

ОДОБРЕНО
Межведомственной комиссией
по авиационной безопасности,
безопасности полетов гражданской
авиации и упрощению формальностей
«04» апреля 2019 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА
(НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА АВИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ)

Настоящий документ подготовлен в соответствии со Стандартом 3.4.4 Приложения 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации и положениями Руководства ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973, Restricted)

2019 г.

ГЛАВА 1. Введение

Одним из основополагающих компонентов системы безопасности гражданской авиации является эффективное осуществление мер контроля качества. Меры контроля качества можно определить как методы и мероприятия по наблюдению, используемые для оценки состояния системы безопасности гражданской авиации государства и, при необходимости, устранения выявленных недостатков.

Федеральная система контроля качества обеспечения авиационной безопасности (далее - Федеральная система КК) разработана на основании Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 к Конвенции о международной гражданской авиации, нормативно-правовых актов Российской Федерации в области обеспечения авиационной (транспортной) безопасности и в соответствии с Добавлением 6 к Doc 8973 «Руководство по авиационной безопасности» Международной организации гражданской авиации «Типовая структура национальной программы контроля качества в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации».

Изменения, дополнения вносятся в Федеральную систему КК по мере необходимости, в связи с принятием поправок к Стандартам и Рекомендуемой практике, содержащимся в Приложении 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации, с учётом изменений нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере обеспечения авиационной безопасности, а также на основании анализа и оценки эффективности положений данного документа, с учётом информации об угрозах в деятельность гражданской авиации.

Разработку и поддержание на регулярной основе Федеральной системы КК осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации.¹

Федеральная система КК применяется ко всем участникам системы обеспечения авиационной (транспортной) безопасности. Все субъекты, осуществляющие меры авиационной (транспортной) безопасности разрабатывают, внедряют и поддерживают внутренние программы контроля качества, которые включают мероприятия по контролю качества, соответствующие их видам деятельности.

Соответствующие полномочия на выполнение мероприятий по контролю качества

1.1.1 Полномочия

Выполнение мероприятий по контролю качества (проведение проверок, испытаний, обзоров, инспекционных проверок и других мероприятий), управление, установление приоритетов и организация деятельности по осуществлению Федеральной системы КК, осуществление надзора за её выполнением осуществляют

¹ Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 395

федеральные полномочные органы, определенные Правительством Российской Федерации.²

1.1.2 Цели

Федеральная система КК разработана в целях поддержания эффективной реализации Федеральной системы авиационной безопасности (далее - Федеральная система АБ) и поддержания надлежащего уровня защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства. Федеральная система КК регламентирует структуру, зоны ответственности, процессы и процедуры, включая критерии функций контроля качества, способствующие созданию среды и культуры постоянного улучшения и повышения авиационной безопасности.

Основными целями Федеральной системы КК являются:

- a) установление национальной системы контроля качества в области авиационной безопасности;
- b) контроль реализации мер авиационной безопасности, осуществляемых эксплуатантами аэропортов и воздушных судов, а также другими структурами, выполняющими функции обеспечения безопасности, в соответствии с нормативными правовыми актами и Федеральной системой АБ;
- c) обеспечения эффективности нормативных правовых актов и Федеральной системы АБ;
- d) выявление нарушений установленных требований (определение недостатков) и соответствующие корректирующие действия.

1.1.3 Управление Федеральной системой КК

Создание механизма управления Федеральной системой КК осуществляется посредством принятия нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности и обеспечивается надлежащим исполнением федеральными полномочными органами своих полномочий, направленных на осуществление постоянного контроля и выявление недостатков в системе авиационной безопасности.

Необходимые изменения и дополнения в Федеральную систему КК вносятся Министерством транспорта Российской Федерации по мере необходимости, а также в случаях внесения изменений в Федеральную систему АБ и иные нормативные правовые акты.

Руководящие принципы

² Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398

Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

1.2.1 Соответствующий полномочный орган

Федеральные полномочные органы осуществляют мероприятия по контролю качества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.2.2 Другие структуры

Деятельность Федеральной системы КК осуществляется на основе координации выполнения задач в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности и распределения ответственности за ее реализацию между федеральными полномочными органами и иными участниками системы обеспечения авиационной безопасности.

1.2.3 Людские ресурсы³

В целях эффективной реализации Федеральной системы КК внедряется механизм качественного подбора лиц, деятельность которых связана с авиационной (транспортной) безопасностью.

1.3 Инструменты принуждения⁴

Для пресечения неправомерных действий используются такие принудительные средства: предостережения о недопустимости нарушения требований; предписания, обязывающие устранить конкретные нарушения в определенный срок; приостановление всей деятельности предприятия или его части; введение ограничения или аннулирование сертификата по авиационной безопасности, наложение административного штрафа.

Принятие мер принуждения осуществляется в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации.

1.4 Законодательная основа.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, используемыми для разработки настоящей Федеральной системы КК являются:

А. Международные конвенции:

- Конвенция о международной гражданской авиации, принята в г. Чикаго 07.12.1944 г. – ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 октября 1970 г. (изменения и дополнения, внесённые Протоколами от 06.10.1989 и от 26.10.1990, вступили в силу для Российской Федерации 16 августа 2005 года (Собрание законодательства РФ», 30.10.2006, № 44));

- Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, принята в г. Пекине 10.09.2010 г. (Дос 9960);

³ Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Воздушный кодекс Российской Федерации

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности

- Приложение 2 к Конвенции о международной гражданской авиации «Правила полетов» устанавливает процедуры связи с органами организации воздушного движения в случае, если воздушное судно подверглось акту незаконного вмешательства;
- Приложение 6 к Конвенции о международной гражданской авиации «Эксплуатация воздушных судов» часть I «Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты»;
- Приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации «Упрощение формальностей»;
- Приложение 13 к Конвенции о международной гражданской авиации «Расследование авиационных происшествий и инцидентов»;
- Приложение 17 к Конвенции о международной гражданской авиации. «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»;
- Приложении 18 к Конвенции о международной гражданской авиации «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху»;
- Руководство по авиационной безопасности (Doc 8973 Restricted, ИКАО);
- Руководство по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности (Doc 10047, ИКАО);
- Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (Doc 9807, ИКАО);
- Человеческий фактор в системе мер безопасности гражданской авиации (Doc 9808-AN/765, ИКАО);
- Руководство по обучению членов кабинного экипажа с учётом аспектов обеспечения безопасности (Doc 10002-AN/502, ИКАО);
- Руководство по обучению (Doc 7192-AN/857, ИКАО);
- Подготовка персонала (Doc 9868, ИКАО);
- Руководство по процедурам эксплуатационной инспекции, сертификации и постоянного надзора. (ИКАО, Doc 8335)

В. Национальные законодательные акты:

- Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 г. № 60-ФЗ;
- Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Закон Российской Федерации «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 № 130-ФЗ;
- Закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.07.2016 № 374-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 г. № 880 г. «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности»;
- Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, утверждённое Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 г. № 1233;
- Постановление Правительства РФ от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве»;
- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»;
- Постановление Правительства РФ от 23.01.2016 № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- Постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной

инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу»;

- Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»;

- Приказ Минтранса России от 28.11.2005 № 142 Федеральные авиационные правила «Требования авиационной безопасности к аэропортам»;

- Приказ Минтранса России от 27.03.2003 № 29 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования по авиационной безопасности к эксплуатантам авиации общего назначения»;

- Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Правила проведения предполётного и послеполётного досмотров»;

- Приказ Минтранса России от 31.07.2014 № 212 «Об утверждении порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности».

- Приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»;

- Приказ Минтранса России от 25 сентября 2014 года № 269 «Порядок проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов федеральной службы безопасности и (или) органов внутренних дел Российской Федерации или уполномоченных подразделений указанных органов»;

- Приказ Федеральной службы воздушного транспорта России № 120, МВД РФ № 971 от 30.11.1999 «Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета»;

- Приказ ФАС России от 20.01.98 № 22 «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации» (зарегистрирован Минюстом России от 11.02.1998 № 1471);

- Приказ ФАС России от 15.07.98. № 222 «Типовое положение о службе авиационной безопасности авиапредприятия (эксплуатанта) гражданской авиации»;

- Приказ ФАС России от 29.07.98г. № 238 «О совершенствовании работы по производству досмотра гражданских воздушных судов»;

- Приказ ФАС России от 16.10.1998 № 310 «О профессиональной подготовке по авиационной безопасности авиационного персонала, учащихся учебных заведений, работников гражданской авиации Российской Федерации»;

- Приказ Министерства транспорта РФ от 31 июля 2014 г. № 212 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности»;
- Приказ Министерства транспорта РФ от 8 сентября 2014 г. № 243 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности»;
- Приказ Министерства транспорта РФ от 21 августа 2014 г. № 231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта»;
- Приказ Министерства транспорта РФ от 3 ноября 2015 г. № 325 «Об утверждении документов, связанных с аттестацией сил обеспечения транспортной безопасности и обработкой персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных».

1.5 Полномочия и ответственность инспекторов

Персонал, ответственный за проведение мероприятий по контролю качества обеспечения авиационной безопасности, комплектуется профессионально подготовленными специалистами, отвечающими установленным требованиям.

Полномочия, права и ответственность инспекторов устанавливаются национальным законодательством Российской Федерации.⁵

1.6 Кодекс поведения инспекторов

Требования к поведению инспекторов устанавливаются национальным законодательством Российской Федерации.⁶

1.7 Раскрытие информации

В Российской Федерации создана система размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных. Под открытыми

⁵ Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880;

Положение о полномочиях должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409;

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности;

⁶ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденный приказом Ространснадзора от 11.02.2011 № АК-100фс;

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности;

данными понимается информация, размещенная в сети Интернет в виде систематизированных данных, организованных в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку без предварительного изменения человеком, в целях неоднократного, свободного и бесплатного использования.

Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети Интернет в форме открытых данных.

Решение о возможности отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных, принимается государственным органом или органом местного самоуправления, в результате деятельности которых создается либо к которым поступает соответствующая информация.

Законодательством установлены специальные правила по размещению информации ограниченного доступа.⁷

1.7.1 Запросы средств массовой информации.

Федеральные полномочные органы предоставляют сведения о своей деятельности средствам массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, публичных обсуждений правоприменительной практики.

Взаимодействие федеральных полномочных органов со средствами массовой информации осуществляется в соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации». Предоставление информации о своей деятельности по запросам редакций, если такие отношения не урегулированы законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

1.7.2 Информирование общественности – принудительная мера

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, связанных с недостаточностью информации или сложностью требований для однозначного понимания, снижения количества нарушения обязательных требований и

⁷ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами, утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого Правительства от 29.05.2014 № 4;

Правила отнесения информации к общедоступной информации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 583, и иные нормативные правовые акты

повышения уровня защищенности объектов гражданской авиации федеральные полномочные органы регулярно осуществляют информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется следующими способами:

- подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований;
- анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий (доклады подготавливаются контрольно-надзорными органами);
- проведение публичных мероприятий с подконтрольными субъектами;
- индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;
- реализация специализированных обучающих программ;
- информирование через средства массовой информации;
- иные способы информирования.⁸

1.7.3 Контроль документации, касающейся принудительных мер

Контроль документов по применению принудительных мер осуществляется федеральными полномочными органами в соответствии с их компетенцией.

1.7.4 Работа с конфиденциальной информацией

Отчеты о мероприятиях по контролю качества и их результаты относятся к конфиденциальной информации.

Конфиденциальная информация по авиационной безопасности предоставляется только тем лицам, которым такая информация требуется для выполнения своих обязанностей.

Порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения и ограниченного доступа, касающейся авиационной безопасности осуществляются в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.11.1994 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности» и Постановления Правительства РФ от 24.11.2015 г. № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и

⁸ Стандарт комплексной профилактики обязательных требований, утвержденный Проектным комитетом Российской Федерации от 12.09.2017 № 61(11);

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу», и иными нормативными правовыми актами.

1.8 Применение риск-ориентированного подхода для проведения национальных мероприятий по контролю качества⁹

Федеральные полномочные органы на постоянной основе производят оценку степени и характера угрозы для гражданской авиации в пределах своей территории и воздушного пространства над ней, устанавливают и осуществляют политику и процедуры надлежащей корректировки соответствующих элементов федеральной системы авиационной безопасности на основе оценки риска.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, снижения издержек поднадзорных субъектов, определения приоритетов и периодичности проведения мероприятий, а также повышения результативности деятельности поднадзорных субъектов, при осуществлении национальных мероприятий по контролю качества применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) деятельность субъектов надзора подлежит отнесению к одной из категорий риска.

Соответствующие категории риска устанавливаются с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, а также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Порядок отнесения деятельности организаций или используемых ими объектов к определенной категории риска установлен в нормативных правовых актах.

Предусмотрено шесть категорий риска и классов опасности в зависимости от которых устанавливается периодичность проведения проверок:

⁹ Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880; Порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности, утвержденный приказом Минтранса России от 21.02.2011 № 62; Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»; Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»; Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности.

Категории риска	Клас сы опасности	Периодичность проверки
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	1 раз в год
Высокий риск	2 класс	1 раз в 2 года
Значительный риск	3 класс	1 раз в 3 года
Средний риск	4 класс	не чаще 1 раза в 4 года
Умеренный риск	5 класс	не чаще 1 раза в 5 лет
Низкий риск	6 класс	не чаще 1 раза в 10 лет

Также, объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства подлежат обязательному категорированию с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Устанавливается не более пяти категорий объектов транспортной инфраструктуры и четыре категории транспортных средств воздушного транспорта в порядке убывания их значимости - первая, вторая, третья, четвертая, пятая.

Категорированные объекты и транспортные средства включаются в реестр, ведение которого осуществляют компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

Помимо вышеперечисленного, в целях определения степени защищенности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства от потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в их деятельность осуществляется оценка уязвимости указанных субъектов.

Осуществление оценки риска в целях определения приоритетов и периодичности проведения мероприятий по контролю качества возложено на федеральные полномочные органы в пределах их компетенции.

ГЛАВА 2. Оценка системы безопасности аэропорта

2.1. Контрольная проверка/инспектирование аэропорта

Проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых полномочными федеральными органами ежегодных планов.

