



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минтранс России

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
**«МОДЕРНИЗАЦИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2009-2020 ГОДЫ)»**
ЗА 2015 ГОД



МОСКВА, 2016 ГОД

Оглавление

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа	2
2. Общие положения	3
3. Перечень мероприятий Программы	4
4. Ресурсное обеспечение Программы	6
5. Основные результаты реализации Программы в 2015 году	6
6. Анализ финансирования Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)»	13
7. Анализ финансирования федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» в части направлений Программы Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году	17
Реализация ключевых мероприятий Программы в 2015 году	17
Динамика финансирования	17
8. Анализ финансирования федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020годы)» в части направлений Программы Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2015 году.	21
Реализация ключевых мероприятий Программы в 2015 году	21
Динамика финансирования	21
Заключение	24
Приложение	25



1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Единая система организации воздушного движения Российской Федерации (далее – Единая система) - важнейший компонент сохранения национальной безопасности государства, обеспечения безопасности воздушного движения и экономической эффективности полетов.

Территория и воздушное пространство, обслуживаемое Единой системой, превышают 25 млн. кв. километров, протяженность воздушных трасс составляет 532 тыс. километров, из которых более 150 тыс. километров являются международными. Организация использования воздушного пространства и обслуживание воздушного движения в Российской Федерации осуществляется 99 центрами Единой системы федерального, регионального и местного уровней.

В настоящее время всеми пользователями воздушного пространства Российской Федерации выполняется более 1 млн. полетов ежегодно, из них российскими авиакомпаниями - 59 % полетов, авиакомпаниями других государств - около 33 %.

Государственная и экспериментальная авиация выполняет 8 % общего количества полетов. Одновременно под управлением находятся более 800 воздушных судов.

Единую систему обслуживают свыше 30 тыс. специалистов.

Основу технического обеспечения Единой системы составляют традиционные радиотехнические системы, ограниченные по дальности действия, точности и функциональным возможностям. Их использование малоэффективно на низких высотах полета, в условиях обеспечения воздушного движения над большими водными пространствами, малонаселенной и труднодоступной местностью.

Системы связи, навигации и наблюдения центров Единой системы, выработавшие свой технический ресурс и требующие замены, составляют по различным типам от 56 % до 85 %. Кроме того, 70 % эксплуатируемого самолетного парка, подлежащего в ближайшее время списанию, имеет на борту аэронавигационные системы и навигационные комплексы, не удовлетворяющие современным требованиям. Большая часть этих систем нуждается в замене.

В силу ограничения функциональных возможностей, существующая Единая система не способна в полной мере реализовать внедрение перспективных технологий.

В настоящее время расходы на обеспечение функционирования Единой системы составляют около 20 млрд. рублей в год, в то время как США тратят на поддержание и развитие отрасли около 9 млрд. долларов в год, а небольшая по территории Япония - около 1,6 млрд. долларов в год.

Технологическая и техническая обеспеченность авиационных метеорологических органов не соответствует в полной мере необходимому уровню автоматизации, предъявляемому к аэродромному оборудованию и средствам сопряжения с системами управления воздушным движением, что в значительной степени влияет на качество метеорологического обеспечения полетов, и эта ситуация с каждым годом усугубляется.

Существующая система обеспечения пользователей воздушного пространства аэронавигационной информацией не оснащена современными автоматизированными сред-

ствами. Вследствие недостаточного уровня автоматизации не созданы многоуровневая служба аэронавигационной информации и государственный банк аэронавигационных данных Российской Федерации.

В настоящее время единая система авиационно-космического поиска и спасания не в полной мере удовлетворяет требованиям, предъявляемым к аналогичным системам в развитых странах.

Не осуществляется на должном уровне автоматизированное взаимодействие всех систем, участвующих в аэронавигационном обслуживании полетов, что препятствует их развитию. Одной из основных причин сложившейся ситуации является значительный износ технической базы Единой системы и ее ограниченные функциональные возможности.

Недостаточное финансирование и связанные с этим длительные сроки создания и внедрения новой техники приводят к увеличению сроков переходного периода, когда должны одновременно эксплуатироваться традиционные и перспективные средства и системы, что связано с дополнительными экономическими потерями.

2. Общие положения

Федеральная целевая программа «Модернизация единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 гг.)» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2008 года № 652. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.2013 № 202 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. №652» Программа продлена до 2020 года.

Государственный заказчик-координатор Министерство транспорта Российской Федерации.

Государственными заказчиками данной программы в 2015 году являлись: по объектам Единой системы организации воздушного движения и объектам единой системы авиационно-космического поиска и спасания – Федеральное агентство воздушного транспорта, по объектам метеорологического обеспечения аэронавигации - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Целью реализации Программы является повышение безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства за счет модернизации Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, ее объектов и взаимодействующих с ней систем, путем создания и развития Аэронавигационной системы России.

Для достижения этой цели в рамках Программы планируется решить следующие задачи:

- внедрить перспективную структуру воздушного пространства Российской Федерации, усовершенствовать методы планирования его использования в интересах всех пользователей;



- модернизировать и технически перевооружить инфраструктуры (объекты) аэронавигации, укрупнить центры организации воздушного движения;
- внедрить перспективные наземные, бортовые и космические средства и системы аэронавигации в соответствии с Концепцией связи, навигации наблюдения/организации воздушного движения Международной организации гражданской авиации (далее - Концепция организации воздушного движения);
- внедрить перспективные системы и технологии метеорологического обеспечения аэронавигации, включая предоставление данных в реальном времени;
- создать инфраструктуры единой системы авиационно-космического поиска и спасания и современного авиационного поисково-спасательного комплекса.

Важнейшими целевыми индикаторами реализации Программы являются:

- средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации Программы;
- повышение оправдываемости прогнозов погоды по аэродромам Российской Федерации;
- уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов.

В целом от реализации Программы конечным результатом, оказывающим влияние на показатели социально-экономической эффективности, являются:

- повышение уровня безопасности воздушного движения к 2020 году в 1,52 раза;
- повышение пропускной способности воздушного пространства в 1,9 раза;
- снижение эксплуатационных расходов пользователей воздушного пространства на 80 млрд. рублей за период реализации Программы;
- повышение оправдываемости авиационных прогнозов погоды по аэродромам Российской Федерации до 88,5 %;
- повышение прикрытия территории страны авиационными поисково-спасательными силами и средствами до 100 %;
- интеграция Аэронавигационной системы России с единой региональной европейской аэронавигационной системой на базе перехода к перспективным системам, предусмотренным Концепцией организации воздушного движения, технологиям, правилам и процедурам Международной организации гражданской авиации;
- обеспечение возможности перевода Аэронавигационной системы России на работу в условиях военного времени без перестройки структуры, перерывов в функционировании и изменения порядка взаимодействия с другими системами.

