году продолжена работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 24 июля 2013 года по развитию аэропортов Московского авиационного узла.

В рамках консолидации аэропортовых активов в аэропортах Шереметьево и Внуково изданы соответствующие нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В настоящее время в отношении аэропорта Шереметьево осуществляется первый этап консолидации. Российской Федерацией совместно с негосударственными акционерами создано акционерное общество «Аэропорт Шереметьево» и завершены мероприятия по внесению активов Российской Федерации и негосударственных акционеров в уставный капитал АО «Аэропорт Шереметьево».

В отношении аэропорта Внуково осуществляются корпоративные мероприятия по внесению активов негосударственных акционеров и Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Международный аэропорт «Внуково».

Мероприятия по консолидации активов планируется завершить в 2016 году.

В 2015 году в рамках реализации положений государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» проводилась работа по *оптимизации состава и структуры федерального имущества* транспортного комплекса с учетом необходимости обеспечить строгое соответствие состава федерального имущества функциям федеральных органов исполнительной власти.

В установленные сроки было завершено преобразование следующих унитарных предприятий в федеральные государственные образовательные учреждения и в федеральные государственные бюджетные учреждения:

ФГУП «Восточно-Сибирский учебно-тренировочный центр» (г. Иркутск);

ФГУП «Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала» (г.Хабаровск);

ФГУП «Приволжский учебно-тренировочный центр» (г. Самара);
ФГУП «НЦКТП»;
ФГУП «Канал имени Москвы»;
ФГУП «ГЦССС».

В течение 2015 года Минтрансом России обеспечено проведение ряда мероприятий по реструктуризации имущества в сфере транспорта и дорожного хозяйства, также направленных на **повышение эффективности деятельности государственного сектора экономики**.

Проведена реорганизация образовательных учреждений («Московский государственный технический университет гражданской авиации», «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации», «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)»).

В целях **сохранения и развития аэропортовой инфраструктуры** в труднодоступных и северных территориях на базе 56 убыточных аэропортов регионального и местного значения созданы 7 (семь) федеральных казенных предприятий, субсидируемых из федерального бюджета.

В целях повышения доступности услуг воздушного транспорта для населения созданы филиалы **федеральных казенных предприятий**, осуществляющих аэропортовую деятельность, расположенных в районах Крайнего Севера, в том числе филиал «Аэропорт Тикси» на базе ФКП «Аэропорты Севера», а также филиалы предприятий на базе расположенных на территории Республики Саха (Якутия), находившихся в собственности АК «АЛРОСА», имущественных комплексов аэропортов Полярный, Айхал, Ленск (включая посадочную площадку Витим), Саскылах и Оленек.

В рамках исполнения требований Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ и Концепции развития аэродромной (аэропортовой) сети Российской Федерации на период до 2020 года Минтрансом России и Росавиацией продолжена работа по **реструктуризации федерального имущества** воздушного транспорта.

В 2015 году осуществлена передача из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации:

- имущественного комплекса аэропорта «Саратов-Центральный» в собственность Саратовской области;
- 100 процентов акций ОАО «Международный аэропорт Иркутск» и имущественного комплекса действующего аэродрома Иркутск (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения) в собственность Иркутской области.

При этом субъектами Российской Федерации взяты обязательства по привлечению инвестиций в развитие передаваемого в их собственность имущества аэропортовой (аэродромной) инфраструктуры на общую сумму более 23,3 млрд. рублей.

В рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 21.05.2014 № РД-П9-3694 проведены мероприятия по передаче оборудования, поставленного в рамках федеральных целевых программ «Глобальная навигационная система» и «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» (далее – оборудование ГЛОНАСС), от Минтранса России ФГУП ГосНИИ ГА, Росавиации, ее территориальным управлениям и подведомственным организациям, а также подведомственным организациям Росморречфлота.

В целях **контроля за эффективностью деятельности** федеральных государственных бюджетных, федеральных бюджетных, федеральных казенных и федеральных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, утверждены перечни целевых показателей эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных, федеральных бюджетных, федеральных казенных и федеральных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации (приказ Минтранса России от 8 мая 2015 г. № 165).

Вышеуказанные целевые показатели эффективности деятельности также используются при рассмотрении вопросов стимулирования профессиональной деятельности руководителей федеральных государственных бюджетных, федеральных бюджетных, федеральных казенных и федеральных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

В 2015 году было обеспечено участие Минтранса России в осуществлении прав акционера акционерных обществ, включенных в специальный перечень и иных организаций транспортного комплекса.

Проведены мероприятия по обеспечению согласования проектов директив Правительства Российской Федерации и Росимущества представителями интересов Российской Федерации в советах директоров акционерных обществ и принятию соответствующих решений, направлению предложений Минтранса России, касающихся голосования по вопросам повестки дня общих собраний акционеров и назначения представителей для голосования на общих собраниях акционеров, обеспечению подготовки позиции представителей государства от Минтранса России – членов советов директоров акционерных обществ.

В рамках реализации **структурной реформы на железнодорожном транспорте** по итогам 2015 года обеспечено согласование решений Правительства Российской Федерации и проведение соответствующих корпоративных мероприятий по продаже пакетов акций дочерних обществ ОАО «РЖД» (АО «ВРК-2», ОАО «ВРК-3», АО «МКЖД», АО «Рефсервис», ПАО «Сбербанк», АКБ «Абсолют Банк», ЗАО «ТРАНСКАТ», компания «Брейкерс Инвестментс Б.В.»).

В рамках исполнения пункта 5 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 40 подготовлены предложения по внесению изменений в перечни имущества железнодорожного транспорта ограниченного в обороте, проведена работа по согласованию проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» и проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 57 «Об ограниченных в обороте объектах имущества открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

В рамках осуществления **прав акционера** в отношении ОАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в I квартале 2015 года завершены мероприятия по увеличению уставного капитала ПАО «ГТЛК» на 4,9 млрд. рублей в целях запуска программы по обновлению парка городского транспорта Республики Крым и г.Севастополя в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и

г. Севастополя до 2020 года». ПАО «ГТЛК» совместно с Минтрансом России разработаны механизмы реализации мероприятий Программы, позволяющие обеспечивать ее бесперебойное финансирование с учетом возможностей потенциальных лизингополучателей по выполнению обязательств по договорам лизинга. В настоящее время между ПАО «ГТЛК» и транспортными организациями Республики Крым подписано 7 договоров лизинга на поставку 251 единицы техники. Проведены конкурсы по отбору поставщиков техники по заключенным договорам лизинга и осуществлена первая передача лизингополучателю 40 автобусов марки ЛИАЗ на ГМТ в г. Симферополь.

В 2015 году ПАО «ГТЛК» приступило к реализации мероприятий, связанных с выполнением Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 04.04.2015 №Пр-625 по поддержке российского авиастроения, запущена программа операционного лизинга воздушных судов «Сухой Суперджет 100» (SSJ-100) с привлечением средств федерального бюджета в размере 30 млрд. рублей, внесенных в уставный капитал ПАО «ГТЛК». Лизинговый портфель ПАО «ГТЛК» по итогам 2015 г. вырос на 38% (к показателю 2014 года) и превысил 219 млрд. руб., по состоянию на 31.12.2015, в нем находится 32 региональных самолета, 21 магистральный самолет, 5 вертолетов, а также 23 единицы водных судов.

Кроме того, в течение 2015 года обеспечена подготовка позиций представителей Минтранса России – членов наблюдательных советов Госкомпании «Автодор», АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция московского транспортного узла», АНО «Транспортная дирекция Чемпионата мира по футболу-2018 в Российской Федерации», ПАО «Новороссийский морской торговый порт», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», ПАО «Совкомфлот», АО «ОСК», ПАО «ОАК», ОАО «РЖД». Сотрудники Минтранса России принимали участие в деятельности ревизионных комиссий ПАО «Аэрофлот», ОАО «Российские железные дороги», ПАО «ГТЛК» а также Комитета по стратегии ОАО «РЖД», Комитета по аудиту ПАО «ГТЛК» и АО «Международный аэропорт Шереметьево», на которых рассматривались вопросы развития обществ, впоследствии выносимые на совет директоров.

В соответствии с подпунктами «б» и «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 были приняты меры, направленные на **увеличение объема инвестиций и увеличение производительности труда в подведомственных федеральных государственных унитарных предприятиях** – в программах деятельности на 2015 год предусмотрены мероприятия по развитию предприятия, финансирование которых осуществляется, в основном, за счет амортизации и прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и ежегодное увеличение производительности труда как отношение основных показателей деятельности предприятия – выручки (нетто) к среднесписочной численности.

В целях реализации решений, принятых на заседании Правительства Российской Федерации 30.01.2014 (протокол № 3, вопрос I), и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 17.03.2014 № АД-П9-1810, а также с учетом директив Правительства Российской Федерации от 17.07.2014 № 4955п-13 в отношении открытых акционерных обществ и унитарных предприятий, включенных в специальные перечни, Минтрансом России в рамках своей компетенции обеспечивается осуществление мероприятий по разработке и согласованию с Минэкономразвития России

и Росимуществом, а также Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации инвестиционных программ и долгосрочных программ развития указанными компаниями с последующим внесением указанных проектов в Правительство Российской Федерации.

Повторно внесены в Правительство Российской Федерации согласованные с Минэкономразвития России и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации проекты долгосрочных программ развития ФГУП «АГА(А)» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации (от 15.09.2014 № ИШ-П13-6974, 06.04.2015 № ИШ-П13-34пр) Минтранс России по состоянию на 01.10.2015 завершена работа по определению целевого назначения федерального имущества в 2015 году, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за предприятиями и учреждениями, находящимися в ведении Минтранса России.

В области *территориального планирования* Минтранс России обеспечена подготовка и принятие 6 распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 384-р.

В 2015 году рассмотрены 295 проектов генеральных планов муниципальных образований и схем территориального планирования муниципальных районов, по которым направлены мотивированные заключения в Минэкономразвития России.

7.5. Инновационная деятельность

Основные направления инновационной политики в Российской Федерации определены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р (далее – Стратегия).

Основными направлениями деятельности Минтранса России по развитию инноваций в транспортном комплексе в 2015 году являются:

реализация проекта по отработке методики и практики введения требования по повышению инновационности в закупочную деятельность;

участие в реализации планов мероприятий («дорожных карт») по развитию новых отраслей, в том числе в рамках государственной политики в области импортозамещения;

применение новых инновационных технологий и материалов, в том числе в части технических решений при развитии инфраструктурных объектов;

реализация программ инновационного развития крупных компаний транспортного комплекса с государственным участием;

формирование стимулов к технологической модернизации и инновациям для бизнеса, в том числе путем постепенного ужесточения технических требований, в первую очередь, по обеспечению безопасности и экологичности транспорта.

В 2015 году Минтранс России продолжалась работа в рамках реализации пилотного проекта по отработке методики и практики введения требований по **повышению инновационности в закупочную деятельность**.

В соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России при Минтрансе России образованы Экспертный совет и Рабочая группа в области повышения инновационности государственных закупок в транспортном комплексе (далее – Экспертный Совет и Рабочая группа).

В состав Экспертного совета входят представители научно-технической общественности транспортной области. Функциями Экспертного совета являются сбор, рассмотрение, анализ и подготовка заключений на поступившие в Минтранс России предложения от разработчиков инновационных технологий.

В целях автоматизированного сбора инновационных предложений, а также популяризации деятельности Минтранса России в работе по инновационному развитию транспортного комплекса на официальном интернет – сайте Минтранса России создан раздел «Инновации в транспортном комплексе». Данный раздел является эффективным инструментом пилотного проекта, реализуемого Минтранс России, способствующего удобству и оперативности подачи заявки разработчиками инновационных решений, технологий, материалов и работ (услуг).

В течение 2015 года в Министерство транспорта Российской Федерации поступило более 40 обращений на рассмотрение от разработчиков новых технологий и материалов. Проведено два заседания Экспертного совета, на которых были рассмотрены и получили оценку порядка 10 инновационных решений, материалов и технологий, а также подготовлены аналитические и информационные материалы для дальнейшего рассмотрения на заседании Рабочей группы Минтранса России.

За весь период деятельности Экспертного совета и Рабочей группы рекомендовано к закупкам 38 инновационных решений.

В целях контроля внедрения инновационных технологий в транспортном комплексе, рекомендованных Минтранс России, в План показателей деятельности федеральных агентств внесен показатель: «Осуществление государственных закупок инновационных видов продукции, в том числе из Перечня, рекомендованного Рабочей группой Министерства транспорта Российской Федерации в целях повышения инновационности государственных закупок в транспортном комплексе».

В целях реализации государственной политики **в области импортозамещения** Минтранс России принято решение о создании Экспертного совета по импортозамещению и повышению инновационности государственных закупок в транспортном комплексе, призванного на основе взаимодействия Министерства транспорта Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, научных, общественных и иных организаций содействовать поиску оптимальных и эффективных решений для повышения доли импортозамещающих и инновационных технологий при осуществлении государственных закупок в транспортном комплексе.

В целях создания благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях пунктом 41 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и

социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, (утверждение и обеспечение реализации отраслевых программ (планов) импортозамещения (подготовка актов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти)), предусмотрена разработка отраслевых планов импортозамещения, ответственными исполнителями по реализации указанного пункта являются: Минпромторг России, Минсельхоз России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минфин России.

Минтрансом России согласованы проекты отраслевых планов импортозамещения.

Также в соответствии с решением Коллегии Минтранса России от 25 февраля 2015г. в целях научно-технического обеспечения национального суверенитета в транспортной отрасли и внедрения на транспорте передовых и наукоёмких отечественных технологий на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) был создан **Отраслевой инновационный центр** импортозамещающих технологий на транспорте.

В 2015 году продолжалось **внедрение инновационных технологий** в сфере дорожного хозяйства.

В рамках подписанного трехстороннего соглашения о сотрудничестве с СИБУР и Газпромнефтью обеспечено поэтапное внедрение в дорожном строительстве битумных вяжущих материалов (полимер-битумных вяжущих, эмульсий, битумных мастик и др.), начата реализация комплексной программы внедрения композитных материалов в дорожную отрасль на 2015-2020 годы, использование которых позволит увеличить срок службы автомобильных дорог. Кроме того, в рамках реализации Плана мероприятий по внедрению современных требований и методов испытаний органических вяжущих для дорожного хозяйства и дорожного асфальтобетона на основе методологии Supergrave практически завершено формирование нормативно-технической базы, устроены опытные участки, которые позволяют оценить преимущества выбранного инновационного направления.

В 2015 году утверждены «Техническая политика Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на период до 2020 года» и «Экологическая политика Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на период до 2030 года».

Документы направлены на решение ключевых задач дорожной деятельности, в том числе:

формирование инновационной составляющей в дорожном хозяйстве, включая безопасность автомобильных дорог;

повышение надежности дорожных конструкций;

разработка систем мониторинга и управления транспортными потоками, систем взимания платы;

снижение удельной стоимости проектирования, реконструкции, строительства, ремонтов и содержания;

внедрение технических требований и параметров путем совершенствования нормативно-методической базы, разработки системы стандартов СТО АВТОДОР;

внедрение систем контроля и управления качеством технологических процессов на всех стадиях жизненного цикла автомобильных дорог;

внедрение современных, соответствующих лучшим мировым стандартам, принципов организации деятельности Государственной компании и ее контрагентов в

области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

В части развития корпоративной стандартизации в 2015 году утверждены и введены в действие 10 (десять) СТО АВТОДОР.

Государственная компания совместно с крупнейшими нефтеперерабатывающими компаниями продолжает реализацию организационно-технических мероприятий по выпуску и применению битумов, соответствующих требованиям СТО АВТОДОР 2.1-2011 «Битумы нефтяные дорожные улучшенные. Технические условия», который определяет современные требования к дорожным битумам и методы их испытаний.

Так, существенно возрос в сравнении с предыдущим годом объем применения БНДУ на объектах Государственной компании с 300 тонн в 2014 году до 3 000 в 2015 году.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 19.08.2015 № АД-ПЗ6-5727 ведется работа по актуализации Программы инновационного развития Государственной компании «Автодор» на период 2016 – 2020 гг.

Организовано взаимодействие Государственной компании и Группы «РОСНАНО» в различных форматах.

Реализован комплекс мероприятий в части внедрения и применения решений портфельных компаний «РОСНАНО» и производителей инновационной и нанотехнологической продукции (13 компаний-производителей) на объектах Государственной компании.

Рассмотрены технические и конструктивные характеристики оборудования и материалов, проведены испытания, организовано посещение производственных предприятий, совместно подготовлены предложения по доведению предлагаемой продукции до требований стандартов для ее дальнейшего применения на скоростных автомобильных дорогах и разработке нормативно-технических документов.

Подготовлена Концепция создания совместного Технологического инжинирингового центра передовых технологий в области дорожного строительства. Ведется работа по разработке инвестиционного соглашения и регламентирующих документов Технологического инжинирингового центра.

В целях нормативного обеспечения внедрения композитной арматуры на объектах Государственной компании продолжена деятельность Рабочей группы по применению композитной арматуры при строительстве и реконструкции автомобильных дорог и мостов.

Для наработки опыта применения композитной арматуры и дальнейшей разработки нормативной базы компанией реализуется проект «Комплексное применение новых материалов и технологий на опытном объекте: путепровод на лесохозяйственной дороге на ПК 5131+75 объекта «Строительство скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 58 км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе). Этап 6 км 334 км 543», в рамках которого предполагается строительство бесшовного пролетного строения с применением композитной напрягаемой и ненапрягаемой арматуры в рабочих зонах плиты проезжей части, а также балках пролетного строения.

На *железнодорожном транспорте* разработана Концепция программы инновационного развития холдинга «РЖД». Программа инновационного развития ОАО

«РЖД» на период до 2015 года утверждена 24 июня 2011 года решением Совета директоров ОАО «РЖД». В настоящее время ведется разработка Программы инновационного развития на следующий среднесрочный период.

Цель инновационного развития компании – достижение эффективности результатов при постоянном росте качества предоставляемых услуг, высоком уровне инноваций и безопасности перевозок.

Стратегические направления инновационного развития ОАО «РЖД»:

совершенствование системы управления перевозочным процессом и транспортной логистики,

обновление инфраструктуры,

обновление подвижного состава,

совершенствование системы управления и обеспечения безопасности движения поездов, снижение рисков чрезвычайных ситуаций,

повышение надежности работы и увеличение эксплуатационного ресурса технических средств,

корпоративной системы управления качеством, охраны окружающей среды, системы технического регулирования,

развитие высокоскоростного движения,

повышение экономической эффективности деятельности компании,

повышение энергетической эффективности деятельности компании,

разработка и внедрение новых технологий по охране окружающей среды,

совершенствование системы технического регулирования,

внедрение инновационных спутниковых и геоинформационных технологий.

В рамках Технологической платформы «Высокоскоростной интеллектуальный железнодорожный транспорт», объединяющей организации и предприятия различной отраслевой принадлежности и организационно-правовой формы (высшие учебные заведения, научные организации, проектно-конструкторские бюро и т.п.) проводились исследования и разработки по следующим стратегическим направлениям:

В части направления **«Навигационно-информационное обеспечение транспортного комплекса»** проводились работы по развертыванию Головного центра обработки данных (ГЦОД) АСУ ТК (включая установку на оборудовании первой очереди ГЦОД АСУ ТК общесистемного программного обеспечения, платформенных решений и прикладных подсистем АСУ ТК; организацию каналов передачи данных).

В рамках Государственного контракта по внедрению АСУ ТК в части реализации первоочередных задач Министерства транспорта Российской Федерации в 2015 году были завершены работы:

- по разработке методических подходов к ведению транспортно-экономического баланса Российской Федерации с учетом развития транспортно-экономических связей внутри страны и экспорта транспортных услуг;

- по разработке актуализированной концепции АСУ ТК;

- по внедрению АСУ ТК в части формирования и ведения межрегионального транспортного баланса пассажирских перевозок в дальнем (межрегиональном) сообщении;

- по внедрению АСУ ТК в части решения задачи обеспечения подсистем и пользователей АСУ ТК данными по грузообороту между Российской Федерацией и зарубежными странами;

- по внедрению АСУ ТК в части решения задач по администрированию начислений и доходов и управлению земельными участками ФОИВ (федеральных органов исполнительной власти) транспортного комплекса и подведомственных ему организаций.

АСУ ТК была установлена на 2 732 рабочих места сотрудников Минтранса России и подведомственных организаций.

Формирование тематики *научных исследований и разработок* в 2015 году осуществлялось Минтрансом России в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях реализации проектов по стабильному функционированию транспортного комплекса, обеспечению положений и мероприятий Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Вся закупочная деятельность была ориентирована на конечный результат закупки при обеспечении открытости и прозрачности информации о закупочной деятельности и ответственности заказчиков за результативность и эффективность государственных закупок.

В целях реализации государственной политики было разработано более 45 проектов нормативно-технических, методических и нормативных правовых документов. Разработаны и прошли согласование Росстандарта национальные стандарты Российской Федерации в сфере применения системы ГЛОНАСС на транспорте.

В целях реализации государственной политики импортозамещения была проведена научно-исследовательская работа на тему исследования возможности замены зарубежных технологий, используемых в Единой государственной информационной системе обеспечения транспортной безопасности, на отечественные аналоги и технологии с открытым кодом. Полученные научно-практические результаты будут использованы при создании единой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, включая информационную инфраструктуру Росграницы.

Результаты научно-исследовательских работ также использовались в международной деятельности. Так, результаты научно-исследовательской работы по теме: «Выработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по развитию интегрированной транспортной инфраструктуры на Каспии с участием Российской Федерации, а также определению механизмов и путей их реализации во взаимодействии с прикаспийскими государствами» используются при формировании позиции Минтранса России в рамках мероприятий в двусторонних и многосторонних форматах по вопросам расширения и углубления сотрудничества в области транспорта, включая развитие международного транспортного коридора «Север-Юг».

В рамках научно-исследовательской деятельности активно разрабатываются решения по широкому использованию результатов космической деятельности в интересах транспорта, в первую очередь для надежного навигационно-связного обеспечения территорий крайнего севера, Сибири и Дальнего востока. Этим мы еще раз подтверждаем высокий технологический уровень и инновационность транспортной отрасли. Мы добились того, что уже сейчас облик перспективных отечественных космических систем связи, спасения и ДЗЗ разрабатывается с учетом наших требований.

В рамках ФЦП ГЛОНАСС проведен целый комплекс значимых научно-исследовательских работ, в результате которых разработаны функциональные дополнения системы, комплекты конструкторской документации и различные методики и требования. Все результаты внедряются или уже внедрены в транспортном комплексе России, в интересах его навигационного обеспечения. Целенаправленная и выверенная работа по формированию программы ГЛОНАСС в сфере транспорта и реализация ее мероприятий, значительная часть которой состоит из НИОКР, позволили создать в Российской Федерации навигационную отрасль.