План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

Проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

О проведении проверки субъект надзора уведомляется федеральным полномочным органом не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний федеральных полномочных органов, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основания для проведения внеплановой проверки установлены в нормативных правовых актах.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются федеральным полномочным органом не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, за исключением когда такое уведомление не предусмотрено действующим законодательством.

2.1.1 Подготовительные меры¹⁰

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем.

¹⁰ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 04.10.2013 № 880

2.1.2 Оценка соответствия национальным требованиям

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя федерального полномочного органа или его территориального органа. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя федерального полномочного органа вручаются под роспись должностными лицами, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

При проведении проверки используются проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении проверки, содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Детальные требования к нижеуказанным пунктам содержатся в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих деятельность в области обеспечения авиационной безопасности и в соответствующих федеральных системах (национальных программах).

В ходе осуществления проверочных мероприятий выясняется соответствие нижеуказанных пунктов требованиям национального законодательства и эффективность их реализации.

Все нижеперечисленные вопросы включены в используемый при проверке инспектором проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный руководителем федерального полномочного органа.

Перечень проверяемых требований не ограничивается только нижеперечисленными пунктами и регулируется требованиями нормативных правовых актов.

а) Программа безопасности аэропорта (ПБА)

В соответствии с законодательством Российской Федерации аэропорты (авиационные предприятия) принимают в письменной форме, осуществляют и

обновляют программы обеспечения авиационной безопасности, содержащие комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности.

Указанные программы содержать комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности как в обычных условиях эксплуатации, так и при возникновении чрезвычайной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства.

б) Аэропортовый комитет безопасности

Для выработки мероприятий, направленных на защиту авиационных предприятий, аэропортов и эксплуатантов от актов незаконного вмешательства, предотвращения и пресечения захватов и угонов воздушных судов, координации деятельности по осуществлению мер авиационной безопасности создаются аэропортовые комиссии по авиационной безопасности.

Аэропортовая комиссия по авиационной безопасности состоит из руководителей аэропортов (вертодромов), авиационных предприятий, организаций аэронавигационного обслуживания, представителей (руководителей) территориальных органов министерств и ведомств, взаимодействующих с федеральными полномочными органами.

с) Отбор и набор персонала

Осуществление отбора, набора и проверки сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением авиационной безопасности, или выполняющих такую работу, проводится субъектами транспортной инфраструктуры в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности проверок анкетных данных и процедур отбора лиц, осуществляющих контроль в целях безопасности.

д) Подготовка персонала аэропортовой службы безопасности

Организация и обеспечение подготовки авиационного персонала аэропортовой службы безопасности мерам обеспечения авиационной безопасности, а также повышения квалификации проводится в специализированных сертифицированных учебных центрах гражданской авиации Российской Федерации и учебных центрах по авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации ИКАО.

е) Охраняемые зоны ограниченного доступа, включая указательные знаки заграждения и системы контроля доступа¹¹

Границы охраняемых зон ограниченного доступа в аэропортах определяются полномочным органом на основе оценки риска.

Организация и обеспечение их охраны, установление указательных знаков заграждения, функционирование системы контроля доступа осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

¹¹ Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 12.04.2010 № 87

- эффективности регулирования доступа в контролируемые зоны;
- эффективности мер безопасности при регулировании доступа в зоны ОЗОД;
- эффективности аэропортовых систем опознавания лиц и транспортных средств;
- эффективности проверок анкетных данных лиц, не являющихся пассажирами, которым предоставляется допуск без сопровождения в зоны ОЗОД;
- эффективности применения мер досмотра и контроля в целях безопасности в отношении лиц, не являющихся пассажирами, и проносимых ими предметов на входе в зоны ОЗОД аэропортов, обслуживающих полеты.

f) Аэропортовая система индивидуальных пропусков для целей авиационной безопасности

Порядок выдачи, учета, хранения, использования и уничтожения индивидуальных пропусков устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

g) Пропуска для транспортных средств

Порядок выдачи, учета, хранения, использования и уничтожения пропусков для транспортных средств устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

h) Транспортные средства и припасы, доставляемые в контролируемую зону

Все транспортные средства и припасы, доставляемые в контролируемую зону аэропорта, досматриваются персоналом службы авиационной безопасности с помощью технических средств досмотра в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности досмотра или применение других соответствующих мер контроля в целях безопасности в отношении транспортных средств, которым предоставлен доступ в зоны ОЗОД, вместе с перевозимыми предметами.

i) Передвижение лиц и транспортных средств

Передвижение лиц и транспортных средств в контролируемой зоне аэропорта регулируется положениями нормативных правовых актов.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности мер контроля, обеспечивающих наблюдение за передвижением лиц и транспортных средств к воздушному судну и от него в зонах ОЗОД, с тем чтобы предотвратить несанкционированный доступ к воздушному судну.

j) Система контроля «замок-ключ»

Система контроля «замок – ключ» осуществляется в аэропортах для предотвращения несанкционированного изготовления дубликата утерянных ключей. В аэропортах устанавливается специальный порядок хранения, выдачи, использования ключей и их защиты, который должен применяться в случае утери ключей. На случай аварийной ситуации устанавливается специальный порядок

действий.

к) Планы и процедуры на случай аварийной обстановки

Планы и процедуры на случай аварийной обстановки разрабатываются в целях организации ответных действий в связи с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и иными непредвиденными обстоятельствами. В планах предусматривается выделение необходимых ресурсов для их реализации и отработка действий в учебном порядке на регулярной основе.

л) Обнаружение и уничтожение взрывных веществ

Процедуры обнаружения и уничтожения взрывных веществ регулируются национальным законодательством.

При обнаружении у пассажира или в его багаже и вещах признаков взрывчатых веществ или элементов взрывного устройства вызываются специалисты по взрывным устройствам – пиротехники.

Обезвреживание и уничтожение взрывных устройств и взрывных веществ осуществляют специалисты уполномоченных органов.

м) Планы строительства

В планах строительства при проектировании новых и реконструкции существующих зданий и инженерных сооружений в аэропортах предусматривается применение новых технологий и технических средств обеспечения авиационной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

н) Магазины беспошлинной торговли и другие предприятия розничной торговли

Все средства и припасы магазинов беспошлинной торговли и других коммерческих предприятий, арендуемых помещения, находящиеся внутри контролируемых зон аэропортов или примыкающие к ним, при доставке в контролируемую зону аэропорта досматриваются персоналом службы авиационной безопасности с помощью технических средств досмотра. Персонал указанных организаций выполняет меры авиационной безопасности, установленные в аэропорту и меры безопасности, касающиеся магазинов беспошлинной торговли и других предприятий розничной торговли.

о) Меры внутреннего контроля качества

В рамках внутреннего процесса контроля качества осуществляется проведение всестороннего обследования состояния авиационной безопасности аэропорта и регулярное рассмотрение этого вопроса в последующем полномочной структурой субъекта.

2.1.3 Заключение по результатам проверки/инспекции состояния безопасности аэропорта

По результатам проверки должностными лицами федерального полномочного органа, проводящими проверку, составляется акт по установленной законодательством форме в двух экземплярах.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается

ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица федерального полномочного органа, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, федеральный полномочный орган обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его

филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

2.2 Испытание системы безопасности аэропорта¹²

При проведении проверок субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры допускается использование тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть) и тест-объектов (лиц, имитирующих нарушителей требований по обеспечению транспортной безопасности).