3. Перечень мероприятий Программы

Реализация Программы осуществляется эволюционно с учетом приоритетных направлений создания и развития Аэронавигационной системы России, а также реальных источников, объемов финансирования и базируется на результатах научно-исследова-

тельских и опытно-конструкторских разработок. В большинстве случаев мероприятия Программы являются комплексными и включают в себя как работы в области исследований и разработок, так и работы, связанные с внедрением перспективных средств и систем аэронавигации, создаваемых на основе отечественного оборудования.

Мероприятия Программы сгруппированы по 3 направлениям:

- I. Модернизация системы организации воздушного движения.
- II. Развитие метеорологического обеспечения аэронавигации.
- III. Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Государственными заказчиками в 2015 году по направлениям «Модернизация системы организации воздушного движения» и «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания» являются Федеральное агентство воздушного транспорта, по «Развитию метеорологического обеспечения аэронавигации» - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Направление «Модернизация системы организации воздушного движения».

Мероприятия по модернизации системы организации воздушного движения направлены на повышение пропускной способности воздушного пространства Российской Федерации, удовлетворение потребностей в аэронавигационном обслуживании, сокращение уровня транспортных издержек для населения и экономики, повышение обороноспособности страны, сокращение времени пассажиров в пути, повышение транспортной и экологической безопасности.

Направление «Развитие метеорологического обеспечения аэронавигации».

Мероприятия по развитию метеорологического обеспечения аэронавигации направлены на создание условий и повышение качества, оперативности метеорологического обеспечения аэронавигации, включая предоставление данных в реальном режиме времени, что в свою очередь увеличивает пропускную способность и эффективность использования воздушного пространства Российской Федерации и обеспечивает безопасность полетов авиации в метеорологическом отношении.

Направление «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания».

Реализация мероприятий по развитию единой системы авиационно-космического поиска и спасания позволит повысить уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов, сократить время поиска и спасания пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, уменьшить тяжесть последствий и сократить потери от авиационных происшествий.



4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Общий объем расходов, связанных с реализацией мероприятий Программы, составляет 89 562,0 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе капитальные вложения – 87 363,8 млн. рублей, затраты на прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, выполняемые по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ – 991 млн. рублей.

При этом объем финансирования за счет средств федерального бюджета составляет 50 030,8 млн. рублей, средств внебюджетных источников – 39 143,7 млн. рублей и средств бюджетов субъектов РФ – 387,5 млн. рублей.

Основными источниками внебюджетных средств являются финансовые средства, поступающие в виде аэронавигационных сборов.

Данные по финансированию Программы приведены в соответствии с проектом корректировки федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)», предусматривающем приведение параметров финансирования Программы в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции законов от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ), который находится на утверждении в Правительстве Российской Федерации.

5. Основные результаты реализации Программы в 2015 году

Направление «Модернизация системы организации воздушного движения».

За 12 месяцев 2015 года в рамках капитальных вложений выполнены работы по Программе на сумму 2 234 784,5 тыс. рублей, из них: за счет федерального бюджета - 133 146,7 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 2 097 895,8 тыс. рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 3 742,0 тыс. рублей (Тюменский укрупненный центр, Самарский укрупненный центр, Красноярский укрупненный центр, Санкт-Петербургский укрупненный центр, Якутский укрупненный центр, Белгород, Ростов-на-Дону, Иркутск, Уфа, Петропавловск-Камчатский, Ульяновск, Нижнеудинск, Челябинск, Игарка, Сунтар, Олекминск, Ростов-на-Дону, Киренск, Кольцово, Нерюнгри, Ухта, Братск, Тюмень, Улан-Удэ и др.), при этом за счет ранее выплаченных авансов на сумму 472 650,8 тыс. рублей, за счет финансирования 2015 года – 1 762 133,7 тыс. рублей.

Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 728 от 29.12.2014 Иркутский укрупненный центр ЕС ОрВД введен в эксплуатацию. За счет внебюджетных источников произведена окончательная оплата работ, выполненных в 2014 году (подготовка диспетчерского персонала, эксплуатационные испытания автоматизированной системы организации воздушного движения).

Проведены работы на следующих объектах:

- «Реконструкция технологического здания (площадью 2800 кв. м) и техническое перевооружение Самарского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Самара» - завершены работы по договорам по надстройке вышки командно-диспетчерского пункта и на реконструкцию здания. Акты приемки законченными строительством объектов от 01.02.2015 г. и 17.06.2015 г. Техническая готовность объекта 100%.
- «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Санкт-Петербург» - в 2015 году за счет внебюджетных источников оплачены выполненные работы по инженерным изысканиям для разработки проектной и рабочей документации и работ по разработке проектной документации. Выполнен технический проект автоматизированной системы организации воздушного движения. За счет средств федерального бюджета ведутся работы по строительству технологического здания центра и его оснащению автоматизированной системой организации воздушного движения; разработан план-график выполнения работ по созданию Санкт-Петербургского укрупненного центра, предусматривающий ввод объекта в эксплуатацию в декабре 2017 года; разрешение на строительство получено 25.06.2015 г.; завершены и оплачены работы по устройству фундамента из буронабивных свай и их испытание; выполняются работы по возведению каркаса зданий.
- «Техническое перевооружение Якутского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Якутск» - выполнены следующие работы: возведен железобетонный каркас здания, кладка наружных стен, частичная кладка внутренних стен и перегородок; выполнены работы по вертикальной планировке грунта строительной площадки; оформлены правоустанавливающие документы на земельные участки; проектно-сметная документация направлена повторно на проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России», в связи с чем работы на объекте приостановлены. В настоящее время решается вопрос дальнейшего финансирования строительства объекта.

Введено в эксплуатацию 15 средств автоматического зависимого наблюдения (вещательного типа): Аян, Чумикан, Тында, им. Полины Осипенко, Оренбург, Уфа, Орск, Пенза, Саратов, Ульяновск, Чебоксары, Самара, Казань, Бугульма, Набережные Челны. На позициях Магадан, Сеймчан, Певек, Мыс Шмидта завершены монтажные и пуско-наладочные работы, проведены приемо-сдаточные испытания - готовятся документы по вводу в эксплуатацию.

Введено в эксплуатацию 10 доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков: Тюмень, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Бодайбо, Нерюнгри, Хатанга, Уфа, Ухта, Хабаровск, Волгоград. Выполнена поставка 19-ти комплектов оборудования (дальномерных радиомаяков ДМЕ).

Введено в эксплуатацию 3 средства автоматизации управления воздушным движением аэродромов: Хабаровск, Оссора, Улан-Удэ.

Введена в эксплуатацию система управления наземным движением и контроля за ним – радиолокационная станция обзора летного поля (РЛС ОЛП) в Хабаровске.

Введено в эксплуатацию 6 аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация) в том числе: АРЛК «Лира-А10» в аэропортах Белгород, Лешуконское, Ухта, Оссора,



Магадан; АОРЛ-1АС в аэропорту Нерюнгри. Завершены монтажные работы по оснащению аэродромными радиолокационными комплексами (АРЛК) «Лира-А10» в аэропорту Воронеж.