Проект «ЭРА-ГЛОНАСС» реализовывался Минтрансом России также в рамках опытно-конструкторской работы. Создание системы позволило Российской Федерации стать признанным мировым лидером в сфере гуманного применения спутниковых навигационных технологий. Система создана, введена в эксплуатацию и передана специализированному оператору. Эффект от проведения и внедрения Минтрансом России этой опытно – конструкторской работы, по экспертным оценкам составляет более 4000 спасенных человеческих жизней в год.

В интересах обеспечения транспортной безопасности, в том числе в части создания Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности. Создана уникальная система федерального масштаба, функциональность которой обеспечена применением наилучших технологических решений мирового уровня. Организовано непрерывное информационное взаимодействие с компетентными органами, позволяющее реализовывать меры по предотвращению актов незаконного вмешательства и розыску лиц, представляющих оперативный интерес на новой основе, с гораздо большей оперативностью и эффективностью.

Минтранс России ведёт активную работу, направленную на снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду. Так, в рамках реализации шестой цели Транспортной стратегии на период до 2030 года был проведён ряд научно-исследовательских работ, целью которых является повышение экологичности транспортного комплекса страны. В 2015 году на основе полученных результатов НИР был подготовлен проект Подпрограммы по переводу транспорта на газомоторное топливо.

Чистый дисконтированный доход от реализации этой Подпрограммы составит, по предварительным подсчетам, более 125 млрд. рублей. Срок окупаемости бюджетных вложений – чуть более 11 лет. При этом польза для экологии будет существенной – по сравнению с традиционными видами топлива выбросы CO₂ сократятся в 2,5 раза, оксида азота – в 2 раза, углеводородов – в 3 раза. Задымлённости – в 9 раз.

Также в 2015 году были подготовлены научные предложения по формированию системы оценки экологичности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры. Их внедрение, в конечном итоге, приведёт к сокращению потребления энергетических ресурсов и негативного воздействия на окружающую среду в процессе строительства объектов транспортной инфраструктуры и при грузовых и пассажирских перевозках.

Ещё одним социально значимым направлением деятельности Минтранса России является повышение доступности транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Так, на основе результатов проведённых НИР, были подготовлены проекты паспортов определения доступности объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и услуг для инвалидов.

Департаменты-заказчики НИОКР постоянно отслеживают мировые тенденции в направлениях развития транспортной науки и технологий, значительное внимание уделяя развитию новых форм создания, информатизации и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, внедрению инновационных разработок и технологий, совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей данные процессы.

И одно из приоритетных направлений сегодня это развитие беспилотных систем и технологий в транспортном комплексе.

В целях обеспечения национального суверенитета над информационными потоками в транспортном комплексе Российской Арктики и обеспечения требуемого уровня их надежности и безопасности, Минтранс России инициировал создание Единой защищенной информационно-связной системы транспортного комплекса Арктической зоны Российской Федерации, включающей многопозиционную систему навигации и наблюдения.

Это мероприятие поддержано Председателем Госкомиссии и включено в план работы Государственной комиссии по вопросам развития Арктики на 2016 год.

В связи с возрастанием сложности совокупной ИТ-инфраструктуры Минтранса России, вызванным присоединением Росграницы и увеличением количества информационных систем и потребителей их ресурсов, возникает необходимость применения принципиально новых инструментов управления работами по развитию ИТ-инфраструктуры и информационного обеспечения деятельности Минтранса России. Эта работа потребует принятия безошибочных решений, которые с одной стороны повысят эффективность и функциональность интегрированной информационной среды, а с другой стороны снизят затраты на ее содержание, исключив дублирование. И без современного научно-обоснованного подхода здесь не обойтись.

Кроме этого в 2015 году были завершены работы по следующим НИОКР:

разработка модели и механизмов при организации регулярного контрейлерного сообщения на территории Российской Федерации;

разработка проекта предложений по структуре и содержанию государственной программы внедрения газомоторной техники с разделением на отдельные подпрограммы по автомобильному, железнодорожному, морскому, речному, авиационному транспорту и технике специального назначения;

разработка научно обоснованных предложений по проекту методики мониторинга реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, расчету ее индикаторов, совершенствованию системы статистического учета в сфере транспортного комплекса и подготовке обзоров (докладов) о ходе реализации стратегии;

разработка научно обоснованных предложений по формированию системы оценки экологичности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры с учетом международного опыта применения «зеленых стандартов» и вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию;

разработка проекта программы по внедрению ресурсосберегающих и экологически безопасных материалов и технологий при строительстве (реконструкции) и эксплуатации

объектов транспортной инфраструктуры, а также при ведении деятельности субъектами транспортного комплекса;

разработка унифицированных принципов расчетов экономической эффективности инвестиционных проектов в сфере транспорта на основе математического моделирования;

проведение мониторинга транспортного спроса, состояния и проблем развития автомобильного и городского пассажирского транспорта в Российской Федерации и подготовка аналитического доклада;

разработка научно обоснованных предложений по развитию транспортной системы и мультимодальных связей Красноярского транспортного узла в целях обеспечения проведения крупных международных мероприятий, повышения доступности и качества транспортных услуг Российской Федерации;

разработка методических рекомендаций по формированию комплексного плана транспортного обслуживания населения субъектами Российской Федерации на средне- и долгосрочную перспективу;

разработка научно обоснованных предложений по подготовке и реализации плана (заказа) осуществления пригородных перевозок и разработке современных стандартов качества обслуживания пассажиров в Российской Федерации;

выработка научно обоснованных предложений и рекомендаций по развитию интегрированной транспортной инфраструктуры на Каспии с участием Российской Федерации, а также определению механизмов и путей их реализации во взаимодействии с прикаспийскими государствами;

разработка научно-обоснованных предложений и модели интегрированной системы информационного мониторинга безопасности авиационной деятельности, обеспечивающей функционирование механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП) в Российской Федерации;

разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части создания, внедрения и функционирования информационных систем, создаваемых в целях информационного обеспечения функционирования и развития транспортного комплекса Российской Федерации;

подпрограмма «Развитие экспорта транспортных услуг»

разработка научно обоснованных предложений по повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров с учетом развития приоритетных и формирования новых направлений торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и необходимости реализации транзитного потенциала страны;

разработка научно обоснованных предложений о возможности и целесообразности заключения концессионных соглашений на строительство (реконструкцию) и эксплуатацию аэродромной инфраструктуры аэропортов гражданской авиации в Российской Федерации в целях развития экспорта транспортных услуг;

разработка концепции федеральной информационной системы навигации на автомобильных дорогах (ФГИС НАД).

В области **морского и внутреннего транспорта** в 2015 году созданы сложные объекты интеллектуальной собственности:

программа для ЭВМ «Программа расчета для проектирования ЛСМ на двух опорах RaschetLSM2», позволяющая повысить эффективность навигации и безопасности судоходства при управлении судами в сложных условиях, в том числе при подходах к портам, увеличить пропускную способность ответственных участков водных путей, снизить затраты на проектирование и строительство средств навигационной обстановки. Результаты данной научно-исследовательской работы будут использованы Федеральным агентством морского и речного транспорта при проектировании и строительстве лазерных средств навигационной обстановки (СНО) в морских портах и на внутренних водных путях в целях повышения безопасности на подходах к портам;

единая технология организационно-распорядительных мероприятий органа аттестации по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и речном транспорте с использованием современных информационных технологий, предназначенная для проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и речном транспорте. Результаты работы будут использованы Федеральным агентством морского и речного транспорта при осуществлении функций по оказанию государственных услуг в области аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;

программа для ЭВМ «Система электронного обучения специалистов плавсостава», база данных «Система электронного обучения специалистов плавсостава». Разработка подобных технических средств и технологий подготовки специалистов позволит качественно улучшить образовательный процесс, благодаря централизации учебного контента и доведения его до обучающихся с применением инновационных средств электронного обучения, с возможностью доступа из любой точки, где есть доступ в сеть «Интернет». Это особенно актуально для учебных заведений, ведущих подготовку в сфере водного транспорта, с точки зрения организации образовательного процесса при прохождении обучающимися производственной практики на удаленных объектах (в том числе на судах). Использование результатов ОКР планируется начать с внедрения на третьем этапе выполнения работ по данной ОКР элементов электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, разработанных по итогам работы, в образовательный процесс вузов, подведомственных Росморречфлоту, и их филиалов при осуществлении подготовки специалистов плавсостава.

Кроме этого в 2015 году выполнены исследования, направленные на решение ключевых задач развития, в том числе по темам:

подпрограмма "Морской транспорт" ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)"

мониторинг объемов перевалки грузов через морские порты России и идентификация факторов, определяющих тенденции данного показателя деятельности портов (второй этап). Результаты работы будут использованы для разработки мер государственной поддержки развития морских пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах;

разработка предложений по уточнению состава и вида представления показателей деятельности морского и внутреннего водного транспорта России, а также методологии подготовки этих показателей. Результаты работы будут использованы для совершенствования методов статистического наблюдения за деятельностью морского транспорта – уточнен состав показателей и методологий их определения, сформированы проекты форм статистического наблюдения с указаниями по их заполнению;

разработка рекомендаций по организации деятельности при проведении спасательных операций при авариях с судами, перевозящими радиоактивные материалы, с учетом радиационных рисков;

разработка методов прогноза типов ледовых условий в юго-западном и северо-восточном районах Карского моря в зимний период (октябрь - июнь) с заблаговременностью до трех суток и на тридцать суток. Методика прогнозов типов ледовых условий позволит повысить безопасность мореплавания на трассах Севморпути;

подпрограмма "Внутренний водный транспорт" ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)"

разработка научно-обоснованных мер по своевременному прогнозированию, выявлению и предупреждению угроз и кризисных ситуаций на судоходных гидротехнических сооружениях по результатам отраслевого мониторинга;

разработка проекта Речной информационной службы (РИС) администрации бассейна внутренних водных путей;

разработка научно-обоснованных исследований в области развития технических и технологических средств подготовки специалистов в отраслевых учебных заведениях, использование инновационных технологий в образовательном процессе;

подготовка научно-обоснованных предложений по ликвидации лимитирующего участка внутренних водных путей от Воткинской ГЭС до порта Камбарка;

научное обоснование возможности и целесообразности увеличения полезной длины камер шлюзов №№ 1 – 6 ФБУ «Администрация Волго-Балт» в целях повышения их пропускной способности;

проведение исследовательских работ, поверочно-теоретических расчетов прочности и устойчивости железобетонных конструкций судоходных шлюзов №№ 30, 31 Волгоградского гидроузла;

исследование основных технических характеристик гидравлических приводов и разработка рекомендаций по выбору их оптимальных значений для ворот и затворов вновь проектируемых судоходных гидротехнических сооружений;

ФЦП "Развитие гражданской морской техники" на 2009-2016 годы"

разработка концептуального проекта контейнеровоза ледового плавания повышенной контейнеровместимости для высокоширотных линий Северного морского пути;

внепрограммные исследования и разработки Федерального агентства морского и речного транспорта

оценка экономической обоснованности нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений;

разработка научно обоснованных предложений по непрерывному мониторингу критических по условиям плавания участков судоходных путей в морских портах и на подходах к ним на примере Волго-Каспийского морского судоходного канала.

В сфере **гражданской авиации** в 2015 году были выполнены научные исследования по основным направлениям, связанными с обеспечением авиационной и транспортной безопасности:

исследование технической и летной эксплуатации воздушных судов по материалам банка данных по авиационным происшествиям, инцидентам, отказам и неисправностям

авиатехники и нарушениям правил ее эксплуатации за период 2014 года и первое полугодие 2015 года;

проведение ежегодных исследований по комплексной оценке состояния парка ВС российских авиакомпаний и подготовка предложений по актуальным вопросам его развития;

проведение исследований техники пилотирования самолетов коммерческой гражданской авиации (с газотурбинными двигателями и максимальной взлетной массой более 27000 кг) по случайной выборке полетов, закончившихся авиационными происшествиями или инцидентами;

проведение анализа состояния безопасности полетов в Российской Федерации по данным о серьезных инцидентах с воздушными судами коммерческой гражданской авиации;

исследование методов подтверждения соответствия и разработка методик соответствия аэродромов гражданской авиации федеральным авиационным правилам «Порядок сертификации аэродромов. Сертификационные требования»;

научные исследования по разработке и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров»;

разработка уточненных с учетом результатов 2-й сессии подготовительного собрания к конференции предложений по позиции Администрации связи России на ВКР-15 по вопросам, затрагивающим интересы гражданской авиации.

Результаты работы по исследованию технической и летной эксплуатации воздушных судов по материалам банка данных по авиационным происшествиям, инцидентам, отказам и неисправностям авиатехники и нарушениям правил ее эксплуатации за период 2014 года и первое полугодие 2015 года позволяют объективно определять уровень безопасности полетов, оценивать тенденцию изменения количества опасных событий, происшедших в отчетный период в сравнении с предыдущими 10-тью годами эксплуатации ВС. Выделяются наиболее критичные факторы влияния на безопасность полетов, на основе которых формируются корректирующие воздействия в эксплуатационных предприятиях и организациях авиационной промышленности.

На основе НИР по проведению исследований техники пилотирования самолетов коммерческой гражданской авиации (с газотурбинными двигателями и максимальной взлетной массой более 27000 кг) по случайной выборке полетов, закончившихся авиационными происшествиями или инцидентами, определены характерные ошибки и нарушения техники пилотирования экипажами в реальных условиях эксплуатации ВС при осуществлении пассажирских рейсов. Выработаны конкретные предложения для авиапредприятий для проведения профилактической работы летным составом для предотвращения возникновения в полетах аварийных ситуаций. Материалы исследований направлены в летные службы авиапредприятий.

На основе НИР по анализу состояния безопасности полетов в Российской Федерации по данным о серьезных инцидентах с воздушными судами коммерческой гражданской авиации осуществлена классификация авиационных событий, в результате которой выделены серьезные инциденты с гражданскими ВС за предшествующий 15-летний период. Указанные события включены в отраслевой электронный архив материалов расследований авиационных событий с их распределением по категориям согласно международным стандартам по безопасности полетов. События распределены по

опасности факторов, приводящих к серьезным инцидентам, частоте проявления и эффективности профилактических мероприятий. К использованию указанного архива в реальном масштабе времени допущены все специалисты отрасли, участвующие в расследовании авиационных происшествий и инцидентов.

НИР по разработке уточненных предложений по позиции Администрации связи России на ВКР-15 по вопросам, затрагивающим интересы гражданской авиации, позволила:

определить возможность увеличения пропускной способности кроссполярных маршрутов, уменьшения веса конструкций воздушного судна за счёт сокращения конструкции количества проводных линий связи на борт, построения линий связи и управление БАС, предназначенных для полётов за пределами прямой видимости в необособленном воздушном пространстве;

исключить необходимость внесения изменений в систему ГЛОНАСС и доработки аппаратуры потребителей.

Итогом НИР по исследованию методов подтверждения соответствия и разработка методик соответствия аэродромов гражданской авиации федеральным авиационным правилам стали методики оценки соответствия аэродромов гражданской авиации ФАП. Методики оценки соответствия доведены до территориальных органов Росавиации и рекомендованы для использования при оценке соответствия аэродромов сертификационным требованиям.

разработка автоматизированной системы управления поездной работой, обеспечивающей стабильность эксплуатационной работы и обеспечение ритмичности движения высокоскоростного железнодорожного транспорта;

разработка комплексных систем диагностики и контроля состояния подвижного состава, влияющих на безопасность движения и перевозок на ВСМ. Создание ситуационного центра безопасности высокоскоростных пассажирских перевозок;

повышение точности определения местоположения и параметров движения подвижного состава на основе комплексной обработки данных спутниковых систем ГЛОНАСС/ GPS;

обеспечение доступа в интернет и мобильной связи на высокоскоростном железнодорожном транспорте;

создание интеллектуальных вокзальных комплексов.

7.6. Социальная политика и образование в сфере транспорта

Безопасность и эффективность транспорта определяются, в первую очередь, качеством трудовых ресурсов. Это предъявляет особые требования к государственной политике в социальной сфере и в области образования. В современных условиях задача сохранения и развития кадрового потенциала транспортного комплекса имеет особое значение.

Деятельность Минтранса России и находящихся в его ведении федеральных агентств в сфере социальной политики и образования направлена на реализацию Указов Президента от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», а также поручений Правительства Российской Федерации по их реализации.

Мониторинг состояния рынка труда в транспортном комплексе

Минтранс России осуществляется мониторинг состояния рынка труда, включая данные об увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата, а также неполной занятости работников в организациях транспортного комплекса.

В течение 2015 года в целом по транспортному комплексу **уволено** 39 380 чел. (1,9% от занятых). На железнодорожном транспорте численность уволенных составила 16803 чел. (2,6%), в гражданской авиации – 2 991 чел. (3,6%), на автомобильном и городском пассажирском транспорте – 8 681 чел. (2,0%), в дорожном хозяйстве – 9 715 чел. (9,2%), на морском и внутреннем водном транспорте – 1 190 чел. (2,6%).

При этом в целом по транспортному комплексу **трудоустроено** 14 711 чел. (37,4% от численности уволенных работников). В том числе на железнодорожном транспорте – 5687 чел. (33,8%), в гражданской авиации – 690 чел. (23,1%), на автомобильном и городском пассажирском транспорте – 4 347 чел. (50,1%), в дорожном хозяйстве – 3 944 чел. (40,6%), на морском и внутреннем водном транспорте – 43 чел. (3,6%).

В итоге **среднесписочная численность работников** по крупным и средним организациям транспортного комплекса по данным Росстата в 2015 году в сравнении с 2014 годом снизилась на 1,6% и составила 2,06 млн. человек.

При этом увеличение среднесписочной численности отмечено на троллейбусном транспорте (0,8%), метрополитене (4,7%), морском транспорте (3,1%), в сфере деятельности такси и прочего сухопутного пассажирского транспорта (6,6), а также во вспомогательной и дополнительной транспортной деятельности (5,2%). Снижение среднесписочной численности: на магистральном железнодорожном (-6,3%), промышленном железнодорожном (-2,4%), автобусном, (-4,5%), трамвайном (-2,5%), грузовом автомобильном (-4,4%), внутреннем водном (-7,8%) и воздушном (-5,8%) видах транспорта.

Организациями транспортного комплекса в целях исключения массовых увольнений и сохранения квалифицированных кадров вводился режим неполного рабочего времени по инициативе работодателя, а также осуществлялось направление работников в отпуска без сохранения заработной платы с их согласия.

Численность работников, работающих неполное рабочее время по инициативе работодателя, в целом по транспортному комплексу по состоянию на январь 2016 г. составляет 6 136 чел. (0,3% от занятых), в том числе на железнодорожном транспорте – 330 чел. (0,1%), в гражданской авиации – 1 016 чел. (1,2%), на автомобильном и городском пассажирском транспорте – 310 чел. (0,1%), в дорожном хозяйстве – 4 307 чел. (4,1%), на морском и внутреннем водном транспорте – 173 чел. (0,4%).

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по крупным и средним организациям транспортного комплекса по данным Росстата увеличилась в 2015 году в сравнении с 2014 годом на 5,7% в текущих ценах и составила 42,7 тыс. рублей. Увеличение среднемесячной заработной платы отмечено на всех видах транспорта (увеличение составило от 1,2% до 8,2%).

Согласно результатам мониторинга среднемесячная заработная плата работников бюджетных организаций транспортного комплекса за 2015 год, начисленная из всех источников финансирования, составила 44 194,6 рублей и выросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 3,1%.

В 2015 году продолжалась работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (пункт 1 подпункт «а») в части обеспечения доведения к 2018 году *средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения* образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования – до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В 2015 году целевое соотношение средней заработной платы к средней заработной плате в соответствующем регионе по федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственные федеральным агентствам (Росавиации, Росморречфлоту, Росжелдору), находящиеся в ведении Минтранса России составило:

педагогических работников среднего профессионального образования – 89,0% (Росавиация – 92,1%, Росморречфлот – 85,0% и Росжелдор – 90,0%). Рост соотношения на 4,0% достигнут за счет реализации мероприятий, проводимых организациями образования согласно планам мероприятий по повышению эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования;

преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования – 136,9% (Росавиация – 143,0%, Росморречфлот – 133,6% и Росжелдор – 134,0%). Рост соотношения на 3,9% достигнут за счет реализации мероприятий, проводимых организациями образования согласно планам мероприятий по повышению эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Повышение роста заработной платы положительно отразилось на возможности привлечения квалифицированных кадров, сокращении оттока молодых специалистов и повышении качества предоставляемых услуг.

Развития института социального партнерства

В целях укрепления и развития в транспортном комплексе института социального партнерства в Минтрансе России на постоянной основе организовано проведение встреч представителей общероссийских отраслевых профсоюзов (в отрасли их одиннадцать) с Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым. На встречах обсуждались вопросы о ситуации на рынке труда, заработной плате работников бюджетных организаций, мерах, направленных на поддержание социальной стабильности в организациях, дальнейшего развития социально-трудовых отношений в отрасли.

В 2015 году продолжалась работа по подготовке согласно установленной сфере ведения нормативных правовых актов по реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (далее – Конвенция), ратифицированной Федеральным законом от 05.06.2012 № 56-ФЗ.

В 2015 году Межведомственной комиссией по подготовке к реализации в Российской Федерации Конвенции рассмотрены вопросы подготовки нормативных правовых, касающихся дополнительных полномочий федеральных органов исполнительной власти по реализации Конвенции, трудовых договоров моряков, особенностей режимов рабочего времени и времени отдыха членов экипажа морских судов и судов смешанного (река-море) плавания, организации медицинского

обслуживания моряков, обеспечения безопасных санитарно-гигиенических условий пассажирских и грузовых перевозок на морских судах, судах смешанного (река-море) плавания, репатриации и лицензирования деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству. Кроме этого рассматривались предложения рабочих групп судовладельцев и моряков по внесению поправок в Конвенцию, по итогам которых была сформирована позиция российской стороны по поправкам на состоявшемся 8-10 февраля 2016 г. в г. Женева (Швейцария) заседании Специального трехстороннего комитета, организованном Административным советом Международной организации труда.

Деятельность Минтранса России и находящихся в его ведении федеральных агентств в сфере образования направлена на реализацию Указов Президента от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и поручений Правительства по их реализации.

