

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по инвестициям Минтранса России
под председательством Министра транспорта Российской Федерации
Е.И. Дитриха

Москва

«19» августа 2019 года

№ 34

Присутствовали: 52 человека (список прилагается)

I. Защита и поощрение капиталовложений в транспортную инфраструктуру

(Иванов, Дитрих, Алафинов, Блинкин)

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Иванова:

о разработке проекта федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (далее – Законопроект);

об условиях заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

о возможности заключения связанных договоров по отношению к соглашению о защите и поощрению капиталовложений;

о возможности возмещения затрат на создание и развитие транспортной инфраструктуры в объеме уплаченных налогов и таможенных сборов.

2. Отметить информацию Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха:

о необходимости проведения ранжирования новых проектов, с инициаторами которых возможно заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

о наличии утвержденных программных документов, содержащих набор проектов.

3. Согласиться с возможным наличием конфликта между проектами, реализуемыми в транспортной отрасли, и «новыми» проектами, а также необходимости установления порядка урегулирования такого конфликта в актах Правительства Российской Федерации, разработка которых планируется в связи с принятием Законопроекта.

4. Согласиться с возможностью использования модели оценки соотношения затрат и выгод по проекту при принятии решения о возможности заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений с инициатором проекта.

5. Рекомендовать Минфину России (А.Ю. Иванов) обратить особое внимание на необходимость отражения в Законопроекте положений об ответственности инвестора за выполнение взятых на себя обязательств.

6. Членам Координационного совета проанализировать возможность применения положений Законопроекта на примере неначатых проектов. Результаты анализа представить в Департамент экономики и финансов Минтранса России (Т.В. Горбачик).

Срок – 30 сентября 2019 г.

7. Департаменту экономики и финансов Минтранса России (Т.В. Горбачик) на основе представленных предложений направить в Минфин России соответствующие предложения к Законопроекту.

II. О рассмотрении законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»

(Чичерин, Дитрих, Алафинов, Еганян, Бруссер, Молчанов)

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя правления по инвестициям и стратегическому планированию Государственной компании «Автодор» Г.В. Чичерина:

о применяемых инструментах государственно-частного партнерства (концессионные соглашения, долгосрочные инвестиционные соглашения, долгосрочные операторские соглашения);

о возможности сокращения сроков процедур по запуску проектов, максимальный срок от начала подготовки проекта до начала реализации проекта составил 3 года;

об отсутствии гарантий со стороны Российской Федерации в отношении средств инвестора при его участии в долгосрочных инвестиционных соглашениях;

о предложениях по внесению изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части установления предельных сроков

проведения конкурсных процедур по заключению концессионного соглашения.

2. Отметить позицию первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С. Алафинова о том, что на рынке складывается тенденция реализации проектов посредством частной концессионной инициативы в связи с меньшими сроками рассмотрения (порядка 6 месяцев) по сравнению с концессиями, реализуемыми в рамках конкурсных процедур, а также о необходимости выравнивания сроков частной концессионной инициативы и конкурсов.

3. Отметить позицию председателя Совета директоров InfraOne А.С. Еганяна, что в условиях частной концессионной инициативы, когда отсутствует утвержденная конкурсная документация и не определены параметры проекта, концедент имеет возможность уже проводить инвестиционные мероприятия.

4. Отметить позицию Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха о рисках, возможных в случае нарушения «верхней границы» сроков рассмотрения проектов.

5. Государственной компании «Автодор» (В.П. Петушенко) проанализировать риски, возможные в случае нарушения «верхней границы» сроков рассмотрения проектов.

6. Членам Координационного совета представить предложения по совершенствованию законодательства в части реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства.

III. О ходе проектирования и строительства Дальнего западного обхода г. Краснодара

(Чичерин, Дитрих, Алафинов, Блинкин, Бруссер, Петушенко, Молчанов)

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя правления по инвестициям и стратегическому планированию Государственной компании «Автодор» Г.В. Чичерина о ходе реализации проекта строительства автомобильной дороги «Дальний западный обход г. Краснодара»:

- о предполагаемых сроках строительства автомобильной дороги 2020-2022 г.г., прогнозной интенсивности движения 25,2 тыс. авт. /сутки, доли участия инвесторов 30-40%;

- об одобрении схемы реализации проекта решением наблюдательного совета Государственной компании «Автодор», предполагающей заключение долгосрочного инвестиционного соглашения с дочерней структурой Государственной компании «Автодор» (ООО «ДЗОК») и последующей продажей доли потенциальному

инвестору (корпоративное ГЧП);

- о получении заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России», в соответствии с которым стоимость строительства объекта составила 41,5 млрд. рублей (в прогнозных ценах), что на 4,5 млрд. рублей выше запланированной величины;

- о необходимости проработки новой схемы реализации проекта с учетом увеличения его стоимости и подготовки долгосрочного инвестиционного соглашения с измененными параметрами, предполагающими дополнительное привлечение инвестиций со стороны частного инвестора в размере 4,5 млрд. рублей.