Введено в эксплуатацию 6 средств вторичной радиолокации. Автономные моноимпульсные вторичные радиолокаторы «Аврора» в аэропортах Нижнеудинск, Уфа. Встроенные вторичные радиолокаторы в аэропортах Лешуконское, Оссора, Белгород, Ухта, Магадан.

Проводятся работы по вводу в эксплуатацию моноимпульсных вторичных радиолокаторов в аэропортах: Тюмень, Вилуйск, Усть-Хайрюзово, Толмачево.

По мероприятию «Модернизация сети авиационной электросвязи и передачи данных, создание инфраструктуры перспективной цифровой сети авиационной электросвязи» выполнены следующие индикаторы и показатели:

- введено в эксплуатацию 7 центров коммутации сообщений (Астрахань, Махачкала, Хабаровск, Владивосток, Оренбург, Архангельск (Талаги), Амдерма); введено в эксплуатацию 4 узла опорной подсети ЦСИАФС и центров АМНС (Хабаровский, Санкт-Петербургский, Новосибирский и Иркутский укрупненные центры); введено в эксплуатацию 2 приемо-передающих центра и центра обработки данных сети передачи данных «воздух-земля» в диапазоне высоких частот: в Хабаровском районном центре филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» и Архангельском центре организации воздушного движения (Лешуконское) филиала «Аэронавигация Северо-Запада»; введено в эксплуатацию 5 земных станций спутниковой связи (Жиганск, Олекминск (2 комплекта), Ленск (2 комплекта)); введено в эксплуатацию 12 приемо-передающих центров связи и ретрансляторов ОВЧ диапазона (Автоматизированные приемо-передающих центры: Тюмень, Нижнеудинск, Оренбург, Воркута, Мирный, Минеральные Воды, Уфа, Брянск, Иваново, Смоленск, Тверь. Ретранслятор: Анапа); введено в эксплуатацию 15 средств связи диапазонов очень высоких частот, высоких частот и метеовещания службы автоматической передачи информации в районе аэродрома и станций передачи данных (аэропорт Ноябрьск – поставлено 5 изделий, аэропорт Надым – 10 изделий).

По мероприятию «Разработка и внедрение унифицированных автоматизированных систем планирования использования воздушного пространства» завершены работы и введены в эксплуатацию комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства (далее ИВП) «Планета-5» в Новосибирском зональном центре ЕС ОрВД и в Иркутском укрупненном центре ЕС ОрВД; начаты работы по оснащению Красноярского укрупненного центра ЕС ОрВД унифицированной интегрированной автоматизированной подсистемой планирования ИВП; направлен в Росавиацию на крупную сделку проект договора по оснащению Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД унифицированной интегрированной автоматизированной подсистемой планирования использования воздушного пространства; приняты Технические проекты по оснащению Якутского, Екатеринбургского укрупненного центра ЕС ОрВД унифицированной интегрированной автоматизированной подсистемой планирования ИВП.

Введены в эксплуатацию комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства группы организации потоков воздушного движения следующих аэродромов: Пермь, Чокурдах, Анадырь, Киров, Ростов-на-Дону, Хабаровск, Нарьян-Мар, Петропавловск-Камчатский, Надым, Благовещенск. Проводятся работы по оснащению комплексом для группы обеспечения планирования воздушного движения аэродрома Тарко-Сале.

Выполнение НИОКР.

За отчетный период в рамках реализации Программы за счет внебюджетных средств проводились работы по 4-м договорам. Из них работы выполнены в полном объеме за счет внебюджетных источников по двум договорам по темам:

- «Научно-техническое и методическое сопровождение пилотного проекта «Москва-МВЗ»;
- «Научно-техническое и методическое сопровождение работ по созданию АС ОрВД и ее основных комплексов (включая КСА ПИВП ЗЦ/УЦ) Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД».

Направление «Развитие метеорологического обеспечения аэронавигации».

Реализация мероприятий Программы за счет федерального бюджета приостановлена в связи со 100 % секвестированием в 2015 году бюджетных ассигнований Росгидромета.

В 2015 году за счет остатков субсидий 2014 года, разрешенных к использованию в 2015 году, велись работы по строительству позиций доплеровских метеорологических радиолокаторов (ДМРЛ) в районе аэропортов городов Астрахань, Владимир, Геленджик, Йошкар-Ола, Калуга, Краснодар (Пашковский), Красный Кут (Самарская обл.), Махачкала, Орел, Пенза, Ростов-на-Дону, Рязань, Саранск, Тверь (Мигалово), Тула, Ульяновск, Чебоксары.

Завершены строительные работы и получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ДМРЛ Элиста. Введены в эксплуатацию ДМРЛ Уфа, Великие Луки.

По объектам технического перевооружения Ярославль, Таганрог, Ноглики, Тында, Анадырь, Усть-Камчатск, Толмачево, Томск, Красноярск (Емельяново), Васьково, Оренбург, Орск, Ханты-Мансийск и Ноябрьск и объектам ДМРЛ Кемерово, Томск, Колпашево, Горно-Алтайск, Сыктывкар, Надым, Екатеринбург (Кольцово), Североуральск подрядной организацией ведутся работы в соответствии с условиями договоров.

По 13 договорам между заказчиком-застройщиком ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» и подрядной организацией, с оплатой из внебюджетных источников выполнены работы на общую сумму 58 200 тыс. рублей: строительно-монтажные и пуско-наладочные работы (по 5 объектам технического перевооружения); поставка и установка технологического оборудования (по 6 объектам технического перевооружения); модернизация технологического оборудования сети авиаметобеспечения (по 92 объектам технического перевооружения).

Направление «Развитие Единой системы авиационно-космического поиска и спасания».

По объекту «Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Хабаровск» выполнено 25% строительно-монтажных работ, разработано 70% рабочей документации. Отмечается неисполнение ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» обязательств по Контракту в части сроков, качества и объема выполняемых работ. С 19.08.2015 работы по строи-



тельству объекта остановлены по причине сверхнормативных осадок и выявления трещин каркаса здания. В 2015 году выполнение генподрядчиком работ не подтверждено строительным контролем, выявлены многочисленные случаи брака, на что указало Дальневосточное управление Ростехнадзора в ходе двух проверок. В АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» 27.11.2015 направлено соглашение о расторжении Контракта. 28.12.2015 ФБУ «Служба ЕС АКПС» обратилось с иском заявлением в Арбитражный суд города Москвы по вопросу неисполнения обязательств по Государственному контракту от 26.06.2013 №15-06-13.

В 2015 году эффективность выполнения мероприятий Программы предусматривалось оценивать по 24 целевым индикаторам и показателям, характеризующим выполнение инвестиционных и инновационных мероприятий Программы (Приложение. Таблица 1).