Проверки субъектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов проводятся федеральными полномочными органами.

Проверки с использованием тест-предметов и (или) тест-объектов проводятся на основании распоряжения (приказа) руководителя, заместителя руководителя федерального полномочного органа или его территориального органа.

Проверки с использованием тест-предметов и (или) тест-объектов проводятся по местонахождению объектов транспортной инфраструктуры с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области авиационной безопасности.

Тест безопасности представляет собой имитацию попытки совершения незаконного акта в целях оценки эффективности той или иной меры авиационной безопасности, а также эффективности ее внедрения.

2.2.1 Подготовительные меры

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности.

2.2.2 Виды испытаний системы безопасности

Испытание системы безопасности может быть гласным или негласным.

Основное внимание в ходе испытаний системы безопасности уделяется деятельности службы авиационной безопасности аэропорта по вопросам контроля допуска в охраняемые зоны ограниченного доступа, охраны воздушных судов, осуществлению досмотра, навыкам персонала обнаруживать «закладки муляжей»

¹² Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Порядок проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов федеральной службы безопасности и (или) органов внутренних дел Российской Федерации или уполномоченных подразделений указанных органов, утвержденный приказом Минтранса России от 25.09.2014 № 269

Иные нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности

опасных предметов и веществ ходе досмотра, а также готовности персонала к действиям при обнаружении подозрительных предметов и веществ в помещениях аэровокзала и объектах инфраструктуры аэропорта.

2.2.3 Заключение по результатам испытаний системы безопасности

Результаты мероприятий по проверке с использованием тест-предметов и (или) тест-объектов отражаются в акте проверки.

К акту проверки прилагаются фотоматериалы и (или) видеоматериалы проверки с использованием тест-предметов и (или) тест-объектов. Акт подписывается должностными лицами органа государственного контроля (надзора) и уполномоченными представителями.

Акт проверки оформляется после ее завершения в двух экземплярах. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю или иному уполномоченному представителю проверяемого субъекта транспортной инфраструктуры под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого субъекта транспортной инфраструктуры, а также в случае отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящегося в деле федерального полномочного органа.

Копии акта проверки в течение трех рабочих дней со дня составления акта проверки направляются в органы федеральной службы безопасности и (или) органы внутренних дел Российской Федерации или в уполномоченные подразделения указанных органов, уполномоченные представители которых принимали участие в проверке с использованием тест-предметов и (или) тест-объектов.

ГЛАВА 3.

Оценка системы безопасности эксплуатанта воздушных судов

3.1 Эксплуатант воздушных судов – проверки/ инспектирование

Процедура осуществления проверочных мероприятий указана в разделе 2.1 настоящего документа.

Дополнительно осуществляются плановые (рейдовые) осмотры в отношении транспортных средств (воздушных судов) в процессе их эксплуатации.

Указанные осмотры проводятся должностными лицами федеральных полномочных в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий.

Плановые (рейдовые) задания на осмотр, обследование транспортных средств утверждаются приказом (распоряжением) руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта или её территориального органа.

Плановые (рейдовые) осмотры не проводятся в отношении конкретного юридического лица, индивидуального предпринимателя и не подменяют собой проверку.

3.1.1 Подготовительные меры

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем.

3.1.2 Оценка соответствия национальным требованиям

Процедура осуществления оценки соответствия национальным требованиям идентична указанной в разделе 2.1.2 настоящего документа

a) Программа эксплуатанта воздушных судов по авиационной безопасности

Эксплуатанты воздушных судов, выполняющие рейсы из Российской Федерации, разрабатывают и осуществляют программу авиационной безопасности, обеспечивающую соблюдение требований Федеральной системы авиационной безопасности. Письменный экземпляр программы авиационной безопасности представляется в полномочный федеральный орган (Федеральное агентство воздушного транспорта) на согласование.

Программа авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов содержит практику и процедуры для защиты пассажиров, членов экипажей воздушных судов, наземного персонала, объектов инфраструктуры авиакомпаний от актов незаконного вмешательства в их деятельность, применительно к особенностям условий базирования, географии полетов воздушных судов, типов эксплуатируемых воздушных судов, объемов пассажирских и грузовых перевозок.

b) Отбор и набор персонала

Осуществление отбора, набора и проверки сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением авиационной безопасности, или выполняющих такую работу, проводится субъектами транспортной инфраструктуры в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

c) Подготовка в области авиационной безопасности

Организация и обеспечение подготовки в области авиационной безопасности, а также повышения квалификации проводится в специализированных сертифицированных учебных центрах гражданской авиации Российской Федерации и учебных центрах по авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации ИКАО.

d) Проверки и обыски (досмотры) воздушных судов в целях безопасности

Проверки воздушных судов в целях безопасности проводятся в ходе предполетных операций или сразу же после высадки пассажиров. Цель таких проверок заключается в том, чтобы убедиться в отсутствии на борту воздушного в

пассажирам в салоне и в доступных внешних нишах фюзеляжа воздушного судна подозрительных предметов, оружия, взрывчатых веществ или других опасных предметов и веществ.

Предполётный обыск (досмотр) воздушного судна в целях безопасности представляет собой тщательный внутренний и внешний осмотр воздушного судна в целях обнаружения любых подозрительных изделий, оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, предметов и веществ. Кроме того, обыск (досмотр) воздушного судна по соображениям безопасности проводится в том случае, если имеются подозрения в отношении того, что данное воздушное судно является возможным объектом нападения.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности проведения проверок и обыска воздушных судов в целях безопасности;

- эффективности мер, обеспечивающих защиту воздушного судна, подлежащего проверке или обыску в целях безопасности, от несанкционированного вмешательства с момента начала проведения обыска или проверки воздушного судна до отправления воздушного судна

е) Защита воздушных судов

Воздушные суда должны находиться под постоянной охраной сотрудников службы авиационной безопасности или под наблюдением членов экипажа воздушного судна и персонала по техническому обслуживанию воздушного судна в процессе подготовки к полету, технического обслуживания, уборки или стоянки.

ф) Защита кабины летного экипажа в ходе полета

Дверь кабины летного экипажа проектируется таким образом, чтобы она могла противостоять пробиванию пулями стрелкового оружия и осколками гранат, а также насильственному вторжению посторонних лиц. В двери должен быть предусмотрен замок, который можно запирают и отпирают с рабочего места каждого пилота. Двери кабины летного экипажа запираются по завершении посадки пассажиров, с момента закрытия основных дверей воздушного судна и до их открытия по прибытии в аэропорт. Двери остаются запертыми, пока воздушное судно находится в полете, за исключением случаев, когда необходимо дать возможность войти или выйти члену экипажа. Эксплуатанты воздушных судов разрабатывают для включения в программы авиационной безопасности процедуры, содержащие описание средств и порядка запираения двери кабины летного экипажа, а также контроля доступа в кабину.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- обеспечения принятия соответствующих мер, препятствующих проникновению в кабину экипажа в полете, не имеющих на это разрешение.