Вопросы *кадрового обеспечения* отраслей транспорта рассматривались в 2015 году на совместном заседании Комитетов по транспорту и образованию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, Международной конференции «Кадровая политика», ежегодно проводимой в Санкт-Петербурге, Международном железнодорожном бизнес-форуме «Стратегическое партнерство 1520», в рамках Транспортной недели на Форуме транспортного образования, на заседаниях Координационного совета по транспортному образованию при Министерстве транспорта Российской Федерации, в ходе Второго форума транспортных вузов Российской Федерации и Китайской Народной Республики, по итогам которого был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством образования Китайской Народной Республики о сотрудничестве по вопросам образования и науки в сфере транспорта, при посещении Министром транспортных вузов, а также в ходе многих других мероприятий.

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 поручения Президента Российской Федерации от 20 февраля 2015 г. № Пр-285 Минтранс России принял активное участие в подготовке новой редакции проекта *Справочника востребованных профессий на рынке труда*, новых и перспективных профессий, специальностей и проекта Списка 50 наиболее перспективных профессий и специальностей для подготовки в системе среднего профессионального образования.

В рамках подготовки Справочника было проведено исследование профессий и специальностей в области профессиональной деятельности «Транспорт», отвечающим запросам современного рынка труда.

Вышеуказанный Справочник был утвержден приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 832.

Применение Справочника позволит:

формировать предложения по приоритетной разработке и актуализации профессиональных стандартов, квалификационных характеристик;

разрабатывать федеральные государственные образовательные стандарты профессионального образования, образовательные программы в соответствии с профессиональными стандартами;

провести актуализацию действующих общероссийских классификаторов, включая Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также перечней профессий, специальностей и направлений подготовки среднего профессионального образования и высшего образования.

В 2015 году в Минтрансе России было проведено 6 заседаний Рабочей группы по *рассмотрению проектов профессиональных стандартов в сфере транспорта*, на которых были рассмотрены проекты профессиональных стандартов в области автомобильного, железнодорожного, морского и речного транспорта, гражданской авиации и сфере дорожного хозяйства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2012 г. № 2204 «Об утверждении плана разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы» в 2015 году разработаны 23 проекта профессиональных стандартов, относящихся к сфере ведения Минтранса России.

В целях реализации положений подпункта «р» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и во исполнение пункта 1 раздела I протокола заседания рабочей группы по вопросам развития и повышения эффективности государственной службы, оптимизации численности ее кадрового состава при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 26 марта 2014 г. № 8 Минтранс России принял активное участие в подготовке *Справочника квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим*.

Внедрение предлагаемой системы квалификационных требований направлено на формирование профессионального кадрового состава на гражданской службе за счет назначения на должности гражданской службы кандидатов, обладающих необходимым образованием, стажем, профессиональными знаниями и навыками, профессиональными и личностными качествами и соответствующими им навыками, что в перспективе призвано повысить качество государственного управления в целом.

Кроме того, предлагаемая система квалификационных требований является основой для внедрения и совершенствования использования современных кадровых технологий на гражданской службе, включающих комплексную оценку государственных гражданских служащих, принятие решения по итогам испытания, организацию дополнительного профессионального образования, планирования должностного роста гражданских служащих и формирования кадровых резервов, повышения мотивации к эффективному и многолетнему исполнению должностных обязанностей.

Образование в сфере транспорта

В системе транспортного комплекса сложилась целостная система подготовки специалистов со средним профессиональным и высшим образованием на базе 18 образовательных организаций и 105 филиалов, включая 1 зарубежный филиал (Монголия). Данная система отраслевого образования формировалась в целях повышения доступности и качества профессионального образования, обеспечения его соответствия требованиям инновационной экономики и запросам общества.

В общий контингент обучающихся в подведомственных образовательных организациях составил 291 217 чел., из них 154 401 чел. или 53,0% обучалось за счет средств федерального бюджета, 136 816 чел. или 47,0% – с полным возмещением затрат.

В подведомственные образовательные организации на обучение за счет средств федерального бюджета на уровень высшего образования было принято всего 24 027 чел., в том числе по очной форме обучения - 16 724 чел., по программам аспирантуры - 1 119 чел., в том числе по очной форме обучения - 1 094 чел., по программам специалитета - 13 110 чел., в том числе по очной форме обучения - 8 508 чел., по программам магистратуры - 1 578 чел., в том числе по очной форме обучения - 1 230 чел., бакалавров - 8 220 чел., в том числе по очной форме обучения - 5 892 чел., прикладной бакалавриат - 946 чел., в том числе по очной форме обучения - 916 чел.

На уровень среднего профессионального образования было принято всего 23 167 чел., в том числе по очной форме обучения - 18 225 чел., по специальностям среднего профессионального образования - 23 062 чел., в том числе по очной форме обучения - 18 120 чел., по профессиям среднего профессионального образования - 105 чел., в том числе по очной форме обучения - 105 чел.

В 2015 году из подведомственных образовательных организаций было выпущено по уровню высшего образования всего 39 810 чел., в том числе по очной форме обучения - 22 656 чел., по программам аспирантуры - 774 чел., в том числе по очной форме обучения - 690 чел., по программам специалитета - 27 491 чел., в том числе по очной форме обучения - 13 561 чел., по программам магистратуры - 665 чел., в том числе по очной форме обучения - 437 чел., бакалавров - 10 880 чел., в том числе по очной форме обучения - 7 968 чел., прикладной бакалавриат - 458 чел., в том числе по очной форме обучения - 298 чел.

По уровню среднего профессионального образования было выпущено всего 22 347 чел., в том числе по очной форме обучения - 16 886 чел., по специальностям среднего профессионального образования - 22 347 чел., в том числе по очной форме обучения - 16 748 чел.

Образовательными организациями транспортного комплекса в течение 2015 года проводилась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации к обучению с последующим трудоустройством в отрасли. Вузы транспорта значительно расширили деятельность по профориентации, повышению престижности работы в отрасли.

Во всех образовательных организациях транспортного комплекса были проведены Дни открытых дверей, ежегодные отраслевые ярмарки вакансий, в которых принимали участие потенциальные работодатели.

Министерством транспорта Российской Федерации ведется постоянная активная работа по патриотическому воспитанию граждан, проводимая совместно с федеральной службой и федеральными агентствами, и направленная на формирование патриотических чувств и сознания граждан на основе исторических ценностей, сохранения и развития чувства гордости за свою страну.

С целью профориентационной работы, привлечения молодых кадров в отрасль Министерством транспорта Российской Федерации организуются и проводятся встречи молодежи, студентов образовательных организаций с ведущими специалистами, передовиками, ветеранами отрасли.

В Министерстве транспорта Российской Федерации создан Координационный совет по патриотическому воспитанию (приказ Минтранса России от 8 декабря 2011 г. №306).

В 2015 году Министерством транспорта Российской Федерации было проведено два заседания Студенческого совета транспортной отрасли при Министерстве транспорта Российской Федерации (08.04-09.04.2015, 04.12.2015), на которых рассматривались актуальные вопросы студенчества.

В 2015 году по инициативе и при поддержке Министерства транспорта Российской Федерации в рамках мероприятия «Транспортная неделя» были проведены Общероссийская спартакиада студентов транспортных вузов, Всероссийский творческий фестиваль студентов транспортных вузов «ТранспАрт», Форум «Молодые ученые транспортной отрасли».

7.7. Транспортная безопасность

Минтранс России в 2015 году продолжена работа по созданию нормативной правовой базы в области транспортной безопасности и имплементации ее с международными нормами права во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В отчетном периоде разработано 2 проекта федеральных законов, 15 проектов нормативных и распорядительных актов Правительства Российской Федерации (8 принято), 9 ведомственных приказов Минтранса России и федеральных органов исполнительной власти (8 принято). Вопросы транспортной безопасности вошли в Межправительственное соглашение об информационном взаимодействии государств-участников СНГ и меморандумы о сотрудничестве, взаимодействии и намерениях между Россией и Белоруссией, а Украиной, готовятся к подписанию соответствующие документы с Израилем и США. Разработана и утверждена решением глав правительств стран СНГ Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территориях государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении.

Минтранс России принимал непосредственное участие в выработке мер по обеспечению защищенности транспортного перехода через Керченский пролив (далее - транспортный переход). Большое внимание уделялось обеспечению транспортной безопасности при организации сообщения между Таманским и Керченским полуостровами через Керченскую паромную переправу.

Разработаны и приняты в декабре 2015 года постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1469 «Особенности обеспечения транспортной безопасности при строительстве объектов транспортной инфраструктуры на Таманском и Керченском полуостровах» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 2658-р «Об определении субъекта транспортной инфраструктуры в части обеспечения транспортной безопасности при строительстве объекта «Строительство транспортного перехода через Керченский пролив», а также участков земли, водного пространства и расположенных на указанных участках зданий, строений, сооружений, иных объектов, защита которых от актов незаконного вмешательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

В рамках реализации мероприятий по категорированию, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной

инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС) по состоянию на конец 2015 года выполнена следующая работа:

в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

присвоены категории 1327 ОТИ и 146703 ТС;

утверждено 1100 оценок уязвимости ОТИ и 2260 оценок уязвимости ТС;

утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 185 ОТИ и 280ТС;

на железнодорожном транспорте

присвоены категории 12038 ОТИ и 39662 ТС;

утверждено 8197 оценок уязвимости ОТИ и 24338 оценок уязвимости ТС;

утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1165 ОТИ и 49ТС;

на воздушном транспорте

присвоены категории 640 ОТИ и 4271 ТС;

утверждено 525 оценок уязвимости ОТИ и 498 ТС;

утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 299 ОТИ и 220ТС.

на водном транспорте

присвоены категории 2219 ОТИ и 14716 ТС;

утверждена 1451 оценка уязвимости ОТИ и 6948 оценок уязвимости ТС;

утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1052 ОТИ и 5836ТС.

За 2015 год в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта совершено 2 акта незаконного вмешательства в деятельность воздушного транспорта (Справочно: 31.10.2015 катастрофа воздушного судна А-321 над Синаем; 06.06.2015 аэропорт Туруханск, угон воздушного судна), поступило 154 угрозы совершения актов незаконного вмешательства, в том числе 114 сообщений содержали угрозы совершения террористических актов. Службами авиационной безопасности аэропортов выявлено и пресечено 20 несанкционированных проникновений на объекты гражданской авиации.

7.8. Контроль и надзор в сфере транспорта

Важным элементом обеспечения комплексной безопасности и устойчивости транспортного комплекса является контрольно-надзорная деятельность.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях), железнодорожного транспорта, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, а также обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене является ***Федеральная служба по надзору в сфере транспорта***.

В настоящее время под контролем Ространснадзора находится 353 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Российской Федерации.

В 2015 году центральным аппаратом Ространснадзора и его территориальными органами проведено более 96 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, в ходе которых выявлено 234 тыс. нарушений транспортного законодательства, выдано 43 тыс. предписаний, более 231 тыс. постановлений и определений по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, привлечено к административной ответственности 240 тыс. нарушителей транспортного законодательства.

Устранение нарушений, выявленных при проверках государственными инспекторами, составило 95,22% (план - 83,54%).

Всего в бюджетную систему Российской Федерации за 2015 год поступило доходов, администрируемых Ространснадзором, в сумме 1085,1 млн. рублей.

В сфере *автомобильного транспорта и дорожного хозяйства* на 1 января 2016 г. подлежит контролю и надзору более 303 тыс. хозяйствующих субъектов, из них более 35 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами разной вместимости, около 8,9 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, около 38 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

За 2015 г. было проведено свыше 84 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, что на 12% меньше чем за 2014 г. В результате выявлено более 142 тыс. нарушений, что на 3% больше чем за 2014 г.

В ходе транспортного контроля проверено более 920 тыс. автотранспортных средств, при этом выявлено более 170 тыс. нарушений транспортного законодательства. В ходе контрольного взвешивания проверено более 100 тыс. ед. транспортных средств. При этом выявлено более 26 тыс. нарушений.

В 2015 году выдано 3,5 тыс. лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, 128 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа.

Российским автоперевозчикам выдано свыше 2,8 тыс. удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок, 67 соискателям отказано в выдаче допуска.

Выдано более 41,5 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе почти 6 тыс. в международном сообщении и более 35 тыс. по России.

Территориальными управлениями принято 2821 уведомление о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок 1233, грузовых – 1588.

Аттестовано более 71 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

В 2015 году проведено 1760 обследований участков автомобильных дорог федерального значения. Всего обследовано 75048 км автомобильных дорог (в том числе и в результате повторных обследований).

В результате проведенных обследований выявлено 9838 нарушений требований нормативных документов, в том числе:

7149 по осуществлению ремонта и содержания автомобильных дорог;

1236 по соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;

694 по соблюдению требований в отношении присоединения объектов дорожного сервиса.

В целях реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 г. №362-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок» приняты следующие нормативные правовые акты:

 постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2015 г. № 1224 «О внесении изменений в Положение о государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок»;

 постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2015 г. № 558 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89».

В целях реализации указанного Федерального закона Минтранс России утверждены 5 приказов, касающихся условий осуществления двусторонних и транзитных международных автомобильных перевозок без разрешений, критериев и порядка определения вида выполняемой международной автомобильной перевозки груза, особенностей выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств, внесения изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере транспорта исполнения государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации о порядке осуществления международных автомобильных перевозок.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволяет усилить контроль в области автомобильных перевозок в части требований к иностранным перевозчикам, осуществляющих перевозки грузов, а также повысить уровень конкуренции российских перевозчиков на рынке международных автотранспортных услуг.

В 2015 году проведено более 3,1 тысяч проверок субъектов *железнодорожного транспорта* по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения, промышленной безопасности и пожарной безопасности. Проведено 78 расследований транспортных происшествий. В ходе проверок и расследований выявлено более 50 тысяч нарушений.

По результатам проверок и расследований выдано более 2,7 тысяч предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства, принято более 21 тысячи запретных мер, направленных на ограничение подачи вагонов и отставления от эксплуатации неисправных технических средств, закрыто для движения более 3,9 тысяч железнодорожных путей и более 3,3 тысяч стрелочных переводов.

Из-за нарушений требований обеспечения безопасности движения поездов отставлено от эксплуатации более 20 тысяч грузовых вагонов, 2850 локомотивов, изъято из эксплуатации более 9 тысяч боковых рам тележек грузовых вагонов. К административной ответственности за нарушения законодательства привлечено более 14 тысяч должностных лиц.

При осуществлении функции лицензирующего органа в 2015 году сотрудниками Госжелдорнадзора рассмотрено 722 поступивших заявления, из них по 516 заявлениям приняты решения: предоставлено 305 лицензий, переоформлено 160 лицензий, отказано в предоставлении лицензий 51 соискателю.

В 2015 году принято постановление Правительства Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава", "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта".

В 2015 году проведено 7999 контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов *гражданской авиации*, в том числе 917 проверок в рамках ФЗ-294 (398 плановых и 519 внеплановых проверок), 5301 проверка воздушных судов на перроне, 369 проверок на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 159 проверках других надзорных органов, проведено 1412 надзорных мероприятий по иным основаниям действующего законодательства.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2015 году выявлено более 7755 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации.

Для устранения выявленных нарушений в 2015 году выдано 2603 инспекторских предписания, составлено более 1100 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 1285 постановлений о привлечении к административной ответственности.

В 2015 году, до устранения выявленных нарушений, вводилось 667 различного рода ограничений:

- на осуществление деятельности 5 юридическим лицам;
- на обучение авиационного персонала в 5 учебных центрах;
- на выполнение 30 видов авиационных работ;
- приостанавливалась эксплуатация 80 воздушных судов;
- на выполнение полетов 10 КВС;
- отстранялись от выполнения работ 30 авиационных специалистов и 1 частный владелец воздушного судна;
- на эксплуатацию 22 посадочных площадок и 37 аэродромных объектов;
- на эксплуатацию 15 единиц спецавтотранспорта;
- на эксплуатацию 426 единиц оборудования.

На *водном транспорте* в 2015 году проведено свыше 13,7 тыс. контрольно – надзорных мероприятий, в ходе которых проверено около 2 тыс. судоходных компаний (1944), более 1 тыс. организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (1076), осмотрено на водных путях почти 10 тыс. объектов транспортной инфраструктуры (9744) и выявлено свыше 8,7 тысяч нарушений законодательства Российской Федерации.

Анализ результатов проведенных проверок соблюдения хозяйствующими субъектами законодательства в области обеспечения безопасности на морском и внутреннем водном транспорте показывает, что значительное число выявленных нарушений не являются преднамеренными, а связаны с низкими знаниями ответственными лицами установленных обязательных требований.

Размещение ведомственных перечней обязательных требований по видам деятельности, осуществляемым поднадзорными хозяйствующими субъектами, в открытых

разделах Интернет-сайта Ространснадзора будет способствовать устранению или достижению приемлемого уровня риска причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В 2015 году было выдано и переоформлено 1044 лицензии, по заявлениям лицензиатов прекращено действие 85 лицензий, проведено 776 проверок на соответствие соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям. В ходе проверок в 94 случаях выявлены нарушения лицензионных требований и в предоставлении разрешительных документов было отказано.

В 2015 году Госморречнадзор рассмотрел и утвердил 30 деклараций безопасности судоходных гидротехнических сооружений, принял участие в работе 17 комиссий по преддекларационному обследованию судоходных гидротехнических сооружений, выдал 30 разрешений на эксплуатацию.

Удалось добиться позитивной тенденции по снижению числа аварийных и предаварийных судоходных гидротехнических сооружений (далее – СГТС). По сравнению с 2014 годом в 2015 году снизилось на 9,3 % количество СГТС, находящихся в предаварийном состоянии. На 15 % снизилось число СГТС, находящихся на неудовлетворительном уровне безопасности. В 2015 количество СГТС, имеющих работоспособное состояние увеличилось с 95 до 114 единиц, нормальный уровень безопасности – с 79 до 97 единиц.

Внедрение программно-целевого принципа позволило повысить эффективность проводимых Ространснадзором контрольных (надзорных) мероприятий в области *транспортной безопасности*.

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности и авиационной безопасности, за 2015 год проведено 4914 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, таким образом, нагрузка составила 18,2 проверки на одного инспектора. Количество проведенных проверок за указанный период в 2015 году на 1% меньше, чем за аналогичный период 2014 года.

Несмотря на снижение количества проверок важно отметить рост их эффективности.

За 2015 год:

- выявлено 17520 нарушений, что на 23 % больше, чем за аналогичный период 2014 года;
- составлено 4045 протоколов об административных правонарушениях;
- привлечено к административной ответственности 3650 юридических и должностных лиц, рост составил 23 %;
- 624 протокола направлено в суды, рост составил 85 %;
- наложено штрафов на сумму 146 миллионов 279 тысяч рублей (рост 48 %), взыскано 103 миллиона 296 тысяч рублей (рост 82 %);
- средний размер наложенных штрафных санкций одним инспектором составил 541,8 тысячи рублей (рост 45 %);
- средний размер наложенных штрафных санкций на одну проверку составил 29,8 тысяч рублей (рост 48 %).

В 2015 году *Управлением транспортной безопасности* был реализован комплекс мероприятий, включающий:

проведение выездных совещаний по обмену опытом с целью повышения эффективности и качества проводимых плановых и внеплановых проверок;

проведение видеоконференций с территориальными управлениями с оперативным обсуждением текущих проблем, возникающих при организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также привлечения их к административной ответственности;

совершенствование методической работы с инспекторами территориальных управлений;

ведение рейтинга деятельности территориальных управлений.

Это позволило повысить эффективность работы по выявлению и устранению нарушений в сфере транспортной и авиационной безопасности.

Количество актов незаконного вмешательства и угроз совершения актов незаконного вмешательства за 2015 год составило 1132, что на 1 % меньше аналогичного периода 2014 года (1145), а по числу совершенных актов уменьшилось на 77 % (8 и 35 соответственно).

7.9. Развитие конкуренции в сфере транспорта

Конкурентная политика Минтранса России представляет собой комплекс мер, направленных на развитие конкуренции в сфере транспорта.

Минтранс России является исполнителем мероприятий дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, и в соответствии со своей компетенцией участвует в реализации запланированных мероприятий по развитию конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий, и развитию конкуренции на отдельных рынках (рынок региональных воздушных перевозок).

Основными направлениями развития конкуренции являются:

включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти;

снижение доли государственного сектора в экономике;

развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, в том числе на железнодорожном транспорте в сфере услуг аэропортов, в сфере услуг портов;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;

развитие конкуренции на отдельных рынках.

Уровень и формы конкуренции значительно различаются на рынках услуг различных видов транспорта и вспомогательной транспортной деятельности, что требует разработки и применения соответствующих мер развития конкуренции, увязанных со спецификой данных видов деятельности.

Отдельным направлением деятельности является создание условий для эффективной конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В 2015 году закупочная деятельность для государственных нужд осуществлялась Минтрансом России и подведомственными ему агентствами и службой в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Развитие конкуренции на железнодорожном транспорте

В настоящее время рынок услуг железнодорожного транспорта характеризуется наличием двух основных сегментов.

1. Естественно-монопольный сегмент – перевозки грузов и пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении железнодорожным транспортом.

Единственным общесетевым грузовым перевозчиком в масштабе всей сети российских железных дорог является ОАО «РЖД», в сфере перевозок пассажиров в пассажирском сообщении дальнего следования крупнейшим перевозчиком является ОАО «ФПК», в сфере перевозок пассажиров в пригородном сообщении перевозчиками являются 26 пригородных пассажирских компании.

Целевая модель рынка грузовых железнодорожных перевозок до 2015 года, утвержденная на заседании Правительства Российской Федерации 13 января 2011 г., предполагает сохранение в ОАО «РЖД» единства общесетевых грузовых перевозок и их интеграции с инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования.

ОАО «РЖД» в настоящее время является перевозчиком грузов и владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

В 2014 г. начата работа по выработке комплекса мер по ***повышению клиентоориентированности ОАО «РЖД» и совершенствованию существующей технологии управления вагонными парками при осуществлении грузовых перевозок.***

В рамках данной работы Минтранс России, совместно с Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России, ОАО «РЖД», НП СРО «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава», Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» разработал проект Плана мероприятий по повышению эффективности и клиентоориентированности ОАО «РЖД», совершенствованию существующей технологии управления вагонными парками при осуществлении грузовых перевозок и представил его в Правительство Российской Федерации (письмо Минтранса России от 16 апреля 2015 года № АЦ-10/460).