В результате реализации Программы в 2015 году плановые значения достигнуты по следующим индикаторам:

- Средняя величина налета воздушных судов в расчете на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации Программы.
- Число введенных в эксплуатацию доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков.
- Число введенных в эксплуатацию систем управления наземным движением и контроля за ним.
- Число введенных в эксплуатацию аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация).
- Число введенных в эксплуатацию центров коммутации сообщений.
- Число введенных в эксплуатацию региональных и вспомогательных приемо-передающих центров «воздух-земля» в диапазоне высоких частот и центра доступа управления.
- Число введенных в эксплуатацию земных станций спутниковой связи.
- Число введенных в эксплуатацию средств связи диапазонов очень высоких частот, высоких частот и метеовещания службы автоматической передачи информации в районе аэродрома и станций передачи данных.
- Повышение оправдываемости прогнозов погоды по аэродромам Российской Федерации.
- Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов.
- Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с организацией воздушного движения, с начала реализации Программы.
- Среднее количество обслуживаемых воздушных судов (полетов) в районе аэродрома на одного диспетчера.
- Процент количества заявок, обработанных автоматизированным способом от общего количества поданных заявок.
- Процент охвата территории Российской Федерации системами автоматизации планирования использования воздушного пространства.

По следующим индикаторам не удалось достигнуть плановых показателей в 2015 году:

Таблица 2.

Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей	План Факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
Число введенных в эксплуатацию укрупненных центров управления воздушным движением	1/0	В ходе эксплуатационных испытаний не подтверждена надежность АС ОрВД. Эксплуатационные испытания технологического оборудования Московского укрупненного центра ЕС ОрВД продлены до 01.03.2016, поэтому системное программное обеспечение (СПО) не может быть принято Заказчиком.
Число введенных в эксплуатацию средств автоматизации управления воздушным движением аэродромов	4/3	Планируемое согласно корректировке ФЦП оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Петропавловск-Камчатского центра ОВД перенесено на 2016 год в связи с задержкой строительства нового командно-диспетчерского пункта, осуществляемого ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» по заказу ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», в результате которой готовность под монтаж оборудования обеспечена только 26.11.2015. Ввод в эксплуатацию автоматизированной системы организации воздушного движения планируется до 30.04.2016 с последующим переходом на организацию воздушного движения в районе аэродрома Елизово с рабочих мест автоматизированной системы организации воздушного движения нового командно-диспетчерского пункта
Число введенных в эксплуатацию средств вторичной радиолокации	7/6	Не выполнен показатель по объекту Уфа. Приемо-сдаточные испытания проведены, однако, отчетная документация по монтажным и пуско-наладочным работам представлена не в полном объеме.
Число введенных в эксплуатацию средств автоматического зависимого наблюдения (вещательного типа)	19/15	На позициях Магадан, Сеймчан, Певек, Мыс Шмидта завершены монтажные и пуско-наладочные работы, проведены приемо-сдаточные мероприятия, готовятся документы на ввод в эксплуатацию. Из-за погодных условий летная проверка не проведена и перенесена на 2016 год.
Число введенных в эксплуатацию узлов опорной подсети ЦСИАФС и центров АМНБ	14/4	Договоры на поставку оборудования опорной подсети связи (ОПСС) ЦСИАФС (цифровая сеть интегрированной авиационной фиксированной связи) для центрального узла и 9 узлов опорной подсети связи верхнего уровня на объектах: Санкт-Петербург (2 узла), Самара, Магадан, Сыктывкар, Тюмень, Хабаровск, Иркутск (2 узла) до настоящего времени не заключены, так как проходили долгое согласование в ФГУП «ГК по ОрВД» и АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей».



Наименование выполненных не в полном объеме целевых индикаторов и показателей	План Факт	Причина невыполнения целевого индикатора, показателя
Число введенных в эксплуатацию приемопередающих центров связи и ретрансляторов ОВЧ диапазона	18/12	Не выполнен объект АППЦ Киренск, так как монтажные и пусконаладочные работы не завершены в 2015 году в связи с несвоевременным выполнением строительно-монтажных работ, выполняемых по отдельному договору №348/12 от 10.09.2012. Строительно-монтажные работы не завершены в срок в связи с банкротством производителя антенных мачт (предусмотренных ПСД) ЗАО «Домодедовский завод металлоконструкций «Метако», с которым был заключен договор на их поставку. Строительно-монтажные работы завершены в декабре 2015 года, проведение монтажных и пуско-наладочных работ в таких погодных условиях невозможно. Ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2016 года. Оснащение автоматизированными приемопередающими центрами других позиций не выполнено в 2015 году из-за отсутствия разработанной и имеющей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектно-сметной документации.
Число введенных в эксплуатацию авиационных поисково-спасательных центров	1/0	С 19.08.2015 работы по строительству объекта Хабаровский АПСЦ остановлены по причине сверхнормативных осадок и выявления трещин каркаса здания. 28.12.2015 ФБУ «Служба ЕС АКПС» направило исковое заявление в Арбитражный суд города Москвы по вопросу неисполнения обязательств по Государственному контракту.
Рост числа полетов, обслуженных аэронавигационной системой	1,55×106/ 1,43×106	Невыполнение целевого индикатора связано с закрытием полетов в Турцию, Египет и Украину.
Число введенных в эксплуатацию доплеровских метеорологических радиолокаторов	18/3	Плановый показатель 18 – это число локаторов, подлежащих вводу в 2014 году, и включенные в корректировку Программы как индикаторы, подлежащие к выполнению в 2015 году. За счет остатков субсидий 2014 года, разрешенных к использованию в 2015 году, введены фактически три радиолокатора. Причины невыполнения планового показателя – неурегулированные вопросы по земельным участкам. Кроме того, в 2015 году Федеральным законом от 20.04.2015 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» финансирование объектов ФЦП «ЕСОРВД» не предусмотрено.

6. Анализ финансирования Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)»

Динамика финансирования федеральной целевой программы за 2015 год

В 2015 году заключено 134 государственных контрактов (соглашений) на общую сумму 1 590,8 млн. рублей, в том числе 4 государственных контракта (соглашения) за счет средств федерального бюджета, 9 контрактов (соглашений) за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, и 121 контракт (соглашение) за счет внебюджетных источников

Рисунок 1.



Стоимость государственных контрактов, заключенных в 2015 году за счет средств федерального бюджета, составила – 465,4 млн. рублей. Стоимость работ по контрактам за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов составила – 4,7 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 1 120,7 млн. рублей. (Рисунок 2).

