

ОДОБРЕНО
Межведомственной комиссией
по авиационной безопасности,
безопасности полетов гражданской
авиации и упрощению формальностей
от «04» апреля 2019 г.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ)

Настоящий документ подготовлен в соответствии со Стандартом 3.1.1 Приложения 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации и положениями Руководства ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973, Restricted)

2019 г.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная система обеспечения авиационной безопасности (далее – Федеральная система АБ) разработана на основании международных договоров Российской Федерации, Стандартов и Рекомендуемой практики, содержащихся в Приложении 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» и соответствующих положений Приложения 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации, положений «Руководства по авиационной безопасности» Международной организации гражданской авиации (Doc 8973) и других документов ИКАО по авиационной безопасности, а также в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации» (далее - Воздушный кодекс Российской Федерации), Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности гражданской авиации.

2. Федеральная система АБ определяет правовые и организационные основы обеспечения авиационной (транспортной) безопасности гражданской авиации для выполнения юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию аэропорта, авиапредприятиями, российскими и иностранными эксплуатантами воздушных судов, федеральными органами исполнительной власти и иными организациями, осуществляющими свою деятельность в области гражданской авиации.

3. На территории других стран в отношении воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации Федеральная система АБ применяется в той части, в которой это не противоречит законодательству страны пребывания воздушного судна.

4. Порядок обеспечения авиационной безопасности при организации и выполнении особо важных, специальных и подконтрольных рейсов (полётов) регламентируется отдельными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ГЛАВА 1 ЦЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

5. Целью Федеральной системы АБ является обеспечение безопасности жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов, наземного персонала авиапредприятий и других лиц, охраны воздушных судов и объектов аэропортовой инфраструктуры путём осуществления мер по защите от актов незаконного вмешательства посредством внедрения и реализации комплекса мер, людских и материальных ресурсов в соответствии с установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Информирование федеральных органов исполнительной власти и организаций, задействованных в обеспечении авиационной (транспортной)

безопасности в Российской Федерации, об издании нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности и настоящей Федеральной системы АБ и поправках к ним осуществляется посредством опубликования нормативных правовых актов и Федеральной системы АБ в соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации в официальных источниках и размещении их в «Информационной системе контроля за обеспечением авиационной безопасности с целью реализации в Российской Федерации механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности» (далее – ИСКАБ), доступ к которой обеспечивается в соответствии с Положением об ИСКАБ, а также в государственной системе правовой информации «Официальный интернет портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) или на официальном сайте Минтранса России (www.mintrans.ru/documents).

7. Соответствующие части Федеральной системы АБ и рекомендации по её реализации предоставляются Министерством транспорта Российской Федерации в установленном порядке юридическим лицам (аэропортам, авиапредприятиям, российским и иностранным эксплуатантам воздушных судов), федеральным органам исполнительной власти и иным организациям, задействованным в обеспечении авиационной (транспортной) безопасности гражданской авиации по запросам.

8. Нормативные правовые акты в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности, содержащие сведения для ограниченного использования, распространяются в соответствии с «Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти», утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1233. Виды конфиденциальной информации установлены Указом Президента Российской Федерации от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера».

9. Положения Федеральной системы АБ, применяются в отношении гражданских воздушных судов национальных и иностранных эксплуатантов (авиакомпаний), выполняющих внутренние и международные воздушные перевозки, на территории Российской Федерации, а также в отношении аэропортов, закрепленных за ними территорий и сооружений, расположенных на них.

10. В соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой, содержащимися в Приложении 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации, и поправок к ним, а также с учётом информации об угрозах гражданской авиации Министерством транспорта Российской Федерации на регулярной основе осуществляется своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности и в настоящую Федеральную систему АБ.

11. Процедура выявления различий между Стандартами и Рекомендуемой практикой Приложения 17 и нормативными правовыми актами Российской Федерации

Федерации в сфере обеспечения авиационной безопасности и уведомления ИКАО о таких различиях осуществляются в соответствии с приказом Минтранса России от 07.10.2014 № 282 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 24.04.2008 № 65» согласно утверждённому «Порядку выявления различий между правилами и практикой, установленными воздушным законодательством Российской Федерации, и правилами и практикой, которые установлены соответствующими международными стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО и уведомления ИКАО об имеющихся различиях».

12. В соответствии со Стандартом 2.2.1 Приложения 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации положения настоящей Федеральной системы АВ, Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности (Федеральной системы КК), Федеральной системы подготовки персонала в области авиационной безопасности Федеральной системы ПП) и Федеральной системы упрощения формальностей при воздушных перевозках (Федеральной системы УФ) учитывают необходимость применения Рекомендуемой практики.

13. С целью эффективной реализации положений данной Федеральной системы АВ согласно «Методике обеспечения эффективной, действенной и последовательной реализации требований и политики в сфере обеспечения авиационной безопасности», включающей критерии эффективности, процедуры и типовые программы авиационной безопасности, в соответствии с которыми осуществляется всесторонний анализ программ авиационной безопасности аэропортов, эксплуатантов и др. и их согласование территориальным органом Росавиации с периодичностью не реже одного раза в два года.

ГЛАВА 2 ОПРЕДЕЛЕНИЯ¹

14. В Федеральной системе АВ используются следующие основные термины и их определения:

авиационные спецработы – полёт воздушного судна, в ходе которого воздушное судно используется для обеспечения специализированных видов обслуживания в таких областях, как сельское хозяйство, строительство, фотографирование, топографическая съёмка, наблюдение и патрулирование, поиск и спасание, воздушная реклама;

авиация общего назначения – воздушные суда, выполняющие полёты, кроме коммерческой воздушной перевозки или полёта, связанного с выполнением авиационных спецработ;

¹ Термины, приведённые в настоящем документе, учитывают термины, употребляемые в международной практике, содержащиеся в главе 1 «Определения» Приложения 17 к Конвенции о международной гражданской авиации «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», Руководстве ИКАО по авиационной безопасности (Дос 8973), Словаре ИКАО по международной гражданской авиации (Дос 9713)

авиационная безопасность – состояние защищённости авиации от актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, которое обеспечивается комплексом мер и людских и материальных ресурсов, предназначенных для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

авиационный персонал – лица, которые имеют профессиональную подготовку, осуществляют деятельность по обеспечению безопасности полётов воздушных судов или авиационной безопасности, по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полётов воздушных судов, выполнению авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения и включены в перечни специалистов авиационного персонала;

администрация аэропорта – руководитель аэропорта и другие должностные лица из числа руководящего состава аэропорта, уполномоченные его руководителем в установленном порядке принимать решения в области обеспечения авиационной безопасности;

акт незаконного вмешательства – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий. (Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждён приказом Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 05.03.2010 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»);

в том числе:

противоправные действия, попытки действий или бездействие, создающие угрозу безопасной деятельности гражданской авиации, повлекшие за собой причинение вреда жизни или здоровью людей, материальный ущерб, либо создавшие угрозу наступления таких последствий, и включающие, не ограничиваясь этими актами:

- незаконный захват воздушных судов;
- разрушение воздушного судна, находящегося в эксплуатации;
- захват заложников на борту воздушных судов или на аэродромах;
- насильственное проникновение на борт воздушного судна, в аэропорт или в расположение аэронавигационного средства или службы;
- помещение на борту воздушного судна или в аэропорту оружия, опасного устройства или материала, предназначенных для преступных целей;
- использование воздушного судна, находящегося в эксплуатации, с целью причинить смерть, серьёзное увечье или значительный ущерб имуществу или окружающей среде;

- сообщение ложной информации, ставящей под угрозу безопасность воздушного судна в полёте или на земле, безопасность пассажиров, членов экипажа, наземного персонала или общественности в аэропорту или в расположении средства или службы гражданской авиации;

аттестация (сертификация) – проводимые соответствующим полномочным органом по авиационной безопасности или от его имени официальные оценка и подтверждение наличия у лица требуемой квалификации для выполнения порученных функций на приемлемом уровне, определенном соответствующим полномочным органом;

багаж – вещи пассажиров или экипажа, перевозимые на борту воздушного судна по соглашению с эксплуатантом;

бортовые запасы - предметы, предоставляемые эксплуатантом для использования или продажи на борту воздушного судна во время полета, в том числе бортопитание;

бортовое питание (далее – бортопитание) – продукты питания, напитки и связанное с ними оборудование, используемые на борту воздушного судна;

бортовые припасы (далее – бортоприпасы) – предметы, за исключением бортопитания и сопутствующих средств, связанные с обслуживанием пассажиров (газеты, журналы, наушники, видеопленки, подушки, одеяла и тому подобное);

взрывчатое вещество – твёрдое или жидкое вещество (или смесь веществ), которое само по себе способно к химической реакции с выделением газа такой температуры и давления и такой скорости, что это наносит ущерб окружающей среде. К таким веществам относятся пиротехнические вещества, даже если они не выделяют газов. Вещество, которое само по себе не является взрывчатым, но может образовать взрывоопасную атмосферу газа, пара или пыли, не относится к взрывчатым.;

выявление поведенческих характеристик – использование методов распознавания поведенческих характеристик, включая, в частности, физиологические признаки и жесты, указывающие на аномальное поведение, для идентификации лиц, которые могут представлять угрозу для гражданской авиации;

государство регистрации – государство, в реестр которого занесено воздушное судно;

государство эксплуатанта – государство, в котором находится основное место деятельности эксплуатанта или, если эксплуатант не имеет такого места деятельности, место пребывания эксплуатанта;

груз - любое перевозимое на борту воздушного судна имущество, за исключением бортозапасов и багажа;

груз или почта с высокой степенью риска – груз или почта, имеющие признаки вскрытия, либо отнесённые к данной категории в связи с особой оперативной информацией, либо если имеются признаки отклонения от нормы, вызывающие подозрения, либо если характер груза или почты не позволяет обнаружить

запрещённые предметы, представляющие угрозу для воздушного судна, при использовании основных методов досмотра;

зона обработки грузов – участок территории, а также средства и оборудование, предусмотренные для обработки грузов, к которым относятся: перроны, грузовые склады и хранилища, места стоянки наземных транспортных средств и подъездные дороги;

грузовая зона – весь участок земли, а также средства и оборудование, предусмотренные для обработки груза, включая перроны, грузовые склады и хранилища, места стоянки наземных транспортных средств, а также связанные с ними дороги;

грузовой склад – здание, через которое проходит груз на этапе между воздушной и наземной перевозкой и в котором расположены средства обработки грузов, или в котором хранится груз до его воздушной или наземной перевозки;

депортируемое лицо – лицо, которое на законном основании было допущено на территорию государства его полномочными органами или которое въехало в государство незаконно и которому спустя некоторое время компетентные полномочные органы официально предписывают покинуть данное государство;

диверсия – акт или преднамеренное упущение, имеющее целью вызвать злоумышленное или бессмысленное уничтожение имущества, ставящее под угрозу деятельность гражданской авиации и её служб или приводящее к незаконному вмешательству в эту деятельность;

досмотр - осуществление мер, с применением технических или других средств, предназначенных для обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других опасных веществ и предметов, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства;

досмотр воздушного судна - досмотр в целях обнаружения на борту воздушного судна оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также посторонних лиц;

зоны дополнительных режимных ограничений – территории и помещения в пределах пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, где непосредственно осуществляется пограничный, таможенный и иные виды контроля транспортных средств заграничного следования, перевозимых на них лиц, грузов, товаров и животных;

зона таможенного контроля – территория, помещения, специальные места, предназначенные для перемещения товаров через таможенную границу Союза, территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, территории магазинов беспошлинной торговли и иные места, установленные «Таможенным кодексом Евразийского экономического союза» и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании;

зона пограничного контроля – территория, помещения, специальные места в пределах контролируемой зоны, выделенные для осуществления пограничного

контроля воздушных судов, членов экипажа, пассажиров и грузов, прибывающих в Российскую Федерацию и убывающих за границу;

зона технического обслуживания воздушных судов – участок территории, а также средства и оборудование, предназначенные для технического обслуживания воздушных судов, включая перроны, ангары, здания и мастерские, места стоянки наземных транспортных средств и подъездные дороги;

инспекторская проверка – процедура детальной проверки одного или нескольких элементов системы обеспечения авиационной (транспортной) безопасности гражданской авиации с целью определения их соответствия положениям нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной безопасности и Федеральной системе АБ;

испытание (тестирование) системы обеспечения авиационной безопасности – инсценированный акт незаконного вмешательства, проводимый с целью проверки эффективности мер авиационной безопасности и определения готовности авиаперсонала и других задействованных в обеспечении авиационной безопасности сил и средств, к действиям по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

исследование – детальная проверка определённого участка в системе защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в целях выявления уязвимых мест системы безопасности, которые могут стать причиной, способствующей совершению акта незаконного вмешательства, и определения потребности в дополнительных материальных, финансовых и людских ресурсах для повышения эффективности мер системы обеспечения авиационной безопасности;

контролируемая зона аэропорта – рабочая площадь аэропорта, прилегающая к ней территория и расположенные вблизи здания или часть их, доступ в которые контролируется;

контроль в целях безопасности – меры, с помощью которых может быть предотвращен пронос оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, предметов или веществ, которые могут быть использованы в целях совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

корректирующие действия – мероприятия, проводимые с целью устранения выявленных недостатков в системе мер обеспечения авиационной безопасности;

комплексная проверка (аудит) – процедура детальной проверки всех аспектов системы обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации с целью определения их соответствия положениям нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной безопасности и Федеральной системы АБ;

конфиденциальная информация по авиационной безопасности – информация, которая, в случае доступа к ней несанкционированных лиц или раскрытия её им, может создать уязвимое место или возможность воспользоваться таковым либо способствовать совершению акта незаконного вмешательства, направленного против гражданской авиации;

лицо без права на въезд – лицо, которому соответствующими полномочными органами отказано или будет отказано в праве на въезд в государство;

международный аэропорт – аэропорт, который открыт для приёма и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и в котором осуществляется таможенный, пограничный, санитарно-карантинный и иной контроль;

место регистрации – место расположения средств и оборудования для регистрации пассажиров;

место сортировки багажа – место, где сортируется отправляемый багаж для распределения его по рейсам;

место стоянки воздушного судна – выделенный участок на перроне, предназначенный для стоянки воздушного судна;

место хранения багажа – место, где хранится зарегистрированный, перевозимый в грузовом отсеке, багаж до его отправки к воздушным судам, и место, где может храниться неправильно засланный багаж до его отправления по назначению, востребования или изъятия;

невостребованный багаж – багаж, который прибыл в аэропорт и не был получен или востребован пассажиром;

недисциплинированный пассажир – пассажир, который не соблюдает правил поведения в аэропорту или на борту воздушного судна или не выполняет указаний персонала аэропорта или членов лётного экипажа, нарушая тем самым должный порядок и дисциплину в аэропорту или на борту воздушного судна;

неконтролируемая зона – зона аэропорта (авиапредприятия) и здания, куда лица, не являющиеся пассажирами, имеют свободный доступ;

неопознанный багаж – багаж, который прибыл в аэропорт с багажной биркой или без багажной бирки и не был получен или опознан пассажиром;

непредсказуемость – осуществление мер контроля в целях безопасности путём применения их с нерегулярной периодичностью, в разных местах и с использованием разнообразных средств в соответствии с установленными рамками, чтобы повысить их сдерживающий эффект и эффективность;

несопровождаемый багаж – багаж, который перевозится как груз на другом или на том же воздушном судне, на котором находится лицо, являющееся его владельцем;

технические средства досмотра (оборудование для обеспечения безопасности) – специальные устройства, предназначенные для выявления предметов и веществ, запрещённых к перемещению в контролируемую зону аэропорта и к перевозке воздушным транспортом в целях предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

объекты транспортной инфраструктуры воздушного транспорта – технологический комплекс, включающий в себя аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением воздушных судов;

охраняемая зона ограниченного доступа – участки контролируемой зоны аэропорта, которые определены как зоны наивысшего риска и в которых в дополнение к контролированию доступа применяются другие меры контроля в целях безопасности, включая зоны, предназначенные для обслуживания вылетающих пассажиров, от пунктов досмотра до воздушного судна, а также перрон, зоны обработки багажа, грузовые склады, зоны обработки почтовых отправок, помещения служб бортового питания и зоны обслуживания уборки воздушных судов, расположенные в контролируемой зоне аэропорта;

пассажирская зона – зона, а также средства и оборудование, предназначенные для обработки пассажирских потоков, включая перроны, здания аэровокзала, места стоянки наземных транспортных средств и дороги;

перрон – определенная площадь аэродрома, предназначенная для размещения воздушных судов в целях посадки или высадки пассажиров, погрузки или выгрузки почтовых отправок или грузов, заправки, стоянки или технического обслуживания;

план по действиям в чрезвычайных ситуациях – план предупреждающего характера, включающий меры и процедуры с учетом различной степени угрозы, оценок риска и соответствующих мер безопасности, которые необходимо принять, и предназначенный для предупреждения событий и уменьшения степени их последствий, а также для подготовки всех соответствующих сторон, которые будут выполнять задачи и иметь сферы ответственности в случае фактического акта незаконного вмешательства;

почта – все почтовые отправления, предназначенные для доставки установленным агентствам почтовой связи для осуществления почтовых услуг;

предметы, ограниченные к перевозке – предметы, которые с точки зрения авиационной (транспортной) безопасности определены как предметы, устройства или вещества, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства против гражданской авиации или которые могут создать угрозу безопасности воздушного судна и находящихся на его борту лиц или сооружениям или населению;

предполетный досмотр воздушного судна – тщательный внутренний и внешний осмотр воздушного судна в целях обнаружения посторонних лиц, подозрительных предметов, оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, предметов или веществ;

проверка анкетных данных – проверка личности и послужного списка, включая, когда это правомерно, любые случаи привлечения к уголовной ответственности в рамках оценки возможности осуществления данным лицом контроля в целях безопасности и предоставления данному лицу права допуска без сопровождения в охраняемую зону ограниченного доступа;

программа обеспечения авиационной безопасности - предусмотренный стандартами Международной организации гражданской авиации в области защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности воздушных судов и аэропортов, аэродромов;

пропуск – документы установленного образца, выдаваемые лицам, которые работают в аэропортах (авиапредприятиях) или которым в силу иных причин необходим санкционированный допуск в аэропорты (авиапредприятия) или в любые зоны ограниченного доступа в этих аэропортах (авиапредприятиях), в целях упрощения допуска и опознания лица, включая документы на транспортные средства, выдаваемые для аналогичных целей;

пункт досмотра – специально оборудованное и оснащенное техническими средствами досмотра помещение, предназначенное для проведения процедур предполетного досмотра пассажиров, членов экипажей, их ручной клади и багажа;

регистрация – процесс оформления у эксплуатанта для принятия на определённый рейс;

ручная кладь – вещи и предметы, находящиеся при пассажире, допущенные к перевозке в салоне воздушного судна;

стерильная зона – зона между любым пунктом проверки (пунктом предполетного досмотра) пассажиров и воздушным судном, доступ в которую строго контролируется;

субъекты транспортной инфраструктуры – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

транзитный груз и почта – груз и почта, отправляемые на том же воздушном судне, на котором они прибыли;

транзитные пассажиры – пассажиры, вылетающие из аэропорта тем рейсом, которым они прибыли;

трансферный груз и почта - груз и почта, отправляемые на воздушном судне, отличном от того, на котором они прибыли.