Проработка данной схемы показала, что Государственной компании «Автодор» потребуются дополнительные выплаты инвестору в части выручки проекта ДЗОК, а также возможного перераспределения выручки Государственной компании «Автодор» с других проектов.

Новая схема реализации предлагает ввод этапности:

Первый этап. Строительство автомобильной дороги без мероприятий по введению платности на основании прямого контракта с подрядчиком. Недостающие средства сверх субсидии привлекаются путем выпуска облигационного займа Государственной компании «Автодор».

Второй этап. Передача проекта в долгосрочное операторское соглашение с включением в него обязательства по доведению оператором автомобильной дороги до платности.

2. Отметить позицию Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха о возможной нецелесообразности вступления инвестора в проект на этапе оснащения платностью. Поскольку при реализации такого варианта предпринимательские риски будут полностью возложены на Государственную компанию «Автодор».

3. Отметить позицию заместителя председателя правления по инвестициям и стратегическому планированию Государственной компании «Автодор» Г.В. Чичерина относительно стоимости доведения до платности, которая не превышает 3 млрд. рублей, а также относительно продажи доли участия в готовом проекте по более высокой стоимости.

4. Отметить позицию старшего вице-президента Банк ВТБ (ПАО) Ю.В. Молчанова о необходимости переструктурирования проекта в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях», а также готовности выхода с частной концессионной инициативой реализации проекта.

5. Отметить позицию первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С. Алафинова о том, что сентябрь 2019 года - крайний срок принятия решения по схеме реализации проекта.

6. Отметить заинтересованность инвесторов (участников) в финансировании мероприятий, направленных на реализацию международного транспортного маршрута «Европа - Западный Китай».

7. Государственной компании «Автодор» (В.П. Петушенко) подготовить окончательные предложения по механизму реализации строительства Дальнего западного обхода г. Краснодара.

Срок – 13 сентября 2019 г.

8. Государственной компании «Автодор» (В.П. Петушенко) разработать и представить в Минтранс России план развития Государственной компании «Автодор» на период после 2020 года, включающий в том числе прогноз движения денежных средств за счет всех источников, а также мероприятия, направленные на повышение объема сбора платы.

IV. Новая редакция паспорта федерального проекта «Транспортно-логистические центры»

(Егоршев, Дитрих, Храмагин)

1. Принять к сведению информацию и.о. директора Департамента программ развития С.М. Егоршева:

о ходе формирования обновленной редакции паспорта федерального проекта «Транспортно-логистические центры» (далее – ФП ТЛЦ);

о предпосылках доработки концепции ФП ТЛЦ:

- необходимость формулирования и решения задач, связанных с внедрением цифровых платформенных решений в качестве одного из ключевых обеспечивающих условий реализации сетевых транспортно-технологических систем перевозки грузов;

- необходимость формулирования и решения задач, связанных с международным сотрудничеством в части обеспечения реализации экспортного и транзитного потенциала;

- необходимость привлечения частных инвестиций в формирование технологического комплекса и инфраструктуры ТЛЦ, а также в организацию операторской деятельности;

о задачах федерального проекта:

- формирование узловых грузовых мультимодальных ТЛЦ (опорную сеть сформируют транспортно-логистические центры в 11 регионах Российской Федерации);

- формирование единой цифровой транспортно-логистической среды в части

обеспечения функционирования сети ТЛЦ за счет создания цифровой платформы, включая ИТ-кластер Минтранса России, а также обеспечение функционирования 24 цифровых сервисов в режиме, приближенном к реальному времени;

- создание системы администрирования процессов формирования и организации эксплуатации международных транспортных коридоров, проходящих по территории Российской Федерации;

о сформированной Генеральной схеме развития сети ТЛЦ;

о предложениях по предполагаемым мерам государственной поддержки (финансовые и нефинансовые), которые должны быть сформированы до 31 декабря 2019 года;

о дорожной карте ФП ТЛЦ, в соответствии с которой предполагается формирование портфеля инвестиционных проектов (включая операторскую деятельность) к середине 2021 года;

о заключении до конца 2019 года рамочных соглашений о взаимодействии (Минтранс России, субъект Российской Федерации, заинтересованный инвестор), предусматривающих обязательства по разработке и реализации плана первоочередных мероприятий, включая подготовку ТЭО проектов создания ТЛЦ.