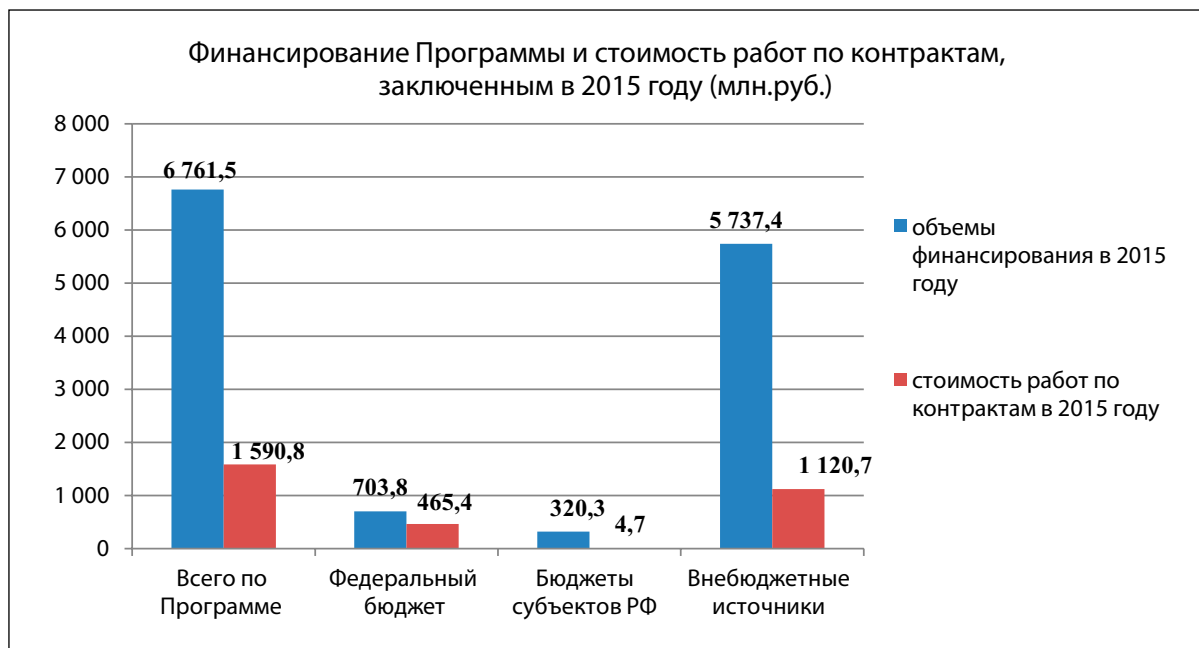


Объемы финансирования федеральной целевой программы

Таблица 3 (млн. руб.)

Источники финансирования и направления расходов	Объемы финансирования в 2015 году в соответствии с корректировкой ФЦП	Бюджетные и/или внебюджетные назначения на 2015 год в соответствии с бюджетной росписью	Кассовые расходы в 2015 году	Количество контрактов, заключенных в 2015 году (ед.)	Стоимость работ по контрактам, заключенным в 2015 году
Всего по фцп:	6761,5	6 761,5	2 624,6	134	1 590,8
Федеральный бюджет	703,8	703,8	407,5	4	465,4
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	320,3	320,3	3,7	9	4,7
Внебюджетные источники	5 737,4	5 737,4	2 213,4	121	1 120,7
Капитальные вложения, всего	6756	6 756	2 619,0	133	1 585,7
Федеральный бюджет	703,8	703,8	407,5	4	465,4
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	320,3	320,3	3,7	9	4,7
Внебюджетные источники	5 731,9	5 731,9	2 207,8	120	1 115,6
Ниокр, всего	5,5	5,5	5,6	1	5,1
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники	5,5	5,5	5,6	1	5,1

Рисунок 2.



Утвержденные бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета составили 703,8 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 320,3 млн. рублей, внебюджетные назначения на 2015 год равны 5 737,4 млн. рублей.

По направлению капитальные вложения в 2015 году заключено 4 государственных контракта за счет средств федерального бюджета на сумму 465,4 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 9 контрактов на сумму 4,7 млн. рублей и 120 контрактов за счет средств внебюджетных источников на сумму 1 115,6 млн. рублей (Рисунок 3).

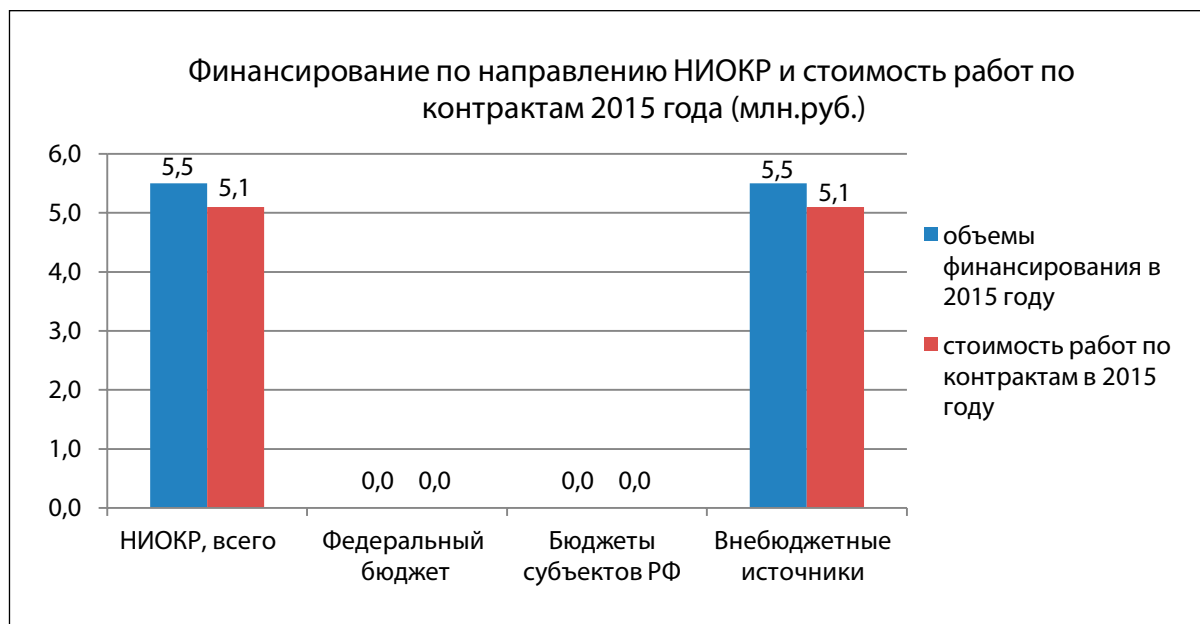
Рисунок 3.





По направлению НИОКР всего за 2015 год заключен 1 государственный контракт на сумму 5,1 млн. рублей за счет внебюджетных источников. Утвержденные бюджетные ассигнования на 2015 год по направлению НИОКР за счет средств федерального бюджета составили 0,0 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов - 0,0 млн. рублей, внебюджетные назначения на 2015 год равны 5,5 млн. рублей (Рисунок 4).

Рисунок 4.



Стоимость работ по действующим в 2015 году государственным контрактам/договорам составляет 5 385,2 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1 826,8 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов - 36,7 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 3 521,7 млн. рублей.

7. Анализ финансирования федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» в части направлений Программы Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году.

К направлениям реализации Программы Федеральным агентством воздушного транспорта относятся «Модернизация системы организации воздушного движения» и «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасения».

Реализация ключевых мероприятий Программы в 2015 году. Направление «Модернизация системы организации воздушного движения»

В 2015 году проводились работы по объектам:

- Санкт-Петербургский укрупненный центр ЕС ОрВД.

