|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Информация Минтранса России о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка**

**на 2018 – 2020 годы по итогам III квартала 2019 года**

**Подраздел XVII. «Транспортные услуги» раздела II. «План развития конкуренции»**

Железнодорожный транспорт

**Пункт 1**

**«Подготовка изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие создание условий для недискриминационного доступа к услугам, оказываемым коммерческими организациями, на контейнерных терминалах, относящимся к местам общего пользования».**

В рамках исполнения данного пункта в 2018 году Минтрансом России было организовано публичное обсуждение проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», предусматривающего положения о функционировании терминально-логистических центров, в том числе относящихся к местам общего пользования, оказании услуг на недискриминационной основе и обеспечении беспрепятственного и равного доступа к услугам терминально-логистических центров.

Относительно указанных предложений получен ряд замечаний, в том числе   
от Минэкономразвития России и ФАС России.

Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо   
от 26.09.2018 № 27617-МР/Д07и) отметило, что государственное регулирование в транспортных терминалах должно осуществляться в соответствии с законодательством о естественных монополиях, при этом дается ряд других замечаний.

Федеральная антимонопольная служба (письмо от 11.10.2018 № АР/82133/18) отметила, что проект федерального закона содержит избыточные требования к регулированию деятельности терминально-логистических центров и, соответственно, отсутствует необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

На основании проведенного анализа сложившейся ситуации Минтрансом России была подготовлена обоснованная позиция относительно нецелесообразности внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для недискриминационного доступа к услугам, оказываемым коммерческими организациями, на контейнерных терминалах, относящимся к местам общего пользования, направленная в Правительство Российской Федерации письмом от 20.02.2019 № ВТ-Д4-10/2459 (копия письма направлена в ФАС России письмом   
от 26.02.2019 № ИА-Д4-23/2721).

Письмом Минтранса России от 28.03.2019 № ИА-Д12-23/4561 в ФАС России было направлено предложение об исключении данного пункта из подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II Плана мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы.

Письмом от 23.08.2019 № ИА-Д12-23/13723 Минтранс России согласовал проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий   
из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка   
на 2018-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р. Указанным проектом распоряжения предполагается исключение пункта 1 из подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II Плана мероприятий по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий   
из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка   
на 2018-2020 годы.

Автомобильный транспорт

**Пункт 3**

**«Разработка и утверждение типового контракта для закупки уполномоченными органами работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам».**

Издан приказ Минтранса России от 29.12.2018 № 482 «Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» (зарегистрирован Минюстом России 22.07.2019, регистрационный № 55340).

**Пункт 4**

**«Разработка проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных   
на установление единого перечня обязательных платных услуг в зданиях   
и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формирование правил взимания сборов за их оказание».**

Минтранс России письмом от 06.11.2018 № ЕД-10/16371 повторно внес   
в Правительство Российской Федерации доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, изложенных в письме от 23.08.2018 № П9-43687, проект федерального закона

«О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом   
и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации   
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект федерального закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2019 № 497-р внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (законопроект № 674420-7).

Законопроект № 674420-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 10.07.2019.

Морской и речной транспорт

**Пункт 13**

**«Разработка транспортного баланса железнодорожного, трубопроводного, водного и автомобильного транспорта, а также выработка соответствующих механизмов регулирования межвидовой конкуренции в сфере грузовых   
и пассажирских перевозок».**

Доклад Минтранса России по данному вопросу направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 12.10.2018 № ЮЦ-11/15114.

В настоящее время расчет транспортно-экономического баланса Российской Федерации (далее – ТЭБ) реализуется в составе информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (далее – АСУ ТК).

В августе 2018 г. в рамках АСУ ТК завершены работы по созданию функциональной задачи «Моделирование транспортных потоков» (далее –   
ФЗ «МТП»). Моделирование грузовых, пассажирских и транспортных потоков необходимо для обоснования инвестиций в развитие транспортного комплекса Российской Федерации, а также выработки сбалансированной государственной политики в области транспорта в части развития элементов транспортной сети.

ФЗ «МТП» на уровне макромодели транспортной сети Российской Федерации позволяет осуществлять прогноз грузовых, пассажирских и транспортных потоков и уровней загрузки объектов транспортной инфраструктуры; выявлять «узкие места»   
в транспортной сети; проводить анализ влияния дополнительных объемов перевозок на возникновение новых «узких мест»; давать оценку резервов пропускных и провозных способностей объектов транспортной инфраструктуры; проводить сравнение альтернативных маршрутов перевозок грузов и пассажиров по критериям стоимости, времени, расстояния.

Кроме того, возможно проведение многокритериального анализа целесообразности и эффективности выполнения 2 перевозок грузов и пассажиров   
по заданным маршрутам конкретным видом транспорта; анализа перераспределения грузовых, пассажирских и транспортных потоков в результате реализации мероприятий по развитию объектов транспортной инфраструктуры; анализа изменения временных и стоимостных показателей основных маршрутов перевозок грузов и пассажиров в результате реализации мероприятий по развитию объектов транспортной инфраструктуры.

Также в рамках работ по АСУ ТК предполагается модернизация функциональной задачи АСУ ТК «Формирование и ведение транспортно-экономического баланса Российской Федерации» с учетом трубопроводного транспорта, предусматривающая доработку методологии сбора данных, формирования и ведения ТЭБ с учетом трубопроводного транспорта; модернизацию информационного, программного обеспечения и процедур расчета ТЭБ; наполнение АСУ ТК данными по трубопроводному транспорту и перерасчет ТЭБ с их учетом   
за 2015, 2016, 2017, 2018 годы.

В целях актуализации ФЗ «МТП» с учетом данных трубопроводного транспорта подготовленные Минтрансом России проект соглашения   
об информационном взаимодействии и проект регламента информационного взаимодействия между Минтрансом России и Минэнерго России в части сбора   
и обработки информации топливно-энергетического и нефтехимического комплекса средствами АСУ ТК из федеральной государственной информационной системы, содержащей информацию о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации (ГИС ТЭК), направлены   
в Минэнерго России.