трансферные пассажиры (багаж) – пассажиры, делающие пересадку на другие воздушные суда, и багаж, перегружаемый с одного рейса на другой;

угроза взрыва – угроза, полученная из анонимного источника или по другим каналам, в которой сообщается или подразумевается достоверная или ложная информация о том, что безопасности воздушного судна в полёте или на земле, либо аэропорта или средства гражданской авиации, или любого лица может угрожать взрывчатое вещество или другой предмет или устройство;

управление кризисной ситуацией – меры на случай чрезвычайной ситуации, принимаемые в ответ на повышение степени угрозы, а также осуществление мер и процедур в ответ на аварийные ситуации, включая акты незаконного вмешательства;

упрощение формальностей – эффективная организация необходимого процесса контроля в целях ускорения его прохождения лицами или грузами и предотвращения неоправданных эксплуатационных задержек;

учения по безопасности – полномасштабные учения по безопасности представляют собой имитацию акта незаконного вмешательства с целью обеспечения принятия в рамках плана по действиям в чрезвычайных ситуациях адекватных мер, соответствующих различным типам аварийной обстановки. Учения по безопасности ограничительного характера представляют собой имитацию акта незаконного вмешательства с целью обеспечения принятия адекватных мер со стороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, задействованных в обеспечении авиационной безопасности, или проверки функционирования отдельных компонентов, например, системы связи;

уязвимое место – любое средство или оборудование, находящееся в аэропорту или связанное с ним, повреждение или уничтожение которого приведёт к серьёзному нарушению деятельности аэропорта;

член экипажа – лицо, назначенное эксплуатантом для выполнения определённых обязанностей на борту воздушного судна в течение служебного полётного времени;

экипаж воздушного судна – состоит из лётного экипажа (командира, других лиц летного состава) и кабинного экипажа (бортоператоров и бортпроводников);

эксплуатант – гражданин или юридическое лицо, имеющие воздушное судно на праве собственности, на условиях аренды или на ином законном основании, использующие указанное воздушное судно для полетов и имеющие сертификат (свидетельство) эксплуатанта.

Иные термины и определения применяются в Федеральной системе АБ в значениях, определенных Воздушным кодексом Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами и международными договорами Российской Федерации.

ГЛАВА 3 ПРАВОВЫЕ АКТЫ

15. Правовыми актами, регламентирующими деятельность по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, используемыми в настоящей Федеральной системе АБ являются:

Международные правовые акты

Конвенция о международной гражданской авиации, принята в г. Чикаго 07.12.1944 – ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14.10.1970 (изменения и дополнения, внесённые Протоколами от 06.10.1989 и от 26.10.1990, вступили в силу для Российской Федерации 16.08.2005 (Собрание законодательства РФ», 30.10.2006, № 44));

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, принята в г. Токио 14.09.1963 (Дос 8364) – ратифицирована 04.12.1987 Указом Президиума Верховного Совета СССР № 8109-ХІ (документ вступил в силу для Российской Федерации 03.05.1988);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, принята в г. Гаага 16.12.1970 (Дос 8920) – ратифицирована 04.08.1971 Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII (документ вступил в силу для СССР 24.10.1971);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принята в г. Монреаль 23.09.1971 (Дос 8966) – ратифицирована 27.12.1972 Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII (документ вступил в силу для СССР 22.03.1973 («Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами», выпуск XXIX, 1975));

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятую в г. Монреале 23.09.1971, принят в г. Монреале 24.02.1988 (Дос 9518) – ратифицирован 20.02.1989 Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-XI (документ вступил в силу, в том числе для СССР, 06.08.1989 («Сборник международных договоров СССР», выпуск XLV, 1991));

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, принята в г. Монреале 01.03.1991 (Дос 9571) – ратифицирована Федеральным законом от 24.07.2007 № 201-ФЗ «О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения»;

Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, принята в г. Пекине 10.09.2010 (Дос 9960);

Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, принят в г. Пекине 10.09.2010 (Дос 9959);

Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, принят в г. Монреаль 04.04.2014 (Дос 10034);

Приложение 2 к Конвенции о международной гражданской авиации «Правила полетов» устанавливает процедуры связи с органами ОВД в случае, если воздушное судно подверглось акту незаконного вмешательства;

Приложение 6 к Конвенции о международной гражданской авиации «Эксплуатация воздушных судов» часть I «Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты» предусматривает требование о том, чтобы двери кабины лётного экипажа могли запираются изнутри и чтобы на борту воздушного судна имелась контрольная карта процедур обыска для использования при поиске взрывного устройства и устанавливает требования в отношении подготовки членов лётного экипажа в области авиационной безопасности;

Приложение 8 к Конвенции о международной гражданской авиации «Летная годность воздушных судов» предусматривает учёт аспектов безопасности при проектировании воздушных судов, препятствующих сокрытию оружия, взрывчатых

веществ или других опасных предметов на борту воздушного судна и минимизирующих последствия взрыва для конструкции воздушного судна;

Приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации «Упрощение формальностей» рассматриваются вопросы стандартизации проездных документов и упорядочения систем и процедур пограничного контроля как для пассажиров, так и для багажа;

Приложение 10 к Конвенции о международной гражданской авиации «Авиационная электросвязь» том IV «Системы наблюдения и предупреждения столкновений» рассматриваются коды ответов;

Приложение 11 к Конвенции о международной гражданской авиации «Обслуживание воздушного движения» излагаются требования, касающиеся предоставления ОВД воздушному судну, которое подвергалось или считается подвергшимся акту незаконного вмешательства;

Приложение 13 к Конвенции о международной гражданской авиации «Расследование авиационных происшествий и инцидентов» предусматривает требование о незамедлительном уведомлении заинтересованных государств, если в ходе расследования выясняется, что воздушное судно подверглось или могло подвергнуться акту незаконного вмешательства;

Приложение 14 к Конвенции о международной гражданской авиации «Аэродромы» том I «Проектирование и эксплуатация аэродромов» рассматриваются вопросы обеспечения изолированного места стоянки воздушных судов и планирования на случай аварийной обстановки на аэродроме;

Приложение 17 к Конвенции о международной гражданской авиации. «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»;

Приложении 18 к Конвенции о международной гражданской авиации «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху» рассматриваются вопросы перевозки опасных материалов и опасных грузов;

Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года) (Doc 10075, ИКАО);

Руководство по авиационной безопасности (Doc 8973 Restricted, ИКАО);

Руководство по перехвату гражданских воздушных судов (Doc 9433-AN/926, ИКАО);

Руководство по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности (Doc 10047, ИКАО);

Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (Doc 9807, ИКАО);

Человеческий фактор в системе мер безопасности гражданской авиации (Doc 9808-AN/765, ИКАО);

Руководство по обучению в области человеческого фактора (Doc 9683);

Руководство по безопасности системы организации воздушного движения (Doc 9985-AN/492 Restricted, ИКАО);

Руководство по реализации положений Приложения 6, касающихся авиационной безопасности (Doc 9811-AN/766 Restricted, ИКАО);

Руководство по обучению членов кабинного экипажа с учётом аспектов обеспечения безопасности (Doc 10002-AN/502, ИКАО);

Руководство по проектированию аэродромов (Doc 9157, ИКАО);

Руководство по проектированию аэропортов (Doc 9184, ИКАО);

Производство полётов воздушных судов (Doc 8168, ИКАО);

Руководство по обучению (Doc 7192-AN/857, ИКАО);

Руководство по разработке учебных программ (Doc 9941, ИКАО);

Руководство по упрощению формальностей (Doc 9957, ИКАО);

Машиносчитываемые проездные документы (Doc 9303, ИКАО);

Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание (Doc 9082, ИКАО);

Подготовка персонала (Doc 9868, ИКАО);

Рекомендации в отношении записей регистрации пассажиров (PNR) (Doc 9944, ИКАО);

Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров (Cir 288-LE/1, ИКАО);

Правила аэронавигационного обслуживания (PANS);

Организация воздушного движения (Doc 4444, ИКАО);

Перечень преступлений и юрисдикций, указанных в универсальных инструментах в отношении терроризма и Резолюции Совета Безопасности ООН № 1373. 2001;

Руководство для законодательных органов по правовой имплементации универсальных инструментов против терроризма. 2006;

Руководство по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов в борьбе с терроризмом. 2003;

Типовой договор о выдаче. 2004.

Нормативные правовые акты Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении положения о Министерстве транспорта Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2010 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 236 «Положение о федеральном государственном транспортном надзоре»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 886 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1209 «О специальных средствах, видах, типах и моделях служебного огнестрельного оружия, патронов к нему и нормах обеспечения ими работников подразделений транспортной безопасности и об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками подразделений транспортной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2005 № 687 «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления её в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2005 № 687 «Об утверждении образцов и описания бланков паспорта гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта гражданина Российской Федерации и служебного паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении положения об установлении формы визы, порядка и условий её

оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.11.2009 № 1653-р «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации»;

Концепция создания и развития Аэронавигационной системы России, одобренная Правительством Российской Федерации 04.10.2006;

Приказ Минтранса России от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»;

Приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров»;

Приказ Минтранса России от 27.03.2003 № 29 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования по авиационной безопасности к эксплуатантам авиации общего назначения»;

Приказ Минтранса России от 31.07.2009 № 128 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полётов в гражданской авиации Российской Федерации»;

Приказ Минтранса России от 13.08.2015 № 246 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требования федеральных авиационных правил»;

Приказ Федеральной службы воздушного транспорта России № 120, МВД России № 971 от 30.11.1999 «Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета»;

Приказ ФАС России от 15.07.1998 № 222 «Типовое положение о службе авиационной безопасности авиапредприятия (эксплуатанта) гражданской авиации»;

Приказ Минтранса России от 15.07.1994 № 76 «Положение о службе авиационной безопасности аэропорта»;

Приказ ФАС России от 29.07.1998 № 238 «О совершенствовании работы по производству досмотра гражданских воздушных судов»;

Приказ ФАС России от 16.10.1998 № 310 «О профессиональной подготовке по авиационной безопасности авиационного персонала, учащихся учебных заведений, работников гражданской авиации Российской Федерации»;

Приказ ФАС России от 20.01.1998 № 22 «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации»;

Приказ Минтранса России от 24.04.2008 № 65 «Об образовании Межведомственной комиссии по делам Международной организации гражданской авиации (ИКАО)»;

Приказ Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

Приказ Минтранса России от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»;

Приказ Минтранса России от 07.10.2014 № 282 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 24.04.2008. № 65»;

Приказ Минтранса России от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

Приказ Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 05.03.2010 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

Приказа Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах»;

Приказ Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности»;

Приказ Минтранса России от 31.07.2014 № 212 «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности»;

Приказ Минтранса России от 21.08.2014 № 231 «Об утверждении требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта»;

Приказ Минтранса России от 01.04.2015 № 145 «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним»;

Приказ Минтранса России от 25.09.2014 № 269 «Об утверждении Порядка проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов федеральной службы безопасности и (или) органов внутренних дел Российской Федерации или уполномоченных подразделений указанных органов»;

Приказ Минтранса России от 19.07.2012 № 243 «Об утверждении Порядка формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств, а также предоставления содержащихся в них данных»;

ГОСТ Р 56461-2015 от 01.01.2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность транспортная. Общие требования».

ГЛАВА 4 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Назначенный полномочный орган по авиационной (транспортной) безопасности

Ведомства гражданской авиации

16. **Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)** является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации и обеспечения транспортной безопасности. Минтранс России при реализации обязательств в

установленной сфере деятельности, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию как компетентный орган в области гражданской авиации, в том числе как «авиационные власти». Минтранс России осуществляет свои полномочия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации».

Минтранс России в рамках своих полномочий осуществляет разработку, реализацию и поддержание в актуальном состоянии Федеральной системы АБ.

Доводит до сведения всех участников авиационной отрасли первоочередную цель обеспечения авиационной безопасности, путём публикации в официальных источниках Федеральной системы АБ.

Является полномочным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим внесение изменений в положения Федеральной системы АБ с учётом оценки риска для безопасности гражданской авиации.

Минтранс России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федерального агентства воздушного транспорта. В рамках своих полномочий принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- правила перевозок пассажиров, багажа, груза, грузобагажа на основании и во исполнение транспортных уставов и кодексов;

- перечень тарифов на услуги в области гражданской авиации и сборов за эти услуги, правила формирования указанных тарифов и сборов, правила взимания рассчитанной на основе указанных тарифов и сборов платы за услуги в области гражданской авиации, а также правила продажи билетов, выдачи грузовых накладных и других перевозочных документов;

- формы билета, багажной квитанции и грузовой накладной в гражданской авиации;

- условия обеспечения ответственности за причинение вреда третьим лицам и воздушным судам;

- типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями;

- образовательные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями;

- акт, утверждающий особенности организации и осуществления теоретической, тренажерной и практической подготовки по эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта,

методической деятельности по реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации и членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями;

- акт, утверждающий особенности организации и осуществления теоретической, тренажерной и практической подготовки сил обеспечения транспортной безопасности по видам транспорта, методической деятельности по реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;

- акт, утверждающий типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;

- акт, утверждающий правила осуществления радиосвязи при производстве полетов;

- акт, утверждающий правила присвоения позывных радиосигналов гражданским воздушным судам;

- акт, утверждающий правила сертификации объектов Единой системы организации воздушного движения;

- нормативные правовые акты, включая федеральные авиационные правила, устанавливающие:

 - требования к специалистам согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

 - требования, предъявляемые к оформлению и формам свидетельств, выдаваемых лицам из числа специалистов авиационного персонала, допускаемым к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудника по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения;

 - требования к образовательным учреждениям и образовательным подразделениям организаций, осуществляющим подготовку специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

 - требования к порядку разработки и утверждения, а также к содержанию программ подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

 - порядок подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчеров управления воздушным движением;

 - перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

 - требования к оператору аэродрома гражданской авиации, вертодрома гражданской авиации;

правила государственной регистрации аэродромов гражданской авиации и вертодромов гражданской авиации, форму свидетельства о государственной регистрации такого аэродрома, такого вертодрома в Государственном реестре аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации;

форму и порядок получения документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил указанных в пункте 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также операторов аэродромов гражданской авиации;

порядок обязательной сертификации аэродромов, предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок на самолетах пассажироместимостью более чем 20 человек, а также аэродромов, открытых для выполнения международных полетов гражданских воздушных судов;

требования к документации гражданского воздушного судна, указанной в пункте 1 статьи 37.1 Воздушного кодекса Российской Федерации;

правила технического обслуживания и наземного обслуживания гражданских воздушных судов;

порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах, а также предоставления содержащихся в них данных;

порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

порядок ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства;

порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

порядок получения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками информации по вопросам обеспечения транспортной безопасности по согласованию с Федеральной службой безопасности и Министерством внутренних дел Российской Федерации;

порядок информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

порядок подготовки сил обеспечения транспортной безопасности в установленном порядке;

требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности;

особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта;

порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним;

правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

- акт, определяющий объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, не подлежащие категорированию по видам транспорта;

а также нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности Министерства и подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках своих полномочий Минтранс России:

- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;

- создает единую государственную информационную систему транспортной безопасности;

- организует дополнительное профессиональное образование работников Министерства;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- разрабатывает и утверждает своды правил;

- осуществляет функции государственного заказчика по созданию государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых

документов нового поколения в части, обеспечивающей контроль паспортно-визовых документов нового поколения;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации и является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации и транспортной безопасности и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

В рамках своих полномочий:

осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

- о гражданской авиации;

- о транспортной безопасности;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

выдает:

- лицензии, а также приостанавливает, ограничивает действие и аннулирует их;

- иные разрешительные документы в установленной сфере деятельности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющие право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия;

обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

организует дополнительное профессиональное образование работников Службы;

взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

осуществляет контроль за деятельностью территориальных органов Службы;

привлекает в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;

- создаёт координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности, в том числе Координационный центр ИКАО по авиационной безопасности.

Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности. Находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» непосредственно, а также через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В рамках своих полномочий:

организует и проводит в установленном порядке:

обязательную сертификацию:

- аэродромов, предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок на самолетах пассажироместимостью более чем 20 человек, а также аэродромов, открытых для выполнения международных полетов гражданских воздушных судов (с выдачей соответствующего сертификата);

- обязательную аттестацию авиационного персонала гражданской авиации;

также осуществляет:

- организацию использования воздушного пространства Российской Федерации;

- выдачу свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудника по обеспечению полетов гражданской

авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения;

- организацию профессионального обучения и повышения квалификации авиационного персонала гражданской авиации согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

- организацию разработки мероприятий по результатам расследования авиационных происшествий и инцидентов;

- ведение учета авиационных происшествий и инцидентов;

- принятие решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации;

- аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);

- утверждение программ подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

- лицензирование перевозок воздушным транспортом пассажиров и перевозок воздушным транспортом грузов;

- выдачу лицензий и сертификатов в установленной сфере деятельности, а также в установленных случаях их приостановление, ограничение действия и аннулирование;

- выдачу документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил;

- выдачу иных документов в установленной сфере деятельности, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющих право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия;

- ведение реестра выданных лицензий, сертификатов (свидетельств);

- признание свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации;

- допуск в установленном порядке перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов;

- предоставление разрешений иностранным назначенным авиапредприятиям на эксплуатацию договорных линий, а также согласование расписания полетов и тарифов в отношении указанных линий в рамках реализации межправительственных соглашений о воздушном сообщении;

- приостановление в случаях, установленных законом или международным договором Российской Федерации, отправки гражданского воздушного судна иностранного государства;

- обеспечение в установленном порядке участия организаций воздушного транспорта в перевозке сил, средств и материальных ресурсов, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществления эвакуационных мероприятий;

- оказание государственных услуг по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в том числе по организации воздушного движения, обеспечению электросвязи, предоставлению аэронавигационной, метеорологической информации, а также авиационно-космическому поиску и спасанию;

- организацию единой системы авиационно-космического поиска и спасания;

- обеспечение руководства функционированием Единой системы организации воздушного движения, ее реформирование с целью создания Аэронавигационной системы России;

- аккредитацию специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- аккредитацию юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- аккредитацию аттестующих организаций в установленной сфере деятельности;

- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;

- ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в установленной сфере деятельности;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- организует дополнительное профессиональное образование работников Агентства;

- утверждает результаты оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;
- утверждает планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Администрация аэропорта

17. В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», приказа Минтранса России от 17.10.1994 № 76 «Типовое положение о службе авиационной безопасности аэропорта» администрация аэропорта гражданской авиации в пределах своей компетенции, в части касающейся Федеральной системы АБ:

создаёт службу авиационной (транспортной) безопасности, которая осуществляет в аэропорту комплекс мероприятий по обеспечению безопасности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в её деятельность и усиливает (дополнительно) меры безопасности в период повышенной угрозы воздушному транспорту или чрезвычайных обстоятельств;

назначает начальника службы авиационной (транспортной) безопасности, на которого возлагается руководство, координация выполнения конкретных мероприятий программы авиационной безопасности аэропорта, в том числе и реализация планов по действиям в чрезвычайных ситуациях. Начальник службы авиационной безопасности несёт персональную ответственность за состояние авиационной безопасности аэропорта и выполнение функциональных задач и мероприятий службой авиационной безопасности;

отвечает за организацию деятельности аэропорта, определение и выполнение мер обеспечения авиационной безопасности в целях предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность аэропорта;

обеспечивает необходимые условия для работы оперативных штабов по урегулированию ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, принимает непосредственное участие в соответствии с решениями оперативных штабов в мероприятиях по пресечению таких актов;

вводит дополнительные меры безопасности (контроль допуска граждан в аэровокзалы, досмотр на входах, контроль за передвижением и стоянками транспортных средств и т.д.) в аэропортах и на прилегающих к ним территориях в зависимости от складывающейся обстановки, угрожающей безопасной деятельности

аэропорта (городского аэровокзала), включая меры и эксплуатационные процедуры, снижающие вероятность нападений на воздушные суда с использованием ПЗРК и другого оружия, предоставляющего угрозу воздушным судам в аэропорту или вблизи него;

осуществляет материально-техническое обеспечение, финансирование мероприятий по авиационной (транспортной) безопасности и несёт ответственность за их реализацию;

разрабатывает в письменном виде и осуществляет программу авиационной безопасности аэропорта, содержащую конкретные меры авиационной безопасности, как в обычных условиях эксплуатации, так и при возникновении чрезвычайной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства, согласно Федеральной системе АБ, поддерживает её эффективность и, по мере необходимости, но не реже чем один раз в два года, пересматривает, обновляет указанную программу и согласовывает её с территориальным органом Федерального агентства воздушного транспорта;

организует создание аэропортовой комиссии по авиационной безопасности для выработки мероприятий, направленных на защиту авиационных предприятий, аэропортов и эксплуатантов от актов незаконного вмешательства, предотвращения и пресечения захватов и угонов воздушных судов в соответствии с программой авиационной безопасности аэропорта и для оказания содействия федеральным органам исполнительной власти; аэропортовая комиссия по авиационной безопасности состоит из руководителей аэропортов (вертодромов), авиационных предприятий, организаций аэронавигационного обслуживания, представителей (руководителей) территориальных органов министерств и ведомств, взаимодействующих с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и Федеральным агентством воздушного транспорта при проведении мероприятий по защите деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства; заседания аэропортовой комиссии по авиационной безопасности проводятся не реже одного раза в шесть месяцев, а также при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в её компетенцию;

реализует требования, предъявляемые к архитектуре и инфраструктуре, необходимые для применения мер обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации при проектировании и строительстве новых и реконструкции существующих сооружений в аэропортах, в том числе с учётом неконтролируемых зон аэропортов;

доводит до сведения эксплуатантов воздушных судов, в том числе и иностранных авиакомпаний, а также всех заинтересованных организаций и лиц, которые осуществляют деятельность на территории аэропорта, требования программы авиационной безопасности аэропорта в части, их касающейся, и организует контроль по выполнению ими этих требований;

информирует Ространснадзор и их территориальные органы, органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органы внутренних дел

Российской Федерации или их уполномоченные структурные подразделения об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта;

обеспечивает принятие мер для проверки, обезвреживания и, при необходимости ликвидации подозрительных опасных устройств или других потенциальных источников опасности в аэропортах.

Основные задачи и функции службы авиационной безопасности аэропорта определены в приказе Минтранса России от 17.10.1994 № 76 «О введении в действие Типового положения о службе авиационной безопасности аэропорта». Служба авиационной безопасности аэропорта обеспечивает:

организацию обучения сотрудников служб авиационной безопасности аэропорта в сертифицированных авиационных учебных центрах по программам подготовки, согласованным уполномоченным органом;

организацию ознакомления персонала аэропорта с мерами обеспечения авиационной безопасности в пределах его функциональных обязанностей;

осуществление контроля за соблюдением мер авиационной безопасности работниками аэропорта, эксплуатантов воздушных судов и организаций, базирующихся на территории аэропорта или пользующимися его услугами;

осуществление мер контроля авиационной безопасности с нерегулярной периодичностью с использованием разнообразных средств.

Кроме того, служба авиационной безопасности аэропорта в соответствии с возложенными на неё задачами:

проводит оценку риска возможных и потенциальных угроз, для выработки эффективно применяемых мер по снижению уровня угрозы и риска для пассажиров, персонала и инфраструктуры аэропорта.

разрабатывает меры безопасности, для защиты от «кибер-угроз» систем информационных и связанных технологий первостепенной важности, обеспечивающих безопасную деятельность аэропорта;

осуществляет выборочные, непредсказуемые меры обеспечения авиационной безопасности;

принимает дополнительные меры авиационной безопасности в аэропорту в периоды повышенной угрозы или в чрезвычайных обстоятельствах;

совместно с правоохранительными органами участвует в мероприятиях по применению мер обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов, по установлению лиц - авторов анонимных угроз в адрес аэропорта и эксплуатантов воздушных судов;

организует взаимодействие с органами МВД России при проведении мероприятий на территории аэропорта (аэровокзала, перронов и аэродрома) с целью выявления и задержания лиц, представляющих угрозу для воздушного транспорта, а также в случаях обнаружения на территории аэропорта оружия, боеприпасов,

взрывных устройств, взрывчатых веществ и других опасных веществ и предметов, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства. При этом обеспечивается принятие мер для проверки, обезвреживания и, при необходимости ликвидации подозрительных опасных устройств или других потенциальных источников опасности в аэропортах;

осуществляет взаимодействие с органами МВД России по определению (идентификации) и реализации мер контроля в целях обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропорта и др.

Органы обслуживания воздушного движения

18. Органы единой системы организации воздушного движения в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» являются субъектами транспортной инфраструктуры и реализуют мероприятия по безопасности в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, утверждёнными Федеральным агентством воздушного транспорта либо его территориальными управлениями.

Арендаторы аэропорта

19. Юридические и физические лица, включая арендаторов зданий и помещений аэропорта, при осуществлении своей деятельности в контролируемой зоне аэропорта обязаны выполнять «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утверждённые приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 и «Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации», утвержденное приказом ФАС России от 20.01.1998 г. № 22.

Эксплуатанты воздушных судов

20. Эксплуатанты воздушных судов (авиационные предприятия) в пределах своей компетенции принимают меры обеспечения авиационной безопасности в соответствии с Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полётов в гражданской авиации Российской Федерации», утверждёнными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2009 № 128, Федеральными авиационными правилами «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил», утверждёнными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 13.08.2015 № 246, с учётом Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к

аэропортам», утверждённых приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.11.2005 № 142, и «Типового положения о службе авиационной безопасности авиапредприятия (эксплуатанта) гражданской авиации», утверждённого приказом Федеральной авиационной службы России от 15.07.1998 № 222, в рамках которых разрабатывают в письменном виде, осуществляют и обновляют программу авиационной безопасности эксплуатанта, соответствующую положениям типовой программы согласно Федеральной системе АБ, содержащую комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности применительно к особенностям условий базирования, географии полетов воздушных судов, типов эксплуатируемых воздушных судов, объёма пассажирских и грузовых перевозок и другим факторам, а также необходимые инструкции и технологии для персонала эксплуатанта в части обеспечения авиационной безопасности и обеспечивают их исполнение работниками авиапредприятия. Программа авиационной безопасности эксплуатанта должна по мере необходимости, но не реже чем один раз в два года, быть пересмотрена, обновлена и согласована (одобрена) Федеральным агентством воздушного транспорта (территориальным органом).

САБ эксплуатантов обеспечивает выполнение требований по авиационной безопасности своими силами или за счёт привлечения для этих целей САБ аэропортов на договорной основе.

В вопросах защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства службы авиационной безопасности эксплуатантов обязаны выполнять распоряжения служб авиационной безопасности аэропортов, на территории которых базируются воздушные суда эксплуатантов.

При этом в отсутствие служб авиационной безопасности эксплуатанты обеспечивают проведение командиром воздушного судна предполетного досмотра воздушного судна, его бортовых запасов, членов экипажа воздушного судна, перевозимых лиц и их имущества, а также груза и почты.

Эксплуатанты воздушных судов также:

назначают должностное лицо из числа руководителей, соответствующее установленным требованиям, в обязанности которого входит обеспечение исполнения функций по авиационной (транспортной) безопасности;

планируют и реализуют процедуры, обеспечивающие своевременное ознакомление персонала эксплуатанта с необходимой информацией, включая информацию об авиационной безопасности, персонале организаций, изменениях в законах, правилах и нормативных правовых актов государств, на территории которых осуществляется деятельность эксплуатанта, а также в руководствах эксплуатанта;

устанавливают и выполняют программу подготовки с целью ознакомления своих работников с превентивными мерами и методами в отношении пассажиров, багажа, грузов, почты, оборудования, запасов и бортового питания, предназначенных для перевозки на воздушном судне, с тем, чтобы их работники

способствовали предотвращению актов терроризма или других форм незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

обеспечивают ознакомление персонала с мерами авиационной (транспортной) безопасности в пределах его функциональных обязанностей;

обеспечивают наличие на борту воздушного судна контрольного перечня осмотра воздушного судна, которым следует руководствоваться при поисках взрывного устройства в случае предполагаемой диверсии и при проверке воздушного судна на предмет выявления спрятанного оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, когда имеется подозрение относительно того, что воздушное судно может подвергнуться акту незаконного вмешательства в деятельность в области авиации; к контрольному перечню прилагаются инструкции в отношении действий, которые следует предпринимать в случае обнаружения взрывного устройства или подозрительного предмета, а также информация о наименее опасном месте размещения взрывного устройства на конкретном воздушном судне;

устанавливают и выполняют программу подготовки членов экипажа воздушного судна по авиационной безопасности, обеспечивающую принятие членами экипажа наиболее правильных действий, направленных на сведение к минимуму последствий актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и включающую в себя следующие элементы:

- а) оценку уровня опасности события;
- б) связь и координацию между членами экипажа;
- в) соответствующие меры самообороны;
- г) применение предназначенных для членов экипажа защитных устройств;
- д) ознакомление с методами контроля поведения террористов и реакцией пассажиров;
- е) учения по отработке действий в реальной обстановке с учетом различных условий, угроз;
- ж) порядок действий в кабине летного экипажа в целях защиты воздушного судна;
- з) правила досмотра воздушного судна и рекомендации относительно наименее опасных мест для размещения опасных предметов;

обеспечивают, чтобы в случае совершения акта незаконного вмешательства в деятельность в области авиации, командир воздушного судна информировал о нём орган обслуживания воздушного движения, а при отсутствии связи с ним по возможности - орган внутренних дел;

обеспечивают, чтобы на всех самолетах, где устанавливается дверь кабины летного экипажа воздушного судна, дверь находилась в закрытом и запертом положении с момента закрытия всех внешних дверей после посадки пассажиров до

открытия любой такой двери для их высадки, за исключением случаев покидания рабочего места членами лётного экипажа;

выполняют требования по обеспечению авиационной (транспортной) безопасности и осуществлению контроля за выполнением мер авиационной (транспортной) безопасности авиаперсоналом и другими работниками эксплуатанта воздушных судов;

принимают превентивные меры, необходимые для исключения нахождения на борту воздушного судна оружия, взрывчатых веществ и опасных предметов, оставленных пассажирами;

принимают меры по установлению принадлежности зарегистрированного багажа пассажирам, занимающим места на борту самолёта, включая трансферных и транзитных пассажиров;

принимают меры от несанкционированного доступа в ходе выполнения полёта к перевозимым в грузовом отсеке багажа, грузов, почтовых отправлений, а также бортпитания, бортзапасов и бортприпасов;

организуют обеспечение мер безопасности при перевозке конвоируемых граждан (содержащихся под стражей, арестованных, задержанных, осужденных за преступления), а также граждан с психическими расстройствами (заболеваниями) и депортируемых (высылаемых) граждан;

организуют обеспечение и соблюдение мер установленного порядка для перевозки оружия в пассажирском салоне и грузовом отсеке воздушного судна;

организуют обеспечение контроля за доступом лиц к воздушному судну, находящемуся на техническом и предполетном обслуживании, и обеспечение его охраны;

проводят учения и тренировки по действиям членов экипажа и авиаперсонала на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе захвата, угона воздушного судна, диверсий и угроз их осуществления в отношении воздушного судна и объектов авиационной организации;

обеспечивают выполнение членами экипажей воздушных судов мер авиационной безопасности при обнаружении на борту воздушного судна подозрительных предметов или получения информации о нахождении их на борту воздушного судна;

определяют порядок эвакуации с воздушного судна пассажиров и членов экипажа и проведения досмотра воздушного судна на земле;

организуют принятие специальных мер обеспечения безопасности, подлежащих применению в периоды повышенной угрозы для гражданской авиации или в отношении особо важных, специальных и подконтрольных рейсов (полетов);

организуют получение удостоверений членов экипажа воздушного судна, обеспечение их учета, хранения, выдачи и уничтожения, как документов строгой отчетности.

В аэропортах иностранных государств представитель эксплуатанта совместно с командиром воздушного судна принимают необходимые меры по предотвращению и пресечению попыток незаконного вмешательства в деятельность в области авиации в соответствии с законами и правилами государства пребывания.

На аэродромах, посадочных площадках, на которых не предусмотрено наличие службы авиационной безопасности, командир воздушного судна организует обеспечение мер авиационной безопасности с привлечением членов экипажа воздушного судна.

Эксплуатанты авиации общего назначения обеспечивают меры авиационной безопасности в соответствии с Федеральными авиационными правилами «Требования по авиационной безопасности к эксплуатантам авиации общего назначения», утверждёнными приказом Минтранса России от 27.03.2003 № 29.

В соответствии с «Инструкцией по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию», утвержденной совместным приказом Минюста России и МВД России от 24.05.2006 № 199 дсп/№ 369 дсп, осуществляется конвоирование и перевозка лиц, подвергнутых судебному или административному разбирательству. При наличии пассажиров, подвергнутых судебному или административному разбирательству, которые должны быть перевезены на борту воздушного судна, эксплуатант и командир воздушного судна заблаговременно уведомляется для осуществления надлежащего контроля в целях безопасности. Соответствующие меры и процедуры включаются в программы авиационной безопасности эксплуатантов.

Провоз оружия на борту воздушного судна сотрудниками правоохранительных органов и другими уполномоченными лицами, находящимися при исполнении служебных обязанностей, осуществляется в соответствии с положениями «Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», утверждённых приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.1997 № 1314 «Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях», а также «Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета», введенной в действие совместным приказом ФСВТ России и МВД России от 30.11.1999 № 120/971.

Другие полномочные органы

Федеральная служба безопасности Российской Федерации

21. Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности

Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности, в том числе ограниченного распространения.

Органы федеральной службы безопасности в рамках своих полномочий:

информируют Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

выявляют, предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывают информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

обеспечивают в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации обеспечивает:

составление планов на случай чрезвычайных ситуаций совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации и Федеральной таможенной службой Российской Федерации в целях реагирования на захваты и угоны воздушных судов, диверсии, угрозы взрыва или другие угрозы, нападения на земле и гражданские беспорядки и установления контроля над ними. Для оперативного руководства действиями по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с захватом и угоном воздушных судов или иными актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, в аэропортах, где возникла или имеется угроза возникновения таких ситуаций, координации действий подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации и других заинтересованных министерств и ведомств создаются оперативные штабы, которые возглавляются уполномоченными должностными лицами Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

принятие адекватных мер, включающих использование подразделений по борьбе с терроризмом, предотвращение и пресечение преступлений в отношении гражданской авиации, ведение переговоров при захвате заложников и обезвреживание взрывных устройств;

функции и полномочия оперативного штаба, задачи подразделений федеральных органов исполнительной власти, задействованных в мероприятиях по предупреждению и пресечению от актов незаконного вмешательства, предотвращения и пресечения захватов и угонов воздушных судов; схема оповещения и связи; расчет сил и средств, необходимых для урегулирования чрезвычайной ситуации определяются в Плане по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации (далее - План), разрабатываемом администрацией аэропорта и

согласовываемом с территориальными органами (подразделениями) соответствующих федеральных органов исполнительной власти. План не реже одного раза в квартал уточняется в оперативных аспектах с руководителями подразделений аэропорта, участвующих в урегулировании чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.

ФСБ России осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации своих полномочий в части Федеральной системы АБ в соответствии с нормативными правовыми актами, имеющими ограниченный доступ.