Результатами реализации Плана мероприятий являются:

повышение экономической эффективности и клиентоориентированности ОАО «РЖД»;

увеличение доходных поступлений, увеличение объемов перевозок грузов и приток грузов на железнодорожный транспорт;

повышение уровня доступности железнодорожных транспортных услуг и информационной открытости ОАО «РЖД» и снижение совокупных транспортных затрат потребителей;

повышение производительности грузовых вагонов, уменьшение коэффициента порожних пробегов, снижение себестоимости услуги по предоставлению вагонов, сокращение простоев грузовых вагонов, создание условий для эксплуатации инновационных грузовых вагонов.

Одним из основных направлений деятельности, где возможно развитие конкуренции, является ***реализация инвестиционных проектов***, направленных на развитие железнодорожной инфраструктуры общего пользования в рамках действующих государственных программ и федеральных целевых программ, где государственным

распределителем бюджетных средств и государственным заказчиком выступает Росжелдор.

В снижения объема собственных источников финансирования ОАО «РЖД» одним из наиболее эффективных способов привлечения крупных частных инвестиций является использование концессионных механизмов, введенных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в редакции от 30.12.2015 №460-ФЗ.

В настоящее время использование концессионного механизма на железнодорожном транспорте апробируется при строительстве объектов портовой инфраструктуры в рамках реализации проекта *«Создание сухогрузного района морского порта Тамань»*, а также железнодорожных и автомобильных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив.

2. Конкурентный сегмент в основном представлен услугами по предоставлению железнодорожного подвижного состава для грузовых железнодорожных перевозок, которые оказывают операторы железнодорожного подвижного состава, а также услуги вагоноремонтных компаний.

В настоящее время на рынке функционирует 24 крупных оператора грузового железнодорожного подвижного состава, обладающих 62,2% всего парка вагонов (715 705 ед.). Остальные 1983 собственника владеют 37,8% парка грузовых железнодорожных вагонов (435 488 ед.).

Данный сегмент рынка услуг железнодорожного транспорта характеризуется наличием развитой конкуренции.

План мероприятий по развитию конкуренции на железнодорожном транспорте, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 503-р включает комплекс мер по развитию конкуренции на железнодорожном транспорте:

совершенствование технологической модели управления грузовыми вагонами, в том числе в части, касающейся внедрения эффективной технологии управления вагонным парком в условиях множественности операторов подвижного состава и отсутствия инвентарного парка;

развитие конкуренции в перевозочной деятельности, в том числе в части, касающейся оценки целесообразности, последовательности и сроков реализации мероприятий по созданию локальных перевозчиков;

развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок в целях повышения качества и доступности транспортных услуг для населения, сокращения издержек перевозчика, создания основ для развития конкуренции в сфере перевозок пассажиров;

модернизация железнодорожной инфраструктуры общего пользования в целях развития инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, ликвидации инфраструктурных ограничений экономического роста, привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта;

формирование правовых основ для обеспечения безопасности функционирования железнодорожного транспорта.

Реализация данного комплекса мер позволит создать условия для устойчивого дальнейшего функционирования железнодорожного транспорта.

В настоящее время в соответствии с решениями Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 11.06.2015 № 6) осуществляется пересмотр Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок в части ее продления до 2020 года.

Данная модель должна определить ключевые, системные направления преобразования рынка услуг железнодорожного транспорта на период до 2020 года, обеспечить формирование наиболее рационального технологического и коммерческого взаимодействия между участниками перевозок.

В целях развития конкуренции на железнодорожном транспорте, формировании новой модели организации обслуживания населения железнодорожным транспортом в настоящее время разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и проект Федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Развитие конкуренции в сфере услуг аэропортов и на рынке пассажирских авиаперевозок

Развитие конкуренции на воздушном транспорте обеспечивается реализацией дорожных карт:

«Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 №2579-р;

«Развитие региональных авиаперевозок», утвержденная поручением Правительства Российской Федерации от 27.11.2012 № АД-П9-7212.

Мероприятия, включенные в программные документы, обеспечивают:

создание условий для применения авиакомпаниями минимально возможных тарифов и для появления на рынке внутренних авиаперевозок низкобюджетных авиаперевозчиков;

совершенствование механизмов государственной поддержки лизинга воздушных судов и субсидирования региональных перевозок;

снижение для авиакомпаний себестоимости авиационных перевозок за счет сокращения затрат на аэропортовое обслуживание, обеспечение взлета-посадки, авиатопливное обеспечение;

развитие конкуренции в сфере наземного обслуживания в аэропортах.

Планом мероприятий дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» предусмотрены следующие мероприятия:

введение требования о наличии в крупных аэропортах (исходя из определенного размера пассажиропотока) 2 и более поставщиков услуг по отдельным видам наземного обслуживания (обслуживание пассажиров, хранение и заправка авиатопливом)

В аэропортах Домодедово, Внуково, Пулково, Шереметьево, Уфа, Толмачево, Красноярск, Владивосток имеются альтернативные топливозаправочные компании.

В аэропорту Пулково ОАО «Аэропорт Пулково» при участии ООО «Воздушные Ворота Северной столицы» проводятся соответствующие мероприятия по созданию нового ТЗК. Выделен участок земли под

строительство нового топливозаправочного комплекса. В настоящее время завершаются работы по проектированию объектов ТЗК. Ввод в эксплуатацию объектов планируется на вторую половину 2016 года.

В аэропорту Кольцово (Екатеринбург) ведутся работы по созданию альтернативного ТЗК с участием ЗАО «Газпромнефть-Аэро». Срок ввода в действие ТЗК запланирован на март 2016 г. Кроме того, в настоящее время в аэропорту Кольцово ООО «ЛУКОЙЛ-Аэро» начаты проектные работы по созданию нового ТЗК.

В аэропорту Домодедово действует договор между ООО «Домодедово Фьюэл Сервисиз» и АО «Шелл и Аэрофьюэлз» о передаче в аренду части пунктов налива и резервуаров склада ГСМ АО «Шелл и Аэрофьюэлз» осуществляет хранение авиа ГСМ и заправку воздушных судов. Кроме того, в аэропорту Домодедово осуществляет работу по авиатопливообеспечению воздушных перевозок альтернативная топливозаправочная компания ООО ЛУКОЙЛ-АЭРО-Домодедово».

В аэропортах Краснодар и Сочи из-за сложившейся инфраструктуры выделение земельных участков на территории аэропорта под строительство альтернативного ТЗК не представляется возможным.

совершенствование порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от перевозки в части установления порядка и условий возврата, а также отказа в возврате авиакомпанией денежных средств, уплаченных пассажиром за воздушную перевозку, при его отказе от полета, в целях создания условий для снижения стоимости воздушных перевозок для пассажиров

Возможность применения авиаперевозчиком «невозвратных» тарифов предусмотрена Федеральным законом от 20.04.2014 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации», вступил в силу 21 июня 2014 года.

В целях реализации положений данного закона Минтранс России утвержден приказ от 16.07.2014 № 187 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Минтранса России в части возврата пассажиру провозной платы при прекращении договора воздушной перевозки пассажира» (зарегистрирован Минюстом России 25.08.2014, регистрационный № 33780).

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 20.04.2014 №79-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» в части совершенствования порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от воздушной перевозки перевозчик ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии» с 21 июня 2014 года:

объявил невозвратными наиболее дешевые группы экономических тарифов Бюджет и Промо, возвратными остаются все тарифы Бизнес класса, класса Комфорт, а также экономические тарифы группы Премиум и Оптимум;

снизил прямые опубликованные тарифы экономического класса для внутренних и зарубежных перевозок от пунктов Российской Федерации в среднем на 15%, кроме тарифов для перевозки от Москвы и Санкт-Петербурга порядка 10 направлений, где снижение тарифов за последний год в силу ситуации на рынке уже составило около 50%.

По данным за 2015 год на долю продаж ПАО «Аэрофлот» по невозвратным тарифам пришлось 70% (15 189 810 билетов по невозвратным тарифам к 21 503 918 всего реализованным билетам).

Динамика по отношению к 2014 году составила +10%, что связано с падением покупательской способности и увеличением предложения ПАО «Аэрофлот» в минимальных тарифах.

Указанные законодательные поправки обеспечили начало эффективных полетов перевозчика ООО «Авиакомпания «Победа», низкочатратная бизнес модель напрямую зависит от возможности применения минимальных тарифов с невозвратными условиями. Такая тарифная политика обеспечила авиакомпании «Победа» пятую позицию в рейтинге авиаперевозчиков России с наибольшим объемом перевозок (по итогам 2015 года Победа перевезла более трех миллионов пассажиров) с выходом на операционную безубыточность.

либерализация межправительственных соглашений о воздушном сообщении в части снятия ограничений по числу перевозчиков, установленных маршрутов, частот, тарифа

По состоянию на 2015 год достигнуты договоренности:

с Молдавией полностью сняты все ограничения на договорных маршрутах;
с Республикой Беларусь сняты ограничения по количеству назначенных авиаперевозчиков на паре городов, частот полётов и пунктов на территории двух государств;

достигнута договоренность об установлении режима «открытого неба» с Республикой Арменией;

с Казахстаном достигнута договоренность об увеличении количества назначенных авиакомпаний до 2-х и количества разрешенных частот до 7.

Ведется активная работа по либерализации соглашений о воздушном сообщении с другими странами.

совершенствование порядка допуска перевозчиков в части обеспечения прозрачной процедуры допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах

Во исполнение совершенствования порядка допуска перевозчиков в части обеспечения прозрачной процедуры допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах приказом Минтранса России от 07.05.2015 № 162 утвержден Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов». Приказ вступил в силу 26.09.2015 года.

совершенствование программ субсидирования в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении, на территории Северо - Западного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Дальневосточного федеральных округов, из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении в части снятия ограничений по возрасту пассажиров льготной категории, расширения перечня субсидируемых маршрутов

В настоящее время в целях обеспечения доступности внутренних воздушных перевозок и снижения нагрузки на авиационные узлы Москвы и Санкт-Петербурга Правительством Российской Федерации принят ряд программ субсидирования региональных авиаперевозок, утвержденных постановлениями.

В 2015 году Росавиацией реализовывались 5 программ субсидирования, направленных на развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Контрольные показатели дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» в 2015 году:

повышение коэффициента авиационной подвижности - фактический показатель - 0,78 (план - 0,65);

рост объема внутренних межрегиональных перевозок (все внутренние регулярные перевозки, исключая маршруты с Москвой) – 11,5 (план – 10,24);

количество соглашений о воздушных сообщениях, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленных маршрутам, частотам, тарифам – 143 (план - 65);

количество авиационных маршрутов с частотой перелетов не менее 2-х рейсов в неделю - 1530 (план – 1250);

количество низкотарифных перевозчиков – 1 (план – 1).

В настоящее время осуществляет деятельность один бюджетный авиаперевозчик, дочерняя компания ПАО «Аэрофлот» - ООО «Авиакомпания «Победа», основана 16 сентября 2014 года.

Планом мероприятий дорожной карты «Развитие региональных авиаперевозок» предусмотрено 18 мероприятий, в том числе:

анализ текущего состояния сети региональных и местных аэропортов и посадочных площадок гражданской авиации и предложения по перспективным направлениям их развития с учетом прогнозов социально-экономического развития регионов Российской Федерации, включая инвентаризацию выведенных из эксплуатации объектов инфраструктуры аэропортов (аэродромов) и вовлечение в гражданский оборот имущества аэродромов регионального и местного значения, в т. ч. путем приватизации имущества, выведенного из эксплуатации

По состоянию на 01.01.2016 в Государственном реестре гражданских аэродромов Российской Федерации зарегистрировано 354 аэродрома, в том числе: класса Г - 69, класса Д - 19, класса Е - 42, которые относятся к категории региональных и местных воздушных линий.

Из 254 аэродромов в настоящее время только 178 (70%) имеют взлетно-посадочную полосу с искусственным покрытием.

184 аэродрома оборудовано системой светосигнального оборудования.

Из 130 аэродромов класса Г, Д, Е - 55 аэродромов (48%) имеют искусственные ВПП и 75 аэродромов (58%) имеют грунтовые ВПП.

На территории Российской Федерации зарегистрировано 2041 посадочных площадок.

Количество аэродромов регионального и местного значения уменьшилось в следующем объеме: класса Г-на 69, класса Д - на 115, класса Е - на 878 аэродромов.

Развитие аэродромной сети:

Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы) предусматривается финансирование реконструкции аэродромов аэропортов Великий Устюг, Бийск, Бодайбо, Бухта Проведения, Диксон, Жиганск, Марково, Николаевск-на-Амуре, Полярный, Тында, Усть-Кокса, Усть-Кут, Усть-Нера, Шушенское, имеющие в основном классы Г, Д, В.

Кроме того, Росавиацией направлены предложения по включению мероприятий в проект федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» по реконструкции аэродромов в аэропортах регионального и местного значения Батагай, Нюрба, Сангар, Среднеколымск, Депутатский, Нерюнгри, Черский, Олекминск, Хандыга, Чокурдах, Белая Гора, Верхневилуйск, Вилюйск, Саккырыр, Зырянка, Нижнеяск, Тикси, Сеймчан, Северо-Эвенск, Тилички, Пахачи, Оссора, Палана, Тигиль, Мильково, Усть-Камчатск, Соболево, Озерная, Усть-Хайрюзово, Беринговский, Залив Креста, Кепервеем, Зен, Экимчан, Бомнак, Охотск, Аян, Херпучи.

упрощение процедур сертификации региональных и местных аэропортов с низкой интенсивностью полетов и обеспечение возможностей выполнения аэропортами сертификационных требований с привлечением соответствующих служб, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

В рамках указанного мероприятия Минтранс России разработаны:

Федеральные авиационные правила «Правила государственной регистрации аэродромов гражданской авиации и вертодромов гражданской авиации», утвержденные приказом Минтранса России от 19.08.2015 № 251 (зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 № 39162);

Федеральные авиационные правила «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утвержденные приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286 (зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2015 № 39451);

Федеральные авиационные правила «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденные приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 262 (зарегистрировано в Минюсте России 09.10.2015 № 39264).

создание условий для снижения стоимости авиаперевозок в региональном и местном авиасообщении вследствие увеличения доступа на этот рынок новых, в том числе низкобюджетных авиаперевозчиков за счет снижения начальных инвестиций и роста конкуренции на нем со снижением требований по минимальному количеству воздушных судов у эксплуатанта»

Приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил». (Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 № 39163).

Развитие конкуренции в сфере услуг портов

Утвержден План мероприятий по развитию конкуренции в сфере услуг в портах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 381-р), включающий направления:

разработка предложений по созданию механизмов реализации на основе государственно-частного партнерства инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры портов, в том числе путем заключения концессионных соглашений»

В Правительство Российской Федерации письмом от 17 февраля 2015 г. №ОВ-10/1488 был направлен доклад с предложениями по созданию механизмов реализации на основе государственно-частного партнерства инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры портов, в том числе путем заключения концессионных соглашений. Реализация инвестиционных проектов по развитию инфраструктуры портов в настоящее время возможна на основании инвестиционных и концессионных соглашений, а после принятия законопроекта Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - также в рамках заключения соглашений о государственно-частном партнерстве.

подготовка предложений по внесению в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих отнесение в состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, фактически произведенных частными инвесторами затрат по строительству (реконструкции) объектов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации при их безвозмездной передаче

в собственность Российской Федерации, а также расходов по их содержанию за счет инвестора

Минтранс России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 23 октября 2015 г. № СА-10/13953) проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в главы 25 и 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроект предусматривает отнесение в состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, фактически произведенных частными инвесторами затрат по строительству (реконструкции) объектов пункта пропуска при их безвозмездной передаче в собственность Российской Федерации и расходов по их содержанию за счет инвестора, а также освобождение от уплаты налога на имущество переданного в безвозмездное пользование имущества пунктов пропуска.

Развитие конкуренции при осуществлении закупок

В 2015 году закупочная деятельность для государственных нужд осуществлялась Росморречфлотом совместно с подведомственными организациями в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2015 году свыше 73% закупок осуществленных Росморречфлотом совместно с подведомственными организациями (в количественном выражении) были проведены заказчиками через конкурентные процедуры (конкурсы, аукционы).

Одним из главных признаков ограничения конкуренции в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд является нарушение процедуры проведения закупки, установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Следует отметить, что в ходе осуществления Росморречфлотом закупок товаров, работ, услуг в 2015 году по объектам капитальных вложений в отношении действий заказчика от участников закупки было подано 9 жалоб, по результатам рассмотрения которых комиссиями ФАС России и ее территориальных Управлений по контролю в сфере закупок 7 жалоб были признаны необоснованными, а 2 были отозваны заявителями.

По результатам закупок заключены государственные контракты и договоры общей стоимостью 34,5 млрд. руб., при этом полученная экономия бюджетных средств составила 863 млн. руб. (2,43% от суммарной начальной цены контрактов). Сэкономленные в результате проведения торгов средства были перераспределены для дополнительного финансирования строек и объектов капитальных вложений по заключенным ранее государственным контрактам, а также для организации и проведения новых закупок.

Среднее количество заявок, поданных для участия в закупках осуществленных конкурентными способами, составляет 3,1 заявки на один лот, что может говорить о достаточно высоком уровне конкуренции при условии, что данные закупки в основном осуществлялись для выполнения работ на особо опасных и технически сложных объектах инфраструктуры.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственных закупок и в целях оптимизации закупочного цикла, повышения прозрачности закупок, эффективного использования бюджетных средств и развития конкуренции Федеральным агентством морского и речного транспорта были проведены процедуры общественных обсуждений крупных закупок (стоимостью более 1 млрд. руб.) по 4 (четырем) объектам строительства.

По результатам 2015 года Росавтодором и, подведомственными ему федеральными казенными учреждениями, были проведены 5382 конкурентные процедуры определения поставщика, в том числе путем проведения открытых аукционов в электронной форме - 2 464, в форме конкурсов - 1 546. По результатам таких процедур заключено 5 549 государственных контрактов (в том числе по результатам процедур определения поставщика проведенных в 2014 году). При этом доля реализованных процедур определения поставщика, от запланированных в 2015 году процедур составляет 99,54 процента.

Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2015 году составила 99,33 % (без учета закупки на выполнение работ по проектированию и строительству транспортного перехода через Керченский пролив). Для сравнения в 2014 году такая доля составляла 98,98 процента.

Вместе с тем среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных способах определения поставщика Федерального дорожного агентства и подведомственных учреждений, составляет 2 заявки, что свидетельствует о низкой конкуренции в сфере дорожного хозяйства в целом, однако необходимо отметить, что в ряде регионов среднее количество заявок достигло 4, что свидетельствует о среднем уровне конкуренции.

По результатам анализа информации о количестве поданных заявок, способах определения поставщиков и результатов процедур определения поставщика можно сделать вывод о недостаточном уровне квалификации участников закупок в сфере дорожного хозяйства, а также их недостаточном количестве.

Анализируя проведенные закупки, были выявлены барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе препятствующие развитию конкуренции, которые заключаются в следующем.

Отсутствие в определенных регионах достаточного кадрового потенциала у участников закупки для выполнения работ, а также отсутствие у большинства участников закупки должного оборудования, персонала и опыта, соответствующего требованиям законодательства для выполнения определенного вида работ (оказания услуг), что не позволяет качественно и своевременно выполнять работы (оказывать услуги) по государственным контрактам.

Один из главных факторов, влияющих на обеспечение конкуренции, - финансовый барьер, который определяет прямую зависимость между количеством участников закупки и уровнем обеспечительных мер. Так, при установлении минимального размера обеспечения заявки на участие в закупке и обеспечения исполнения контракта количество участников возрастало на 30-40%. Однако вместе с повышением конкуренции подобные действия приводят к увеличению неквалифицированных участников закупки и фирм-однодневок.

Также стоит отметить, что в связи со сложившейся в настоящее время экономической ситуацией в банковской сфере, ростом ставки рефинансирования, произошло значительное удорожание банковской гарантии и ужесточение правил ее выдачи.

Государственная компания «Российские автомобильные дороги» также проводит ряд мероприятий по развитию конкуренции в сфере дорожного хозяйства:

совместно с Министерством транспорта Российской Федерации в рамках заседаний Экспертного совета по инвестициям в расширенном составе проводятся публичные обсуждения конкурсных документаций крупных инвестиционных проектов с государственным участием с приглашением широкого круга потенциальных участников конкурсов - представителей инвестиционных, юридических, строительных, консалтинговых и финансовых компаний, как российских, так и международных;

при реализации крупных инвестиционных проектов в состав конкурсных комиссий включаются представители федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и экспертных сообществ, Открытого правительства Российской Федерации;

осуществляется активное взаимодействие по широкому кругу вопросов как с иностранными компаниями и организациями, так и с их дочерними обществами, учрежденными в Российской Федерации;

в реализации концессионных соглашений, по которым Государственная компания в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации осуществляет от имени Российской Федерации полномочия концедента, участвуют ведущие зарубежные компании, обладающие передовым управленческим опытом и технологиями в сфере дорожного хозяйства и реализации крупных инфраструктурных проектов, в том числе: «VINCI Concessions S.A.», Alpine Bau GmbH, Brisa – Auto-estradas de Portugal, SA., Kapsh A.G, «Corsan-Corviam, Construcccion, S.A.».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 385-р, а также Сетевым планом-графиком мероприятий по реализации проекта строительства ЦКАД, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 5 ноября 2014 г. № 6617п-П9, в 2013-2014 годах на базе крупных инвестиционных проектов с государственным участием, реализуемых Государственной компанией, проводился эксперимент по организации публичного технологического и ценового аудита.

Эксперимент проводился путем привлечения к его проведению на этапах обоснования инвестиций и (или) разработанной проектной документации консалтинговых компаний, специализирующихся на оказании услуг в сфере деятельности технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.

Целью организации и проведения технологического и ценового аудита является выбор оптимального варианта строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, создаваемых в рамках инвестиционных проектов, с учетом современных материалов, конструкций и технологий строительства, а также минимизация совокупных затрат в процессе жизненного цикла указанных объектов.

Итоги технологического и ценового аудита инвестиционных проектов опубликованы на официальном сайте Государственной компании в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.russianhighways.ru в разделе «Публичный технологический и ценовой аудит».

7.10. Развитие малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства определено как одно из основных направлений государственной политики.

В 2015 году в соответствии с решениями Госсовета, поручением Президента Российской Федерации (от 25.04.2015 № ПР-815ГС), Правительства Российской Федерации (от 5 мая 2015 г. № ДМ-П-13-3001) Минэкономразвития России совместно с представителями ведущих предпринимательских объединений, федеральных и региональных органов исполнительной власти разработан проект стратегии развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации на период до 2030 года и план мероприятий по ее реализации.

Цель - развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а с другой – как фактор социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом транспортного комплекса и чрезвычайно важна для его функционирования и развития.