г) Установление принадлежности багажа пассажирам

Эксплуатанты воздушных судов принимают меры по установлению принадлежности зарегистрированного багажа пассажирам, занимающим места на борту воздушного судна, включая трансферных и транзитных пассажиров.

h) Транзитные пункты – высадка пассажиров

Транзитные и трансферные пассажиры высаживаются из воздушного судна в сопровождении работников службы авиационной безопасности аэропорта и пограничного контроля (при обслуживании пассажиров международных воздушных линий) и направляются в стерильную зону зала ожидания вылета (транзитный зал).

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер для обеспечения того, чтобы любые предметы, оставленные высадившимися пассажирами транзитных рейсов, удалялись с борта воздушного судна

i) Лица, находящиеся под стражей и административным контролем, и недисциплинированные пассажиры

Эксплуатанты воздушных судов обеспечивают выполнение мер безопасности при перевозке указанных лиц в соответствии с установленными в законодательстве Российской Федерации требованиями.

j) Провоз оружия в салоне воздушного судна

Эксплуатанты воздушных судов обеспечивают соблюдение мер по порядку перевозки оружия в воздушном судне, установленных в нормативных правовых актах.

к) Провоз оружия в грузовом отсеке воздушного судна

Эксплуатанты воздушных судов обеспечивают соблюдение мер по порядку перевозки оружия в воздушном судне, установленных в нормативных правовых актах.

l) Проездные документы

Виды, типы и порядок проверки проездных документов при осуществлении воздушной перевозки установлены в соответствии с нормативными правовыми актами.

m) Система предварительной информации о пассажирах (APIS)

В целях обеспечения авиационной безопасности перевозчики обеспечивают передачу персональных данных пассажиров воздушных судов в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

n) Бортпитание и бортприпасы

Бортпитание и бортовые запасы подлежат обязательному досмотру перед загрузкой на борт воздушного судна.

o) Внутренние мероприятия по контролю качества

Для организации и обеспечения внутренней системы контроля качества назначается должностное лицо, ответственное за выполнение внутреннего контроля качества мероприятий в сфере авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов.

В рамках внутреннего процесса контроля качества осуществляется проведение всестороннего обследования состояния авиационной безопасности эксплуатанта воздушных судов и регулярное рассмотрение этого вопроса в последующем.

3.1.3 Заключение по результатам инспекционной проверки состояния безопасности эксплуатанта воздушных судов

Процедура подготовки заключения идентична указанной в разделе 2.1.3 настоящего документа.

3.2 Испытание системы безопасности эксплуатанта воздушных судов

Процедура испытаний системы безопасности эксплуатанта воздушных судов идентична процедуре указанной в разделе 2.2 настоящего документа.

ГЛАВА 4.

Оценка аспектов безопасности груза и почты

4.1 Проверка/инспекция системы обеспечения безопасности груза и/или почты

Процедура осуществления проверочных мероприятий идентична указанной в разделе 2.1 настоящего документа.

4.1.1 Подготовительные меры

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем.

4.1.2 Оценка соответствия национальным требованиям

Процедура осуществления оценки соответствия национальным требованиям идентична указанной в разделе 2.1.2 настоящего документа

a) Безопасность помещений и объектов

Помещения, используемые для хранения досмотренных груза и почты в целях безопасности обеспечивают надлежащей охраной и защитой груза и почты от несанкционированного доступа.

Обеспечение безопасности объектов, на которых производится приемка, досмотр, хранение груза и почты, осуществляется посредством контроля доступа и других мер, позволяющих обнаруживать и предотвращать несанкционированное проникновение на объекты.

b) Отбор и набор персонала

Отбор и набор персонала в службу авиационной безопасности, подразделение транспортной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов.

c) Подготовка персонала в области авиационной безопасности

Все сотрудники, обеспечивающие безопасность груза и почты, проходят подготовку и повышение квалификации по авиационной безопасности в соответствии с учебными программами и их служебными обязанностями в специализированных сертифицированных учебных центрах гражданской авиации.

d) Меры контроля в целях безопасности, включая досмотр

Груз и почта подвергаются предполётному досмотру различными методами и способами с применением технических и специальных средств: обнаружение следов взрывчатых веществ, использование служебных собак, а также проведением контрольного взвешивания.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности мер контроля при досмотре груза и почты до их погрузки на борт воздушного судна;
- эффективности мер досмотра проводимого с использованием различных методов.

e) Защита груза и почты

Защита груза и почты в аэропорту осуществляется посредством наблюдения за грузом и почтой и принятием дополнительных мер, включающих установку средств охранной сигнализации или других устройств защиты от проникновения посторонних лиц, а также контроль и предоставление доступа в здания и зоны размещения грузов только тем лицам, которым это разрешено по служебной необходимости.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер, обеспечивающих охрану груза и почты от несанкционированного вмешательства с момента досмотра до момента вылета воздушного судна;
- эффективности применения повышенных мер обеспечения безопасности к грузу и почте с высокой степенью риска в целях надлежащего снижения уровня связанных с ними угроз.

f) Цепь обеспечения безопасности

Грузы и почта, прошедшие надлежащий контроль в целях безопасности, хранятся в недоступном защищенном месте или охраняться, пока они не будут погружены на борт воздушного судна. Если они хранились в незащищенном месте или месте, не обеспечивающем их целостность, они подвергаются надлежащему досмотру перед погрузкой на борт воздушного судна.

g) Надзор и соблюдение требований

Надзор за соблюдением требований осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

4.1.3 Заключение по результатам проверки/инспекции системы безопасности груза и/или почты

Процедура подготовки заключения идентична указанной в разделе 2.1.3 настоящего документа.

4.2 Испытание системы безопасности груза и/или почты

Процедура испытаний системы безопасности идентична процедуре, указанной в разделе 2.2 настоящего документа.

ГЛАВА 5

Оценка системы досмотра в целях безопасности

5.1 Проверка/инспекция системы досмотра в целях безопасности

Процедура проверки идентична указанной в разделе 2.1

5.1.1 Подготовительные меры.

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем

5.1.2 Оценка соответствия – проверка/инспекция досмотра в целях безопасности

а) Подготовка и сертификация персонала, занимающегося досмотром

Организация и обеспечение подготовки авиационного персонала занимающегося досмотром, а также повышения квалификации проводится в специализированных сертифицированных учебных центрах гражданской авиации Российской Федерации и учебных центрах по авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации ИКАО.

б) Оборудование для проведения досмотра в целях безопасности

Для обеспечения проведения досмотра применяются различные виды и типы оборудования, сертифицированные в установленном порядке.