Министерство внутренних дел Российской Федерации

22. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и другими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в рамках своих полномочий обеспечивает:

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проведение с ними индивидуальную профилактическую работу;

принятие мер реагирования в случае идентификации работниками подразделений транспортной безопасности в ходе проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть;

выявление и пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности физическими лицами;

выявление и пресечение фактов несанкционированного доступа посторонних лиц в перевозочный и технологический секторы аэропортов;

проведение анализа криминогенной обстановки и внесение предложений по улучшению ее состояния субъектам транспортной инфраструктуры, перевозчикам;

поддержание уровня квалификации, необходимого для надлежащего выполнения служебных обязанностей

участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; уничтожение оружия, боеприпасов, патронов к оружию, изъятых полицией по уголовным делам;

осуществление в установленном порядке приема и хранения изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ; осуществление приёма, хранение и уничтожения изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

23. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 и другими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности.

В соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 войска национальной гвардии обеспечивают:

охрану международных аэропортов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Российской Федерации;

федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Военные органы

24. **Министерство обороны Российской Федерации** обеспечивает применение Вооруженных сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прочие учреждения

25. **Министерство иностранных дел Российской Федерации** в рамках своих полномочий:

участвует в мероприятиях по внешнеполитическому и международно-правовому обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

оформляет в пределах своей компетенции документы на право въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также осуществляет оформление необходимых документов для пассажиров, депортируемых из Российской Федерации с использованием гражданской авиации.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

26. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет свои полномочия в соответствии с Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и другими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации

27. Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет свои полномочия в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе».

В рамках своих полномочий обеспечивает функции по контролю и надзору в области таможенного дела по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного, фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных, связанных с ними преступлений и правонарушений, оказывает содействие в пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской авиации.

Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации

28. Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Федерации осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения безопасности, в том числе ограниченного распространения.

Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации обеспечивает защиту государственной границы, а также пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска в целях предотвращения актов незаконного вмешательства.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

29. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю при осуществлении своих полномочий в рамках положений приказом ФСТЭК России от 12.05.2005 № 167 «Об утверждении Регламента Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» организует координацию деятельности по обеспечению защиты информации, содержащей сведения авиационной (транспортной) безопасности с ограниченным доступом, предотвращения её утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней в информационных системах и телекоммуникационных сетях.

ГЛАВА 5 КООРДИНАЦИЯ И СВЯЗЬ

Национальный комитет по безопасности гражданской авиации (Межведомственная комиссия по обеспечению авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей)

30. Межведомственная комиссия по обеспечению авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей (далее – Комиссия), образованная в соответствии с приказом Минтранса России от 25.04.2008 № 66 «О Межведомственной комиссии по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей», является координационным и коллегиальным органом, обеспечивающим согласованные действия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, организаций и авиационных предприятий по совершенствованию государственного регулирования и системы обеспечения авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации, а также упрощению формальностей при воздушных перевозках.

В состав Комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, задействованных в обеспечении авиационной безопасности, включая: Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации; Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,

Федеральной службы безопасности Российской Федерации; Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федеральной таможенной службы и др.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами, действуя на основании Положения осуществляет:

совершенствование государственного регулирования в области авиационной безопасности;

подготовку предложений по реализации государственной политики в области авиационной безопасности;

анализ информации о состоянии авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации;

подготовку предложений по совершенствованию государственной системы обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, разработке проектов нормативных актов по вопросам авиационной безопасности гражданской авиации;

анализ существующих нормативных правовых актов по вопросам обеспечения авиационной и транспортной безопасности для выявления различий со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО, содержащихся в Приложении 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» и Приложении 9 «Упрощение формальностей» к Конвенции о международной гражданской авиации и подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью учёта информации об угрозах гражданской авиации, поправок к Стандартам и Рекомендуемой практике ИКАО Приложения 17 и соответствующих положений Приложения 9 и устранения различий с ними;

обеспечение взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и других организаций и авиационных предприятий в деятельности, направленной на повышение уровня авиационной безопасности гражданской авиации;

осуществление анализа реализации мероприятий по обеспечению авиационной безопасности гражданской авиации;

координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и других организаций по вопросам обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации и упрощения формальностей, а также по применению мер обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов;

организацию подготовки информационно-аналитических, методических материалов и прогнозов о состоянии системы авиационной безопасности, в том числе с учётом информации об угрозах гражданской авиации;

рассмотрение вопросов и подготовку предложений по финансированию приоритетных организационных мероприятий, фундаментальных и прикладных исследований в области авиационной безопасности гражданской авиации;

осуществление в пределах компетенции мониторинга реализации решений Комиссии;

привлечение в установленном порядке должностных лиц и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (по согласованию с их руководителями) для участия в работе Комиссии;

одобрение и внесение изменений в проекты программ «Федеральная система обеспечения авиационной безопасности», «Федеральная система контроля качества обеспечения авиационной безопасности», «Федеральная система подготовки персонала в области авиационной безопасности», «Федеральная система упрощения формальностей на воздушном транспорте».

Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы Комиссии, но не реже одного раза в три месяца, а также при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Аэропортовый комитет по авиационной безопасности (Аэропортовая комиссия по авиационной безопасности)

31. В аэропортах, в целях выработки мероприятий, направленных на защиту авиационных предприятий, аэропортов и эксплуатантов воздушных судов от актов незаконного вмешательства, предотвращения и пресечения захватов и угонов ВС, в соответствии и программой авиационной безопасности аэропорта создаются аэропортовые комиссии по авиационной безопасности, и разрабатывается соответствующее Положение об аэропортовой комиссии по авиационной безопасности аэропорта.

В Положении об аэропортовой комиссии по авиационной безопасности аэропорта содержится информация о её составе, о председателе, полномочиях комиссии, методах работы, включая количество совещаний в год, а также о подготовке и рассылке протоколов.

Аэропортовая комиссия по авиационной безопасности состоит из представителей (руководителей) территориальных органов и предприятий министерств и ведомств, взаимодействующих с Росавиацией при проведении мероприятий по защите деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, и возглавляется заместителем руководителя местной администрации.

Основными задачами аэропортовой комиссии по авиационной безопасности являются:

анализ информации о состоянии авиационной безопасности в аэропорту;

выработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, в том числе предложений по внедрению новых технологий и методов обеспечения авиационной безопасности;

разработка мероприятий, направленных на защиту аэропорта, авиационных предприятий и эксплуатантов от актов незаконного вмешательства, предотвращение и пресечение захватов и угонов воздушных судов;

координация действий органов государственной власти, в том числе правоохранительных, руководства главного оператора и операторов аэропорта, направленных на предотвращение и пресечение противоправных действий в отношении гражданской авиации, защиту аэропорта, авиационных предприятий и эксплуатантов от актов незаконного вмешательства и обеспечение безопасности пассажиров, экипажей воздушных судов и наземного персонала, а также при применении мер обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов;

рассмотрение и представление в установленном порядке предложений по совершенствованию системы защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

осуществление контроля за ходом реализации решений Комиссии, подготовка рекомендаций в ответ на новые угрозы незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также предложений по внедрению новых технологий и методов обеспечения авиационной безопасности;

информирование заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти о состоянии дел по осуществлению мер авиационной безопасности в аэропорту и проблемах, связанных с его защитой;

направление отчётов о результатах своей деятельности в Межведомственную комиссию по обеспечению авиационной безопасности, безопасности полётов гражданской авиации и упрощению формальностей.

Взаимодействие и сотрудничество с другими государствами

32. Сотрудничество между государствами в вопросах разработки и осуществления практики и процедур в области авиационной безопасности повышает безопасность международной гражданской авиации.

Сотрудничество между государствами в вопросах разработки и осуществления практики и процедур в области авиационной безопасности осуществляется в целях обмена информацией об угрозах, применяемых террористами методах нападений, опыте использования средств, методов и практики обеспечения авиационной безопасности.

При этом Российской Федерацией обеспечивается защита конфиденциальной информации о безопасности гражданской авиации, предоставленной другими

государствами, затрагивающей интересы других государств в сфере обеспечения авиационной безопасности, с целью недопущения её ненадлежащего использования или разглашения.

Минтранс России в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам обеспечения авиационной безопасности. Полномочия Минтранса России в области авиационной безопасности представлены в пункте 16 настоящей Федеральной системы АБ.

Минтранс России в пределах своей компетенции осуществляет разработку проектов международных договоров Российской Федерации о воздушном сообщении, включающих статью по авиационной безопасности.

Росавиация в рамках своих полномочий и по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечивает в пределах практических возможностей удовлетворения просьб других государств о принятии специальных мер безопасности в отношении отдельных рейсов либо категорий рейсов.

33. При необходимости Российская Федерация осуществляет сотрудничество с другими государствами по вопросам подготовки и обмена информацией в отношении Федеральной системы АБ, Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности (Федеральная система ККАБ), Федеральной системы подготовки персонала в области авиационной безопасности (Федеральная система ППАБ) и Федеральной системы упрощения формальностей при воздушных перевозках (Федеральная система УФВП).

34. В случае если Российской Федерацией получены сведения об угрозе совершения актов незаконного вмешательства в отношении конкретного рейса, эксплуатанта воздушного судна или аэропорта иностранного государства, получивший данную информацию федеральный орган исполнительной власти в координации с ФСБ России и МИД России незамедлительно сообщает эти данные государству, в котором может произойти акт незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, и соответствующему эксплуатанту воздушного судна иностранного государства. Если по какой-либо причине эта информация не может быть направлена иностранному государству непосредственно, следует безотлагательно обратиться к третьему государству или в ИКАО с просьбой предпринять соответствующие действия по предупреждению акта незаконного вмешательства.

35. Российской Федерацией осуществляется рассмотрение просьб других государств относительно разрешения нахождения вооружённых сотрудников, включая сотрудников служб безопасности, на борту воздушных судов эксплуатантов государств, обратившихся с такой просьбой. Такие поездки разрешаются только после достижения договорённости между всеми заинтересованными сторонами.

Взаимодействие с ИКАО

36. Международное сотрудничество в области авиационной безопасности Российской Федерации осуществляется в рамках её участия в работе ИКАО.

Международное сотрудничество в области авиационной безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

участие в разработке проектов международных договоров, которые относятся к обеспечению авиационной безопасности;

представление предложений в целях совершенствования международных договоров, которые относятся к обеспечению авиационной безопасности;

участие на постоянной основе в работе органов ИКАО (советы, комитеты, группы экспертов), в задачи которых входят вопросы обеспечения авиационной безопасности;

изучение и внедрение в отечественную практику международного опыта работы в области обеспечения авиационной безопасности.

37. Координационным центром по авиационной безопасности Российской Федерации в сети координационных центров по авиационной безопасности ИКАО является Дежурно-диспетчерская служба Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, через возможности которого Российская Федерация направляет в другие государства и ИКАО письменные уведомления об актах незаконного вмешательства в отношении гражданской авиации в соответствии с типовой формой уведомления согласно добавлению 42 к Руководству ИКАО по авиационной безопасности.

Взаимодействие со средствами массовой информации

38. Для удовлетворения информационных запросов со стороны средств массовой информации по вопросам авиационной безопасности официальным каналом связи со средствами массовой информации является пресс-служба Минтранса России.

Информационные запросы со стороны средств массовой информации направляются в Отдел пресс-службы и информации Минтранса России в следующем порядке:

запросы направляются на имя начальника Отдела пресс-службы и информации;

запрос оформляется на редакционном бланке за подписью ответственного руководителя (главного редактора, редактора отдела);

в запросе необходимо указать:

- основную тему (предмет запроса);

- ссылку на источник информации о предмете запроса (СМИ, информационные агентства, уполномоченные представители государственных организаций, общественных объединений и т.д.);

- список вопросов;

- контактные данные редакции и корреспондента (номер телефона, адрес электронной почты);

Запросы принимаются по факсу: +7 (499) 495-07-04 доб.10-40 и по электронному адресу pressa@mintrans.ru в течение рабочего дня (с 9.00 до 18.00). Телефоны для проверки: +7 (499) 495-00-00 доб.10-40, 10-42.

Ответы на запросы предоставляются в течении 7 дней в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

ГЛАВА 6

ЗАЩИТА АЭРОПОРТОВ, ВОЗДУШНЫХ СУДОВ И АЭРОНАВИГАЦИОННЫХ СРЕДСТВ

39. Защита аэропортов, воздушных судов и аэронавигационных средств обеспечивается посредством реализации комплекса мер на основании Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

С целью реализации превентивных мер обеспечения авиационной (транспортной) безопасности Минтранс России во взаимодействии с Росавиацией и Ространснадзором сформирована комплексная система по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, включающая в себя:

категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта;

проведение специализированными организациями оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, а также утверждение результатов оценки компетентным органом;

разработку субъектом транспортной инфраструктуры плана обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, а также утверждение данного плана компетентным органом.

Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства подлежат обязательному категорированию с учётом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности утвержден приказом Минтранса России от 21.02.2011 № 62.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2010 № 940 «Об уровнях безопасности объектов

транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта», приказом Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» субъект транспортной инфраструктуры обязан обеспечить проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства и представление её результатов на утверждение в Федеральное агентство воздушного транспорта в установленном порядке. На основании утвержденных результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства субъект транспортной инфраструктуры обязан разработать и представить в Федеральное агентство воздушного транспорта план обеспечения безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Проводимые оценки уязвимости позволяют своевременно определить недостатки и слабые места в системе обеспечения мер авиационной (транспортной) безопасности и обеспечить оперативное принятие корректирующих действий в рамках утверждаемых планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

Установление охраняемых зон ограниченного доступа

40. Администрация аэропорта определяет конфигурацию и границы контролируемой зоны аэропорта, а также охраняемых зон ограниченного доступа, доступ в которые посторонних лиц и транспортных средств в целях обеспечения авиационной безопасности запрещён или ограничен и контролируется.

41. В контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа включаются территория аэродромов, объектов Единой системы организации воздушного движения, авиатопливообеспечения, энергоснабжения, почтово-грузовых терминалов, цехов бортового питания, коммерческих складов, складов хранения опасных грузов и иных объектов гражданской авиации, необходимых для осуществления бесперебойной деятельности аэропорта, а также перрон, зоны, предназначенные для обслуживания вылетающих пассажиров, от пунктов досмотра и до воздушного судна.

42. Рабочая площадь аэропорта, прилегающая к ней территория и расположенные вблизи здания или часть их, доступ в которые контролируется, а также расположение зон, определенных в качестве охраняемых зон ограниченного доступа, описываются в программе авиационной безопасности конкретного аэропорта и обозначаются на план-схеме аэропорта, которая является частью программы авиационной безопасности аэропорта.

43. В контролируемой зоне аэропорта не допускается:

эксплуатация не имеющих пропуска установленного образца, выдаваемого администрацией аэропорта, транспортных средств и механизмов, а также личного транспорта;

использование без разрешения администрации аэропорта кинокамер, фото- и видеоаппаратуры;

нахождение авиационного персонала, работников организаций и иных граждан, осуществляющих свою деятельность на территории аэропорта, после окончания рабочего времени (смены) без письменного разрешения администрации аэропорта;

курение и разведение огня в не предусмотренных для этого местах;

загромождение территории строительными и другими материалами, предметами, которые затрудняют движение транспорта;

нецелевое использование аэродромной территории.

44. Охраняемые зоны ограниченного доступа, находящиеся за пределами аэропорта, контролируются службой авиационной безопасности или подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта или подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны.

К таким зонам относятся:

места расположения радиолокационных средств;

места расположения навигационных средств;

места расположения антенных систем;

склады горюче-смазочных материалов;

места снижения воздушных судов для совершения посадки в аэропорту и пролетающих над дорогами общественного пользования, проходящими в непосредственной близости от ограждения аэропорта.

45. Доступ физических лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа контролируется и осуществляется в соответствии с требованиями настоящей Федеральной системы АБ, Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.12.2005 № 142, приказа ФАС России от 20.01.1998 № 22 «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации», Программы обеспечения авиационной безопасности аэропорта, а также в соответствии с требованиями Инструкции по пропускному и внутриобъектовому режимам.

46. Ответственность за обеспечение контроля доступа на объекты, расположенные в контролируемой зоне аэропорта и в охраняемой зоне ограниченного доступа аэропорта, возлагается на руководителей авиационных организаций. Авиационный персонал перед получением доступа на объекты, расположенные в контролируемой зоне аэропорта, в обязательном порядке проходит ознакомительную подготовку (инструктаж).

Защита охраняемых зон ограниченного доступа

47. Контролируемая зона аэропорта, а также зоны, определенные в качестве охраняемых зон ограниченного доступа, подлежат защите от несанкционированного доступа путём сооружения защитного ограждения контролируемой зоны, оборудования контрольно-пропускных пунктов и постов (далее – КПП), организации и осуществления контролирования доступа лиц и транспортных средств, охраны территории аэропорта и объектов, расположенных в пределах контролируемой зоны, а также осуществления мобильного и пешего патрулирования территории аэропорта и контроля за состоянием периметрового ограждения.

48. Защитное ограждение сооружается по всему периметру контролируемой зоны аэропорта и предназначается для выполнения следующих основных функций:

разделение контролируемой и неконтролируемой зон аэропорта;

создание физического и психологического барьера от преднамеренного или случайного несанкционированного проникновения лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта;

предотвращение проникновения животных на территорию аэродрома и объекты аэропорта;

максимальное затруднение и замедление несанкционированного проникновения лиц и транспортных средств в контролируемую зону;

установление ограниченного количества мест пропуска лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта путем создания контролируемых контрольно-пропускных пунктов.

49. Тип ограждения (железобетонная ограда, колючая проволока, металлическая сетка, решетка) определяется администрацией аэропорта с учетом класса аэродрома, категории объекта транспортной инфраструктуры и местных условий.

50. Требования, предъявляемые к конструкции, высоте, оснащению и расположению ограждения территории аэропорта, определяются Федеральными авиационными правилами «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденными приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

51. Использование запасных выездов для проезда транспортных средств к отдельно стоящим объектам гражданской авиации контролируется службой авиационной безопасности аэропорта.

52. Вдоль всего периметра ограждения аэропорта с внутренней стороны прокладывается дорога с искусственным покрытием, обеспечивающая возможность проезда патрульного транспортного средства в любое время и независимо от погодных условий в целях осуществления патрулирования территории аэропорта и контроля за состоянием периметрового ограждения.