В транспортном комплексе занято около 4 миллионов человек (3,95 млн. чел.), из них почти половина (1,8 млн. чел.) – это представители малого и среднего бизнеса.

При этом уровень развития малого предпринимательства существенно различается по видам транспорта. Высокая фондоемкость и технологическая сложность, в том числе в части обеспечения безопасности воздушных и железнодорожных перевозок, ограничивают деятельность малого бизнеса в этой сфере.

Около 1,2 млн. человек (68% общего количества работающих в сфере малого и среднего предпринимательства) заняты на автомобильном транспорте. Значительная доля перевозок на автомобильном транспорте выполняется сектором малого предпринимательства. Так, на грузовых перевозках эта доля составляет порядка 55 %, на автобусном транспорте общего пользования – около 40%. Субъектами малого предпринимательства на автомобильном транспорте в 2015 году по оценке перевезено 842 млн. тонн грузов и 4,5 млрд. пассажиров.

Минтранс России в целях формирования эффективных инструментов государственной политики в сфере малого предпринимательства ведет активную работу с представителями отраслевых ассоциаций, общественных организаций малого и среднего бизнеса в режиме диалога.

С 2010 года при Минтрансе России действует Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта. В его состав входят представители Министерства, подведомственных ему служб и агентств, более 20 (22) общественных организаций: «ОПОРЫ РОССИИ», «Деловой России», отраслевых ассоциаций и союзов по видам транспорта, представители Торгово-промышленной палаты, а также ассоциаций, оказывающих сопутствующие услуги в сфере транспорта.

Ежегодно формируется и утверждается План заседаний Координационного совета, на которых рассматриваются актуальные вопросы развития малого и среднего предпринимательства на автомобильном, воздушном, железнодорожном, водном транспорте, в сфере дорожного хозяйства.

В 2015 году обсуждался вопрос: «О Плате реализации Концепции развития дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

Концепция и План мероприятий разработаны совместно с ООО «ОПОРА РОССИИ» после широкого обсуждения в целях обеспечения безопасного и удобного движения транспортных средств по автомобильным дорогам, а также возможности для своевременного и качественного обслуживания пользователей автомобильных дорог (распоряжение Минтранса России от 16 июля 2014 г. № ОБ-88-р).

Реализация Концепции и Плана мероприятий будет способствовать формированию условий для развития малого предпринимательства в сфере дорожного сервиса в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог.

Международный опыт показывает, что задача повышения качества услуг дорожного сервиса и расширение их номенклатуры на автомагистралях и скоростных дорогах, обслуживающих большие потоки автомобилей, может быть решена только путем создания зон комплексного обслуживания пользователей, включающих в себя большой перечень всех необходимых для него услуг, на основе специально разработанных проектов.

Реализация таких проектов намечена на всех крупных автомагистралях, и в первую очередь на дорогах, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Создание таких зон комплексного обслуживания направлено не только на повышение качества обслуживания пользователей, но и на снижение аварийности и тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий за счет создания возможности отдыха водителей в пути. Это особенно актуально для обеспечения выполнения международных норм режима труда и отдыха водителей международных перевозчиков и на дальних внутрироссийских маршрутах.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 г. № 867-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием»,

«Дорожной картой» предусмотрены 6 мероприятий по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства (пункты 11-16 «дорожной карты»).

В соответствии с пунктом 11 «дорожной карты» Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе Минтрансом России, разработаны методические рекомендации по реализации программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания помощи юридическим лицам, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов в разработке программ партнерства между заказчиками и субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП, программы партнерства).

Под программой партнерства в Методических рекомендациях понимается документ заказчика, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование сети квалифицированных и ответственных партнеров из числа субъектов МСП, поставляющих заказчику товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) по

прямым договорам и субподрядным договорам 1-го уровня, активное вовлечение в деятельность заказчика инновационных субъектов МСП, а также обеспечение заказчиками содействия в развитии субъектов МСП, являющихся участниками такой программы.

Во исполнение пункта 12 «дорожной карты» Государственной компанией «Автодор» и ОАО «РЖД», отраслевым ведомством для которых является Минтранс России, разработаны, и согласованы Минтрансом России *программы партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства, с учетом особенностей финансово-хозяйственной деятельности указанных заказчиков.*

Приказом Государственной компании «Автодор» от 23 января 2014 г. № 10 утверждена Программа партнерства между Государственной компанией «Российские Автомобильные дороги» и субъектами малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 2 февраля 2014 г. № 276р утверждена Программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства. Также распоряжением ОАО «РЖД» от 23 ноября 2015 г. № 2741, в Программу партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства внесены изменения, направленные на упрощение процесса присоединения субъектов МСП к программе.

Государственной компанией «Автодор» и ОАО «РЖД» во исполнение пункта 13 «дорожной карты» ведутся реестры субъектов МСП - участников программ партнерства.

Реестры субъектов малого и среднего предпринимательства – участников программ партнерства размещены на официальных сайтах компаний.

Учитывая, что требования к формату реестров участников программ партнерства не закреплены в «дорожной карте» и в иных нормативных правовых актах, компании предоставляют различные наборы данных об участниках программ партнерства.

По пункту 14 «дорожной карты» Правительством Российской Федерации (письмо от 7 декабря 2013 г. № 7377п-П13) направлены в адрес акционерных обществ, функционирующих в отраслях, координацию и контроль деятельности которых осуществляет Минтранс России, директивы об обеспечении реализации программ партнерства, в том числе предоставления участникам программ партнерства авансирования в размере 30 процентов.

Возможность введения авансирования в размере 30 процентов от суммы договора для субъектов малого и среднего предпринимательства – участников программ партнерства предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Программой партнерства Государственной компанией «Автодор» предусмотрено условие о предоставлении авансирования в размере 30 процентов от суммы договора участникам программы партнерства при проведении закупок, участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 23 ноября 2015 г. № 2741 в Программу партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства внесены изменения, в том числе, в отношении авансирования в размере 30 процентов – «При осуществлении закупки и заключении договора с субъектами малого и среднего

предпринимательства – участниками программы партнерства, заказчик вправе установить авансирование в размере не менее 30 процентов суммы договора».

Целями программы партнерства ОАО «РЖД», в том числе являются увеличение доли закупок инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем ежегодном объеме закупок ОАО «РЖД», а также создание системы внедрения и трансфера новых технических и технологических решений субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе направленных на инновационное развитие ОАО «РЖД» и интегрированных в бизнес-стратегию развития.

Программой партнерства ГК «Автодор» предусмотрен совместный комплекс мероприятий, осуществляемых ГК «Автодор» и участниками программы партнерства, направленный на внедрение новых технологий и инновационных предложений в части дорожного строительства в рамках реализации Программы инновационного развития ГК «Автодор».

Также, Минтранс России в рамках реализации пункта 6 «дорожной карты» и в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработан и утвержден приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 261 «Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции», который вступил в силу 13 октября 2015 г.

Во исполнение пункта 16 «дорожной карты» в плане закупок товаров, работ, услуг ГК «Автодор», формируемом в соответствии с законодательством Российской Федерации и размещаемым на официальном сайте www.zakupki.gov и официальном сайте ГК «Автодор», выделены позиции в плане закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Основным направлением деятельности ОАО «РЖД» по реализации пункта 16 «дорожной карты» в рамках программы партнерства является информационное сопровождение субъектов МСП к участию и формированию интереса участников рынка к программе партнерства.

По мере увеличения количества участников программы партнерства, формируются планы мероприятий, предусматривающих взаимодействие в рамках программы партнерства.

Вся информация о закупочной деятельности компаний (ГК «Автодор», ОАО «РЖД»), в том числе у субъектов МСП размещена на официальных сайтах указанных компаний.

На развитие малого бизнеса в *сфере автомобильного транспорта* направлена реализация принятого в июле 2015 г. Федерального закона № 220-ФЗ *«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).*

В целях расширения доступа субъектов малого бизнеса к участию в открытых конкурсах на размещение заказов на закупку услуг нормами Федерального закона

предусматривается возможность принятия участия в открытых конкурсах на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями – участниками договора простого товарищества.

Минтранс России в связи с принятием Федерального закона ведется разработка ряда подзаконных актов, направленных на его реализацию. В настоящее время осуществляется проработка вопросов совершенствования государственного регулирования деятельности собственников транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

В соответствии с действующим законодательством с собственников указанных транспортных средств взимается плата в счет возмещения вреда, причиняемого ими автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

Это касается, в том числе уплаты транспортного налога собственниками указанных автомобилей, и введения обязательности приобретения патента на оказание услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом гражданами, являющимися собственниками транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей.

Решение указанных вопросов позволит улучшить бизнес-климат в данной сфере деятельности.

8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017-2018 ГОДОВ

Приоритетные направления деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов определены в указах Президента Российской Федерации, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Планах действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, проекте Публичной декларации Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год.

1 марта 2016 года Правительством Российской Федерации утвержден план действий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации. План Правительства Российской Федерации включает неотложные мероприятия по стабилизации социально-экономической ситуации в сложившихся макроэкономических условиях и структурные меры, обеспечивающие устойчивое социально-экономическое развитие.

Комплекс неотложных мер направлен на поддержку отдельных отраслей экономики, включая транспортный комплекс, автомобильную промышленность, транспортное машиностроение, малого и среднего предпринимательства.

Меры структурного характера направлены на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций и сокращения издержек в экономике.

К таким мерам относятся:

расширение практики реализации проектов государственно-частного партнерства, развитие концессий, упрощение процедур принятия решений о реализации проектов;

реформирование системы государственного контроля (надзора) на основе риск-ориентированного подхода, снижение количества проводимых проверок;

внедрение системы технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий;

внедрение принципа «затраты-выгоды» при разработке инвестиционных программ инфраструктурных компаний;

проведение независимого аудита издержек инфраструктурных компаний, включая ПАО «РЖД»;

увеличение пороговых размеров дохода для применения упрощенного режима налогообложения в сфере малого бизнеса (до 120 млн. рублей);

меры налогового характера по поддержке отраслей экономики, в том числе транспортного комплекса.

Реализация указанных мер позволит повысить прозрачность и эффективность инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий, снизить их расходы на реализацию инвестиционных проектов и темпы роста тарифов.

План включает следующие мероприятия, направленные на стабилизацию ситуации в транспортном комплексе и обеспечение его устойчивого развития:

Неотложные мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации

1. Ликвидация ограничений судоходства на внутренних водных путях в связи с маловодностью и обеспечение безопасной эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений в рамках перехода на полное нормативное финансирование содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений (пункт 24 Плана).

Объем и источник финансирования будут определены по итогам работы в первом полугодии 2016 года.

Реализация указанной меры позволит:

поддерживать устойчивую безопасную эксплуатацию судоходных гидротехнических сооружений (96 ед.);

обеспечить гарантированные габариты судовых ходов в сложных природно-климатических условиях с восстановлением потерь провозной способности транспортного флота в 2016 г. на 31,7 млн. т.;

стабилизировать финансовое состояние судоходных компаний;

сдерживать рост стоимости перевозок внутренним водным транспортом.

2. Субсидирование межрегиональных перевозок (пункт 23 Плана)

Объем и источник финансирования - 0,4 млрд. рублей (дополнительные источники финансирования).

Реализация указанной меры позволит:

обеспечить дополнительно перевозку воздушным транспортом до 100 тысяч туристов на 23 внутренних маршрутах;

обеспечить перевозку железнодорожным транспортом в составе организованных групп около 380 тысяч детей;

увеличить туристический поток по автобусному маршруту "Золотое кольцо России" на 27,3 тысячи пассажиров;

увеличить более чем в 2 раза, до 220 тысяч человек, туристический поток в кластере "Свияжск";

обеспечить сохранение сформированной региональной маршрутной сети, в том числе на безальтернативных маршрутах (Южно-Сахалинск, Анадырь, Комсомольск-на-Амуре и др.)

3.Обеспечение приобретения тягового подвижного состава в рамках реализации инвестиционного проекта ОАО «РЖД» в 2016 году из средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации (пункт 17 Плана)

Объем и источник финансирования - 39,8 млрд. рублей (средства ФНБ)

Реализация указанной меры позволит:

закупить 292 локомотива и обеспечить занятость более 60 000 работников локомотивостроительных заводов и производителей комплектующих для тягового подвижного состава;

обеспечить поступление соответствующих денежных средств в бюджеты разных уровней.

Справочно:

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2744-р инвестиционные проекты по развитию железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа, на подходах к портам Северо-Запада России и Азово-Черноморского бассейна, а также по приобретению тягового подвижного состава включены в перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, финансируемых за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений.

Учитывая дефицит собственных источников финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД», предлагается направить нераспределенные средства ФНБ в объеме 39,8 млрд. рублей на финансирование проекта «Приобретение тягового подвижного состава» в 2016 году. При этом за счет собственных источников в 2016 году компания финансирует приобретение локомотивов на сумму около 30 млрд. рублей.

4. Увеличение уставного капитала ПАО «ГТЛК» в целях развития лизинга, аренды воздушных судов Сухой Суперджет 100 (SSJ-100) (пункт 25 Плана)

Объем и источник финансирования будут определены по итогам работы в I полугодии 2016 года.

Реализация указанной меры позволит:

обеспечить российские авиакомпании современными воздушными судами отечественного производства;

снизить валютные риски авиакомпаний-эксплуатантов воздушных судов "Сухой Суперджет-100" путем установления арендной ставки в российских рублях;

единовременно авансировать производителю поставки до 28 воздушных судов "Сухой Суперджет-100" (согласно опциону);

сохранить рабочие места и уровень себестоимости воздушных судов;

обеспечить спрос на воздушные перевозки российскими авиакомпаниями.

Структурные меры, обеспечивающие устойчивое социально-экономическое развитие

1.Продление срока действия на 2017 год применения ставки НДС 0 процентов в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (пункт 112 Плана)

Реализация указанной меры позволит:

обеспечить стабильную налоговую нагрузку перевозчиков на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении;

снизить нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации при возмещении потерь в доходах от государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров в пригородном сообщении.

Следует отметить, что действие указанной меры в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году позволило по предварительной оценке, сократить затраты перевозчиков в 2015 году по сравнению с 2014 г. на 7,9 млрд. рублей (с 71 млрд. рублей до 63,1 млрд. рублей).

В январе-декабре 2015 года железнодорожным транспортом в пригородном сообщении перевезено 926,5 млн. человек (95,8% к уровню 2014 г. – 967,2 млн. человек).

Выпадающие доходы федерального бюджета в 2017 году составит по оценке 9,6 млрд. рублей.

2.Сохранение льготного коэффициента 0,01 к тарифу на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на долгосрочный период с полным возмещением выпадающих доходов перевозчика (пункт 68 Плана)

Реализация указанной меры позволит:

уменьшить финансовую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации и пригородных компаний за счет снижения расходов пригородных пассажирских компаний на услуги инфраструктуры;

создать условия для ценовой и территориальной транспортной доступности населения в пригородном железнодорожном сообщении, стабильной работы компаний-перевозчиков;

обеспечить ежегодный спрос на закупку более чем 150 вагонов пригородного подвижного состава;

сохранить тарифы для пассажиров на приемлемом уровне;

сохранить размеры движения пригородных поездов в 36 регионах России;

обеспечить 8000 рабочих мест непосредственно в пригородном комплексе и 9000 рабочих мест в смежных отраслях.

3.Снижение налоговой нагрузки для собственников транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в части транспортного налога (пункт 110 Плана)

Реализация указанной меры позволит:

снизить для владельцев автотранспортных средств, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере грузовых автомобильных перевозок, выплаты, связанные с владением автотранспортными средствами, разрешенной

максимальной массой свыше 12 тонн, на сумму выплат в системе «ПЛАТОН», но не более начисленной суммы транспортного налога.

Объем недополученных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, из которых формируются региональные дорожные фонды, составит 8,2 млрд. рублей.

4. Приостановление индексации размера платы в счет возмещения вреда, автомобильным дорогам федерального значения общего пользования транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (пункт 111 Плана)

Реализация указанной меры позволит:

снизить финансовую нагрузку на бизнес в сфере грузового автомобильного транспорта и стабилизировать финансовое состояние субъектов малого и среднего бизнеса в связи с неприменением ежегодной индексации размера платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам, поддержка предпринимательской деятельности в сфере грузовых автомобильных перевозок.

Ключевые цели Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год

СОХРАНЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ УСЛУГ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА В СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМОМ СЕГМЕНТЕ ПЕРЕВОЗОК

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

Достижение целей государственной транспортной политики в среднесрочной перспективе обеспечивается решением комплекса взаимосвязанных задач:

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах;

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения;

повышение качественных характеристик внутренних водных путей;

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;

формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;

организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства;

развитие железнодорожных линий;

развитие аэропортовой сети;

увеличение пропускной способности российских морских портов;

повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов;

обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота;

обеспечение безопасности на транспорте;

развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте;

перевод автомобильного, железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива.

Основными инструментами достижения целей и решения задач являются государственная программа «Развитие транспортной системы» и другие государственные программы Российской Федерации, в реализации которых принимает участие Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему органы исполнительной власти.

В 2016-2018 годах Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему органы исполнительной власти будут участвовать в реализации 12 государственных программ Российской Федерации.

Задача 1. Обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально-значимых маршрутах

Обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально - значимых маршрутах осуществляется путем реализации мероприятий по субсидированию перевозок на социально-значимых маршрутах и компенсации потерь в доходах транспортных предприятий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, развитию региональных и местных перевозок воздушным транспортом. Решение задачи будет способствовать повышению пространственной и ценовой доступности услуг транспорта для населения, включая малообеспеченные слои населения, в первую очередь в регионах «транспортной дискриминации» - Крайний Север, Дальний Восток, Калининградская область.

Мероприятия по субсидированию перевозок на социально-значимых маршрутах включены в *подпрограмму «Железнодорожный транспорт» и подпрограмму «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» Государственной программы «Развитие транспортной системы».*

В рамках подпрограммы *«Железнодорожный транспорт»* в 2016 – 2018 годах предусматривается:

предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах по пассажирским перевозкам в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах в объеме 63,1 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 20,2 млрд. руб.;

предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в объеме 111,1 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 37,1 млрд. руб.;

предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта в целях создания условий для осуществления перевозок пассажиров в г. Калининград и обратно в объеме 4,3 млрд.руб., в том числе в 2016 году –1,3 млрд.руб.;

предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку обучающихся общеобразовательных учреждений

старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования в объеме 3,4 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 1,1 млрд. рублей.

В рамках подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» в 2016-2018 годах предусматривается реализация **5** программ субсидирования перевозок пассажиров по территории Российской Федерации:

Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении. На реализацию данной программы в 2016 - 2018 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,5 млрд. руб., в том числе в 2016 году - 3,5 млрд. рублей;

Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении. На реализацию данной программы в 2016 - 2018 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1,4 млрд. руб., в том числе в 2016 году - 462,6 млн. рублей;

Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации. На реализацию данной программы в 2016 - 2018 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11,5 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 3,8 млн. рублей;

Программа субсидирования организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе. На реализацию данной программы в 2016 - 2018 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1,8 млрд. руб., в том числе в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 607,6 млн. рублей;

Программа субсидирования перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении. На реализацию данной программы в 2016 - 2018 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2,0 млрд. руб., в том числе в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 679,8 млн. рублей.

С учетом мер государственной поддержки в 2016 - 2018 годах из Калининградской области в другие регионы Российской Федерации и в обратном направлении планируется перевезти 1241,9 тыс. человек железнодорожным транспортом (в 2016 г. - 411,3 тыс. человек) и 643 тыс. человек воздушным транспортом (в 2016г. - 205 тыс. человек). С Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении за счет мер государственной поддержки планируется перевезти воздушным транспортом 1532 тыс. человек, в том числе в 2016 г. – 480 тыс. человек.

В рамках подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» будет продолжена реализация мероприятий государственной поддержки по следующим направлениям:

сохранение и развитие инфраструктуры аэропортов регионального и местного значения, в первую очередь в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Сибири, Дальнего Востока;

обновление парков судов региональной и местной авиации.

Большая часть местных и региональных перевозок осуществляется через аэропорты с малой интенсивностью перевозок входящие в состав федеральных казенных предприятий и расположенные на территориях Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

Задача сохранения имеющейся сети аэропортов обеспечивающих местные и региональные перевозки будет решаться посредством программ субсидирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2016-2018 годах предусматривается:

представление субсидий аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере 182,5 млн. руб., в том числе в 2016 году – 59,4 млн. руб., что обеспечит в 2016 году 4,0 тыс. самолето-вылетов, в 2017-2018 годах - 7 тыс. самолето-вылетов ежегодно;

представление субсидий федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере 9,8 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 3,5 млн. руб., что обеспечит 25 тыс. самолето-вылетов ежегодно.

Государственная поддержка обновления парков воздушных судов обеспечивается мероприятиями по предоставлению субсидий на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от российских лизинговых компаний по договорам лизинга, для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок. В 2016-2018 годах из федерального бюджета на эти цели предусмотрено 3,7 млрд. руб., в том числе в 2016 году – 1,1 млрд. рублей.

Рост подвижности населения на региональных и местных авиалиниях планируется в 2018 году на уровне 183,2% по отношению к 2011 году.

Рост объема перевозок населения на железнодорожном транспорте планируется в 2018 году на уровне 102,8% по отношению к 2011 году.

Задача 2 . Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения

Решение задачи по обеспечению функционирования сети автомобильных дорог федерального значения предусматривает реализацию основных мероприятий по капитальному ремонту, ремонту и содержанию федеральной дорожной сети в подпрограмме *«Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы».*

В 2018 году намечено довести протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 100 % протяженности без учета участков автомобильных дорог, планируемых к реконструкции, капитальному ремонту и ремонту.

В 2016 году и в среднесрочной перспективе будут осуществляться меры в области оптимизации бюджетных расходов и повышения качества работ с учетом внедрения программно-целевых методов управления, выделения приоритетных направлений строительства и ремонта автомобильных дорог, совершенствования практики осуществления предусмотренных законодательством процедур размещения государственного заказа.

В целях применения в дорожном хозяйстве механизмов государственно-частного партнерства, снижения потребности в объемах финансирования ремонтных работ за счет повышения сохранности автомобильных дорог, а также привлечения к финансированию дорожной деятельности внебюджетных средств, в 2016-2018 годах на основе концессионного соглашения, заключенного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 1662-р между Росавтодором и ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы», будет осуществляться эксплуатация системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн.

В 2016-2018 годах:

- *протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, планируется на уровне 44415 км, в том числе в 2016 году - 36696 км;*
- *доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, может составить 83%.*

Задача 3. Организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства

Решение задачи предусматривает реализацию основного мероприятия «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства» подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы».