с) Досмотр вылетающих пассажиров и ручной клади

Досмотр всех вылетающих пассажиров и ручной клади осуществляется в соответствии с установленными процедурами технологии производства досмотра пассажиров и ручной клади, и практическим применением специальных процедур досмотра (ручной и личный досмотр с использованием принципа выборочности, проверки мобильных телефонов, ноутбуков, электроприборов, обуви, жидкостей и т.д.), а также готовности персонала к действиям при обнаружении подозрительных предметов и веществ.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности мер, обеспечивающих досмотр вылетающих пассажиров и их ручной клади;

д) Досмотр трансферных пассажиров и ручной клади

Досмотр трансферных пассажиров и ручной клади в промежуточных аэропортах осуществляется с применением технических средств, до смешивания с прошедшими предполётный досмотр пассажирами, для которых данный пункт перевозки является начальным.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности досмотра трансферных пассажиров и их ручной клади

е) Досмотр отправляемого зарегистрированного багажа

Досмотр отправляемого зарегистрированного багажа проводится с применением технических средств и иных средств, необходимых для выявления запрещенных предметов и веществ.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер, обеспечивающих досмотр перевозимого в грузовом отсеке отправляемого багажа

ф) Досмотр трансферного зарегистрированного багажа

Досмотр трансферного зарегистрированного багажа в промежуточных аэропортах осуществляется до смешивания с досмотренным багажом пассажиров, для которых данный пункт перевозки является начальным. Трансферный зарегистрированный багаж пассажиров, по инициативе которых изменяется маршрут, повторно досматривается и отправляется тем же рейсом вместе с пассажиром.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности досмотра перевозимого в грузовом отсеке трансферного багажа

г) Защита прошедших досмотр пассажиров и их ручной клади

Защита прошедших предполётный досмотр пассажиров и их ручной клади, допущенных к посадке на борт воздушного судна, осуществляется посредством исключения контакта с пассажирами, не прошедшими предполётный досмотр, провожающими, персоналом, не занятым обслуживанием пассажиров данного рейса и работниками аэропорта, а также установления контроля доступа в ОЗОД и на борт воздушного судна.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер, обеспечивающих защиту прошедших досмотр пассажиров и их ручной клади от несанкционированного вмешательства с момента проведения досмотра до момента посадки на борт воздушного судна

h) Защита прошедшего досмотр зарегистрированного багажа или принятого под ответственность эксплуатанта воздушных судов

Защита прошедшего предполётный досмотр зарегистрированного багажа или принятого под ответственность эксплуатанта воздушных судов осуществляется в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер, обеспечивающих защиту всего багажа, перевозимого в грузовом отсеке, от несанкционированного вмешательства от пункта его досмотра или принятия перевозчиком под свою ответственность, в зависимости от того, что имело место раньше, до вылета воздушного судна, на котором он должен перевозиться;

- эффективности процедур проверки принадлежности зарегистрированного багажа пассажирам;
- эффективности процедур санкционирования зарегистрированного багажа для перевозки на этом воздушном судне

i) Защита транзитных пассажиров и операций с их ручной кладью и аэропорт транзита

Защита транзитных пассажиров и операций с их ручной кладью в аэропорту транзита осуществляется посредством размещения их с вещами в оборудованных залах для транзитных пассажиров с целью исключения контакта с пассажирами, не прошедшими предполётный досмотр в аэропорту. В этом случае транзитные пассажиры не допускаются к своему багажу. При отсутствии в аэропорту залов для транзитных пассажиров, транзитные пассажиры, в том числе и вещи, находящиеся при пассажирах, подлежат повторному предполётному досмотру на общих основаниях.

В ходе осуществления проверочных мероприятий осуществляется, помимо прочего, отслеживание:

- эффективности принятия мер в отношении транзитных полетов для защиты ручной клади транзитных пассажиров от несанкционированного вмешательства и для поддержания целостности системы обеспечения безопасности аэропорта транзита

j) Досмотр и меры контроля в целях безопасности в отношении лиц, не являющихся пассажирами, и проносимых ими предметов

Лица, не являющиеся пассажирами (авиационный персонал, работники аэропорта, иные лица, осуществляющие свою деятельность на территории аэропорта, члены экипажей воздушных судов, сотрудники пограничных, таможенных, полицейских и иных органов), а также проносимые ими предметы перед допуском в контролируемую зону аэропорта досматриваются на контрольно-пропускных пунктах с использованием технических средств досмотра. Все эти лица, не являющиеся пассажирами, должны иметь пропуска установленной формы для допуска в определённые зоны ограниченного доступа.

5.1.3 Заключение по результатам проверки/инспекции системы досмотра в целях безопасности

Процедура подготовки заключения идентична указанной в разделе 2.1.3 настоящего документа.

5.2 Испытание системы досмотра в целях безопасности

Процедура испытаний системы безопасности идентична процедуре, указанной в разделе 2.2 настоящего документа.

ГЛАВА 6.

Оценка безопасности поставщиков борТПитания и борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой

6.1 Проверка/инспекция поставщиков борТПитания и борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой

Процедура осуществления проверочных мероприятий идентична указанной в разделе 2.1 настоящего документа.

6.1.1 Подготовительные меры

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем

6.1.2 Оценка соответствия национальным требованиям.

а) Программы/меры безопасности поставщиков борТПитания и борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов

БорТПитание и борТПрипасы, принадлежности для уборки и очистки воздушных судов, а также транспортные средства поставщиков борТПитания и борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов, доставляемые в контролируемую зону аэропорта, досматриваются персоналом службы авиационной безопасности с помощью технических средств досмотра.

Ответственность поставщиков за реализацию мер контроля безопасности, связанных с борТПитанием, борТПрипасами и компаний, занимающихся уборкой и чисткой воздушного судна, за реализацию мер контроля безопасности связанных с принадлежностями для уборки и чистки воздушного судна конкретизируется в программах авиационной безопасности аэропортов и программах авиационной безопасности эксплуатантов воздушных судов. Поставщики борТПитания и борТПрипасов и компании, занимающиеся уборкой и чисткой воздушного судна, назначают сотрудников по безопасности, отвечающих за осуществление мер обеспечения авиационной безопасности борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и чистки воздушных судов. Эти сотрудники отвечают за подготовку персонала и меры контроля качества обеспечения авиационной безопасности.

б) Отбор и набор персонала

Отбор и набор персонала поставщиков борТПитания, борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов, не относящийся к службе авиационной безопасности (САБ), но участвующий в реализации мер обеспечения авиационной безопасности, транспортной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов.

в) Подготовка в области авиационной безопасности

Персонал поставщиков борТПитания, борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов, не относящийся к САБ, но участвующий в реализации мер обеспечения авиационной безопасности в рамках своих функциональных обязанностей, проходит ознакомительную подготовку, начальное обучение и курсы повышения квалификации (КПК) в аэропортах в соответствии с учебными программами для соответствующих целевых групп.

г) Безопасность помещений

Безопасность помещений для борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и очистки воздушных судов в аэропорту осуществляется посредством наблюдения за указанными помещениями и принятием дополнительных мер, включающих установку средств охранной сигнализации или других устройств защиты от проникновения посторонних лиц, а также обеспечение доступа в помещения для борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и очистки воздушных судов только лицам, которым это разрешено по служебной необходимости, с помощью электронных карт (пропусков).

е) Подготовка и хранение

Все исходные товары и продукты, доставленные в помещения для приготовления или обработки борТПитания и борТПрипасов, разукomплектовываются, чтобы убедиться – не содержатся ли в них предметы, запрещённые к перевозке. Предполётный досмотр борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и очистки воздушных судов проводится в местах их комплектования. БорТПитание, борТПрипасы и принадлежности для уборки и очистки воздушных судов, прошедшие надлежащую обработку и контроль в целях безопасности, хранятся в недоступном защищенном месте и охраняются до тех пор, пока они не будут погружены на борТ воздушного судна.