53. Контроль за состоянием периметрового ограждения осуществляется службой авиационной безопасности аэропорта, подразделениями ведомственной охраны Минтранса России, и вневедомственной охраны МВД России, осуществляющими охрану границ территории аэропорта, а содержание периметрового ограждения в исправном состоянии возложено на администрацию аэропорта.

54. На объектах Единой системы организации воздушного движения, авиатопливообеспечения, почтово-грузовых терминалах, коммерческих складах, расположенных в контролируемой зоне аэропорта, устанавливается дополнительное ограждение и пропускной режим.

55. Доступ физических лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа осуществляется через КПП. Количество КПП и их месторасположение по периметру контролируемой территории аэропорта определяется администрацией аэропорта.

56. Требования, предъявляемые к оснащению и оборудованию КПП, определяются Федеральными авиационными правилами «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденными приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

57. При проектировании и строительстве новых и реконструкции существующих инженерных сооружений в аэропортах должно предусматриваться применение новых технологий и технических средств обеспечения авиационной безопасности.

58. Санкционированный доступ в охраняемые зоны ограниченного доступа или в другие обозначенные зоны средств и служб, расположенные за пределами аэропорта, осуществляется на основе использования системы пропусков в соответствии с приказом ФАС России от 20.01.1998 № 22 «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации».

59. Организация охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагается на лиц, осуществляющих эксплуатацию аэропортов и объектов их инфраструктуры в соответствии с «Правилами охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42.

60. Места стоянок воздушных судов, территории складов горюче-смазочных материалов, почтово-грузовые терминалы, цеха (фабрики) бортового питания, коммерческие склады, склады хранения опасных грузов, контрольно-пропускные пункты оборудуются системой видеонаблюдения, а также охранным освещением.

61. Охрана стерильных зон и зон дополнительных режимных ограничений в местах пограничных переходов осуществляется в установленном порядке службами авиационной безопасности аэропорта совместно с органами пограничной службы. Стерильные зоны оборудуются запираемыми дверями и средствами контроля за доступом в стерильную зону.

62. Территории аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа, в том числе и территории объектов Единой системы управления воздушным движением и навигации, должны патрулироваться через неравные промежутки времени нарядами службы авиационной безопасности и подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и подразделениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны.

63. Посторонние лица, обнаруженные в пределах установленной охраняемой зоны ограниченного доступа, либо в других зонах аэропорта в пределах контролируемой зоны, задерживаются, а при наличии соответствующих оснований досматриваются и опрашиваются в целях выяснения подозрительных или преступных намерений. Информация о таких инцидентах поступает в службу авиационной безопасности и в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Обеспечение мер безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов

64. Неконтролируемые зоны аэропортов определяются и обозначаются на план-схеме аэропорта, которая является частью программы авиационной безопасности аэропорта, администрацией аэропорта в рамках аэропортовой комиссии по авиационной безопасности по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (при отсутствии с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации), Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На привокзальных площадях создаются зоны безопасности шириной не менее 30 метров от зданий аэровокзальных комплексов и других объектов аэропорта. Кратковременная остановка автотранспортных средств в зонах безопасности допускается только для посадки (высадки) пассажиров. Стоянка автотранспортных средств в зонах безопасности запрещена, за исключением транспортных средств,

задействованных в проведении работ по обслуживанию, эксплуатации, содержанию и ремонту объектов аэровокзального комплекса и иных объектов инфраструктуры аэропорта, а также инженерно-технических коммуникаций.

Проведение данных работ должно осуществляться под контролем работников подразделений, осуществляющих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства.

Органы внутренних дел совместно со службами авиационной безопасности аэропортов обеспечивают меры безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов, направленные на снижение риска и предотвращение возможных актов незаконного вмешательства, в соответствии с оценкой риска, проводимой полномочными органами, путём осуществления наблюдения за пассажирами и посетителями аэровокзалов, патрулированием аэровокзалов и прилегающих территорий, в том числе не находящихся под контролем служб авиационной безопасности аэропортов. На входах в аэровокзалы осуществляется досмотр лиц и вещей, находящихся при них.

Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте обеспечивают безопасность граждан и общественный порядок в аэропортах, осуществляют в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымают указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимают участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Контроль доступа (общие требования)

65. В процессе процедуры контроля доступа в рамках основанного на оценке риска подхода в области авиационной безопасности осуществляется выявление поведенческих особенностей лиц, которые могут представлять угрозу для гражданской авиации и должны быть подвергнуты дополнительным мерам безопасности в целях предотвращения несанкционированного доступа таких лиц в контролируруемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа.

66. Доступ в контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа предоставляется:

лицам, являющимися пассажирами, которые обладают действительными проездными документами и были допущены к перевозке с использованием услуг соответствующего эксплуатанта воздушного судна;

персоналу и посетителям аэропорта, имеющим единые пропуска, утвержденные администрацией аэропорта и согласованные с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел и компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности в сфере воздушного транспорта;

служебным, производственным автотранспортным средствам, эксплуатируемым в данном аэропорту в соответствии с приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности».

67. Администрация аэропорта устанавливает порядок организации пропускного режима, оформление, изготовление, выдачу, учет и изъятие пропусков установленного образца для доступа граждан и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта, а также осуществляет контроль за их использованием.

68. Ответственность за соблюдение требований пропускного режима и доступа лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта возлагается на администрацию аэропорта и службу авиационной безопасности.

Контроль доступа лиц

69. Пассажирам предоставляется право для доступа в соответствующие охраняемые зоны ограниченного доступа (пункты досмотра и стерильные зоны аэропорта) при наличии посадочного талона, оформленного в установленном порядке, и действительного документа, удостоверяющего личность пассажира. При входе в пункт досмотра производится проверка посадочного талона, оформленного в установленном порядке, сверка документа, удостоверяющего личность, с личностью пассажира.

70. До посадки на борт воздушного судна все пассажиры и вещи, находящиеся при них (ручная кладь), проходят предполетный досмотр.

71. Пассажиры направляются на посадку в воздушное судно при предъявлении проездных, а также удостоверяющих личность документов. От места ожидания в стерильной зоне к воздушному судну они проходят в сопровождении работника службы организации пассажирских перевозок с целью исключения контакта прошедших досмотр пассажиров с лицами, не прошедшими такого досмотра, в том числе и с персоналом, не имеющим отношения к обслуживанию пассажиров данного рейса.

Контроль за пассажирами в стерильной зоне, а также проверка отметок на билетах (за исключением случаев оформления билетов в электронном виде) и (или)

посадочных талонах о прохождении досмотра пассажирами, в том числе и транзитными, у трапа воздушного судна осуществляется работниками службы организации пассажирских перевозок аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатанта.

72. Сверка посадочного талона и документов, удостоверяющих личность пассажира, в целях исключения возможности «подмены пассажира», проводится при посадке на борт воздушного судна одним и тем же лицом, уполномоченным администрацией аэропорта – работником службы организации пассажирских перевозок.

73. Члены экипажа воздушного судна допускаются в контролируемую зону аэропорта для выполнения полетного задания по удостоверениям членов экипажей воздушных судов и при наличии задания на полет после прохождения процедуры предполетного досмотра.

По окончании предполетного досмотра членов экипажа и их вещей сотрудник службы авиационной безопасности аэропорта, проводивший досмотр, ставит личный штамп о прохождении досмотра в полетное задание. На досмотренные вещи вешается (наклеивается) бирка (стикер) с обязательным проставлением на ней штампа досмотра и даты его проведения.

74. Авиационный персонал, работники аэропорта, работники авиационных предприятий и иные лица, осуществляющие свою деятельность на территории аэропорта, сотрудники пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих государственный контроль допускаются в контролируемую зону аэропорта по пропускам установленного в данном аэропорту образца и в соответствии с требованиями инструкции по пропускному и внутриобъектовому режимам.

Авиационный персонал, работники аэропорта, работники авиационных предприятий и иные лица, осуществляющие свою деятельность на территории аэропорта, сотрудники пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих государственный контроль перед допуском в контролируемую зону аэропорта, проходят досмотр в целях обеспечения авиационной безопасности.

Администрация аэропорта обязана заранее установить процент выборочного дополнительного, в том числе ручного досмотра авиаперсонала и иных лиц, при их допуске в контролируемую зону при поступлении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в деятельность аэропорта.

75. Пропуск установленного образца, утвержденного руководителем аэропорта и согласованный с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел и компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности в сфере воздушного транспорта,

оформляется авиаперсоналу и иным работникам аэропорта на основании приказа руководителя аэропорта о приеме на работу.

76. Авиаперсонал эксплуатантов воздушных судов, работники других организаций, индивидуальные предприниматели, которые находятся и осуществляют деятельность на территории аэропорта и которые имеют доступ в контролируемую зону, обязаны иметь пропуск, которые выдаются в порядке, определяемом администрацией аэропорта, на основании письменного обращения (заявки) руководителей этих организаций.

77. Письменные обращения (заявки) на пропуск физического лица должны включать полное наименование организации или юридического лица, инициирующего выдачу пропуска, а также установочные данные лица, которому требуется оформить пропуск, в том числе фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, место жительства (пребывания), занимаемую должность, сведения о серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность, а также сведения о целях пребывания в контролируемой зоне аэропорта (охраняемых зонах ограниченного доступа) и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

78. Письменные обращения (заявки) на пропуска проверяются уполномоченными администрацией аэропорта сотрудниками на предмет достаточности оснований для выдачи пропуска.

79. Авиационные организации обеспечивают в порядке, установленном законодательством, проведение проверок анкетных данных лиц, которым предоставляется допуск без сопровождения в охраняемые зоны ограниченного доступа аэропорта до принятия решения о выдаче им пропусков с доступом в эти зоны.

Администрации аэропорта следует предусмотреть возможность проведения регулярных повторных проверок анкетных данных в отношении всех лиц, которым предоставляется доступ без сопровождения в охраняемые зоны ограниченного доступа аэропорта и осуществляющих контроль в целях безопасности.

80. Все пропуска должны содержать необходимую информацию о предназначении пропуска и срока его действия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта».

На личном постоянном пропуске должна содержаться следующая информация:

номер пропуска;

наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск;

место работы (службы), должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) и фотография владельца пропуска;

срок и временной интервал действия постоянного пропуска и секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, в которые допущен владелец пропуска.

Такая же информация должна содержаться (за исключением отсутствия фотографии владельца) на личном и разовом пропуске.

81. Выдача постоянных пропусков производится по согласованию с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и только при личном обращении владельца пропуска, с регистрацией факта выдачи в базах данных на электронном и бумажном носителях.

82. Все лица до получения пропуска установленного образца, предоставляющего право доступа в контролируемую зону аэропорта без сопровождения, проходят в аэропорту обязательную ознакомительную подготовку (обучение) по соблюдению ими мер авиационной безопасности в соответствии с учебной программой, разработанной руководителем занятий, согласованной с руководителем службы авиационной безопасности и утверждённой руководителем аэропорта.

83. Выдача разовых пропусков производится с уведомлением уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и только при личном обращении владельца пропуска, с регистрацией факта выдачи в базах данных на электронном и бумажном носителях.

84. Лица, обладающие разовыми пропусками, допускаются в контролируемую зону аэропорта только в сопровождении лиц, имеющих личные постоянные пропуска.

85. Все лица при нахождении в контролируемой зоне аэропорта должны иметь и носить на верхней одежде на видном месте пропуска установленного образца. Для размещения пропуска в специальной одежде предусматривается нагрудный прозрачный карман.

86. Лица, незаконно находящиеся в контролируемой зоне аэропорта и охраняемых зонах ограниченного доступа, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

87. Оформление и выдача всех видов пропусков возложена на бюро пропусков службы авиационной безопасности аэропорта и осуществляется специально уполномоченными должностными лицами данного подразделения.

Бланки пропусков, материалы и приспособления, используемые при оформлении пропусков, журналы учета бланков и пропусков хранятся с соблюдением

условий, исключающих их утрату и доступ к ним лиц, не имеющих непосредственного отношения к оформлению пропусков.

88. При утрате или хищении пропуска его владелец должен незамедлительно сообщить об этом руководителю своего структурного подразделения (организации, осуществляющей свою деятельность на территории аэропорта) и уполномоченному должностному лицу бюро пропусков по телефону и в письменной форме. Распоряжением заместителя руководителя аэропорта по авиационной безопасности (заместителя руководителя аэропорта по безопасности, начальника службы авиационной безопасности) назначается служебное расследование, по результатам которого принимается решение о выдаче нового пропуска взамен утраченного, а также о целесообразности привлечения виновного в утрате пропуска лица к дисциплинарной или иным видам ответственности.

89. Факты утери пропусков регистрируются и документируются уполномоченными должностными лицами бюро пропусков.

После получения сообщения об утере или краже пропуска уполномоченными должностными лицами бюро пропусков оформляются стоп-листы, которые незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки доставляются на КПП аэропорта в целях уведомления работников службы авиационной безопасности о том, что указанные пропуска более не действительны и подлежат изъятию, а предъявители данных пропусков подлежат задержанию и передаче представителям правоохранительных органов.

Контроль доступа транспортных средств

90. Доступ в контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа предоставляется только служебным, производственным автотранспортным средствам, эксплуатируемым в данном аэропорту при наличии пропуска установленного образца.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры», приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», приказом ФАС России от 20.01.1998 № 22 «Об утверждении Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации» транспортные средства и средства механизации перед допуском в контролируемую зону аэропорта подвергаются досмотру на КПП вместе с провозимыми ими предметами с использованием технических средств досмотра.

Эксплуатация личного автотранспорта в контролируемой зоне аэропорта не допускается.

91. Пропуска на транспортные средства выдаются в соответствии с установленным администрацией аэропорта порядком выдачи пропусков на основании письменного обращения (заявки).

92. Письменные обращения на пропуск автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов должны включать полное наименование организации или юридического лица, инициирующего выдачу пропуска, а также сведения об автотранспортных средствах, самоходных машинах и механизмах, на которые требуется оформить пропуск, в том числе их виды, марки, модели, цвет, регистрационные знаки (номера), сведения о должности (должностях) лица (лиц), под управлением которых будут находиться данные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы, а также сведения о целях пребывания в контролируемой зоне аэропорта и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

93. Количество пропусков на транспортные средства является минимальным с тем, чтобы избежать увеличения движения транспортных средств в контролируемой зоне аэропорта, на перроне и зонах маневрирования воздушных судов.

94. На транспортных пропусках должна содержаться следующая информация:

номер пропуска;

наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск;

вид, марка, модель, цвет, государственный регистрационный знак (номер);

сведения о собственнике (наименование юридического лица) - для юридических лиц;

фамилия, имя, отчество (при наличии) - для физических лиц, в том числе для индивидуальных предпринимателей;

срок и временной интервал действия пропуска;

сведения о должности лица, под управлением которого будут находиться автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы.

95. Перед допуском в контролируемую зону аэропорта транспортные средства подвергаются обязательному досмотру.

Пропуск на транспортное средство не дает право лицам, находящимся на транспортном средстве, доступа в контролируемую зону без пропуска установленного образца и без прохождения процедуры досмотра.

96. Автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы при движении в контролируемой зоне аэропорта и в течение всего времени пребывания транспортного средства в контролируемой зоне аэропорта должны иметь четко видимые и закрепленные на передней части транспортного средства транспортные пропуска.

97. Допуск в контролируемую зону аэропорта и на территорию аэродрома транспортных средств сторонних организаций производится в порядке, определенном администрацией аэропорта. Встречу транспортных средств сторонних организаций на КПП, их сопровождение до места, определённого в заявке и обратно, а также контроль за транспортным средством в процессе работы, обеспечивают начальники служб аэропорта (авиапредприятия), ответственные за проведение работ.

98. Лица, управляющие автотранспортными средствами, самоходными машинами и механизмами, должны обладать знаниями требований правил движения транспортных средств по территории аэродрома и иметь удостоверение на право вождения транспортного средства.

Защита воздушных судов

99. В целях обеспечения безопасности эксплуатанты воздушных судов несут ответственность за реализацию системы мер, направленных на защиту воздушных судов от угрозы совершения актов незаконного вмешательства, включающую процедуры защиты воздушных судов в обычных условиях эксплуатации и процедуры защиты воздушных судов в период повышенной угрозы.

100. Воздушные суда должны находиться под постоянной охраной.

Воздушные суда размещаются на специально выделенном участке перрона, предназначенном для стоянки – местах стоянок воздушных судов.

Места стоянок воздушных судов оборудуются техническими средствами, приспособлениями для заземления и швартовки, освещением, средствами пожаротушения, емкостями для сбора отработанных нефтепродуктов, тарой для использованной ветоши.

101. При нахождении воздушных судов на стоянках перрона, в зонах технического обслуживания в целях исключения доступа посторонних лиц к воздушным судам принимаются следующие необходимые меры:

запирание наружных дверей, удаление и блокировка находящихся вблизи трапов, стремянок, загрузочных устройств и приспособлений;

защита с помощью чехлов, заглушек, крышек, наиболее уязвимых мест воздушного судна;

установка специальных противоугонных устройств;

освещение мест стоянок воздушных судов в темное время суток;

осуществление охраны воздушных судов;

проведение задержания постовыми, инженерно-техническим составом эксплуатанта, членами экипажа всех лиц, у которых нет основания на доступ к воздушному судну.

102. Воздушные суда должны постоянно находиться под охраной и ответственностью:

экипажа – при использовании воздушного судна для производства полетов, при кратковременных стоянках на аэродроме продолжительностью до 2-х часов, а также при вынужденных посадках вне аэродрома;

инженерно-технического состава эксплуатанта – во время технического обслуживания (ремонта) воздушного судна или при стоянках на аэродроме, превышающих 2 часа;

службы авиационной безопасности – при стоянках воздушных судов на аэродроме, когда на них не ведутся работы по техническому обслуживанию или ремонту и эти воздушные суда переданы под охрану.

Порядок приема-передачи воздушных судов и объектов аэропорта под охрану определяется инструкцией по охране, разрабатываемой и утверждаемой администрацией аэропорта по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и подразделением, осуществляющим охрану аэропорта и объектов его инфраструктуры.

Ответственность за воздушное судно и его охрану несет то должностное лицо (член экипажа, дежурный по стоянке, бригадир (авиатехник) АТБ (ИАС), работник охраны, подпись которого о приеме судна в бортовом журнале, журнале дежурного по стоянке или журнале приема-передачи воздушных судов под охрану является последней.