По объекту «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Санкт-Петербург» в 2015 году за счет внебюджетных источников оплачены выполненные работы по инженерным изысканиям для разработки проектной и рабочей документации и работ по разработке проектной документации; выполнены работы по доработке технического проекта автоматизированной системы организации воздушного движения. За счет средств федерального бюджета ведутся работы по строительству технологического здания центра и его оснащению автоматизированной системой организации воздушного движения; разработан план-график выполнения работ по созданию Санкт-Петербургского укрупненного центра, предусматривающий ввод объекта в эксплуатацию в декабре 2017 года, получено разрешение на строительство, оригинал разрешения отправлен в филиал «Аэронавигация Северо-запада». Завершены и оплачены работы по устройству фундамента из буронабивных свай и их испытание. Выполняются работы по возведению каркаса зданий.

Динамика финансирования

В 2015 году заключен 121 государственный контракт на сумму 1 532,6 млн. рублей, в том числе 4 государственных контракта за счет средств федерального бюджета на сумму 465,4 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 9 контрактов на сумму 4,7 млн. рублей и 108 контрактов за счет внебюджетных источников на сумму 1 062,5 млн. рублей (Рисунок 5,6).

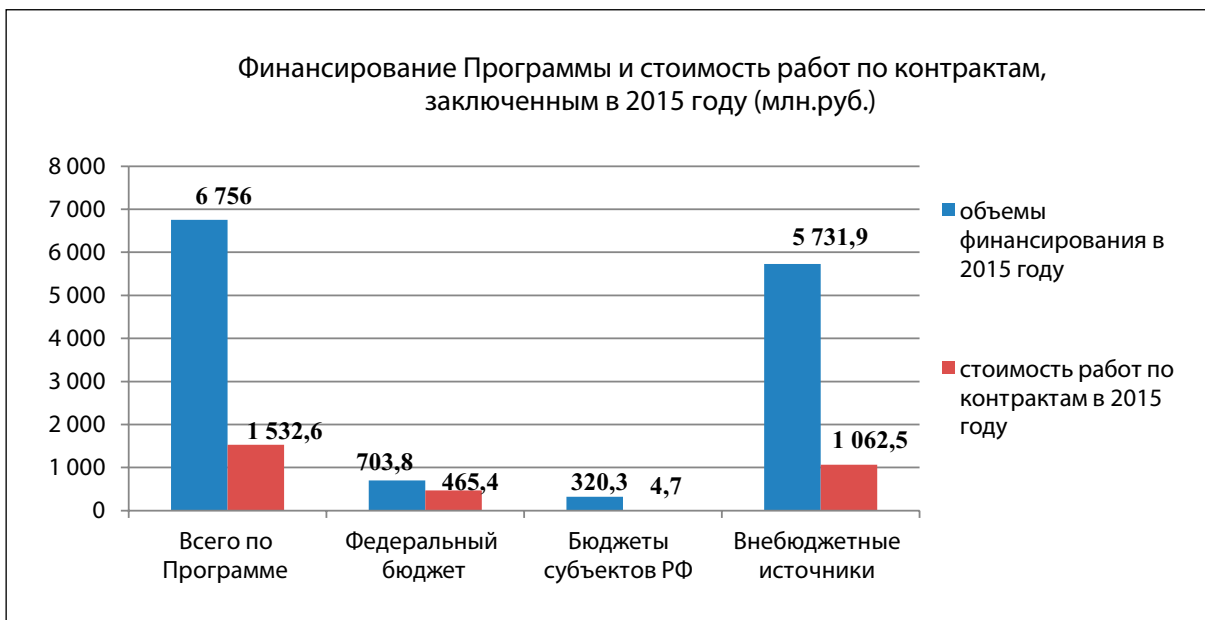


Рисунок 5.



Утвержденные бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета составили 703,8 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов – 320,3 млн. рублей, внебюджетные назначения на 2015 год составили 5 731,9 млн. рублей.

Рисунок 6.



Объемы финансирования Федеральной целевой программы в части Федерального агентства воздушного транспорта

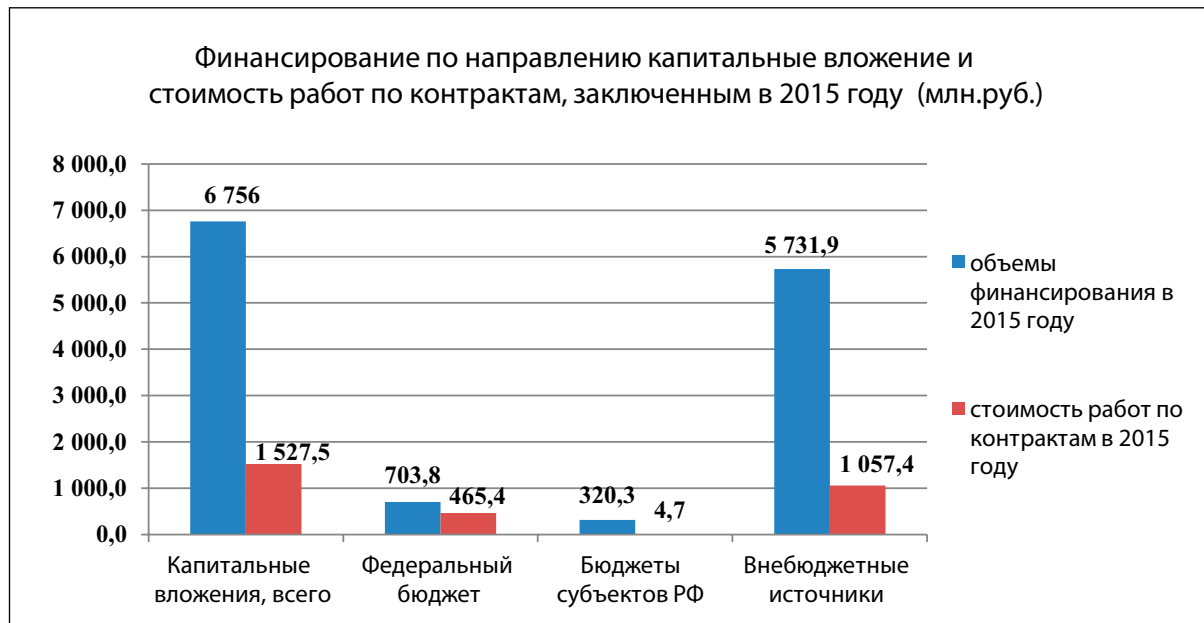
Таблица 4 (млн. руб.)