ф) Проверка и опломбирование транспортных средств, тележек и контейнеров с борТПитанием

Проверка и опломбирование транспортных средств, тележек и контейнеров с борТПитанием выполняется по окончании предполётного досмотра. Каждый контейнер и тележка с контейнерами маркируются номерными стикерами.

г) Доставка запасов и припасов

Доставка борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и очистки воздушных судов, а также контроль загрузки на борТ воздушного судна осуществляется сотрудуниками САБ.

h) Получение запасов и припасов

При получении борТПитания, борТПрипасов и принадлежностей для уборки и очистки воздушных судов эксплуатанты воздушных судов проверяют наличие номерных стикеров на тележке с контейнерами и на каждом контейнере, а также посредством внешнего осмотра убеждаются в отсутствии повреждений на них.

и) Товары, подлежащие продаже на борту воздушного судна

Товары, подлежащие продаже на борту воздушного судна при доставке в контролируемую зону аэропорта, досматриваются персоналом службы авиационной безопасности в соответствии с таможенными требованиями с помощью технических средств досмотра. Персонал коммерческих предприятий, которым эти товары принадлежат, выполняет меры авиационной безопасности, установленные в аэропорту. Товары, подлежащие продаже на борту воздушного судна, хранятся на охраняемых таможенных складах. Пломбы на тележках с такими товарами снимаются только в полёте в соответствии с таможенными требованиями.

j) Внутренние мероприятия по контролю качества

Для организации и обеспечения внутренней системы контроля качества назначается должностное лицо, ответственное за выполнение внутреннего контроля

качества соблюдения мероприятий по авиационной безопасности в сфере поставщиков борТПитания, борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов.

В рамках внутреннего процесса контроля качества осуществляется проведение всестороннего обследования соблюдения мер авиационной безопасности в сфере поставщиков борТПитания, борТПрипасов и компаний, занимающихся уборкой и очисткой воздушных судов и регулярное рассмотрение этого вопроса в последующем.

6.1.3 Заключение по результатам проверки/инспекции безопасности поставщиков борТПитания, борТПрипасов и/или компаний, занимающихся уборкой и очисткой

Процедура подготовки заключения идентична указанной в разделе 2.1.3 настоящего документа.

6.2 Испытание системы безопасности поставщиков борТПитания, борТПрипасов и/или компаний, занимающихся уборкой и очисткой

Процедура испытаний системы безопасности идентична процедуре, указанной в разделе 2.2 настоящего документа

ГЛАВА 7.

Оценка безопасности магазинов беспошлинной торговли и других предприятий розничной торговли/арендаторов

7.1 Проверка/инспекция магазинов беспошлинной торговли и других предприятий розничной торговли/арендаторов.

Процедура осуществления проверочных мероприятий идентична указанной в разделе 2.1 настоящего документа

7.1.1 Подготовительные меры

В целях подготовки к проведению проверочных мероприятий федеральные полномочные органы осуществляют систематическое наблюдение за исполнением требований в области авиационной безопасности, в том числе путем дистанционного наблюдения с применением аудио- и видеосистем

7.1.2 Оценка соответствия национальным требованиям

а) Магазины беспошлинной торговли и других предприятий розничной торговли/арендаторы

Все средства и припасы магазинов беспошлинной торговли и других коммерческих предприятий, арендующих помещения, находящиеся внутри контролируемых зон аэропортов или примыкающие к ним, при доставке в контролируемую зону аэропорта досматриваются персоналом службы авиационной безопасности с помощью технических средств досмотра. Персонал указанных организаций выполняет меры авиационной безопасности, установленные в

аэропорту и меры безопасности, касающиеся магазинов беспошлинной торговли и других предприятий розничной торговли.

б) Прочие арендаторы аэропорта

К прочим арендаторам помещений аэропорта относятся отдельные лица или коммерческие предприятия, которым руководство аэропорта предоставило право на ведение коммерческой деятельности в аэропорту, в том числе, киоскеры, предприятия общественного питания.

Весь ассортимент товаров и изделий, арендаторов помещений, находящихся внутри контролируемых зон аэропортов или примыкающих к ним, при доставке в контролируемую зону аэропорта досматриваются персоналом службы авиационной безопасности с помощью технических средств досмотра. Персонал арендаторов помещений выполняет меры авиационной безопасности, установленные в аэропорту и меры безопасности, касающиеся арендаторов помещений в аэропорту, в том числе не продаёт изделия, которые могут создать потенциальную угрозу гражданской авиации.

в) Отбор и набор персонала

При отборе и наборе персонала субъекты руководствуются установленными в нормативных правовых актах требованиями.

д) Подготовка в области авиационной безопасности

Персонал арендаторов помещений, находящихся внутри контролируемых зон аэропортов или примыкающих к ним, не относящийся к САБ, но участвующий в реализации мер обеспечения авиационной безопасности в рамках своих функциональных обязанностей, проходит ознакомительную подготовку, начальное обучение и курсы повышения квалификации (КПК) в аэропортах в соответствии с учебными программами для соответствующих целевых групп.

7.1.3 Заключение по результатам проверки/инспекции магазинов беспошлинной торговли и/или других предприятий розничной торговли/арендаторов.

Процедура подготовки заключения идентична указанной в разделе 2.1.3 настоящего документа.

7.2 Испытание системы безопасности магазинов беспошлинной торговли и/или других предприятий розничной торговли/арендаторов.

Процедура испытаний системы безопасности идентична процедуре, указанной в разделе 2.2 настоящего документа

7.3. Методика проведения проверки

Методика включает, но не ограничивается:

- анализ имеющейся документации по авиационной безопасности, включая аудио- и видеозаписи с технических средств авиационной безопасности;
- проведение опроса (собеседование) персонала;
- наблюдение за выполнением процедур обеспечения авиационной безопасности;

подведение итогов;
подготовка отчета, включая рекомендации по повышению уровня авиационной безопасности.

ГЛАВА 8.

Выявление и расследование случаев несоблюдения требований и принуждение к соблюдению

8.1 Общий обзор

Общий обзор состояния безопасности представляет собой оценку потребностей системы безопасности и предназначен как для выявления уязвимых мест, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства, так и для подготовки рекомендаций по устранению недостатков. Такой обзор проводится каждый раз, когда наличие угрозы обуславливает необходимость повышения уровня безопасности для нейтрализации различных рисков, которым могут подвергаться конкретные эксплуатанты аэропортов или воздушных судов. Проверки и инспекции в рамках обзора осуществляются проводить для выявления случаев несоблюдения нормативных требований, а также для оценки общего состояния системы безопасности.

8.2 Выявление возможных случаев несоблюдения требований

Выявление возможных случаев несоблюдения требований мер авиационной осуществляется посредством проверки системы безопасности, инспекции системы безопасности и испытания системы безопасности.

8.2.1 Проверки системы безопасности

Проверка системы безопасности представляет собой глубокое ознакомление со всеми аспектами выполнения требований нормативных правовых актов и Федеральной системы АБ. Проверка является максимально исчерпывающей, проводится в течении 20 рабочих дней и осуществляется с целью установления надлежащего исполнения действующего законодательства поднадзорным субъектом.