Решение задачи по обеспечению эффективного функционирования сети автомобильных дорог федерального значения, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и организации развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства требует комплексного подхода и предполагает решение ряда ключевых вопросов:

повышение роли государственной экспертизы строительства по соглашениям, в соответствии с которыми проектирование осуществляется исполнителем (инвестором), а также уточнение требований к проектированию и обоснованию принимаемых решений;

создание прозрачного и эффективного, прежде всего с точки зрения сроков, механизма формирования полос отвода для строительства линейно-протяженных объектов (изъятие земельных участков для государственных, муниципальных нужд) на основании документации по планировке территории, а также механизма предоставления земельных участков временного отвода (на период строительства);

создание прозрачного и эффективного механизма (порядка) переустройства инженерных коммуникаций в полосах отвода федеральных автомобильных дорог, включая вопросы определения размера и порядка выплаты компенсаций убытков владельцам коммуникаций, условий переноса коммуникаций;

создание механизма планирования и бюджетирования долгосрочных обязательств (расходных обязательств бюджета, выходящих за горизонты сроков бюджетного планирования и долгосрочных целевых программ).

В 2016-2018 годах:

- *доля протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных в доверительное управление Государственной компании, может составить 80,1 %;*
- *доля протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате строительства (реконструкции) и/или обслуживаемых по комплексным долгосрочным контрактам продолжительностью 4 года и более с частным финансированием, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, увеличится с 37,3% в 2016 году до 56% в 2018 году;*
- *планируется ввод в платную эксплуатацию 1 049,5 км участков автомобильных дорог.*

Задача 4. Повышение качественных характеристик внутренних водных путей

Стабильность функционирования и реализация конкурентных преимуществ внутреннего водного транспорта зависит, прежде всего, от состояния водных путей и гидросооружений.

Решение задачи по повышению качественных характеристик внутренних водных путей обеспечивается реализацией *основного мероприятия «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений» подпрограммы «Морской и речной транспорт» государственной программы «Развитие транспортной системы» и мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».*

Основное мероприятие *«Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»* включает мероприятия по реконструкции, ремонту и содержанию внутренних водных путей, гидротехнических сооружений и связанных с ними инфраструктурных объектов.

Обслуживание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2016-2018 годах будет продолжено в соответствии с установленными категориями средств навигационного оборудования и сроками их работы, гарантированными габаритами судовых ходов, а также сроками работы судоходных гидротехнических сооружений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 года утверждены нормативы на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений и предусмотрен поэтапный переход к 2018 году на финансирование по этим нормативам.

В рамках подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» будет продолжена реализация мероприятий:

комплексная реконструкция объектов Беломорско-Онежского, Северо-Двинского, Волго-Балтийского, Волго-Донского, Азово-Донского, Енисейского бассейнов;

устранение транспортных ограничений и повышение качественных характеристик внутренних водных путей, в первую очередь ликвидация узких мест на Единой глубоководной системе европейской части России;

развитие портовой инфраструктуры на внутренних водных путях международного значения, строительство Нижегородского низконапорного гидроузла на р. Волге, проектирование Багаевского гидроузла, строительство второй нитки Нижне-Свирского гидроузла на Волго-Балтийском водном пути;

разработка и реализация комплексного проекта по реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы.

В планируемом периоде будут завершены следующие мероприятия:

подготовка проектной документации на строительство Нижегородского низконапорного гидроузла 1 и 2 этап;

разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Азово-Донского бассейна;

реконструкция Новосибирского шлюза, второй этап реконструкции (реконструкция подходного канала и ворот);

разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала, 3 этап.

Предполагается также осуществить мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений за счет улучшения их технического состояния, обновлению обслуживающего флота, реконструкции и развитию сетей технологической связи на внутренних водных путях.

Протяженность внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, планируется в 2018 году на уровне 4,9 тыс. км, доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, снизится в 2018 г. до 12,0%.

Задача 5. Развитие сети автомобильных дорог федерального значения

Решение задачи по развитию автомобильных дорог федерального значения обеспечивается комплексом мероприятий по строительству, реконструкции федеральных автомобильных дорог, в том числе переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

К приоритетным направлениям финансирования отнесены проекты, направленные на повышение надежности и безопасности движения, в том числе в части повышения уровня обустройства федеральных автомобильных дорог, ликвидации наиболее загруженных участков грунтовых разрывов, обеспечения сохранности дорог, проекты реконструкции и замены ремонтнепригодных искусственных сооружений.

В 2016-2018 годах предполагается реализация следующих проектов строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог, находящихся в ведении Росавтодора:

реконструкция участков автомобильной дороги Новороссийск - Керченский пролив (на Симферополь), в состав которого включены объекты подходов к транспортному переходу через Керченский пролив;

строительство и реконструкция участков федеральных автомобильных дорог на территории Московского и Санкт-Петербургского транспортных узлов;

выполнение работ на федеральных автомобильных дорогах на территории Северо-Кавказского федерального округа, участков автомобильных дорог Р-217 «Кавказ»;

строительство и реконструкция федеральных дорог на территории Сибири и Дальнего Востока, включая автомобильные дороги «Колыма», «Лена», «Уссури», «Амур».

Снижение объемов финансирования строительства федеральных дорог в 2015-2016 годах и сокращение количества вновь начинаемых объектов привело к необходимости корректировки планов завершения строек на среднесрочный период.

В результате реализации мероприятий подпрограммы Росавтодором планируется достигнуть следующих результатов:

- *ввод в эксплуатацию участков федеральных автомобильных дорог общей протяженностью 749,9 км, в том числе в 2016 году – 278,8 км, в 2017 году – 171,2 км, в 2018 году – 299,9 километров;*
- *доведение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2016 году до 71 %, в 2017 году – до 79,95%, в 2018 году – до 83,74 %;*
- *прирост протяженности автомобильных дорог федерального значения, на которых будут устранены ограничения пропускной способности, в период 2016-2018 годов на уровне 749,7 километров.*

Важнейшими мероприятиями в области *развития скоростных автомобильных дорог*, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», в 2016-2018 годах будут:

завершение строительства с последующей эксплуатацией на платной основе скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 58 – км 149 в Московской и Тверской областях;

завершение строительства с последующей эксплуатацией на платной основе скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 208 – км 258 в Тверской области;

завершение строительства с последующей эксплуатацией на платной основе скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург на участке км 543 – км 684 в Московской и Тверской областях;

завершение строительства с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 517 – км 544 (с обходом населенных пунктов Н. Усмань и Рогачевка) в Воронежской области;

завершение реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 1091 - км 1119,5 в Ростовской области;

завершение реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина» - от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев) на участке км 124 - км 173 в Московской области;

завершение реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина» - от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев) на участке км 173 - км 194 в Московской области.

В соответствии с Программой деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 – 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 2146-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.10.2015 № 2174-р), в период 2016 – 2018 годов планируется строительство и реконструкция автомобильных дорог протяженностью 962,72 км, в том числе по автомобильным дорогам:

М-1 «Беларусь» - 3,36 км;

М-3 «Украина» - 70,0 км;

М-4 «Дон» - 58,66 км;

М-11 строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва-Санкт-Петербург - 491,67 км;

А-113 строящаяся Центральная кольцевая автомобильная дорога - 339,02 км.

В результате реализации Программы, в период 2016-2018 годов ГК «Автодор» планируется достичь следующих результатов:

- *ввод в эксплуатацию автомобильных дорог федерального значения составит в 2016-2018 годах 962,7 км, в том числе в 2016 г. - 81,5 км;*
- *доведение протяженности платных участков автомобильных дорог на конец 2018 года до 1 688,9 километров.*

Всего в 2016-2018 годах планируется ***построить и реконструировать 1712,6 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе в 2016 г. - 360,3 км.***

Задача 6. Формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения

Формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения обеспечивается комплексом мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения. Реализация этих мероприятий будет осуществляться на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

С софинансированием из федерального бюджета в рамках *подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы»* планируются мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения в рамках региональных программ в сфере дорожного хозяйства.

За счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусмотрено предоставление средств федерального бюджета для софинансирования реализации крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов, на достижение целевых показателей региональных программ, предусматривающих приведение дорог в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности дорожных сетей, на поддержку реализации региональных проектов, осуществляемых на

основе концессионных соглашений, на строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных сооружений. Правила распределения и предоставления этих трансфертов находятся на утверждении в установленном порядке.

В 2016 году по подпрограмме «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» предусмотрена реализация мероприятий, направленных на подготовку и проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году. Завершение этих проектов планируется в 2017 году.

Кроме того, за счет субсидий из федерального бюджета в 2016 году будут осуществляться проекты строительства и реконструкции региональных и местных автомобильных дорог в Республике Мордовия, Красноярском крае, Владимирской, Волгоградской, Калининградской, Московской, Нижегородской, Ростовской, Самарской областях и г. Санкт-Петербурге.

В 2016 году планируется предоставление субсидий на реализацию мероприятий по развитию региональных дорог в рамках других государственных программ:

«Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года» - на строительство и реконструкцию участков общей протяженностью 9,6 км;

«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - на строительство и реконструкцию участков общей протяженностью 192,4 км на территории Республики Бурятия, Забайкальского, Камчатского, Хабаровского, Приморского краев, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа;

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» в части федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» - на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 609 километров.

Всего в 2016-2018 годах планируется:

- *построить и реконструировать 10330 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе в 2016 году – 3170 км, в 2017 году -3466 км и в 2018 году – 3694 километра;*
- *довести долю автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения до 39,1 в 2018 году.*

Задача 7. Развитие железнодорожных линий

Решение задачи обеспечивается реализацией мероприятий подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» государственной программы «Развитие транспортной системы» и подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы).

В 2016-2018 годах наибольшее внимание будет уделено реализации важнейших комплексных инвестиционных проектов, в том числе модернизации железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона («Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с

развитием пропускных способностей» и «Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет»), «Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск», комплексу мероприятий по развитию Московского транспортного узла, железнодорожных подходов к портам Северо-Запада России и Азово-Черноморского бассейна (на Таманском и Крымском полуостровах с учетом ввода в эксплуатацию новых терминалов на Таманском полуострове, а также увеличения грузопотоков в сообщении с Крымским федеральным округом после окончания строительства транспортного перехода через Керченский пролив), а также развитию транспортных узлов Мурманского и «Восточный-Находка».

По подпрограмме «*Магистральный железнодорожный транспорт*» в 2016-2018 годах предусматривается реализация комплекса мероприятий.

В рамках проекта по развитию транспортного комплекса Московского региона планируется:

в 2016 году запустить рабочее движение пассажирских электропоездов по Малому кольцу Московской железной дороги, ввести в эксплуатацию дополнительный главный путь на участке Домодедово (Авиационная) – Аэропорт, провести реконструкцию платформы Отдых Казанского направления МЖД для организации дополнительной остановки электропоездов «Спутник» в целях обеспечения транспортной доступности аэропорта Раменское;

в 2016-2018 года будет продолжена работа по развитию железнодорожной инфраструктуры Ярославского, Горьковского, Смоленского и Курского направлений Московского железнодорожного узла;

в рамках реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году будут осуществлены мероприятия по развитию метрополитенов в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург.

В 2017 году планируется завершение мероприятия «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

В результате реализации данного мероприятия получит развитие Транссибирская магистраль, играющая ключевую роль в доставке продукции Дальнего Востока и Байкальского региона на российские рынки и рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, развитии транзита экспортно-импортных грузов и международного транзита грузов, прежде всего контейнерных, в сообщении стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы. Для обеспечения пассажирского движения и пропуска грузовых поездов повышенного веса будет завершено строительство совмещенного мостового перехода через р. Амур и реконструирован тоннель под р. Амур у г. Хабаровска. Это позволит увеличить пропускную способность Транссибирской магистрали, повысить скорость и безопасность движения поездов.

Для освоения перспективных внешнеторговых перевозок получат развитие пограничные станции Гродеково и Хасан, будут обустроены пункты пропуска Нижнеленинское - Тунцзян и Благовещенск - Хэйхэ.

Дальнейшее развитие получит Байкало-Амурская магистраль, что позволит поддержать перспективные грузопотоки с вновь осваиваемых крупных месторождений минерального сырья и предприятий по их переработке, а также угля в Центральную Россию и на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В соответствии с

наращиванием объема грузопотоков пропускная способность Байкало-Амурской магистрали в направлении морских портов Ванино и Советская Гавань будет доведена до 80 - 100 млн. тонн к 2025 году. Важнейшим инвестиционным проектом является модернизация линии Комсомольск-на-Амуре - Советская Гавань (500 км) с реконструкцией участка Оунэ - Высокогорная. Для увеличения пропускной и перерабатывающей способности будет проведена модернизация технических устройств станций Братск, Усть-Илимск, Комсомольск-Сортировочный, Комсомольск-Грузовой, Новый Ургал и Тында. На участках тепловой тяги будет осуществлен переход на электрическую тягу.

К 2017 году планируется ввести в эксплуатацию объект «Комплексное развитие участка железнодорожной линии Междуреченск – Тайшет».

В рамках подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2016-2018 годах будет продолжена реализация следующих приоритетных инвестиционных проектов:

«Комплексная реконструкция участка им. М.Горького-Котельниково-Тихорецкая-Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла»;

«Строительство железнодорожной линии Прохоровка-Журавка (обход Украины)»;

«Развитие участка Тобольск-Сургут-Коротчаево».

В период 2016-2018 годов планируется:

ввод в эксплуатацию объекта «Строительство пускового комплекса Томмот - Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит - Томмот - Якутск в Республике Саха (Якутия)». В результате реализации данного проекта ожидается улучшение социально-экономического положения Республики Саха (Якутия) и обеспечение круглогодичного бесперебойного завоза грузов в труднодоступные районы;

ввод в эксплуатацию объекта «Строительство железнодорожной линии станция Чульбас - Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район)». Результатом реализации данного проекта будет развитие транспортной инфраструктуры для освоения новых месторождений полезных ископаемых;

ввод в эксплуатацию однопутной неэлектрифицированной железнодорожной линии протяженностью **5,7** километров. Запуск Инаглинского угольного комплекса позволит создать в регионе более 3000 новых рабочих мест, что приведет к снижению социальной напряженности в Нерюнгринском районе Республики Саха (Якутия), придаст практический импульс комплексному развитию Южной Якутии и Дальнего Востока страны.

В 2016-2018 годах *в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» планируется ввести в эксплуатацию 1654,4 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе в 2016 году - 914,9 километров.*

Задача 8. Развитие аэропортовой сети

Развитие аэропортовой сети обеспечивается комплексом мероприятий по развитию международных аэропортов-хабов, внутрироссийских узловых аэропортов и региональных аэропортов.

В период 2016 – 2017 годов будет продолжена реализация мероприятий по подготовке аэропортов к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

В соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и планом-графиком реализации Программы, утвержденным приказом Минспорта России от 18.08.2014 № 704, утверждены мероприятия по строительству и реконструкции объектов аэропортовой инфраструктуры и установлены сроки реализации этапов работ.

Приоритетными мероприятиями в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в среднесрочном периоде являются:

введение в эксплуатацию взлетно-посадочных полос в аэропортах г. Краснодара, г. Самары, г. Уфы, г. Кызыл, г. Нижний Новгород, г. Саратова;

завершение реконструкции покрытий взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования в международном аэропорту "Воронеж"(2 этап);

завершение второй очереди реконструкции и развития аэропорта "Храброво" в г. Калининграде;

завершение второй очереди реконструкции (восстановления) аэродромных покрытий в аэропорту "Кольцово" в г. Екатеринбург.

Приоритетными мероприятиями в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» являются:

завершение мероприятия по реконструкции аэропорта Никольское, а также выполнение проектных изыскательских работ, начатых в 2015 году по объектам Пахачи, Охотск, Аян;

продолжение реализации мероприятий по реконструкции аэропорта Зея;

начало реализации мероприятий по реконструкции аэропортов в Камчатском Крае (Озёрная, Соболево, Усть-Камчатск, Усть-Хайрюзово), в Амурской области (Экимчан, Бомнак), в Республике Саха (Якутия) (Чокурдах), а также в Республике Бурятия мероприятий по строительству новой взлетно-посадочной полосы в аэропорту Улан-Удэ;

софинансирование мероприятий по строительству в Чукотском автономном округе взлетно-посадочной площадки «Анадырь-Окружной»;

начало проектирования объектов Беринговский, Тиличи, Мильково, Херпучи.

Кроме того, в 2016 году планируется завершить мероприятия по реконструкции аэропортов Петропавловск-Камчатский, Палана, а также по проектированию объектов Нерюнгри, Сангар, Черский, Хандыга, Белая Гора, Верхневиллюйск, Виллюйск, Тикси, Северо-Эвенск, Залив Креста, Кепервеем.

В 2016-2018 годах планируется:

- *в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» ввести в эксплуатацию после строительства и реконструкции 24 взлетно-посадочной полосы, в том в 2016 году - 3 (в аэропортах Краснодар, Самара, Уфа);*
- *в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» ввести в эксплуатацию 36 аэропортовых комплексов и посадочных площадок региональных и местных воздушных линий, в том числе в 2016 г. - 12.*

Задача 9. Увеличение пропускной способности российских морских портов

Увеличение пропускной способности российских морских портов обеспечивается комплексом мероприятий по повышению конкурентоспособности морских портов на основе увеличения их мощностей и оптимальной специализации, создания особых портовых зон и логистических центров для переключения российских внешнеторговых грузов с иностранных на российские порты.

Приоритетным направлением на среднесрочную перспективу в рамках подпрограммы «Морской транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» является строительство специализированных терминалов, прежде всего, строительство объектов в порту Усть-Луга и нового порта для перегрузки сжиженного природного газа на полуострове Ямал в районе пос. Сабетта.

Кроме того, в 2016-2018 годах планируется:

ввод 2-й очереди многонационального морского перегрузочного комплекса «Бронка» мощностью 1,45 млн. TEU в год (17,5 млн. тонн) и 130 тыс. ед. в год накатных грузов (2,08 млн. тонн);

реализация проекта «Арктический терминал круглогодичной отгрузки нефти Новопортовского месторождения» в морском порту Сабетта;

строительство морского терминала в районе компрессорной станции «Портовая» в морском порту Высоцк;

строительство 3-й очереди угольного комплекса (ППК-3) в порту Восточный;

строительство регазификационного терминала в морском порту Калининград;

ввод в эксплуатацию проекта «Строительство объектов морского порта в районе поселка Сабетта на полуострове Ямал включая подходной канал в Обской губе»;

реализации проекта «Угольный перегрузочный терминал в районе мыса Бурный (Хабаровский край)» в морском порту Ванино;

ввод в эксплуатацию первой очереди проекта «Таманский терминал навалочных грузов»;

завершение первого этапа по проекту «Техническое перевооружение ОАО «Торговый порт Посьет»;

строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский.

Будет продолжена реализация мероприятий по обновлению обслуживающего и обеспечивающего флота, в том числе планируется введение дизель-электрический ледокола мощностью 16 МВт «Новороссийск».

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» в 2016-2018 годах предусмотрены мероприятия, направленные на развитие портового хозяйства. Общий объем финансирования мероприятий по строительству аварийно-спасательного флота, безопасности мореплавания и транспортной безопасности на 2015-2020 годы составит 9,5 млрд. рублей.

В 2016-2018 годах планируется:

- **в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» увеличение производственной мощности российских морских портов на 121,8 млн. тонн, в том числе в 2016 году - 32 млн. тонн;**

- *в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» увеличение производственной мощности российских морских портов на 15,65 млн. тонн.*

Задача 10. *Повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов*

Мероприятия по повышению конкурентоспособности транспортных коридоров включают реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию существующих транспортных коридоров, созданию альтернативных маршрутов для ускорения движения грузов и пассажиров, строительству скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства. Реализация этих проектов позволит обеспечить стыковку российских коммуникаций с системой международных транспортных коридоров и оптимизировать взаимодействие различных видов транспорта.

Важнейшим направлением международных транспортных коридоров является Северный морской путь. Реализация Комплексного проекта развития Северного морского пути позволит обеспечить безопасность мореплавания, северный завоз в субъекты Российской Федерации, расположенные на Крайнем Севере, и защиту морской среды от загрязнения, а также повысит надёжность транзитных перевозок и перевозок углеводородного сырья с мест добычи, расположенных на арктическом побережье и континентальном шельфе Российской Федерации.

С целью круглогодичного функционирования Северного морского пути в 2012 году начато строительство серии из трех универсальных атомных двухосадочных ледоколов. Ввод в эксплуатацию головного судна запланирован на 2018 год, следующих в 2020 и 2021 годах.

Кроме того, строится дизель-электрический ледокольный флот.

В 2016 г. планируется ввести в строй дизель-электрический ледокол «Новороссийск» мощностью 16 МВт.

К 2017 году будут построены дизель-электрический ледокол мощностью 25 МВт «Виктор Черномырдин».

В 2018 году объем перевозок по Северному морскому пути составит 33,8 млн. тонн, рост в 6,3 раза к уровню 2015 года.

Сбалансированное развитие транспортно-технологической инфраструктуры международных транспортных коридоров обеспечит комплексное развитие расположенных на международных транспортных коридорах крупных транспортных узлов (Московского, Санкт-Петербургского, Казанского, Волгоградского, Самарского, Екатеринбургского, Челябинского, Новосибирского, Иркутского, Якутского, Хабаровского и пр.) и транспортно-логистических центров.

В рамках развития Санкт-Петербургского транспортного узла на период до 2018 года планируется создание информационно-управляющих логистических центров в Большом порту Санкт-Петербурга, морском торговом порту Усть-Луга и на многофункциональном морском перегрузочном комплексе «Бронка» на основе единой платформы информационного взаимодействия и единых стандартов электронного оформления и сопровождения грузовых перевозок.

Для обеспечения ускоренного развития перевозок грузов в контейнерах предусматривается строительство контейнерных и перегрузочных терминалов в портах

Новороссийска и Мурманска, создание комплексного транспортного узла на базе порта Тамань и Ростовского универсального порта.

В рамках подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2016 - 2018 годах приоритетными являются следующие проекты;

«Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» (Приморский край)», I и II этапы реализации;

«Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»;

«Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Подпроект 3: «Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги».

Инвестиционные проекты реализуются на условиях государственно-частного партнерства и направлены на создание эффективной транспортной инфраструктуры, позволяющей повысить конкурентоспособность транспортной системы России и реализовать транзитный потенциал страны.

В 2016-2018 годах будет продолжена работа по стандартизации процедур частной концессионной инициативы в сфере транспорта.

