



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**расширенного заседания коллегии**

15 декабря 2014 г.

Москва

№ 3

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

**Присутствовали:**

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

С.А. Аристов  
В.А. Олерский

Н.А. Асаул

Н.Ю. Захряпин  
А.С. Цыденов

Р.В. Александров

А.С. Бакирей

Н.А. Галимов

Т.В. Горбачик

И.Э. Гудков

А.И. Касьянов

А.А. Корниенко

И.В. Костюченко

Б.А. Лёвин

К.Г. Пальников

В.А. Петренко

С.А. Петрова

А.К. Семенов

Р.В. Старовойт

А.В. Тихонов

И.Г. Ткачев

В.Ю. Чепец

В работе заседания коллегии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители общественных и экспертных организаций, члены Общественного совета Минтранса России, Общественных советов подведомственных агентств и службы, руководители предприятий и организаций транспортного комплекса.

## **1. Об актуализации Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года**

**А.С. Цыденов, В.И. Якунин**

---

(Соколов, Цыденов, Якунин, Ефимов, Мальцев, Блинкин)

## **2. О результатах изучения общественного мнения относительно качества услуг на различных видах транспорта**

**К.В. Абрамов**

---

(Соколов, Абрамов, Ефимов)

## **3. О ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях**

**В.Н. Вовк**

---

(Соколов, Вовк, Ефимов, Якунин)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрела вопрос об актуализации Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия была утверждена в 2008 году и охватывала деятельность всего железнодорожного транспорта. За прошедшие почти семь лет экономическая ситуация в России существенно изменилась. В соответствии с принятым Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» актуализация Стратегии является частью проводимой системной работы по формированию необходимого комплекса стратегического управления транспортной системой Российской Федерации.

Подготовленный проект актуализированной Стратегии скорректирован с учетом изменения программных документов более высокого уровня и принятых государственных решений по развитию транспортной системы страны, предусмотренных актуализированной Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, учтены принятые решения по государственному регулированию железнодорожного транспорта.

Основным вопросом реализации Стратегии является недостаточность источников финансирования проектов развития инфраструктуры. Реализация первого этапа Стратегии пришлась на ухудшение экономической ситуации в стране – 2008-2010 г.г. В этой связи решение о введении инвестиционной составляющей в грузовые железнодорожные тарифы не было принято. Инвестиционные возможности частных инвесторов, прежде всего ОАО «РЖД» оказались ниже предусмотренных, средства федерального бюджета выделялись не в полном объеме. Первый этап завершается в 2015 году. Но уже сейчас очевидно, что целевые значения будут достигнуты не по всем показателям.

В проекте Стратегии предлагается сохранить определенные ранее цели, задачи и принципы, а также последовательность в развитии железнодорожного транспорта. Из-за низких темпов развития железнодорожной инфраструктуры первый этап – модернизация железнодорожного транспорта – предлагается продлить до 2020 года. Сохранена вариативность развития железнодорожного транспорта – консервативный и инновационный варианты.

В основу положены следующие параметры работы железнодорожного транспорта. К 2030 году рост погрузки может увеличиться в 1,4 – 1,6 раза и составит 1786 – 2010 млн. тонн в зависимости от варианта развития. Грузооборот прогнозируется в объеме 3050 – 3300 млрд. т-км, пассажирооборот – в 1,2 – 1,4 раза до 177 – 206 млрд. пасс.-км. Объем перевозок определен с учетом имеющихся прогнозов долгосрочного социально-экономического развития, программ и стратегий развития отраслей промышленности, заявок грузоотправителей, научно подкрепленных системой межотраслевых и межрегиональных балансов с учетом развития транспортной системы страны. В перспективе ожидается значительное увеличение объемов перевозок грузов на железнодорожных направлениях, обеспечивающих, прежде всего, доставку грузов в морские порты страны из регионов зарождения грузопотоков. В сложившихся экономических и геополитических условиях не исключается и пессимистичный вариант развития. При этом целевым на сегодняшний день остается консервативный вариант.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрела результаты НИР «Комплексный аудит качества предоставляемых услуг населению на различных видах транспорта и оценка деятельности государственных структур и частных компаний - перевозчиков в разрезе их сфер полномочий и предоставляемых услуг на транспорте», проведенной Всероссийским центром изучения общественного мнения (далее - ВЦИОМ) в период с 12 февраля по 21 июля 2014 года.