2. Департаменту программ развития (С.М. Егоршев) до конца II квартала 2020 года подготовить для рассмотрения модель формирования сети ТЛЦ, а также инвестиционные предложения по конкретным проектам в рамках ФП ТЛЦ (не менее 3-х), возможным к финансированию с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

3. ПАО «ГТЛК» (С.Н. Храмагин) с учетом имеющегося опыта оказать техническую и методологическую поддержку в структурировании инвестиционных проектов, связанных с формированием опорной сети ТЛЦ.

4. Согласиться с предложенным комплексным подходом создания опорной сети ТЛЦ и развертывания единой цифровой транспортно-логистической среды, обеспечивающей эффективное взаимодействие всех участников транспортно-логистических процессов на основе цифровых технологий. Поддержать разработку цифровых сервисов по взаимодействию с государственными органами власти, координации транспортных потоков, интеграции в мировое транспортное пространство и обработки «больших данных».

V. Разное

(Дитрих)

Членам Координационного совета представить предложения по включению в

повестку очередного заседания Координационного совета и в план работы Координационного совета на 2020 год (с обосновывающими материалами), в том числе:

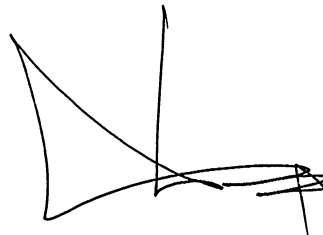
- в части анализа проблемных вопросов, являющихся препятствием для одобрения транспортных проектов на кредитных/инвестиционных комитетах финансирующих кредитных организаций;

- по инвестиционным проектам, которые могут быть рассмотрены с точки зрения их структурирования под инвестиционные форматы;

- по совершенствованию законодательства в части привлечения инвестиций.

Срок – 20 сентября 2019 г.

Министр транспорта Российской Федерации –
председатель Координационного совета по
инвестициям Минтранса России



Е.И. Дитрих

СПИСОК

участников Координационного совета по инвестициям Минтранса России под председательством Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха

19 августа 2019 года
(понедельник)

Минтранс России
Зал коллегии
Начало в 15.00

Члены Координационного совета по инвестициям Минтранса России

1. АЛАФИНОВ
Иннокентий Сергеевич – первый заместитель Министра транспорта Российской Федерации (заместитель председателя совета)
2. СЕМЁНОВ
Алексей Константинович – заместитель Министра транспорта Российской Федерации
3. ЮРЧИК
Александр Алексеевич – заместитель Министра транспорта Российской Федерации
4. ГОРБАЧИК
Татьяна Владимировна – директор Департамента экономики и финансов Минтранса России
5. СУРИКОВА
Ольга Викторовна – начальник отдела инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Департамента экономики и финансов Минтранса России (ответственный секретарь совета)
6. БАЖЕНОВ
Александр Владиславович – председатель Совета директоров ООО «ИнфраКАП»
7. БЛИНКИН
Михаил Яковлевич – директор Института экономики транспорта и транспортной политики Высшей школы экономики
8. ВАСИЛЬЕВ
Игорь Алексеевич – и.о. генерального директора ФКУ «Ространсмодернизация»
9. ВДОВИН
Игорь Александрович – вице-президент, председатель Комитета по инвестиционной политике, институтам развития и экспортной поддержке Российского союза промышленников и предпринимателей

10. ДМИТРИЕВ
Михаил Эгонович – президент ХП «НЭР»
11. ЕГАНЯН
Альберт Суренович – председатель Совета директоров InfraONE
12. КИРЮШКИН
Михаил Александрович – начальник Управления транспорта и транспортной инфраструктуры ПАО Банк «ФК Открытие»
13. КОСТЮК
Андрей Александрович – руководитель Федерального дорожного агентства
14. ЛАВРИЩЕВ
Андрей Васильевич – генеральный директор ФГУП «Росморпорт»
15. МОЛЧАНОВ
Юрий Вячеславович – старший вице-президент ПАО «Банк ВТБ»
16. НИКОЛАЕВА
Елена Леонидовна – президент Ассоциации «НАМИКС», руководитель рабочей группы автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по развитию государственно-частного партнерства в Российской Федерации, член Генерального и Координационного советов общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
17. ПАНИНА
Мария Александровна – член Совета директоров ООО «ИнфраКАП»
18. ПЕТРУШЕНКО
Георгий Владимирович – генеральный директор АО «Скоростные магистрали»
19. ПЕТУШЕНКО
Вячеслав Петрович – председатель правления Государственной компании «Автодор»
20. ТВАРДОВСКИЙ
Дмитрий Вячеславович – первый заместитель генерального директора АО «ВЭБ Инфраструктура»
21. ХРАМАГИН
Сергей Николаевич – генеральный директор ПАО «ГТЛК»
22. ШТИРБУ
Денис Юрьевич – руководитель практики ГЧП и инфраструктуры VEGAS LEX