Проверки системы безопасности могут включать гласные или негласные испытания мер безопасности.

О проверке субъект уведомляется заблаговременно.

8.2.2 Инспекции системы безопасности

Инспекция системы безопасности представляет собой ознакомление с выполнением соответствующих положений нормативных правовых актов и Федеральной системы АБ. Рамки инспекции охватывают конкретный вид деятельности или участок работы.

Инспекции могут проводиться без предварительного уведомления, в случаях установленных законодательством.

8.2.3 Испытание системы безопасности

Испытание системы безопасности представляет собой имитацию попытки совершения акта незаконного вмешательства в целях оценки эффективности той или иной меры авиационной безопасности, а также эффективности её внедрения.

Испытание проводится исключительно с целью определить, является ли данная мера безопасности или контроля эффективной в конкретном месте и в конкретное время.

8.2.4 Обзоры системы безопасности

Обзор системы безопасности представляет собой оценку потребностей системы безопасности и предназначен как для выявления уязвимых мест, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства, так и для подготовки рекомендаций по устранению недостатков.

Обзоры проводятся при появлении угрозы в адрес гражданской авиации, вызывающей необходимость повышения уровня авиационной безопасности для предотвращения различных рисков, которым могут подвергаться конкретные аэропорты или эксплуатанты воздушных судов.

8.2.5 Категории соблюдения/несоблюдения требований авиационной безопасности

Уровень соблюдения требований устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

Оценка качества обеспечения авиационной безопасности осуществляется по следующим категориям соблюдения/несоблюдения требований авиационной безопасности:

Категория 1 - проверяемая организация реализует мероприятия в области обеспечения авиационной безопасности в полном соответствии с требованиями нормативных правовых актов и Федеральной системой авиационной безопасности;

Категория 2 - не отвечает требованиям нормативных правовых актов и Федеральной системы авиационной безопасности. Имеют место отдельные не критичные недостатки, не оказывающие прямого воздействия на обеспечение авиационной безопасности;

Категория 3 - не отвечает требованиям нормативных правовых актов и Федеральной системы авиационной безопасности. Имеют место серьезные нарушения, которые непосредственно влияют на обеспечение авиационной безопасности;

Категория НИ (не используется) - меры или процедуры по обеспечению авиационной безопасности не используются или не применяются в данной организации гражданской авиации;

категория НП (не подтверждено) - мера или процедура по обеспечению авиационной безопасности по объективным причинам не подвергалась проверке.

В зависимости от категорий обнаруженных несоответствий и серьезности их влияния на уровень обеспечения авиационной безопасности осуществляются:

- срочные корректирующие действия, выполняемые непосредственно с момента обнаружения недостатков группой проверки;

- плановые корректирующие действия в соответствии с планом устранения недостатков.

8.2.6 Планирование мероприятий по контролю качества обеспечения авиационной безопасности

Ежегодный план проверок по обеспечению авиационной безопасности аэропортов, авиационных предприятий, эксплуатантов и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, разрабатывается и утверждается федеральным полномочным органом (Федеральная служба по надзору в сфере транспорта), уполномоченным проводить проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При подготовке ежегодного плана проверок учитываются следующие факторы:

- оценка уровня угрозы акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации и управление риском;

показатели деятельности аэропортов, авиационных предприятий, эксплуатантов и иных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации;

наличие рейсов повышенного риска;

результаты проведенных проверок контроля качества обеспечения авиационной безопасности за предыдущий год;

новые и возникающие угрозы в области авиационной безопасности;

информация о попытках или совершении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Ежегодно до 30 января по результатам реализации Плана мероприятий полномочного органа в сфере контроля качества (надзора) за предыдущий год составляется отчет о его выполнении, в котором на основе анализа всех видов проведенных проверок за отчетный период делается оценка эффективности принимаемых в системе гражданской авиации Российской Федерации мер по обеспечению авиационной безопасности, разрабатываются предложения по принятию корректирующих действий и внесению изменений (дополнений) в Федеральную систему авиационной безопасности.

Ежегодный обобщенный отчет направляется в Министерство транспорта Российской Федерации.

8.3 Принципы и концепция принудительных мер

Принципы и концепция принудительных мер в отношении поднадзорных субъектов устанавливаются в зависимости от обстоятельств, характера и уровня несоблюдения установленных требований.

Принудительные меры применяются в целях предупреждения совершения новых нарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

Поднадзорный субъект признается виновным в совершении нарушений, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Принятие мер принуждения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

8.4 Расследование

В случаях, если после выявления нарушения осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат проводится административное расследование.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств нарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования состоит из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, в том числе проживающих в другой местности.

Решение о проведении административного расследования принимается должностным лицом федерального полномочного органа.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления нарушения. Административное расследование проводится уполномоченным должностным лицом.

Срок проведения административного расследования не может превышать одного месяца с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Административное расследование завершается составлением протокола об административном правонарушении либо вынесением постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

8.5 Административные меры¹³

В случае нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере авиационной безопасности к нарушителям применяются меры административного воздействия.

За осуществление деятельности с нарушениями устанавливаются и применяются следующие административные меры:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) административный арест;
- 4) дисквалификация;
- 5) ограничение, приостановление или прекращение деятельности.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение субъекта, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

¹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

8.6 Преступные действия¹⁴

В случае осуществления деятельности по авиационной безопасности с нарушениями, повлекшими за собой причинение тяжкого вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, нарушитель подвергается уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Видами наказаний являются:

- а) штраф;
- б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- з) ограничение свободы;
- и) арест;
- л) лишение свободы на определенный срок;

8.7 Процедуры применения принуждения

Возбуждение дела об административном правонарушении является первой стадией производства по делам об административных правонарушениях. На этом этапе происходит установление факта совершения административного правонарушения, установление правонарушителя, фиксация обстоятельств, имеющих значение для дела. Данная стадия относится к обязательным.

Для инициирования возбуждения дела об административном правонарушении должны иметься определенные поводы и основания. Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении закреплены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

При обнаружении факта совершения административного правонарушения уполномоченное должностное лицо обязано составить протокол об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении представляет собой процессуальный документ, фиксирующий противоправное деяние конкретного лица, составляется в отношении упомянутого лица и является необходимым правовым основанием для его привлечения к административной ответственности.

После составления протокола, уполномоченное должностное лицо назначает дату и время рассмотрения административного дела.

Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении представляет собой четкую последовательность процессуальных действий, направленную на защиту прав и законных интересов лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, и установление всех обстоятельств дела.

¹⁴ Уголовный кодекс Российской Федерации

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено только два вида постановлений:

- постановление о назначении административного наказания;
- постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В случае установления вины в отношении лица, допустившего нарушение, применяются меры административного реагирования, указанные в разделе 8.5 настоящего документа.

9. Приложения

9.1. Типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

9.2. Проверочный лист (список контрольных вопросов), применяемый при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, включая требования по авиационной безопасности, утвержденный приказом полномочного федерального органа.

9.3. Проверочный лист (список вопросов), применяемый при осуществлении сертификации деятельности по обеспечению авиационной безопасности, утвержденный полномочным федеральным органом.