В 2016-2018 годах прирост объема транзитных перевозок составит 5,1 млн. тонн, в том числе в 2016 году – 1,5 млн. тонн.

Задача 11. Обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота

Решение задачи по обновлению парков транспортных средств, состава морского и речного флота обеспечивается комплексом мероприятий по пополнению парков гражданской авиации воздушными судами, в том числе российского производства, морского транспорта - судами ледокольного и транспортного флота, железнодорожного транспорта - грузовыми вагонами и локомотивами. Обновление транспортного флота внутреннего водного транспорта будет осуществляться за счет размещения крупных заказов для замены судов типа «Волго-Дон» и «Волгонепфть», предусматривается строительство пассажирского флота.

В соответствии с Долгосрочной программой развития ПАО «ГТЛК» на период 2015 – 2019 гг. (утверждена Советом директоров ПАО «ГТЛК» 21 декабря 2015 г.) Компания выполняет задачи по реализации программ некоммерческого лизинга, развитию транзитного потенциала России, привлечению внебюджетных инвестиций в развитие транспортной отрасли и поддержке отечественного транспортного машиностроения.

Приоритетными направлениями деятельности ПАО «ГТЛК» в 2016-2018 гг. станет реализация некоммерческих программ лизинга: самолетов SSJ-100, экологически чистого наземного транспорта и техники в регионах России, водного транспорта (в том числе паромное сообщение), пассажирского железнодорожного транспорта.

Также ПАО «ГТЛК» в рамках задачи по привлечению средств внебюджетных источников в развитие транспортной отрасли планирует развивать новые инструменты финансирования, в том числе подготовку и регистрацию дебютной мультивалютной программы облигаций.

Решение задачи по обновлению парка транспортных средств обеспечивается комплексом мероприятий в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» государственной программы «Развитие транспортной системы» за счет внебюджетных средств.

В 2016-2018 годах планируется:

- *обновление парка локомотивов в количестве 2052 единицы (в 2016 году – 698 единиц), грузовых вагонов - 44,8 тыс. единиц (в 2016 году – 17,4 тыс. единиц), пассажирских вагонов - 2158 единиц (в 2016 году – 420 единиц), моторвагонного подвижного состава - 670 единиц (в 2016 году – 190 единиц);*
- *пополнение транспортного флота внутреннего водного транспорта на 35 единиц (в 2016 году – 11 единиц);*
- *обновление парка воздушных судов (самолетов) в количестве 119 единиц (37 единиц ежегодно).*

Задача 12. Обеспечение безопасности на транспорте

Задача по обеспечению безопасности на транспорте предусматривает реализацию комплекса мероприятий, включая мероприятия по повышению надежности объектов инфраструктуры и безопасности судоходства на внутренних водных путях, развитию Единой системы управления воздушным движением, спутниковых систем навигации, техническому переоснащению аварийно-спасательных служб на воздушном и водном транспорте, а также мероприятия, направленные на повышение качества обучения специалистов в области транспорта с целью снижения негативного влияния человеческого фактора на транспортную безопасность.

Повышение *надежности и безопасности движения на автомобильных дорогах федерального значения* обеспечивается комплексом работ по содержанию, ремонту и реконструкции дорог, улучшению условий дорожного движения, влияющих на уровень безопасности, в рамках *подпрограммы «Дорожное хозяйство» и ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» государственной программы «Развитие транспортной системы».*

При реализации программ дорожных работ важнейшим направлением будет реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности движения путем устройства линий искусственного освещения, строительства пешеходных переходов в разных уровнях, дорожных ограждений, других сооружений и технических средств.

В 2016-2018 годах планируется ввод 811 тыс. пог.м линий искусственного электрического освещения на сети автомобильных дорог федерального значения, в том числе 347 тыс. пог.м - в 2016 году.

На водном транспорте мероприятия по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению судоходства (*Подпрограмма «Морской и речной транспорт» Государственной программы «Развитие транспортной системы»*), позволят довести уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте до 51,5% в 2018 году (2016 год – 51%).

В рамках подпрограммы *«Морской и речной транспорт» Государственной программы «Развитие транспортной системы»* будут также реализованы меры по навигационно-гидрографическому обеспечению судоходства на трассах Северного морского пути.

Планируемый уровень технической оснащенности трасс Севморпути в 2018 году составит 40,0 процентов (2016 год – 39,5%).

Кроме этого, комплекс мероприятий по развитию и модернизации систем обеспечения безопасности мореплавания и судоходства в акваториях морских портов, на подходах к ним и на внутренних водных путях предусмотрен в составе ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 -2020 годы)», а также ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы».

Мероприятия по развитию систем поисково- и аварийно-спасательного обеспечения полетов предусмотрены в составе подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы «Развитие транспортной системы».

К 2018 году уровень охвата территории поисково-спасательным обеспечением полетов составит 80 процентов (2016 год – 78%).

В рамках мероприятий «Модернизация системы организации воздушного движения и развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания» и «Строительство позиций и установка доплеровских метеорологических локаторов в районе аэродромов, техническое перевооружение авиационных метеорологических центров и станций» в составе подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в среднесрочном периоде приоритетными являются мероприятия:

реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств УВД, РТОП и электросвязи аэропорта Петропавловск-Камчатский, включая оснащение автоматическим радиопеленгатором, АС ОрВД, КСА ПИВП, системой ближней навигации, вторичным моноимпульсным радиолокатором, аэродромным радиолокационным комплексом, приемо-передающим радиоцентром, модернизацию трассового радиолокационного комплекса и трассовой радиолокационной позиции, г. Петропавловск-Камчатский;

строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра, г. Санкт-Петербург;

строительство 22 позиций и установка доплеровских метеорологических локаторов;

введение в эксплуатацию 20 систем интеграции метеорологических средств (источников) информации и автоматизированных систем обслуживания воздушного движения.

К 2018 году планируется:

сократить число происшествий на воздушном транспорте (относительно количества полетов) на 14,6% по отношению к 2011 г., водном транспорте - на 12,8% по отношению к 2011 году;

количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильном транспорте на единицу транспортных средств снизить на 28% по отношению к 2011 году.

Задача 13. Развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте

Развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте обеспечивается мероприятиями по реализации государственных функций по контролю и надзору в сфере транспорта. Решение данной задачи направлено на повышение эффективности и результативности контроля и надзора являющихся необходимой составляющей системы обеспечения безопасности на транспорте.

Развитие системы контроля безопасности на транспорте обеспечивается мероприятиями в рамках подпрограммы «Надзор в сфере транспорта» Государственной программы «Развитие транспортной системы» а также в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Приоритетными направлениями реализации задачи на среднесрочную перспективу являются:

переход на постоянный мониторинг состояния безопасности полетов в соответствии со стандартами ИКАО, принятие своевременных мер по выявлению и устранению нарушений, угрожающих их безопасности;

модернизация информационно-аналитической системы «Безопасность полётов», с дальнейшей интеграцией этих систем с информационно - аналитическими системами Минтранса России;

обеспечение эффективного использования автоматизированных рабочих мест (далее - АРМ – инспектор) в каждом территориальном управлении Госморречнадзора;

автоматизация процедур контроля и надзора в сфере автомобильного транспорта;

информационное взаимодействие с органами ГИБДД с целью детального разбора причин, приведших к совершению ДТП на лицензируемом транспорте, а также принятия превентивных мер и доведения данной информации до хозяйствующих субъектов;

создание единой базы данных по объектам и субъектам транспортного комплекса, что обеспечит возможность накопления информации по результатам деятельности Федеральной службы в сфере транспорта применительно к конкретному субъекту надзора (создание электронной «истории вопроса»), и хранение такой информации в течение длительного периода времени для проведения анализа, а также создание единой базы нормативно-справочной информации, в которой будут вестись единые реестры, классификаторы и справочники.

К 2018 году планируется:

- *довести уровень оснащённости надзорного органа техническими средствами до 86% (2016 год – 75%);*
- *довести соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений до 83,58 процента (2015 год – 83,52%).*

Задача 15. Перевод автомобильного, железнодорожного, воздушного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива

Государственная политика Российской Федерации в сфере внедрения газомоторной техники направлена на решение задач обеспечения структурных сдвигов в экономике страны, создания инновационных источников долговременного роста и повышения конкурентоспособности отраслей экономики за счет перехода всех видов транспорта и техники специального назначения на использование более дешевого и экологичного

газомоторного топлива стимулирующего модернизацию и качественное обновление технологий в отраслях транспортного машиностроения, создание современной газотранспортной и сервисной инфраструктуры, развитие научно-технического потенциала страны.

Разработка и внедрение новых образцов газомоторной техники, и развитие инфраструктуры по производству газомоторного топлива, а также необходимой сервисной инфраструктуры имеет большое социально-экономическое значение для развития территорий, особенно для крупных городских агломераций, а также создает условия для устойчивости транспортной системы и оказания качественных и конкурентоспособных транспортных услуг.

В отдаленных от центральной части страны территориях и территориях с ограниченной транспортной доступностью внедрение газомоторной техники позволит обеспечить организацию необходимого транспортного обеспечения жизнедеятельности и сократить расходы на создание и эксплуатацию инфраструктуры традиционных видов топлива.

Внедрение газомоторной техники является на сегодняшний день одним из основных шагов по реализации экологической политики государства в сфере транспорта, в соответствии с которой экологические параметры станут не ограничителем, а движущим фактором развития транспорта.

Использование природного газа в качестве моторного топлива позволяет:

уменьшить себестоимость перевозок на 15-25% за счет меньшей цены газомоторного топлива;

снизить выбросы токсичных веществ в окружающую среду (оксида углерода – в 2,5 раза, оксида азота – в 2 раза, углеводородов – в 3 раза, задымленности – в 9 раз);

повысить ресурс двигателей и срок эксплуатации транспортных средств и техники специального назначения в 1,3-1,5 раза.

Поэтому задача перехода на газомоторное топливо относится к числу приоритетных для транспортного комплекса Российской Федерации.

Поэтапный переход всех видов транспорта и техники специального назначения на использование газомоторного топлива позволит более рационально использовать топливно-энергетические ресурсы Российской Федерации, привлечь новые источники сырьевых ресурсов для производства высококачественных видов топлива, снизить транспортные издержки, повысить энергоэффективность транспортной системы страны, уменьшить негативное воздействие транспорта на окружающую среду.

Задачу планируется решать в рамках подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» Государственной программы «Развитие транспортной системы».

К 2018 году планируется:

увеличить численность парка автотранспортных средств, использующих газомоторное топливо, до 269 тысяч единиц;

довести численность парка локомотивов, использующих газомоторное топливо, до 19 единиц;

довести численность летных демонстраторов и воздушных судов, использующих газомоторное топливо, до 2 единиц;

довести численность морских судов, использующих газомоторное топливо, до 4 единиц.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Мероприятия по обеспечению реализации государственных программ направлены на создание условий для эффективного решения приоритетных задач и достижения целей государственной транспортной политики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Эффективное и динамичное развитие транспортного комплекса обусловлено в значительной мере совершенствованием **нормативного правового регулирования** в этой сфере.

Основными направлениями совершенствования нормативного правового регулирования в транспортном комплексе в 2016-2018 годах являются:

развитие конкурентного рынка транспортных услуг, включая создание правовых инструментов государственного регулирования его развития, а также содействие развитию малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;

развитие механизмов государственно-частного партнерства, обеспечивающих четкое законодательное распределение прав, ответственности и рисков между государством и инвестором на транспорте, а также предоставление владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования права заключения в отношении отдельных участков инфраструктуры соглашений, аналогичных концессионным;

гармонизация российской и международной правовой базы транспортной системы, унификация технических стандартов и транспортных технологий в целях интеграции России в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны;

обеспечение гарантированного уровня доступности и качества транспортных услуг, включая разработку системы стандартов качества услуг транспорта и инфраструктуры, добровольную сертификацию предприятий транспортного комплекса, разработку национального стандарта по обустройству автомагистралей и скоростных платных дорог;

обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения, в том числе формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, разработку и внедрение минимальных социальных транспортных стандартов, в том числе на отдельных видах транспорта, а также разработку концепции межведомственной программы реализации минимальных транспортных стандартов;

совершенствование системы допуска к коммерческой деятельности в сфере пассажирских перевозок;

обеспечение комплексного развития международных транспортных коридоров, системы транспортно-логистических распределительных центров, формирования единого транспортного пространства в рамках Единого экономического пространства;

обеспечение безопасности и устойчивости транспортной системы, включая обеспечение безопасности транспортного процесса на отдельных видах транспорта;

развитие транспортной системы с учетом требований по обеспечению антитеррористической и военной безопасности Российской Федерации, проведению категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, оснащению объектов современными средствами безопасности, внедрению космических систем, оснащенных спутниковой навигационной аппаратурой глобальной

навигационной системы ГЛОНАСС/GPS, повышению эффективности деятельности региональных специализированных аварийно-спасательных служб во взаимодействии с МЧС России;

снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека, включая подготовку предложений по совершенствованию средств и системы мониторинга и оценки экологичности различных видов транспорта.

План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год утвержден распоряжением Минтранса России от 26 января 2016 г. № МС-4-р и включает 88 законопроектов, в том числе:

8 законопроектов, включенных в План Правительства Российской Федерации по которым Министерство определено головным исполнителем;

16 законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе;

34 законопроекта, разрабатываемых Министерством во исполнение распоряжений и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

28 законопроектов, разрабатываемых Министерством в порядке законодательной инициативы;

2 законопроекта о ратификации международных договоров и соглашений.

22.01.2016 Государственной Думой в первом чтении приняты 2 законопроекта:

«О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (о дифференциации внутренних водных путей Российской Федерации) № 929004-6;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства № 929151-6».

В 2016-2018 годах планируется принять следующие Федеральные законы:

в области *железнодорожного транспорта*:

организация регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

внесение изменений в Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» и Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

о прямых смешанных (комбинированных) перевозках;

внесение изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в части введения обязательного членства операторов железнодорожного подвижного состава в единой саморегулируемой организации);

внесение изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;

(в части уточнения обязанностей перевозчиков и владельца инфраструктуры на железнодорожном транспорте, корректировки ряда положений на основе сформировавшегося опыта работы организаций железнодорожного транспорта и пользователей его услуг);

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта;

в сфере *дорожного хозяйства*

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения в соответствие с положениями технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»;

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления требований к присоединению объектов дорожного сервиса, стационарных торговых объектов к автомобильным дорогам;

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги»;

в сфере *гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения*

внесение изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации (в части провоза багажа);

внесение изменений в статью 46 Воздушного кодекса Российской Федерации (в части уточнения порядка проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства на приаэродромной территории);

внесение изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов;

внесение изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон «О государственном регулировании развития авиации» в целях совершенствования порядка передачи в концессию объектов аэропортов с пассажиропотоком более 5 миллионов человек;

внесение изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

на морском и внутреннем водном транспорте

внесение изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации;

внесение изменения в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации;

внесение изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (о дифференциации внутренних водных путей Российской Федерации);

внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части линейного судоходства;

внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (в части определения порядка оплаты услуг по ледокольной проводке и ледовой лоцманской проводке в акватории Северного морского пути военных кораблей и военно-вспомогательных судов);

внесение изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части снижения государственной пошлины за регистрацию маломерных судов);

внесение изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части отмены государственной регистрации маломерных судов.

в области **общественного пассажирского транспорта**

внесение изменений в статью 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

о внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления ответственности за нарушение Правил организованной перевозки детей);

В 2016 году планируется принятие постановления Правительства Российской Федерации в части утверждения социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан.

Кроме того, в 2016-2018 годах планируется принятие следующих Федеральных законов:

внесение изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» в части уточнения полномочий по утверждению порядка аттестации;

внесение изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок»;

о логистической деятельности;

о статусе логистического оператора.

В целях совершенствования правового регулирования, направленного на **снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека** в 2016 - 2018 годах планируется принятие следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

установление срока эксплуатации транспортных средств для конкретных видов транспортной деятельности с определением порядка вывода из эксплуатации и обновления физически устаревших и отработавших нормативный срок службы транспортных средств, не обеспечивающих необходимую эксплуатационную надежность;

внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.1992г. №272 «Об утверждении списка профессий локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда» в части включения в список профессий машиниста газотурбовоза и помощника машиниста газотурбовоза;

разработка мер государственной поддержки внедрения газомоторного топлива на транспорте в Российской Федерации;

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от

12.08.2010г. №620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» в части дополнения его разделом «О безопасной эксплуатации судов – негазовозов, использующих газомоторное топливо».

В сфере международного сотрудничества деятельность Министерства транспорта Российской Федерации в период 2016 – 2018 годов будет основана на положениях Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г., и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

Одной из важнейших стратегических целей развития российского транспортного комплекса является его интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны, достижение этой цели является приоритетным направлением деятельности Минтранса России в сфере международного сотрудничества на 2016 – 2018 годы.

В 2016 году деятельность в области развития международного транспортного сотрудничества будет сосредоточена на выполнении следующих задач:

дальнейшее наращивание интеграционного взаимодействия на пространстве СНГ, прежде всего в рамках Евразийского экономического союза и Союзного государства России и Беларуси;

продвижение интересов российского транспортного комплекса в международных организациях;

развитие сотрудничества с азиатскими странами (Китаем, Индией, Монголией, Южной Кореей, Индонезией, Ираном, а также Японией) при сохранении там, где это возможно, контактов с европейскими странами: Грецией, Финляндией, Францией, Словенией, Сербией, Кипром, Испанией, Австрией и рядом других;

продолжение реализации международных инфраструктурных проектов с российским участием:

-развитие системы международных транспортных коридоров, в том числе «Север-Юг», а также формирование международного автотранспортного маршрута Европа - Западный Китай.

-строительство железнодорожной широкой колеи Кошице- Братислава - Вена (Россия, Украина, Словакия, Австрия);

-модернизации транспортной инфраструктуры Абхазии и Южной Осетии;

-строительство автомобильного моста через реку Самур.

Центральным событием российского председательства в Совете Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) в сфере транспорта должна стать встреча министров транспорта СБЕР в г. Архангельске 21 июня 2016 года

В рамках российского председательства в Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) будет продолжена работа по подготовке Меморандума о взаимопонимании по развитию мультимодального паромного сообщения в регионе ЧЭС. Реализация Меморандума позволит сократить число перегрузок и время хранения грузов в портах, устранить инфраструктурные ограничения в Черноморском регионе и разгрузить кружные автомобильные маршруты и пункты пересечения границ.

1 июня 2016 года в Сочи планируется провести встречу министров транспорта ЧЭС, заседание Рабочей группы по транспорту, а также заседания Руководящего комитета

по развитию скоростной магистрали вокруг Черного моря и Рабочей группы по морским магистралям.

Совещание министров транспорта ЧЭС в Сочи позволит не только на практике ознакомить руководителей отраслевых министерств с работой транспортного комплекса города, являющегося главным российским туристическим направлением, но и представит возможность продвижения новой гуманитарной составляющей в рамках транспортного сотрудничества в ЧЭС.

В 2016-2018 годах будет продолжена работа по продвижению российских интересов, как в двустороннем, так и многостороннем формате сотрудничества, в первую очередь на ключевых международных площадках в Азии – Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Экономическая и социальная комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

На транспортном треке в ЭСКАТО, где Россия занимает лидирующие позиции, имеются существенные точки дальнейшего роста. Площадка АСЕАН может быть использована для продвижения в Юго-Восточной Азии отечественных технических и технологических решений.

Значительный импульс данной работе должно придать проведение 2016 году Встречи министров ЭСКАТО или АСЕАН на площадке Транспортной недели.

Будет продолжена работа в международных организациях, действующих на европейской части континента, с целью формирования общих подходов к решению задач, стоящих перед мировой транспортной отраслью. К таким организациям можно отнести Комитет по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН и его рабочие органы, Партнерство «Северного измерения» по транспорту и логистике.

Административно-управленческие меры государственного регулирования включают дальнейшее реформирование железнодорожного транспорта, реформирование системы управления внутренними водными путями, создание эффективной системы управления государственной собственностью, в том числе за счет оптимизации состава государственного имущества и его приватизации, создание федеральных казенных предприятий и повышение эффективности деятельности организаций транспортного комплекса.

В 2016 – 2018 годах будет продолжено реформирование системы железнодорожного транспорта в рамках реализации Стратегии развития холдинга "РЖД" на период до 2030 года на основе обновленной целевой бизнес-модели.

Реформирование в сфере грузовых железнодорожных перевозок будет направлено на адаптацию отрасли к современным экономическим вызовам и ограничение роста транспортных издержек. Моделью предусматривается создание механизмов регуляторного и рыночного характера, направленных на создание тарифных стимулов увеличения объемов перевозок, повышения качества услуг, удовлетворения спроса на грузовые перевозки, привлечения частных инвестиций в отрасль:

сохранение статуса единственного общесетевого перевозчика в рамках холдинга ОАО «РЖД» при обособлении активов локомотивного хозяйства в отдельное дочернее общество (выделение тарифа на услуги локомотивной тяги);

создание условий для максимизации вывоза грузов путем предоставления публичному перевозчику права привлекать вагоны со стороны малых и средних грузоотправителей по регулируемым ценам;

пересмотр системы тарификации путем создания стимулов для наращивания перевозок продукции обрабатывающих производств, имеющих более длинные производственные цепочки, и увеличенную добавленную стоимость;

упорядочение процесса финансирования железнодорожной отрасли, включающего основные принципы регуляторного договора между государством и железнодорожным транспортом, закрепление источников финансирования затрат отрасли и государственное участие в экономически неэффективных для отрасли проектах.

Совершенствование системы государственного регулирования услуг пригородного комплекса будет направлено на обеспечение баланса интересов пассажиров, перевозчиков и владельца инфраструктуры, ограничение роста тарифной нагрузки на пассажиров, обеспечение стимулов для повышения экономической эффективности пригородных перевозок и оптимизацию использования железнодорожной инфраструктуры.

Основными направлениями совершенствования системы государственного регулирования пригородных перевозок являются:

закрепление за субъектами Российской Федерации безусловных обязательств по регулированию цен (тарифов) на перевозки пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении в рамках регионального заказа и компенсации потерь в доходах, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов;

разработка методики определения экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

выделение нерегулируемого (перевозки вне рамок регионального заказа) сегмента в пригородных железнодорожных перевозках;

совершенствование системы построения тарифа на услуги по использованию инфраструктуры;

отсутствие регулирования тарифов на прочие услуги в области пригородного железнодорожного сообщения, за исключением случаев монопольного предложения таких услуг.