Приглашенные

23. БАКАНОВ
Дмитрий Владимирович – директор Департамента цифровой трансформации

24. ВОЛКОВ
Григорий Андреевич – директор Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства
25. ЕГОРШЕВ
Сергей Михайлович – и.о. директора Департамента программ развития Минтранса России
26. ТКАЧЕНКО
Евгений Иванович – заместитель директора Департамента программ развития Минтранса России
27. УХИН
Олег Владимирович – заместитель начальника отдела инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Департамента экономики и финансов Минтранса России
28. ГУЛИДОВА
Валерия Сергеевна – консультант отдела инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Департамента экономики и финансов Минтранса России
29. ПАШУНЬКО
Виктор Витальевич – главный специалист-эксперт отдела инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Департамента экономики и финансов Минтранса России
30. ИВАНОВ
Андрей Юрьевич – заместитель Министра финансов Российской Федерации
31. ОКЛАДНИКОВА
Ирина Андреевна – директор Департамента бюджетной политики в отраслях экономики Минфина России
32. ШАТЫБЕЛКО
Ирина Олеговна – начальник отдела проектного финансирования Департамента проектного финансирования и инвестиционной политики Минфина России
33. УСМАНОВ
Альберт Махмутович – инвестиционный директор АНО «Инвестиционно-технологическое развитие»
34. СТАРКОВ
Андрей Краснославович – заместитель генерального директора ОАО «РЖД»
35. КОРСУН
Юрий Викторович – заместитель председателя ВЭБ.РФ, генеральный директор АО «ВЭБ Инфраструктура»
36. ЧИЧЕРИН
Георгий Валерьевич – заместитель председателя правления по инвестициям и стратегическому планированию Государственной компании «Российские автомобильные дороги»
37. МУРАШОВ
Василий Вячеславович – первый заместитель директора ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации»

38. ЛЫЧАГИН
Федор Михайлович – первый заместитель генерального директора АО «Скоростные магистрали»
39. КОМАРОВА
Ирина Владимировна – заместитель генерального директора – директор юридического Департамента АО «Скоростные магистрали»
40. КАРЛИК
Дмитрий Александрович – первый заместитель генерального директора ФКУ «Ространсмодернизация»
41. КРЯЖЕВ
Андрей Николаевич – начальник отдела ФКУ «Ространсмодернизация»
42. ГОРЕНКО
Владислав Иванович – директор Департамента внешнеэкономических связей ПАО «Совфрахт»
43. СИГЕДА
Руслан Александрович – старший вице-президент Российского фонда прямых инвестиций
44. БРУССЕР
Павел Александрович – вице-президент – начальник департамента инфраструктурных проектов и ГЧП «Газпромбанк» (АО)
45. БОРИСОВ
Денис Алексеевич – исполнительный директор Департамента по работе с государственным сектором ПАО Сбербанк
46. КИРЮХИН
Антон Валентинович – управляющий директор – начальник Управления по работе с клиентами транспорта и автомобилестроения ПАО Сбербанк
47. ПОТЕРЯХИН
Михаил Андреевич – управляющий директор – начальник Управления инфраструктурного финансирования и инжинирингового сопровождения Департамента кредитования ключевых клиентов
48. РОМАШОВ
Сергей Львович – член Совета директоров группы «ВИС»
49. АЛЕКСЕЕВ
Павел Владимирович – управляющий директор ООО «Автодор - инвест»
50. СТРИГЕЛЬСКИЙ
Александр Игоревич – заместитель генерального директора ООО «Бизнес Диалог»
51. ЖУРАВЛЕВ
Андрей Борисович – директор по инвестициям УК «Лидер»
52. ЯНЧЕНКО
Евгений Георгиевич – руководитель проекта создания ИЦ совместно с ОАО «РЖД» АО «Синара – Транспортные Машины»