Источники финансирования и направления расходов	Объемы финансирования в 2015 году в соответствии с корректировкой ФЦП	Бюджетные и/или внебюджетные назначения на 2015 год в соответствии с бюджетной росписью	Кассовые расходы в 2015 году	Количество контрактов, заключенных в 2015 году (ед.)	Стоимость работ по контрактам, заключенным в 2015 году
Всего по фцп:	6 756	6 756	2 566,4	121	1 532,6
Федеральный бюджет	703,8	703,8	407,5	4	465,4
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	320,3	320,3	3,7	9	4,7
Внебюджетные источники	5 731,9	5 731,9	2 155,8	108	1 062,5
Капитальные вложения, всего	6 756	6 756	2 560,8	120	1 527,5
Федеральный бюджет	703,8	703,8	407,5	4	465,4
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	320,3	320,3	3,7	9	4,7
Внебюджетные источники	5 731,9	5 731,9	2 149,6	107	1 057,4
Ниокр, всего	0	0	5,6	1	5,1
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники	0	0	5,6	1	5,1



По направлению капитальные вложения заключено 4 государственных контракта за счет средств федерального бюджета на сумму 465,4 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 9 контрактов на сумму 4,7 млн. рублей и 107 контрактов за счет средств внебюджетных источников на сумму 1 057,4 млн. рублей (Рисунок 7).

Рисунок 7.



По направлению НИОКР за 2015 год заключен 1 государственный контракт на сумму 5,1 млн. рублей за счет внебюджетных источников. Финансирование по направлению НИОКР в 2015 году не предусмотрено. (Рисунок 8).

Рисунок 8.



Стоимость работ 2015 года по действующим госконтрактам/договорам составляет – 4 200,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 700,6 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 36,7 млн. рублей за счет внебюджетных источников – 3 463,5 млн. рублей.

8. Анализ финансирования федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» в части направлений Программы Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 2015 году.

К направлению реализации Программы Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды относятся мероприятия по «Развитию метеорологического обеспечения авионавигации».

Реализация ключевых мероприятий Программы в 2015 году. Направление «Развитие метеорологического обеспечения авионавигации».

В 2015 году финансирование мероприятий Росгидромета в рамках Программы за счет федерального бюджета было приостановлено в связи со 100% секвестированием в 2015 году бюджетных ассигнований Росгидромета.

Вместе с тем, в 2015 году проводились работы по реализации мероприятий, профинансированных в 2014 году: строительство позиций ДМРЛ (доплеровских метеорологических радиолокаторов) в районе аэропортов городов Астрахань, Владимир, Геленджик, Йошкар-Ола, Калуга, Краснодар (Пашковский), Красный Кут (Самарская обл.), Махачкала, Орел, Пенза, Ростов-на-Дону, Рязань, Саранск, Тверь (Мигалово), Тула, Ульяновск, Чебоксары. Завершены строительные работы и получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ДМРЛ Элиста. Введены в эксплуатацию ДМРЛ Уфа, Великие Луки.

Динамика финансирования

В 2015 году заключено 13 договоров на сумму 58,2 млн. рублей, за счет внебюджетных источников. (Рисунок 9,10).

Рисунок 9.





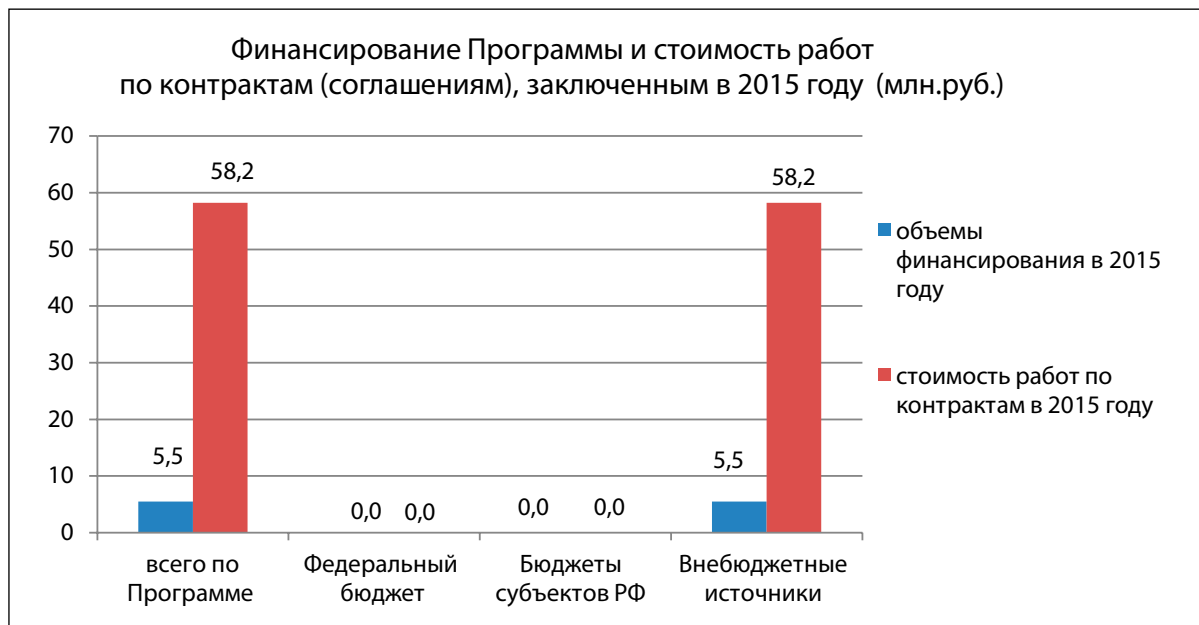
Объемы финансирования Федеральной целевой программы в части Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Таблица 5 (млн. руб.)

Источники финансирования и направления расходов	Объемы финансирования в 2015 году в соответствии с корректировкой ФЦП	Бюджетные и/или внебюджетные назначения на 2015 год в соответствии с бюджетной росписью	Кассовые расходы в 2015 году	Количество контрактов, заключенных в 2015 году (ед.)	Стоимость работ по контрактам, заключенным в 2015 году
Всего по фцп:	5,5	5,5	58,2	13	58,2
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0	0,0
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники	5,5	5,5	58,2	13	58,2
Капитальные вложения, всего	0,0	0,0	58,2	13	58,2
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0	0,0
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники	0,0	0,0	58,2	13	58,2
Ниокр, всего	5,5	5,5	0,0	0,0	0,0
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники	5,5	5,5	0,0	0,0	0,0