103. Члены экипажа воздушного судна, представители инженерно-технического состава эксплуатанта должны устанавливать личность каждого человека, пытающегося подняться на борт воздушного судна, в целях предотвращения несанкционированного доступа.

104. Сотрудники службы авиационной безопасности аэропорта осуществляют охрану воздушных судов с момента передачи их под охрану эксплуатантом воздушного судна после окончания всех работ по техническому обслуживанию или ремонту воздушного судна до его отправления.

105. Прием под охрану воздушного судна осуществляется должностным лицом службы авиационной безопасности аэропорта с оформлением в журнале приема-сдачи воздушного судна под охрану.

106. В случае, если воздушное судно не сдано под охрану службы авиационной безопасности аэропорта, эксплуатант воздушного судна возлагает ответственность за безопасность и охрану воздушного судна на лиц, указанных в абзацах втором и третьем пункта 102 Федеральной системы АБ. Порядок организации обеспечения безопасности и охраны воздушного судна определяется в «Программе авиационной безопасности эксплуатанта».

107. При подготовке воздушного судна к вылету производится его предполётный досмотр в целях выявления посторонних лиц, оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств и других опасных веществ, материалов и

изделий, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства в отношении воздушного судна.

Предполётный досмотр воздушного судна предусматривает тщательный осмотр внутренних помещений воздушного судна, включая багажный и технические отсеки, а также сервисных панелей воздушного судна, которые являются доступными с земли без использования оборудования.

Право доступа к месту стоянки и на самолёт во время досмотра имеет только персонал аэропорта или эксплуатанта воздушного судна для выполнения служебных обязанностей.

108. Предполётный досмотр воздушных судов выполняют сотрудники службы авиационной безопасности аэропорта или сотрудники службы авиационной безопасности эксплуатанта воздушного судна. Результаты предполетного досмотра воздушного судна оформляются документально и хранятся в течении года.

Предполётный досмотр воздушного судна, убывающего за границу, осуществляется совместно с представителями органов пограничного и таможенного контроля.

Досмотр воздушного судна иностранного государства производится в присутствии членов экипажа досматриваемого воздушного судна или представителей эксплуатанта этого воздушного судна.

Эксплуатант воздушного судна обеспечивает наличие на каждом воздушном судне схемы (перечня) с указанием контрольных мест предполётного досмотра и информации о наиболее и наименее опасных местах возможного размещения взрывного устройства.

109. Защита воздушного судна от несанкционированного вмешательства с целью исключения проникновения на борт воздушного судна посторонних лиц, а также доставки на борт воздушного судна опасных и запрещенных предметов и веществ и наблюдение за передвижением лиц и транспортных средств к воздушному судну и от него обеспечивается в соответствии с положениями Воздушного кодекса Российской Федерации, Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утверждённых приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142, Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утверждённых приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, Правил по производству досмотра гражданских воздушных судов, утверждённых и введенных в действие приказом ФАС России от 29.07.1998 № 238 (ДСП), Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации» утверждённом приказом Федеральной авиационной службы России от 20.01.1998 № 22.

110. В соответствии с приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности» при поступлении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в

отношении конкретного воздушного судна и рейса производится дополнительный досмотр воздушного судна в целях обнаружения сокрытого оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, предметов и веществ. Для проведения такого досмотра привлекаются специалисты-взрывотехники, инженерно-технический персонал эксплуатанта и представители правоохранительных органов. Заблаговременное уведомление о таком досмотре предоставляется эксплуатанту воздушного судна.

111. Эксплуатанты воздушных судов должны принимать меры, препятствующие проникновению в кабину летного экипажа в полёте лиц, не имеющих на это разрешения.

112. Эксплуатанты воздушных судов должны принимать меры для исключения фактов оставления пассажирами любых предметов и вещей в салоне воздушного судна, в том числе и во время транзитных остановок.

113. В целях обеспечения безопасности и охраны воздушных судов во время выполнения авиационных работ и их базирования на временных аэродромах или посадочных площадках эксплуатант воздушного судна обязан обеспечить введение мер контроля в целях безопасности для предотвращения актов незаконного вмешательства в отношении воздушных судов, не находящихся в охраняемых зонах ограниченного доступа.

114. В случае поступления сообщения о совершении или угрозе совершения акта незаконного вмешательства на воздушных судах и на объектах гражданской авиации, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, вводится в действие план по действиям в чрезвычайных ситуациях для обеспечения защиты воздушных судов и объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

115. В соответствии с проведенной оценкой уязвимости специализированной организацией, эксплуатантом обеспечиваются меры безопасности и эксплуатационные процедуры, снижающие вероятность нападения на воздушные суда с использованием ПЗРК и другого оружия, представляющего аналогичную угрозу воздушным судам в аэропорту или в непосредственной близости от него.

Навигационные и другие особо важные средства

116. Объекты Единой системы организации воздушного движения, находящиеся на территории аэропорта или за его пределами, которые имеют особо важное значение для бесперебойного функционирования гражданской авиации отнесены законодательством о транспортной безопасности к объектам транспортной инфраструктуры. Их безопасность обеспечивается субъектом транспортной инфраструктуры в рамках Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» путем создания или привлечения на договорной основе аккредитованных уполномоченным органом в области транспортной безопасности в установленном порядке подразделений транспортной безопасности.

Перечень объектов Единой системы организации воздушного движения определяется федеральными авиационными правилами.

Защита критически важных систем и данных от кибератак

117. Обеспечение безопасности авиационных информационных систем и защита каналов передачи данных, используемых в гражданской авиации, осуществляется согласно Стандартам и Рекомендуемой практике, содержащимся в Приложении 17 к Конвенции о международной гражданской авиации «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», положениям Руководства ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973), в соответствии со следующими законодательными, нормативными и правовыми актами:

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»,

Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»,

Федеральным законом от 04.07.1996 № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене»,

Федеральным законом от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»,

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»,

Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 22.12.2017 № 620 «О совершенствовании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 127 «Об утверждении Правил категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также перечня показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значений»,

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»,

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 162 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

приказом ФСТЭК России от 14.03.2014 № 31 «Об утверждении Требований к обеспечению защиты информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды», комплексом требований ГОСТ Р ИСО/МЭК 15408 и КТ-178С и другими нормативными правовыми актами ФСТЭК России, ФСБ России, Минкомсвязи России, изданными в целях реализации указанных в настоящем пункте Федеральной системы АБ законодательных, нормативных правовых актов.

Эффективная, безопасная и надёжная работа гражданской авиации в значительной степени зависит от защищённости авиационных информационных систем и защита каналов передачи данных, используемых в гражданской авиации. Защищённость и надёжность работы авиационных систем в условиях киберугроз обеспечивается с учётом оценки риска посредством разработки и внедрения надлежащих мер защиты конфиденциальности, целостности и доступности критически важных информационных систем и систем связи и передачи данных, применяемых в гражданской авиации, от вмешательства, которое может поставить под угрозу безопасность гражданской авиации.

В соответствии с оценкой риска, проводимой на основании и в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 127 «Об утверждении Правил категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также перечня показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значений» федеральный орган исполнительной власти уполномоченный в области обеспечения функционирования государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации обеспечивают разработку надлежащих мер защиты конфиденциальности, целостности и доступности критически важных систем информационных и связных технологий и данных, используемых для целей гражданской авиации, от вмешательства, которое может поставить под угрозу безопасность гражданской авиации.

К силам, предназначенным для обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (кибератак) и реагирования на компьютерные инциденты, в Российской Федерации относятся:

1) подразделения и должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения функционирования государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации;

2) организация, создаваемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения функционирования государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных

атак на информационные ресурсы Российской Федерации, для обеспечения координации деятельности субъектов критической информационной инфраструктуры по вопросам обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты (далее - национальный координационный центр по компьютерным инцидентам (кибератакам));

3) подразделения и должностные лица субъектов критической информационной инфраструктуры, которые принимают участие в обнаружении, предупреждении и ликвидации последствий компьютерных атак и в реагировании на компьютерные инциденты.

Субъекты транспортной инфраструктуры в согласовании с национальным координационным центром по компьютерным инцидентам (кибератакам), определяет свои критически важные системы информационных и связанных технологий и данные, включая угрозы и их уязвимые места, а также разрабатывает и внедряет, по мере необходимости, меры защиты, включающие, в частности, учет аспектов безопасности на этапе разработки, безопасность цепи поставок, разделение сетей и дистанционный контроль доступа в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

ГЛАВА 7

КОНТРОЛЬ В ЦЕЛЯХ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ И ПРЕДМЕТОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ НА БОРТ ВОЗДУШНОГО СУДНА

Досмотр пассажиров и ручной клади

118. Предполетный досмотр пассажиров и ручной клади является одной из важнейших мер по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в её деятельность, направленных на предотвращение проноса на воздушное судно оружия, взрывчатых веществ и других опасных предметов и устройств.

Предполетный досмотр пассажиров и ручной клади осуществляется в соответствии с положениями Воздушного кодекса Российской Федерации, настоящей Федеральной системы АБ, Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 г. № 142, «Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 г. № 104, «Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утвержденных приказом Минтранса России от 23.07.2015 г. № 227, «Программы обеспечения авиационной безопасности аэропорта», а также в соответствии с требованиями «Технологии проведения досмотров», разработанной и утверждённой

администрацией аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатантом, осуществляющими досмотр применительно к условиям аэропорта.

119. Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также предотвращения незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности.

120. Предполетный досмотр проводится на всех внутренних и международных рейсах, выполняемых воздушными судами эксплуатантов, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

121. Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, проводится после регистрации пассажиров, а при выполнении международных полетов – до или после осуществления пограничного контроля и таможенного контроля либо в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, и иных видов контроля.

122. Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра) аэропорта, оборудованных стационарными техническими средствами досмотра (рентгенотелевизионным интроскопом, стационарным металлоискателем, портативными (ручными) металлоискателями, средствами обнаружения взрывчатых веществ), а также системой видеонаблюдения и видеозаписи, информация которой сохраняется в течение 1 месяца, аварийным освещением и электроснабжением, тревожной сигнализацией, телефонной связью, в том числе и прямой связью с диспетчером службы организации пассажирских перевозок, пунктами регистрации билетов и приема багажа, правоохранительными органами.

123. Пункты досмотра и соответствующие охраняемые зоны ограниченного доступа (стерильные зоны) должны находиться под постоянным контролем. Стерильные зоны, допуск в которые не контролируется на постоянной основе, должны подвергаться перед их использованием тщательной проверке сотрудниками досмотра с использованием возможностей кинологического подразделения и (или) технических средств.

124. Контроль за выходом на период посадки пассажиров осуществляется сотрудниками службы организации пассажирских перевозок.

В помещениях и зонах, в которых проводится пограничный и таможенный контроль действуют дополнительные режимные правила, подразделениями пограничного контроля органов пограничной службы и таможенных органов.

125. Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, проводится сотрудниками службы авиационной безопасности, прошедшими соответствующую специальную подготовку (обучение) и имеющих сертификат (свидетельство), подтверждающую наличие у сотрудников досмотра требуемой квалификации для выполнения порученных функций.

В отношении всех пассажиров до начала и в ходе предполетного досмотра сотрудниками досмотра службы авиационной безопасности, а также работниками авиакомпаний при регистрации пассажиров проводится процедура профайлинга, в ходе которой осуществляются необходимые проверочные действия в отношении каждого из пассажиров.

126. Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, проводится с применением технических и специальных средств: стационарных рентгенотелевизионных интроскопов, стационарных и портативных (ручных) металлоискателей, сканеров или систем интровидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра, детекторов взрывчатых веществ и других технических и специальных средств, сертифицированных в установленном порядке, а также ручным (контактным) методом.

Предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, включает методы досмотра, позволяющие обнаруживать взрывчатые вещества и взрывные устройства при попытке их проноса на теле человека или в ручной клади, включающие в том числе: досмотр ручным (контактным) методом, использование детекторов выявления взрывчатых веществ, служебных собак, досмотровых сканеров, досмотр ручной клади с помощью рентгеновской установки.

127. Дополнительный досмотр, в том числе ручной (контактный) досмотр всех готовящихся к вылету пассажиров и находящихся при них вещей осуществляется при поступлении сообщения о готовящемся захвате либо угоне воздушного судна, выполняющего конкретный рейс или следующего в определенном направлении, во время повышенной угрозы совершения акта незаконного вмешательства на воздушное судно определенного рейса, при отсутствии или неисправности технических и специальных средств в пункте досмотра. Кроме того, дополнительный досмотр, в том числе досмотр ручным (контактным) методом, осуществляется для проверки вещей, внутреннее содержание которых нельзя определить с помощью технических и специальных средств, а также вещей, находящихся при пассажире, который определен как потенциально опасный. Досмотр ручным (контактным) методом проводится в отношении пассажиров в просторной одежде, скрывающей очертания его тела, а также при повторном срабатывании сигнализации металлоискателя.

128. Предполетный досмотр ручной клади пассажира, связанный с необходимостью её вскрытия, производится в присутствии пассажира, но без его участия в процессе досмотра.

129. Лица, производящие предполетный досмотр пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, обязаны быть внимательными и вежливыми в отношении пассажиров и не допускать действий, унижающих их достоинство.

130. Выявленные в ходе предполетного досмотра пассажиров и их ручной клади опасные предметы и вещества, находящиеся в свободной продаже, но запрещенные к перевозке на воздушном судне, изымаются с оформлением акта обнаружения и изъятия и передаются на хранение в специально оборудованный склад аэропорта в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отдельные предметы, в том числе и бытового назначения, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, могут перевозиться в багажном отсеке воздушного судна и возвращаться пассажиру в пункте назначения.

Оформление и изъятие веществ, материалов и изделий, свободный оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен, осуществляется сотрудниками органов внутренних дел на транспорте в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Процедуры, используемые в этих случаях, а также перечень опасных и запрещенных к перевозке предметов и веществ определяются законодательством Российской Федерации.

131. При отказе пассажира от прохождения предполетного досмотра или от предъявления для досмотра ручной клади перевозчик в соответствии с законодательством вправе расторгнуть с ним договор воздушной перевозки.

132. Организация проведения досмотра возлагается на администрацию аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатанта, осуществляющих досмотр в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

133. Порядок проведения досмотра осуществляется в соответствии с «Правилами проведения предполетного и послеполетного досмотров», утвержденными приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104.

134. После прохождения предполетного досмотра пассажиры, находящиеся в стерильной зоне, не должны иметь контактов с лицами, не прошедшими такого досмотра, в том числе с персоналом гражданской авиации, не имеющим отношения к обслуживанию воздушного судна и пассажиров данного рейса.

135. Если смешивание или контакт все же имели место, то соответствующие пассажиры и их ручная кладь вновь подвергаются досмотру перед посадкой на воздушное судно.

Трансферные и транзитные пассажиры

136. Эксплуатанты воздушных судов, осуществляющие пассажирские перевозки, и эксплуатанты аэропортов включают в свои программы безопасности

надлежащие меры по контролю за трансферными и транзитными пассажирами и их ручной клади в целях предотвращения проноса на борт воздушного судна несанкционированных предметов и веществ.

137. Предполетный досмотр транзитных и трансферных пассажиров, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, в промежуточных аэропортах проводится на общих основаниях до входа в стерильную зону и смешивания с прошедшими предполетный досмотр пассажирами, для которых данный пункт перевозки является начальным.

С целью исключения контакта с пассажирами, не прошедшими предполетный досмотр в аэропорту, могут быть оборудованы залы прибытия/вылета для размещения транзитных и трансферных пассажиров с вещами, находящимися при пассажирах

Транзитные и трансферные пассажиры не допускаются к своему зарегистрированному багажу.

В случае контакта с пассажирами, не прошедшими предполетный досмотр в аэропорту, или доступа к багажу, транзитные и трансферные пассажиры, в том числе вещи, находящиеся при пассажирах, подлежат повторному предполетному досмотру на общих основаниях.

138. Должностные лица эксплуатанта воздушного судна обязаны своевременно информировать начальника смены службы авиационной безопасности аэропорта об изменениях маршрутов полета транзитных пассажиров, которые были изменены по инициативе пассажиров. Багаж указанных пассажиров снимается с воздушного судна, проводится его предполетный досмотр и отправляется изменённым рейсом.

Экипажи воздушных судов, персонал аэропортов и прочие лица, не являющиеся пассажирами

139. Экипажи воздушных судов, персонал аэропортов и прочие, не являющиеся пассажирами лица, допускаются в контролируемую зону аэропорта и охраняемые зоны ограниченного доступа в соответствии с требованиями Главы 7, раздела «Контроль доступа: лица» настоящей Федеральной системы АБ.

Администрации аэропорта следует предусмотреть возможность проведения регулярных повторных проверок анкетных данных в отношении всех лиц, которым предоставляется доступ без сопровождения в охраняемые зоны ограниченного доступа аэропорта.

140. Порядок досмотра членов экипажей воздушных судов, персонала аэропортов и прочих, не являющихся пассажирами лиц, так же, как и порядок досмотра пассажиров, должен гарантировать невозможность проноса запрещенных предметов и веществ в контролируемую зону и охраняемые зоны ограниченного доступа аэропорта.

Используемые методы досмотра членов экипажей воздушных судов, персонала аэропортов и прочих, не являющихся пассажирами лиц, аналогичны методам, применяемым для досмотра пассажиров и ручной клади.

Специальные процедуры досмотра

141. Пассажиры с дипломатическим статусом проходят предполетный досмотр и другие процедуры контроля в целях безопасности на общих основаниях, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международным правом.

142. Дипломатическая почта, консульские вализы, а также приравненная к ним на основании международных договоров Российской Федерации иная официальная корреспонденция иностранных учреждений и международных организаций не подлежат ни задержанию, ни вскрытию, ни досмотру, как вручную, так и с применением технических или иных специальных средств.

Все места, составляющие дипломатическую почту, консульскую вализу, а также приравненную к ним на основании международных договоров Российской Федерации иную официальную корреспонденцию иностранных учреждений и международных организаций, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер (замки, сургучные печати, опечатанные бирки с указанием пункта назначения и отправки).