В целях усиления антимонопольного регулирования в сфере услуг в портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей будут реализованы следующие меры:

совершенствование методологии государственного ценового регулирования на услуги в области гражданской авиации;

осуществление государственного регулирования услуг субъектов естественных монополий по ледокольной проводке судов, ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути;

изменение регулирования (неприменение ценового регулирования) в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морских портах;

формирование методологической базы ценообразования в сфере услуг в портах, аэропортах и в сфере использования инфраструктуры внутренних водных путей.

Важнейшим вопросом остается развитие внутренних водных путей. В феврале текущего года принята Стратегия развития внутреннего водного транспорта (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. №327-р). Вопрос развития внутренних водных путей планируется рассмотреть 2016 году на заседании Государственном совете Российской Федерации.

Будет продолжена работа по развитию региональных воздушных перевозок, в том числе применению механизмов поддержки региональных аэродромов, субсидированию региональных и внутрирегиональных перевозок, упрощению процедур сертификации региональных аэропортов с низкой интенсивностью полетов, обеспечению условий развития конкуренции в сфере наземного обслуживания, разработке маршрутной сети региональных перевозок в Российской Федерации.

В среднесрочном периоде предусмотрена разработка концепции развития экспедиторской системы в Российской Федерации, отраслевых концепций и стратегий развития отдельных видов транспорта и деятельности в сфере транспортного комплекса.

В 2016 году планируется утвердить Стратегию развития автомобильного и наземного городского электрического транспорта Российской Федерации на период до 2030 года. В настоящее время проект стратегии направлен на рассмотрение в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения доступности и качества услуг автомобильного и городского электрического транспорта в соответствии с социальными стандартами в 2016 году будут разработаны и утверждены методические рекомендации по введению социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан.

Кроме того, будет обеспечена реализация мероприятий Операционного транспортного мастер-плана обеспечения мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA™ 2018 года и Плана управления перевозками в г. Калининграде с учетом формирования экологического наследия (утвержден 16 ноября 2015 г. на заседании организационного комитета по подготовке и проведению на территории Калининградской области игр Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года под председательством Губернатора Калининградской области Н.Н. Цуканова).

В 2016 году планируется запуск пилотной системы мониторинга выбросов парниковых газов автотранспортом в г. Калининграде, запуск аналогичной системы в г. Казани запланирован на 2017 год. Также в 2016-2017 годах запланирована разработка и утверждение методики обучения экономичному и экологичному вождению (эко-вождению) автотранспортных средств.

В планируемом периоде будет продолжена работа по *оптимизации состава и структуры федерального имущества* в транспортном комплексе.

В рамках реализации абзаца 2 подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Минтранс России в установленном порядке будет продолжено участие в работе по дополнению прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества в части организаций транспортного комплекса, по приватизации акций крупнейших открытых акционерных обществ транспортного комплекса, по преобразованию федеральных государственных унитарных предприятий подлежащих приватизации, находящихся в ведении Минтранса России и подведомственных ему федеральных агентств, в иные организационно-правовые формы.

Будет продолжена работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 24.07.2013 № Пр-1731 и реализации пунктов сетевого плана-графика

реализации мероприятий по развитию аэропортов Московского авиационного узла, в том числе в 2016 году планируется завершить мероприятия по консолидации аэропортовых активов в аэропортах Шереметьево и Внуково.

В планируемом периоде будет обеспечено включение в программы деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, утверждаемых Минтрансом России, мероприятий по увеличению производительности труда, по развитию предприятий, главным образом за счет амортизации и прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

В отношении открытых акционерных обществ и унитарных предприятий, включенных в специальные перечни, Минтрансом России в рамках своей компетенции будут осуществляться мероприятия по разработке и согласованию с Минэкономразвития России и Росимуществом, а также Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации инвестиционных программ и долгосрочных программ развития компаний для последующего внесения их в Правительство Российской Федерации. В 2016 году ожидается утверждение долгосрочных программ развития ФГУП «АГА(А)» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В том числе, в соответствии с Долгосрочной программой развития ПАО «ГТЛК» на период 2015 – 2019 годах приоритетными направлениями деятельности ПАО «ГТЛК» в 2016-2018 гг. станет реализация некоммерческих программ лизинга: самолетов SSJ-100, экологически чистого наземного транспорта и техники в регионах России, водного транспорта (в том числе паромное сообщение), пассажирского железнодорожного транспорта. Также ПАО «ГТЛК» в рамках задачи по привлечению средств внебюджетных источников в развитие транспортной отрасли планирует развивать новые инструменты финансирования, в том числе планируется подготовка и регистрация дебютной мультивалютной программы облигаций.

В целях обеспечения безопасного и устойчивого функционирования транспортного комплекса важнейшей задачей является обеспечение *модернизации системы транспортного образования*.

Решением данной задачи в 2016 году будет являться создание Национального (Российского) университета транспорта на базе Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II с присоединением Московской государственной академии водного транспорта в соответствии с постановлением заседания коллегии Министерства транспорта Российской Федерации от 24 февраля 2016 г. № 1.

Национальный (Российский) университет транспорта станет многопрофильным транспортным научно-образовательным комплексом, способным решать на мировом уровне общепрофессиональные проблемы, вне зависимости от принадлежности к видам транспорта (прогнозирование развития транспорта, экономические и внетранспортные эффекты, государственно-частное партнерство, транспорт городов и городских конгломераций, мультимодальные и контейнерные перевозки), задачи повышения эффективности и синергии научных исследований в интересах единого транспортного комплекса, подготовки кадров высокой квалификации, способных придать инновационный импульс и повысить эффективность его деятельности. В структуре университета будет сформирован Центр транспортной науки, способный удовлетворить потребности отрасли в сфере координации программ науки и технологий.

В области инновационной деятельности основными приоритетами в 2016-2018 годах являются:

применение новых инновационных технологий и материалов, в том числе в части технических решений при развитии инфраструктурных объектов;

развитие приоритетных технологических платформ, обеспечение активного участия бизнеса в определении и финансировании приоритетов научно-технического развития;

реализация программ инновационного развития крупных компаний транспортного комплекса с государственным участием;

реализация проекта по отработке методики и практики ведения требования по повышению инновационности в закупочную деятельность;

участие в реализации планов мероприятий («дорожных карт») по развитию новых отраслей;

формирование стимулов к технологической модернизации и инновациям для бизнеса, в том числе путем постепенного ужесточения технических требований, в первую очередь по обеспечению безопасности и экологичности транспорта.

*Приоритетные направления инновационного развития по видам транспорта в области **железнодорожного транспорта***

Одним из приоритетных направлений инвестиционной программы ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») на 2016-2018 годы является внедрение ресурсосберегающих технологий на железнодорожном транспорте, целями которого являются:

повышение энергетической эффективности производственной деятельности;

снижение материалоемкости производственной деятельности;

повышение надежности работы объектов ОАО «РЖД»;

обновление основных фондов ОАО «РЖД».

Данные цели достигаются за счет внедрения высокоэффективного, наукоемкого, инновационного оборудования, как в тяговой, так и в стационарной энергетике.

Новейшие инновационные технологии, направленные на повышение безопасности роспуска вагонов и сохранности грузов, а также на снижение эксплуатационных расходов, были внедрены при проектировании и строительстве объектов в рамках комплексной реконструкции участка Мга-Гатчина-Веймарн-Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива. В перспективе сортировочный процесс будет осуществляться практически без участия человека.

Инновационным проектом в ОАО «РЖД» является приобретение и устройство быстровозводимых временных складских комплексов из воздухоопорных конструкций (надувные склады), требующего минимальных сроков возведения, имеющего упрощенную схему получения разрешительной документации, обладающего высокой мобильностью и сравнительно низкой себестоимостью.

В марте 2016 года подвижной состав ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» пополнил инновационный дизель-поезд ДП-М, совместного производства МЕТРОВАГОНМАШ (ЗАО «Трансмашхолдинг») и компании Stadler (Швейцария). Данный дизель-поезд будет обслуживать пассажирские перевозки на маршруте Голутвин – Озёры. Такие же контракты у компании подписаны с Москвой и Рязанской областью.

В 2016 году ОАО «РЖД» и фонд «Сколково» запускают конкурсный отбор проектов «Инновации железнодорожного транспорта».

Конкурс будет проводиться по 10 направлениям в сфере «Инфраструктура железных дорог» и 9 направлениям в сфере «Железнодорожный подвижной состав». Перечень тематик сформирован Центром инновационного развития (ЦИР) РЖД на основе предложений служб РЖД.

Номинации конкурса в сфере «Инфраструктура железных дорог»:

«Провода контактной сети высокоскоростного движения», «Автоматизированные рабочие места в системах электрической и диспетчерской централизации», «Измерение скорости отцепов на сортировочных горках», «Контроль динамики напряжения в рельсовых плетях», «Расчет прогнозируемого предельного состояния эталонной конструкции верхнего строения пути», «Выявление дефектов металлической арматуры и бетона подземной части опор контактной сети без откопки», «Система выправки пути с применением спутниковых технологий», «Системы шумопонижения на железнодорожном транспорте», «Технологии очистки сточных вод от фосфатов» и «Интеллектуальная система контроля безопасности персонала при работе на путевой инфраструктуре».

Номинации конкурса в сфере «Железнодорожный подвижной состав»:

«Технологии энергоэффективных магистральных грузовых электровозов переменного тока», «Инновационные источники питания», «Модернизация дизельных установок тепловозов для исключения необходимости их прогрева», «Токосъемные элементы (вставки) для высоко-скоростного и тяжеловесного транспорта», «Бандажи колесной пары для грузовых локомотивов с повышенной нагрузкой», «Системы беспроводного контроля параметров тормозной магистрали», «Криогенная арматура, криогенные насосы транспортного исполнения», «Обеспечение контакта колесо-рельс легкого подвижного состава на рельсах с ржавчиной» и «Снижение обледенения ходовых частей высокоскоростного подвижного состава».

в области *дорожного хозяйства*

Разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций в 2016 году и в среднесрочной перспективе будут направлены на реализацию комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия, который включает:

совершенствование нормативных правовых актов в сфере дорожного хозяйства;

повышение качества и долговечности дорожной одежды с цементобетонным покрытием;

применение в дорожном строительстве полимерно-битумных вяжущих и геосинтетических материалов;

повышение качества проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог, стимулирование применения инновационных материалов, конструкций и технологий;

совершенствование отечественных норм проектирования дорожных одежд

актуализацию нормативно-технической документации в области дорожного хозяйства.

В 2016-2018 годах будет продолжена реализация:

Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие отрасли производства композитных материалов» (на 2016-2020 годы), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.07.2013 № 1307-р;

Плана мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов;

Плана мероприятий («дорожная карта») по расширению применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций. Планом, в частности, предусмотрены анализ и систематизация поступивших от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных и образовательных учреждений предложений, которые будут использованы при разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на решение поставленных задач. Реализация плана позволит обеспечить внедрение и применение инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве, усовершенствовать систему государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения инновационных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог, обеспечить квалификационный отбор проектных организаций, участвующих в реализации проектов в сфере дорожного хозяйства. Будет способствовать совершенствованию нормативно-технической базы в сфере дорожного хозяйства, повышению уровня информационного обеспечения в области накопленного опыта внедрения прогрессивных технологий, созданию механизмов стимулирования инновационной деятельности. План утверждён 28.09.2015 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Аркадием Дворковичем;

Плана мероприятий по расширению применения современной отечественной продукции нефтегазохимии, комплексной программы внедрения композитов в дорожном хозяйстве на период до 2020 года. Программа Федерального дорожного агентства по внедрению композиционных материалов (композитов), конструкций и изделий из них на 2015 – 2020 гг., направлена на создание условий наибольшего благоприятствования для широкого применения современных и эффективных композитов, конструкций и изделий из них в дорожном хозяйстве Российской Федерации.

в области *воздушного транспорта*

Важнейшими направлениями инновационной деятельности на воздушном транспорте являются:

повышение уровня безопасности и надежности, предотвращение авиакатастроф;
реализация мероприятий по энергосбережению и снижению ресурсоемкости;
оптимизация наземной авиационной инфраструктуры с использованием новейших информационных и логистических систем;

развитие образования и повышения квалификации персонала, выполняющего работы на самолетах, в конструкции которых использованы композиционные материалы, а также выпускников (специалистов) высших и средних учебных заведений гражданской авиации;

решение проблем применения и обеспечения эксплуатационной технологичности композиционных материалов в конструкциях воздушных судов гражданской авиации (ВС ГА), эксплуатации конструкций ВС ГА в системе обеспечения и поддержания летной годности ВС ГА, разработка нормативной базы и процедур формирования программ технического обслуживания ВС ГА в эксплуатации, а также формирование дополнительных технических требований к модернизации наземной техники, осуществляющей обслуживание ВС ГА с элементами конструкций ВС ГА и агрегатами (детальями) из композиционных материалов.

В планируемом периоде будут продолжены масштабные работы по модернизации *авронавигационной системы России*, направленные на широкое внедрение

прогрессивных технологий организации воздушного движения и аэронавигационного обслуживания полетов. Создаваемые в рамках модернизации укрупненные центры ЕС ОрВД оснащаются автоматизированными системами высокого уровня на основе использования искусственного интеллекта.

Особое внимание уделяется внедрению спутниковых технологий, основанных на использовании группировок спутников ГЛОНАСС и GPS.

В сфере **информатизации транспортного комплекса** в 2016-2018 годах в рамках внедрения АСУ ТК планируется автоматизировать решение функциональных задач Минтранса России по ведению транспортно-экономического баланса Российской Федерации (Мониторинг выполнения транспортной стратегии до 2030 года), включая:

решение задач мониторинга обеспечения железнодорожным подвижным составом грузоперевозчиков и мониторинга транспортно-логистических потоков;

информационно-аналитической поддержки процесса мониторинга состояния транспортного комплекса и управления финансовыми и имущественными ресурсами;

обеспечения процессов территориального планирования в сфере транспорта;

информационно-аналитической поддержки международной деятельности Минтранса России;

создание системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое пространство (СИОБ).

В 2016 году планируется ввод в эксплуатацию первой очереди Информационно-аналитической системы государственного регулирования на транспорте (АСУ ТК)

В 2016-2018 году запланировано дальнейшее развитие созданной Минтрансом России ***Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте***, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство (СИОБНТ).

Необходимость развития СИОБНТ обусловлена принятием законодательных актов, установивших дополнительные требования к обеспечению транспортной безопасности, а также направленных на повышение эффективности реализуемых мер по антитеррористической защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, обеспечению на них общественной безопасности, розыску лиц, причастных к противоправной деятельности.

Важность обеспечения функционирования СИОБНТ особенно возрастает в условиях текущей политической ситуации и необходимости обеспечения национального суверенитета над информационными потоками в транспортном комплексе Российской Федерации.

При этом следует отметить, что информационные системы СИОБНТ играют ключевую роль в процессе подготовки значимых общественно-политических и спортивных мероприятий в Российской Федерации, в том числе предстоящих массовых международных соревнований (Кубок Конфедераций-2017, Чемпионат мира по футболу-2018), для решения задач по учету перевозок участников и болельщиков, а также

обеспечения мониторинга объектов транспортной инфраструктуры, задействованных в указанных мероприятиях.

В связи с возрастанием сложности совокупной ИТ-инфраструктуры Минтранса России, вызванным присоединением Росграницы и увеличением количества информационных систем и потребителей их ресурсов, возникает необходимость применения принципиально новых инструментов управления работами по развитию ИТ-инфраструктуры и информационного обеспечения деятельности Минтранса.

Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС» является крупномасштабным проектом в сфере транспортной безопасности, направленным на спасение человеческих жизней. Результат достигается за счет сокращения времени доставки экстренных сообщений о дорожно-транспортных и других происшествиях на автомобильных дорогах Российской Федерации до экстренных оперативных служб, ответственных за реагирование.

В 2016 году планируется ввод в промышленную эксплуатацию ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» в Крымском федеральном округе.

Основными приоритетными направлениями **научной деятельности** Министерства в 2016 году и плановом периоде станут:

комплексное научное сопровождение Транспортной стратегии Российской Федерации;

повышение уровня безопасности транспортного комплекса;

создание и развитие беспилотных транспортных систем, комплексов и технологий, развитие интеллектуальных транспортных систем;

создание единой защищенной информационно-коммуникационной среды транспортного комплекса и объектов государственной границы Российской Федерации;

внедрение инновационных и импортозамещающих технологий;

развитие автоматизированных систем управления транспортного комплекса, использование результатов космической деятельности;

развитие международных и внутренних транспортных коридоров;

повышение экологичности транспортного комплекса;

научное обеспечение формирования доступной среды на транспорте;

прогнозирование и моделирование транспортных потоков, объемов перевозок пассажиров и грузов, направлений развития транспортной инфраструктуры;

- научное обеспечение нормотворческой работы.

В сфере **железнодорожного транспорта** планируется проведение работ по исследованию рынка транспортных услуг, ресурсосбережению, формированию полигонов движения тяжеловесных поездов, созданию новых видов подвижного состава, развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского движения, исследованию проблем безопасности, совершенствованию государственной системы подготовки специалистов, а также технического регулирования на железнодорожном транспорте. Будут проводиться исследования в области энергосбережения, развития интеллектуального управления движением поездов, нормативного регулирования технических и экологических требований, совершенствованию информационно-аналитического обеспечения инвестиционных и инновационных мероприятий, по разработке и внедрению новых технологий и оборудования для обеспечения экономии топливно-энергетических ресурсов в тяговой и стационарной энергетике.

В рамках плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2016-2018 годы предусмотрено выполнение работ, в том числе по следующим темам:

«Государственно-частное партнерство в развитии инфраструктуры железнодорожного транспорта»;

«Управление недвижимостью университетско-имущественного комплекса железнодорожного транспорта»;

«Разработка технологии пропуска пассажирских поездов на направлении с учетом обращения скоростных и высокоскоростных поездов»;

«Создание на железнодорожном транспорте навигационно-связных систем мониторинга перемещения и состояния опасных грузов на основе навигационной аппаратуры потребителей ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/ GPS и систем технологической связи GSM-R или/и TETRA»;

«Разработка базового нормативно-методического обеспечения системы маркировки и идентификации для автоматизированного учета материалов, деталей и комплектующих изделий, применяемых при создании и эксплуатации продукции железнодорожного назначения»;

«Разработка методики учета рисков, возникающих в процессе формирования приоритетных направлений перспективных исследований и долгосрочных прогнозов развития науки и техники в интересах железнодорожного транспорта»;

«Разработка основных критериев методологии обоснования и формирования прогноза развития техники в интересах объектов железнодорожного транспорта в условиях неопределенности значительного объема даны».

В сфере *дорожного хозяйства* в части, касающейся поисковых и фундаментальных исследований, предусматривается осуществление научно-исследовательских работ, направленных на:

совершенствование теоретических основ и расчетных методов повышения надежности и долговечности дорожных конструкций и конструкций искусственных сооружений;

совершенствование эксплуатации объектов инфраструктуры, экономики дорожного хозяйства и проектирования автомобильных дорог;

разработку предложений по совершенствованию системы финансирования дорожного хозяйства и поиску новых источников его финансирования;

создание принципиально новых материалов, конструкций и технологий, включая высокие технологии и технологии двойного назначения, конкурентоспособных на мировом рынке.

Предусматривается также выполнение научно-исследовательских работ в области технического регулирования в дорожном хозяйстве, связанных с совершенствованием основных технических и экологических требований, обеспечивающих высокие потребительские свойства автомобильных дорог, надежность и долговечность дорожных конструкций, работоспособность дорожной сети, безопасность участников движения, а также стимулирующих внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий при выполнении дорожных работ.

Важнейшими направлениями инновационной деятельности являются научные исследования, направленные на увеличение межремонтных сроков эксплуатации автомобильных дорог, реализацию Программы нормативно-технического обеспечения

применения композиционных материалов в дорожном хозяйстве, разработку межгосударственных стандартов в рамках Технического регламента таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

В сфере **автомобильного транспорта** планируется выполнить научные исследования в области совершенствования нормативной правовой базы, повышения эффективности и качества транспортного обслуживания пассажиров.

В целях обеспечения доступности и качества услуг автомобильного и городского электрического транспорта в соответствии с социальными стандартами будут разработаны требования к субъектам транспортной деятельности, субъектам рынка транспортных услуг, качеству услуг, предоставляемых потребителям, механизмов предъявления этих требований (стандарты, правила и др.), а также меры по обеспечению доступности пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта для всех групп населения в различных видах сообщения, включая меры социальной поддержки с учетом системы социальных транспортных стандартов для населения.

На **морском транспорте** предполагается проведение исследований, направленных на решение следующих проблем:

разработку методов использования судов государственного назначения, танкеров, обслуживающего флота, обеспечивающих снижение потребности в их количестве и эксплуатационных расходов;

пересмотр действующих и разработку новых отраслевых стандартов качества;

повышение комплексной безопасности и устойчивости морской транспортной системы;

внедрение информационно-вычислительных систем автоматизации технологических и управленческих процессов.

На **внутреннем водном** транспорте планируется научно-техническое сопровождение (инвестиционные обоснования) развития инфраструктуры внутренних водных путей, мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, проведение научных исследований по развитию сетей технологической связи, систем управления движением судов и информационного обеспечения, а также научно-техническое обеспечение деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб на внутренних водных путях.

В сфере **гражданской авиации** особое внимание будет уделено проведению работ по исследованию и разработке рекомендаций, направленных на улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на воздушном транспорте, прогнозированию развития воздушного транспорта и исследованию рынка авиатранспортных услуг, обеспечению разработки и внедрению новых технологий и оборудования в сфере обеспечения авиационной безопасности на воздушном транспорте.

В части научно-исследовательской деятельности по подпрограмме **«Развитие экспорта транспортных услуг»** в 2016 году планируется завершить научно-исследовательскую работу по разработке системы непрерывного контроля психофизиологического состояния водителей, перевозящих опасные грузы, и пассажиров на дорогах общего пользования с использованием современных инфокоммуникационных технологий.

Кроме того в 2016 году планируется завершить научно-исследовательские работы по созданию пилотной зоны системы мониторинга, контроля и управления

транспортными процессами на Крайнем Севере и в других труднодоступных районах Российской Федерации с использованием технологий многофункциональных низкоорбитальных спутниковых систем передачи данных в целях создания единого транспортного пространства и развития экспорта транспортных услуг.

Внутренние затраты на научные исследования и разработки в транспортном комплексе (в процентах от валового внутреннего продукта) составят в 2018 году 0,005 процента.

Доля продукции наукоемких отраслей транспорта в валовом внутреннем продукте в планируемом периоде будет обеспечена на уровне 0,4 процента.