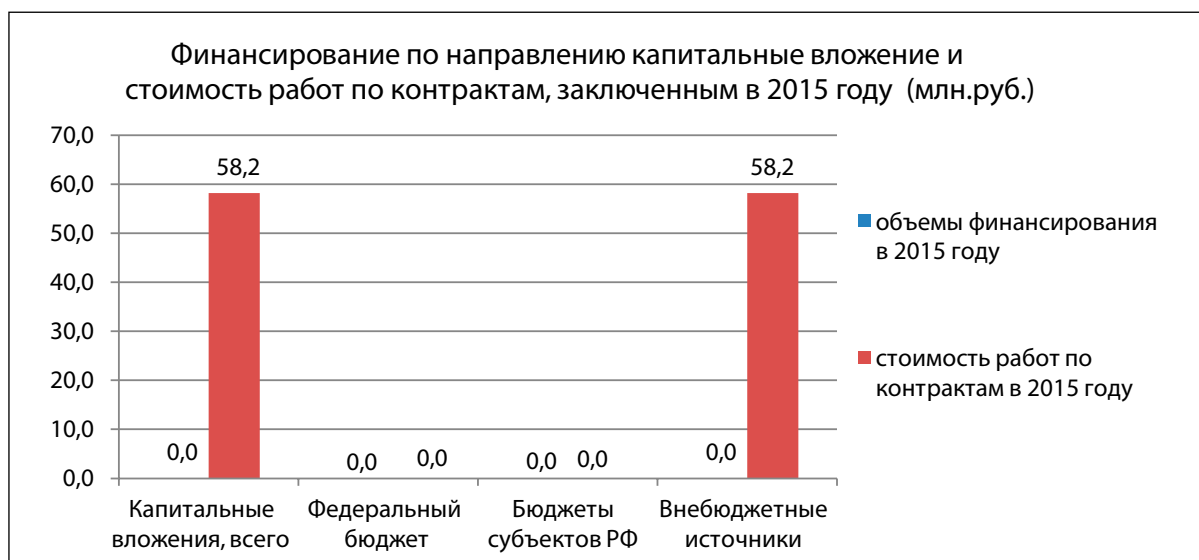
Бюджетные ассигнования на 2015 год за счет средств федерального бюджета составили 0,0 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 0,0 млн. рублей, внебюджетные назначения на 2015 год составили 5,5 млн. рублей (Рисунок 10).

Рисунок 10.



По направлению капитальные вложения заключено 13 договоров на сумму 58,2 млн. рублей, за счет внебюджетных источников (Рисунок 11).

Рисунок 11.



По направлению НИОКР в 2015 году контракты (соглашения, договоры) не заключались.

Стоимость работ, выполняемых в 2015 году по действующим 37 соглашениям (договорам), составляет 1 184,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 126,1 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов 0,0 млн. рублей и за счет внебюджетных источников на сумму 58,2 млн. рублей.



Заключение

Объем софинансирования в 2015 году, предусмотренный утвержденной программой в части Федерального агентства воздушного транспорта, за счет внебюджетных источников составляет 5 731,9 млн. рублей. Привлечено софинансирование за 2015 год из внебюджетных источников в объеме 2 155,2 млн. рублей.

Низкое освоение внебюджетных средств обусловлено тем, что ОАО «Концерн ПВО «Алмаз – Антей», определенный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.02.2008 № 190с единственным поставщиком (головным исполнителем) по реализации мероприятий Программы, не обеспечивает должным образом организацию работ по реализации Программы.

В 2015 году отмечается неисполнение ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» обязательств по Контрактам в части сроков, качества и объема выполняемых работ, что приводит к расторжению контрактов и судебным тяжбам.

Кроме того, в 2015 году не выполнен показатель по оснащению автоматизированными приемо-передающими центрами аэропортов в связи с банкротством поставщика - ЗАО «Домодедовский завод металлоконструкций «Метако» и отсутствием разработанной и имеющей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектно-сметной документации.

Реализация мероприятий Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды приостановлена в 2015 году в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета.

Учитывая важность развития государственной наблюдательной сети, а также системы сбора и обработки гидрометеорологической информации, обеспечивающей безопасность полетов авиации в метеорологическом отношении, Минтрансом России признана целесообразность дальнейшей реализации мероприятий по развитию метеорологического обеспечения аэронавигации, государственным заказчиком которых выступает Росгидромет. В этой связи Минтрансом России, как ответственным исполнителем Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предложено продолжить реализацию мероприятий Росгидромета в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848. Соответствующая корректировка федеральной целевой программы будет осуществлена в 2016 году.

Приложение

Объемы финансирования Федеральной целевой программы в части Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Таблица 1

№	Наименование целевых индикаторов и показателей Программы	Единица измерения	Предусмотрено на 2015 год	Выполнено с начала 2015 года	Процент выполнения плана
1	Средняя величина налета воздушных судов в расчете на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, с начала реализации Программы	часов	9,4x10 ⁴	10x10 ⁴	106,4
2	Число введенных в эксплуатацию укрупненных центров управления воздушным движением	единиц	1	0	0
3	Число введенных в эксплуатацию доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков	единиц	10	10	100
4	Число введенных в эксплуатацию средств автоматизации управления воздушным движением аэродромов	единиц	4	3	75
5	Число введенных в эксплуатацию систем управления наземным движением и контроля за ним	единиц	1	1	100



№	Наименование целевых индикаторов и показателей Программы	Единица измерения	Предусмотрено на 2015 год	Выполнено с начала 2015 года	Процент выполнения плана
6	Число введенных в эксплуатацию аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация)	единиц	5	6	120
7	Число введенных в эксплуатацию средств вторичной радиолокации,	единиц	7	6	85,7
	в том числе режим 1090 ES		1	1	100
	с режим S		1	0	0
8	Число введенных в эксплуатацию средств автоматического зависимого наблюдения (вещательного типа)	единиц	19	15	78,9
9	Число введенных в эксплуатацию центров коммутации сообщений	единиц	7	7	100
10	Число введенных в эксплуатацию узлов опорной подсети ЦСИАФС и центров AMHS	единиц	14	4	28,6
11	Число введенных в эксплуатацию приемо-передающих центров и центров обработки данных сети передачи данных «воздух-земля» в диапазоне высоких частот	единиц	2	2	100

№	Наименование целевых индикаторов и показателей Программы	Единица измерения	Предусмотрено на 2015 год	Выполнено с начала 2015 года	Процент выполнения плана
12	Число введенных в эксплуатацию земных станций спутниковой связи	единиц	5	5	100
13	Число введенных в эксплуатацию приемо-передающих центров связи и ретрансляторов ОВЧ диапазона	единиц	18	12	66,7
14	Число введенных в эксплуатацию средств связи диапазонов очень высоких частот, высоких частот и метеовещания службы автоматической передачи информации в районе аэродрома и станций передачи данных	единиц	15	15	100
15	Повышение оправдываемости прогнозов погоды по аэродромам Российской Федерации	процентов	87	87	100
16	Число введенных в эксплуатацию доплеровских метеорологических радиолокаторов	комплектов	18	3	16,7
17	Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов	процентов	77	77	100
18	Число введенных в эксплуатацию авиационных поисково-спасательных центров	единиц	1	0	0



№	Наименование целевых индикаторов и показателей Программы	Единица измерения	Предусмотрено на 2015 год	Выполнено с начала 2015 года	Процент выполнения плана
19	Рост числа полетов, обслуженных аэронавигационной системой	полетов	1,55x10 ⁶	1,43 x10 ⁶	92,3
20	Средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с организацией воздушного движения, с начала реализации Программы	часов	11,1x10 ⁴	11,1x10 ⁴	100
21	Среднее количество обслуживаемых воздушных судов (полетов) в районе аэродрома на одного диспетчера	полетов	377	400	106,1
22	Процент количества заявок, обработанных автоматизированным способом, от общего количества поданных заявок	процентов	70	70	100
23	Процент охвата территории Российской Федерации системами автоматизации планирования использования воздушного пространства	процентов	71	76	107
24	Сокращение времени поиска и спасания	минут	190	190	100