Первый заместитель генерального директора ВЦИОМ К.В. Абрамов представил полученные показатели, затронул ряд проблемных аспектов развития транспортной отрасли, уделил особое внимание запросам активных пользователей различных видов пассажирского и грузового транспорта, а также отдельных целевых аудиторий, в частности, людей с ограниченными возможностями. Участники заседания коллегии отметили высокую значимость полученных в ходе исследования показателей для объективной и всесторонней оценки развития транспортной отрасли, а также необходимость продолжения системного мониторинга качества предоставляемых населению транспортных услуг с целью достижения задач, сформулированных в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года. В ходе обсуждения неоднократно подчеркивалась важность внедрения в практику полученных в ходе исследования научно-обоснованных рекомендаций органам государственной власти,

направленных на повышение уровня удовлетворенности населения и отдельных целевых аудиторий качеством оказываемых услуг в транспортной отрасли в целом, на отдельных видах транспорта, различных объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала доклад заместителя руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта о ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях. В Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года обозначена проблема несбалансированности развития единой транспортной системы России, подчеркнута наличие диспропорций в темпах и масштабах развития разных видов транспорта и значительное отставание развития внутреннего водного транспорта.

Одним из сдерживающих факторов развития внутреннего водного транспорта является наличие узких мест на Единой глубоководной системе европейской части России, которые ограничивают её пропускную способность, снижают провозную способность флота, увеличивают время доставки грузов.

В целях актуализации Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях, повышения эффективности работы и роли внутреннего водного транспорта в транспортной системе Российской Федерации **коллегия Министерства транспорта Российской Федерации постановляет:**

1. В целом одобрить представленный проект актуализированной Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года.

2. Минтрансу России и ОАО «РЖД» совместно с Общественным советом Министерства транспорта Российской Федерации, советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД», Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации доработать проект актуализированной Стратегии с учетом замечаний и предложений участников заседания коллегии.

(А.С. Цыденов, В.А., Петренко В.Ю. Чепец)

Срок – декабрь 2014 г.

3. Минтрансу России внести проект актуализированной Стратегии в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

(А.С. Цыденов, В.А. Петренко, В.Ю. Чепец)

Срок – 30 декабря 2014 г.

4. ОАО «РЖД» подготовить проект плана мероприятий по реализации в 2016 – 2020 годы Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года.

(В.И. Якунин)

Срок – июнь 2015 г.

5. Заместителям Министра, директорам департаментов, руководителям

федеральных агентств и службы подробно изучить результаты НИР «Комплексный аудит качества предоставляемых услуг населению на различных видах транспорта и оценка деятельности государственных структур и частных компаний - перевозчиков в разрезе их сфер полномочий и предоставляемых услуг на транспорте», сделать необходимые выводы и использовать в дальнейшей работе.

6. Росморречфлоту подготовить и представить в установленном порядке в Минтранс России предложения по включению в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» мероприятий по строительству низконапорного гидроузла в Багаевском районе Ростовской области с указанием объемов и источников финансирования с приложением расчетов и обосновывающих материалов в соответствии с требованиями Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

(А.А. Давыденко)

Срок – февраль 2015 г.

7. Департаменту экономики и финансов совместно с Департаментом государственной политики в области морского и речного транспорта рассмотреть предложения, представленные Росморречфлотом, с учетом приоритетов по развитию транспортной инфраструктуры в существующих условиях бюджетных ограничений федерального бюджета и подготовить предложения о реализации мероприятия по строительству низконапорного гидроузла в Багаевском районе Ростовской области при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2016-2018 г.г.

(Т.В. Горбачик, К.Г. Пальников, А.А. Давыденко)

Срок – март 2015 г.

8. Контроль за исполнением поручений заседания коллегии Министерства транспорта Российской Федерации возложить на статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –

Министр

М.Ю. Соколов