Дипломатический (консульский) курьер снабжается официальным документом, в котором указывается его статус и число мест, составляющих консульскую вализу. Дипломатическая почта и консульская вализа могут также перемещаться транспортными (почтовыми) организациями, в том числе организациями-перевозчиками экспресс-грузов, при этом дипломатическая почта и консульская вализа не теряют своего статуса и должны иметь соответствующие внешние признаки.

При наличии достоверной информации или веских подозрений, что в дипломатической почте находятся опасные предметы или вещества, угрожающие безопасности воздушного судна и его пассажиров, с разрешения представляемого государства и в присутствии уполномоченного лица представляемого государства дипломатическая почта может быть досмотрена компетентными властями Российской Федерации. Отказ от досмотра является обоснованием отказа в провозе дипломатической почты на воздушном судне. В таком случае дипломатическая почта возвращается в место отправления.

В случаях, когда имеются серьезные основания полагать, что в консульской вализе содержится что-то другое, кроме официальной корреспонденции, документов или предметов, предназначенных исключительно для официального пользования, компетентные власти Российской Федерации могут потребовать, чтобы вализа была вскрыта в их присутствии уполномоченным лицом представляемого государства. В том случае, если власти представляемого государства откажутся выполнить это требование, вализа возвращается в место отправления.

Соответствующие меры по задержанию, вскрытию и/или досмотру могут применяться на основе принципа взаимности в отношении дипломатической почты и консульской вализы тех государств, которые применяют аналогичные меры к дипломатической почте и консульской вализе Российской Федерации.

Дипломатическая почта Российской Федерации при ее транспортировке не подлежит вскрытию, задержанию, а также обследованию техническими или иными специальными средствами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

143. Пассажиры, обслуживаемые в VIP зале и зале официальных лиц и делегаций, проходят предполетный досмотр в пунктах досмотра, оборудованных в этих залах. При отсутствии пунктов досмотра в VIP и зале официальных лиц и делегаций пассажиры, обслуживаемые в этих залах, проходят предполетный досмотр в одном из пунктов досмотра аэропорта.

144. От прохождения предполетного досмотра освобождаются лица, подлежащие государственной охране в соответствии с нормативными правовыми актами.

Меры авиационной безопасности при перевозке на воздушных судах и обслуживании в аэропортах лиц, указанных в части первой указанного пункта, регламентируются отдельными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

145. Пассажиры с кардиостимуляторами проходят предполетный досмотр без применения технических средств досмотра. Их багаж и ручная кладь досматриваются на общих основаниях.

Предполетный досмотр пассажиров-инвалидов (на костылях, с протезами ног, рук, в инвалидных колясках) осуществляется таким образом, чтобы исключить пронос в костылях, протезах и инвалидных колясках веществ, материалов и изделий, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства. Сопровождающие их лица проходят контроль в целях безопасности на общих основаниях.

146. Лица с психическими расстройствами (заболеваниями), которые могут представлять угрозу для безопасности полета, могут перевозиться на борту воздушного судна только в сопровождении пассажиров, обладающих правовыми, физическими и иными возможностями для пресечения действий, угрожающих безопасности полета, а также безопасности пассажиров со стороны указанных граждан.

Предполетный досмотр лиц с психическими расстройствами (заболеваниями) осуществляется на общих основаниях.

Эксплуатант воздушного судна в целях обеспечения безопасности полета имеет право отказать по рекомендации своей медицинской службы или службы

авиационной безопасности аэропорта в посадке этого гражданина на борт воздушного судна.

Разрешенный провоз оружия

147. Провоз оружия на борту воздушного судна осуществляется в соответствии с положениями «Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полёта», введенная в действие совместным приказом ФСВТ России и МВД России от 30.11.1999 № 120/971. Оружие пассажиров, имеющих право на его хранение и ношение, в обязательном порядке передается уполномоченному лицу для временного хранения на период полета в аэропорту отправления и выдается владельцам по окончании полета в аэропорту назначения.

148. Оружие при перевозке и транспортировке должно находиться в разряженном состоянии отдельно от боеприпасов в специальной запираемой и опечатываемой таре, размещаемой в багажных отсеках, изолированных от пассажирских салонов.

149. При предъявлении пассажиром в ходе предполётного досмотра оружия и боеприпасов к нему сотрудник службы авиационной безопасности аэропорта незамедлительно информирует об этом орган внутренних дел на транспорте. Прибывший сотрудник органа внутренних дел на транспорте обязан проверить у пассажира наличие разрешения на хранение, ношение оружия и боеприпасов к нему, а также произвести их тщательный осмотр.

150. Прием оружия и боеприпасов к перевозке, транспортировке, оформление соответствующих документов в аэропорту отправления и выдачу оружия и боеприпасов к нему в аэропорту назначения осуществляет ответственное лицо службы авиационной безопасности аэропорта при участии сотрудников органов внутренних дел на транспорте и членов экипажа воздушного судна.

151. Порядок приема, оформления, перевозки и выдачи оружия и боеприпасов, переданных пассажиром на период полета, определен требованиями Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета, утвержденной приказом Федеральной службы воздушного транспорта Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.11.1999 № 120/971.

152. Контроль за соблюдением правил перевозки, транспортировки оружия и боеприпасов к нему на воздушном судне осуществляют сотрудники органов внутренних дел на транспорте и сотрудники службы авиационной безопасности аэропорта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

153. Невостребованное пассажиром оружие и боеприпасы к нему в аэропортах гражданской авиации Российской Федерации в установленном порядке

передаются в органы внутренних дел, в иных аэропортах назначения – в соответствующие правоохранительные органы.

154. На борту воздушного судна при наличии разрешительных документов могут иметь при себе оружие и боеприпасы к нему:

сотрудники Федеральной службы охраны Российской Федерации, находящиеся при исполнении служебных обязанностей (имеющие служебные заграничные паспорта, служебные и командировочные удостоверения установленного образца), при сопровождении объектов государственной охраны;

сотрудники Государственной фельдъегерской службы России Межправительственной фельдъегерской связи, сопровождающие почтовые отправления (корреспонденцию), при наличии отметки в командировочном удостоверении (предписании) о наличии оружия и боеприпасов.

155. Эксплуатанты воздушных судов, перевозящие граждан, которым разрешена перевозка, транспортировка оружия и боеприпасов к нему, обеспечивают принятие следующих мер безопасности:

проверка соответствующих документов с разрешением на провоз оружия и боеприпасов к нему данным рейсом по указанному маршруту;

инструктаж до посадки в воздушное судно граждан, перевозящих оружие и боеприпасы к нему, о правилах, касающихся перевозки оружия и боеприпасов к нему на воздушном судне;

уведомление командира воздушного судна о количестве лиц на борту воздушного судна, имеющих оружие и боеприпасы к нему, и о занимаемых ими местах.

Лица, находящиеся под стражей или административным контролем

156. Предполетный досмотр личного состава маршрутного караула Федеральной службы исполнения наказаний, осуществляющего сопровождение конвоируемых лиц, и обыск осужденных перед посадкой на борт воздушного судна проводится в соответствии с «Инструкцией по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию», утверждённой совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 мая 2006 г. № 199дсп/369дсп, с соблюдением специальных мер, исключающих угрозу безопасности полета воздушного судна, а также безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна. Указанные специальные меры и процедуры включаются в программы безопасности эксплуатантов. Выделение специальных помещений для временного размещения конвоируемых лиц возлагается на администрацию аэропорта.

Для осуществления надлежащего контроля в целях безопасности эксплуатант и командир воздушного судна заранее уведомляются о перевозке конвоируемых лиц на борту воздушного судна.

157. Решение о перевозке конвоируемых, депортируемых (высылаемых) граждан принимается после предварительной консультации (в том числе при бронировании и продаже авиабилетов) с эксплуатантом воздушного судна, в целях определения степени угрозы безопасности полета и в случае необходимости принимаются дополнительные меры безопасности.

158. Досмотр конвоируемых лиц осуществляется в соответствии «Правилами проведения предполетного и послеполетного досмотров», утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, «Правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утвержденных приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227.

Багаж, перевозимый в грузовом отсеке

159. Процедуры надлежащего контроля и досмотра перевозимого в грузовом отсеке багажа предназначены предотвращать помещение в грузовой отсек воздушного судна оружия, взрывчатых веществ или других опасных устройств, предметов или материалов. Такие процедуры включают также охрану перевозимого в грузовом отсеке багажа и его защиту от несанкционированного доступа в ходе его перемещения от пункта досмотра до принятия эксплуатантом под его ответственность и размещения на борту воздушного судна, а также установление принадлежности пассажирам всех единиц такого багажа.

160. Багаж для перевозки воздушным транспортом принимается эксплуатантом воздушного судна только от пассажиров, которые имеют авиабилеты на соответствующий рейс. Перевозка воздушным судном багажа пассажиров, не явившихся на посадку, а также неопознанного багажа запрещается. При неявке пассажира на посадку его багаж подлежит снятию с воздушного судна и обязательному досмотру.

161. При оформлении багажа пассажиров ответственное лицо авиакомпаний производит контроль документов (паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, авиабилет), выдает заполненный посадочный талон, принимает багаж, оформляет багажную бирку и отправляет его для доставки в багажное отделение, где он подлежит стопроцентному контролю (досмотру) с использованием технических и других средств.

162. Досмотр зарегистрированного багажа осуществляется в соответствии с положениями Воздушного кодекса Российской Федерации, настоящей Федеральной системы АБ, Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142, Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утвержденных приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227, «Программы обеспечения авиационной безопасности аэропорта», а также в соответствии с требованиями «Технологии проведения

досмотра багажа», разработанной и утверждённой администрацией аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатантом, осуществляющими досмотр применительно к условиям аэропорта.

163. Досмотр багажа осуществляется сотрудниками досмотра службы авиационной безопасности, прошедшими соответствующую специальную подготовку (обучение) и имеющими сертификат (удостоверение), подтверждающую наличие у работников досмотра требуемой квалификации для выполнения порученных функций.

164. Досмотр багажа проводится с применением технических и специальных средств: стационарных рентгенотелевизионных интроскопов, портативных (ручных) металлоискателей, детекторов взрывчатых веществ и других технических и специальных средств, сертифицированных в установленном порядке, а также с привлечением кинологических подразделений. Кроме того, в установленном порядке проводится ручной (контактный) досмотр багажа в присутствии пассажира, но без его участия в процессе досмотра, для определения назначения «неопознанных» техническими средствами досмотра предметов, имеющихся в зарегистрированном багаже. В аэропортах Московского аэроузла и иных отдельных международных аэропортах Российской Федерации используются многоуровневые автоматизированные системы досмотра и обработки багажа.

165. Администрация аэропорта, эксплуатанты воздушных судов обеспечивает защиту всего багажа, перевозимого в грузовом отсеке коммерческого воздушного судна, от несанкционированного вмешательства от пункта его досмотра или принятия перевозчиком под свою ответственность, в зависимости от того, что имело место раньше, до вылета воздушного судна, на котором он должен перевозиться. В случае выявления нарушения целостности багажа, он повторно досматривается до погрузки на борт воздушного судна.

166. Контроль доступа в зоны комплектования и сортировки багажа осуществляется службой авиационной безопасности аэропорта. Доступ в зоны комплектования и сортировки багажа предоставляется только персоналу, задействованному для его обработки и доставки для погрузки на борт воздушного судна.

167. Зарегистрированный и проверенный (досмотренный) в целях безопасности багаж маркируется номерными стикерами (за исключением багажа, досмотренного с использованием многоуровневой автоматизированной системы досмотра и обработки багажа) и доставляется к вылетающему воздушному судну под контролем службы авиационной безопасности аэропорта.

168. Персонал, перевозящий багаж к борту воздушного судна, обязан проявлять бдительность в целях исключения случаев погрузки на воздушное судно незарегистрированного багажа.

169. При регистрации пассажиров и оформлении багажа каждое место багажа заносится в багажную ведомость, которая после окончания регистрации с

последним местом багажа передается работнику аэропорта, ответственному за доставку багажа к вылетающему воздушному судну.

170. При сдаче багажа назначенному эксплуатантом воздушного судна члену кабинного экипажа представляется багажная ведомость, по которой он проверяет, что каждый внесенный в неё багаж соответствует данному рейсу, правильно зарегистрирован и прошёл все надлежащие меры контроля в целях обеспечения безопасности. Осуществляется процедура проверки принадлежности багажа пассажирам. После этого уполномоченный член экипажа подписывает багажную ведомость и даёт разрешение на погрузку багажа в воздушное судно.

171. Багаж трансферных пассажиров, прибывший из аэропортов стран, с которыми Российская Федерация не заключила соглашения о признании применяемых стандартов авиационной безопасности, в промежуточном аэропорту подлежит обязательному предполетному досмотру до смешивания с досмотренным багажом пассажиров, для которых данный пункт перевозки является начальным.

Багаж трансферных пассажиров, прибывший из аэропортов стран, с которыми Российская Федерация заключила соглашения о признании применяемых стандартов авиационной безопасности, не подвергается обязательному предполетному досмотру в промежуточном аэропорту в случае, если данный багаж во время наземного обслуживания в промежуточном аэропорту находится под контролем работников службы авиационной безопасности и доступ к нему исключается.

172. Багаж трансферных пассажиров при внутренних воздушных перевозках, а также багаж трансферных пассажиров, вылетающих из промежуточного аэропорта за пределы Российской Федерации (кроме багажа, указанного в абзаце первом настоящего пункта), не подвергается обязательному предполетному досмотру в промежуточном аэропорту в случае, если данный багаж во время наземного обслуживания в промежуточном аэропорту находится под контролем работников службы авиационной безопасности и доступ к нему исключается.

173. Багаж трансферных и транзитных пассажиров при изменении маршрутов по их инициативе повторно досматривается и отправляется тем же рейсом, что и пассажиры. Багаж транзитных пассажиров, следующих далее тем же маршрутом и тем же рейсом, из воздушных судов не выгружается.

174. Каждое место неопознанного багажа, а также багажа пассажиров, не явившихся на посадку, подвергается повышенным мерам контроля в целях обеспечения авиационной безопасности.

Багаж пассажиров, не явившихся на посадку, выгружается с борта воздушного судна для повторного досмотра.

Вскрытие и досмотр неопознанного багажа, а также багажа пассажиров, не явившихся на посадку, и в иных исключительных случаях производится после его исследования с использованием технических, кинологических и иных возможностей комиссионно по письменному мотивированному решению должностных лиц,

уполномоченных руководителем аэропорта, эксплуатанта воздушного судна в присутствии двух свидетелей.

175. В случае поступления информации о нарушениях в ходе предполетного досмотра, о ненадлежащем его осуществлении, или в случае нарушения целостности багажа пассажиров, перевозимого в грузовом отсеке, он повторно досматривается до погрузки на борт воздушного судна, в том числе и в транзитном аэропорту.

176. Администрация аэропорта обеспечивает хранение засланного, не востребованного, неопознанного багажа на период, необходимый для его отправления, запроса или уничтожения.

Ошибочно засланный багаж, в отношении которого администрацией аэропорта согласно таможенному законодательству Таможенного союза получено разрешение таможенного органа, позволяющее произвести его возврат, подвергается досмотру и отправляется соответствующим или следующим рейсом в аэропорт отправления.

Авиагрузы и авиапочта

177. Администрацией аэропорта обеспечивается надлежащий контроль в целях безопасности в отношении авиагрузов и авиапочты, предназначенных для перевозки на внутренних и международных пассажирских и грузовых рейсах. Такой контроль представляет собой, как правило, сочетание досмотра и административных процедур. После проведения мер контроля в целях безопасности, включая досмотр грузов и почты, службой авиационной безопасности оформляется декларация о безопасности грузового отправления. Такая декларация оформляется в печатном или электронном виде аэропорта и содержит всю необходимую информацию о статусе безопасности, сопровождающего отправку груза до пункта назначения.

178. Все авиагрузы и авиапочта, предназначенные для перевозки на внутренних и международных пассажирских рейсах, подвергаются досмотру в целях авиационной безопасности, до их погрузки на борт воздушного судна.

179. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна обеспечивает проведение досмотра груза и почты с использованием соответствующего метода или методов, учитывающих характер грузовой отправки.

180. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна обеспечивает применение соответствующих мер обеспечения безопасности к трансферному грузу и почте до погрузки их на воздушное судно, занятое в коммерческих авиаперевозках и вылетающее с его территории.

181. Досмотр грузов и почты осуществляется в соответствии с «Правилами проведения предполетного и послеполетного досмотров», утвержденными приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, «Правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», утверждёнными приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227.

182. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна обеспечивает применение повышенных мер обеспечения безопасности к грузу и почте с высокой степенью риска в целях надлежащего снижения уровня связанных с ними угроз. В соответствии с Приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров»:

При поступлении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на вылетающее воздушное судно проводится повторный предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажа воздушного судна, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты.

Перед загрузкой на борт воздушного судна груз, почта и бортовые запасы воздушного судна подвергаются предполетному досмотру различными видами и способами с применением технических и специальных средств, а также проведением контрольного взвешивания.

Предполетный досмотр и перевозка опасных грузов осуществляются в соответствии с требованиями Приложения 18 к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху» и Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (Doc 9284 AN/905 ИКАО).

При отсутствии возможности осуществить досмотр содержимого груза с использованием технических и специальных средств, с помощью ручного (контактного) метода или визуально, а также при поступлении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на вылетающее воздушное судно по решению руководителя службы авиационной безопасности допускается:

выдержка груза до погрузки на борт воздушного судна в безопасных условиях в течение срока не менее двух часов сверх расчетного времени выполнения рейса этого воздушного судна до пункта назначения;

проверка груза в декомпрессионной камере в течение расчетного времени выполнения рейса этого воздушного судна до пункта назначения.

Груз, вызвавший подозрение, подвергается повторному предполетному досмотру с целью обнаружения в нем предметов и веществ, запрещенных к перевозке на борту воздушного судна.

Внешняя упаковка груза подлежит проверке. При повреждении (нарушении целостности) внешней упаковки груз к вылету не допускается.

183. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна обязана организовать предполетный досмотр груза «200» (гроб, урны).

184. Предполетный досмотр груза «200» (гроб) осуществляется с использованием методов, позволяющих выявить содержимое груза. Перед проведением контроля в целях безопасности сотруднику досмотра службы авиационной безопасности предъявляются отправителем сопроводительные документы и свидетельство о смерти.

185. Урны, содержащие кремированные останки, подлежат предполетному досмотру в целях безопасности с использованием технических средств контроля.

186. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна имеет право отказать в перевозке особых категорий груза, указанных в пункте 183 Федеральной системы АБ в случае, если имеются обоснованные подозрения по содержанию груза или по сопроводительным документам к нему.

187. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна обеспечивает охрану груза и почты, предназначенных для перевозки коммерческим воздушным судном, от несанкционированного вмешательства с момента досмотра или применения других мер контроля в целях безопасности до момента вылета воздушного судна.

188. После проведения досмотра груз и почта получают статус безопасности, который указывается в декларации о безопасности грузового отправления в электронном или письменном виде, сопровождающей передвижение груза и почты до пункта назначения.

Бортпитание, бортприпасы и запасы эксплуатанта

189. Досмотр бортпитания и бортприпасов осуществляется в соответствии с положениями Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утверждённых приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142, Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утверждённых приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104, Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, утверждённых приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227, «Программы обеспечения авиационной безопасности аэропорта».

190. Администрация аэропорта обязана:

обеспечить контроль за соблюдением мер авиационной безопасности организациями, обеспечивающими пассажиров и членов экипажей воздушных судов бортпитанием и сопутствующими средствами;

организовать проведение предполетного досмотра бортприпасов и товаров, реализуемых на борту воздушного судна, до их погрузки на борт воздушного судна;

организовать в целях безопасности проведение предполетного досмотра контейнеров с бортпитанием до их погрузки на воздушное судно;

обеспечить перевозку к воздушному судну досмотренных бортприпасов, бортпитания и товаров, реализуемых на борту воздушного судна, в закрытом и опечатанном транспортном средстве под контролем сотрудников службы авиационной безопасности. При доставке к воздушному судну контейнеры и тележки должны быть закрыты и опломбированы.

191. Сотрудники службы авиационной безопасности, осуществляющие предполетный досмотр бортприпасов и бортпитания, обязаны иметь средства для пломбирования контейнера, по которым можно было бы идентифицировать лицо, ответственное за контроль, в целях безопасности данной партии бортпитания.

192. Руководитель службы бортового питания аэропорта обеспечивает сотрудника службы авиационной безопасности рабочим местом, телефонной связью и создает все условия для работы.

193. Администрация аэропорта, эксплуатанта воздушного судна определяет и разрабатывает на основе положений Федеральной системы АБ и законодательства Российской Федерации порядок соблюдения мер авиационной безопасности в отношении бортприпасов, бортпитания и товаров, реализуемых на борту воздушного судна.

ГЛАВА 8 ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА (ОБОРУДОВАНИЕ) И СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Закупка

193. Технические средства, используемые с целью обеспечения авиационной безопасности, независимо от страны-производителя, на основании «Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969, должны пройти обязательную сертификацию на соответствие установленным требованиям к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности.

194. Первичную установку, монтаж и испытание инженерно-технических средств досмотра на рабочих местах в пунктах досмотра производят технические специалисты организаций и фирм-поставщиков технических средств досмотра по договорам поставки. Дальнейшее техническое обслуживание инженерно-технических средств досмотра осуществляют технические специалисты аэропорта, имеющие соответствующую квалификацию и допуск.

Поддержание постоянной работоспособности технических средств досмотра и оборудования в зонах контроля (пунктах досмотра), их эксплуатация осуществляются специально подготовленными сотрудниками САБ.

195. Администрация аэропорта, обслуживающего воздушные суда гражданской авиации, устанавливает технические средства защиты от проникновения в контролируемую зону и на объекты аэропорта, а также оборудует пункты досмотра техническими и иными средствами, в том числе аварийным освещением и электроснабжением, тревожной сигнализацией, видеонаблюдением и несёт ответственность за создание условий по обеспечению надежного функционирования этих средств.

196. Программы обеспечения авиационной безопасности аэропортов, авиакомпаний, иных пользователей, эксплуатирующих оборудование, должны содержать подробное описание типов, количества и мест расположения оборудования, используемого для реализации превентивных мер обеспечения авиационной безопасности.

197. В целях обеспечения авиационной безопасности применяются следующие технические средства досмотра:

рентгено-телевизионные системы безопасности – стационарные интроскопы (для контроля ручной клади, багажа, почтовых отправлений и груза);

переносные интроскопы с телевизионным или твердотельным приемником (для идентификации неопознанных предметов на борту воздушного судна и в контролируемой зоне без вскрытия и смещения предмета исследования);

сканеры персонального досмотра, которые могут применяться в качестве альтернативы ручному (контактному) и личному досмотру пассажира;

стационарные и переносные металлоискатели (для выявления металлических предметов);

аппаратура для обнаружения взрывчатых веществ и опасных жидкостей.

198. В целях обеспечения авиационной безопасности применяются инженерно-технические системы, осуществляющие организационно-технических мероприятий для:

защиты от проникновения в контролируемые зоны и на объекты аэропорта – автоматизированные системы контроля и управления доступа, кодовые замки;

выявления случаев проникновения в контролируемую зону аэропорта посредством охранной сигнализации по периметру;

выявления случаев проникновения на объекты инфраструктуры аэропорта посредством охранной сигнализации на объекте;

выявления случаев проникновения в контролируемую зону аэропорта посредством телевизионной системы оперативного наблюдения;

обезвреживания взрывоопасных предметов и веществ с использованием защитных укрытий с насыпью, транспортных средств для перевозки взрывоопасных предметов и веществ, а также специальных устройств для их локализации и уничтожения;

фиксации абонентского номера телефона, с которого поступило телефонное сообщение об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

обеспечения необходимыми видами электросвязи, в том числе и прямой связи с диспетчером службы организации пассажирских перевозок, пунктами регистрации билетов и приема багажа, правоохранительными органами.

Калибровка

199. Требование в отношении регулировки и настройки чувствительности оборудования состоит в том, чтобы независимо от места размещения каждая единица действующего оборудования для обеспечения безопасности была отрегулирована и настроена для работы в соответствии с заранее установленными стандартами. Такая регулировка и настройка чувствительности в основном касается досмотрового оборудования, в частности, детекторов металла, используемых для осуществления контроля в отношении физических лиц при входе в здание аэровокзального комплекса, на контрольно-пропускных пунктах и в пунктах досмотра пассажиров, и должна содержать требования к установке чувствительности оборудования в нормальных условиях (при действующем уровне безопасности) с учетом того, что должно обнаруживаться, и увеличению чувствительности при повышении уровня угрозы.

200. Установление исходных порогов срабатывания сигнализации, т.е. момента срабатывания сигнализации оборудования осуществляется на основе испытаний работоспособности детекторов металла на местах с использованием утвержденных испытательных образцов (тест-объектов), имитирующих предметы, подлежащие обнаружению.

201. Исходя из анализа степени риска и уровня угрозы, а также с учетом технических характеристик аэропортных детекторов металла при их обслуживании и тестировании устанавливаются следующие настройки:

Уровень угрозы	Места установки (размещения) и уровень настройки аэропортных металлодетекторов		
	Входы в здание АВК	КПП аэропорта	Пункты досмотра пассажиров
Низкий	Уровень настройки 3	Уровень настройки 3	Уровень настройки 4
Повышенный	Уровень настройки 4	Уровень настройки 4	Уровень настройки 5
Высокий	Уровень настройки 5	Уровень настройки 5	Уровень настройки 5

202. Для настройки и ежедневных проверочных испытаний (тестирования) аэропортных детекторов металла, как правило, используется тест-объект ТСМО № ФГИМ 411499.004 СБ. Ежедневные проверочные испытания (тестирование) и настройки аэропортных детекторов металла осуществляются с учётом утверждённых программ детектирования для соответствующих модификаций детекторов металла, которые определены в программе авиационной безопасности аэропортов, авиакомпаний, иных пользователей.

203. Проверка работоспособности рентгено-телевизионных систем безопасности (стационарных интроскопов), их настройка и регулировка осуществляется с использованием утвержденных испытательных образцов (тест-объектов), позволяющих определить обнаружительную, различающую, проникающую, разрешающую способности и линейность проникающей способности интроскопа для малых толщин.

204. Для настройки и ежедневных проверочных испытаний (тестирования) рентгено-телевизионных систем безопасности (стационарных интроскопов), используется тест-объект ТРТИ.

205. Система обнаружения взрывчатых веществ должна выполнять самотестирование при её включении и должна выдавать сигнал в случае необходимости последующей регулировки или калибровки.

Испытания систем обнаружения взрывчатых веществ должны производиться ежедневно, после включения оборудования (или после периода времени, когда оно не использовалось), и до того, как данное оборудование будет использоваться для досмотра.

Для проверки используются тестовые образцы, отдельно паров и частиц взрывчатых веществ, предоставленные заводом-изготовителем. Образцы должны использоваться только в течение срока действия, определенного производителем (указанном на упаковке).

206. Администрации аэропорта, авиакомпаний, иные пользователи, эксплуатирующие оборудование для обеспечения безопасности, обязаны обеспечить проведение проверок (настроек) технических средств досмотра, а также, исходя из оценки степени риска и уровня угрозы, и с учётом технических характеристик арочных детекторов металла установить при их настройке соответствующий уровень чувствительности с письменным отражением этого уровня в соответствующих документах по эксплуатации технических средств досмотра.

Эксплуатация и техническое обслуживание

207. Все используемое для обеспечения безопасности оборудование эксплуатируется в соответствии с рекомендациями изготовителей и установленными стандартными эксплуатационными процедурами, содержащимися в программе безопасности аэропорта, авиакомпании или пользователей оборудования.

208. Администрации аэропорта, авиакомпаний, иные пользователи, эксплуатирующие оборудование для обеспечения безопасности, разрабатывают графики его профилактического технического обслуживания, настройки и регулировки, ремонта в целях поддержания оптимальной эффективности работы такого оборудования.

Цель технического обслуживания оборудования заключается в поддержании эксплуатационной целостности и обеспечении постоянного уровня рабочих

характеристик этого оборудования, способного эффективно выявлять предметы и вещества, запрещенные для перевозки на гражданских воздушных судах.

209. Техническое обслуживание, ремонт, настройка и регулировка эксплуатирующего оборудование для обеспечения безопасности осуществляется квалифицированным техническим персоналом.

210. Результаты ежедневных проверочных испытаний (тестирования) технических средств досмотра с использованием тест-объектов отражаются в регистрационных таблицах ежедневной проверки досмотрового оборудования и в журнале регистрации результатов ежедневной проверки досмотрового оборудования.

211. Указанная документация может быть затребована полномочным органом в области гражданской авиации в целях осуществления контроля.

ГЛАВА 9 ПЕРСОНАЛ

Критерии отбора

212. Принятие на работу сотрудников службы авиационной безопасности авиационных организаций осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» преимущественно из лиц, прошедших военную службу, имеющих образование не ниже среднего профессионального, годных по состоянию здоровья к работе в службе авиационной безопасности, не имеющих ограничений по состоянию здоровья для работы с вредными производственными факторами (источники ионизирующего излучения, зрительно-напряженные условия труда).

На работу в службы авиационной безопасности не принимаются лица:

1) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

2) страдающие психическими заболеваниями, алкоголизмом, токсикоманией, наркоманией, до прекращения в отношении этих лиц диспансерного наблюдения в специализированной медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения в связи с выздоровлением или стойкой ремиссией;

3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного

служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее чем три года;

4) в отношении которых по результатам проверки, проведенной в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», имеется заключение органов внутренних дел о невозможности допуска этих лиц к осуществлению деятельности, связанной с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни или здоровья человека, а также для окружающей среды;

5) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

6) внесенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

7) сообщившие заведомо ложные сведения о себе при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности;

8) имеющие медицинские противопоказания к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке;

9) не прошедшие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной (авиационной) безопасности.

Обработка персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений осуществляется органами аттестации, аттестующими организациями с учетом особенностей, предусмотренных порядком аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

213. При наборе кандидатов на должности по обеспечению авиационной безопасности учитываются следующие основные физические параметры:

достаточная острота зрения и способность воспринимать цвета на экране монитора рентгеновского оборудования (интроскопа), сигнализирующих устройствах стационарных арочных металлодетекторах, системах и средствах доступа с цветовыми кодами;

соответствующая острота слуха и способность на определенном расстоянии анализировать звуковые сигналы, издаваемые оборудованием, предназначенным для обеспечения безопасности, особенности речи, тембр и тон голоса человека;

способность различать запахи;

соответствующая физическая форма, достаточная физическая сила и подвижность, включая способность многократно поднимать и переносить багаж, нагибаться, дотягиваться, наклоняться, сидеть на корточках, стоять в течение продолжительных периодов времени;

отсутствие зависимости от алкоголя, наркотических и иных незаконных веществ;

обладание навыками общения, отсутствие речевых дефектов, которые могут помешать быстрому эффективному общению;

способность к восприятию обстановки, наблюдению, концентрации внимания, достаточные для того, чтобы заметить, опознать и эффективно действовать согласно собранной информации, проанализированным изображениям на экране монитора и сложившимся обстоятельствам.

214. Авиационные организации обеспечивают в порядке, установленном законодательством, проведение проверок анкетных данных и послужного списка лиц для определения их соответствия требованиям к выполнению работ по обеспечению авиационной безопасности до принятия решения о их приеме на работу и выдаче им пропусков с доступом в контролируемую зону аэропорта.

215. В целях обеспечения авиационной безопасности сотрудники службы авиационной безопасности, которые включаются в состав групп предполетного досмотра, должны обладать знаниями хотя бы по одному из следующих направлений – психология, саперное дело, оператор рентгеноскопического оборудования, специалист-кинолог, либо имеющие опыт работы в гражданской авиации, в федеральной службе безопасности, органах внутренних дел, органах пограничной службы, таможенных органах.

Подготовка

216. Подготовка кадров в области авиационной (транспортной) безопасности обеспечивается Министерством транспорта Российской Федерации во взаимодействии с подведомственными организациями через систему учебных заведений гражданской авиации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации» (глава 2 пункты 5.2.8(1), 5.2.8(2), 5.2.8(5), 5.2.11(14), 5.2.54(1), 5.2.54(2), 5.2.54(3)), п. 5.4.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта», а также п. 17 постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 № 897 «О федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства».

Минтранс России в рамках его полномочий обеспечивается разработка и реализация Федеральной системы подготовки персонала в области авиационной безопасности для персонала всех органов, занимающихся осуществлением

различных аспектов обеспечения авиационной (транспортной) безопасности, в которой излагаются цели и политика по вопросам подготовки (обучения) в области авиационной (транспортной) безопасности и определяются связанные с подготовкой (обучением) ресурсы и ответственные организации.

217. В соответствии с данной Федеральной системой подготовку в области авиационной безопасности проходят сотрудники службы авиационной безопасности, руководящий состав и должностные лица, отвечающие на уровне администрации гражданской авиации и на уровне авиационной организации за административно-управленческое обеспечение различных аспектов превентивных мер в области авиационной безопасности, члены лётного экипажа, бортпроводники, авиационный персонал и работники отдельных профессий авиационных организаций, работники иных организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность в контролируемой зоне аэропорта (авиационной организации), представители федеральных органов исполнительной власти, принимающие участие в мероприятиях по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в её деятельность.

Данные о результатах подготовки (обучения) персонала заносятся в соответствующую документацию и периодически обновляются.

218. Росавиация, авиационные организации обеспечивают по своим направлениям подготовку (обучение) сотрудников, связанных с обеспечением авиационной безопасности, в соответствии с нормативными правовыми актами Минтранса России.

219. Лицо, принятое на работу в службу авиационной безопасности, в обязательном порядке проходит ознакомительную подготовку (инструктаж на рабочем месте) по утверждённой руководителем авиационной организации программе. При приеме на работу в службу авиационной безопасности лиц, не имеющих высшего или среднего специального образования по авиационной (транспортной) безопасности, данные лица направляются в учреждения дополнительного профессионального образования для прохождения профессиональной переподготовки с целью получения компетенции, необходимой для выполнения профессиональной деятельности по защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, приобретение квалификации в соответствии со своими должностными обязанностями.

При положительных результатах обучения в учреждениях дополнительного профессионального образования, прохождении стажировки по месту работы, а также по результатам пройденной аттестации, сотрудник по представлению начальника службы авиационной безопасности приказом руководителя авиационной организации (аэропорта) допускается к самостоятельной работе.

Данные о результатах подготовки персонала заносятся в соответствующую учётную документацию и периодически обновляются.

Результаты подготовки персонала оцениваются в ходе проверочных мероприятий, периодически проводимых с целью контроля (надзора) в рамках Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности.

220. Дополнительное профессиональное образование принятых на работу сотрудников САБ осуществляется в организациях ДПО, имеющих лицензию, выдаваемую Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации и сертификатом АУЦ, выдаваемым Федеральным агентством воздушного транспорта, подтверждающим соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательной организации и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 сентября 2015 № 289 (далее - ФАП-289).

221. Обучение в области авиационной безопасности осуществляют квалифицированные педагогические работники образовательных организаций, имеющие высшее образование, практический опыт в области педагогики, психологии и производственного обучения, стаж работы в области обеспечения авиационной безопасности, соответствующие сертификаты Международной организации гражданской авиации по специализации «Подготовка инструкторов по авиационной безопасности», либо удостоверение о повышении квалификации по специализации «Инструктор по авиационной безопасности», выданное учреждением дополнительного профессионального образования.

222. В рамках реализации Федеральной системы подготовки персонала в области авиационной безопасности предусмотрена процедура аттестации сил обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, преподавателей (инструкторов) по авиационной безопасности, государственных инспекторов по авиационной безопасности и руководителей службы авиационной безопасности.

223. Аттестация преподавателей (инструкторов) по авиационной безопасности, являющихся педагогическими работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Росавиации, проводится Росавиацией.

224. Росавиация осуществляет контроль за качеством подготовки авиаперсонала по вопросам авиационной безопасности.

ГЛАВА 10

РУКОВОДСТВО ОТВЕТНЫМИ ДЕЙСТВИЯМИ В СВЯЗИ С АКТАМИ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

Общие положения

225. В целях сведения к минимуму последствий акта незаконного вмешательства, который может привести к человеческим жертвам и материальному ущербу, разрабатываются соответствующие скоординированные и эффективные меры реагирования и действия по урегулированию ситуации.

226. Аэропорты, авиационные организации, органы обслуживания воздушного движения (управления полётами), юридические и физические лица, осуществляющие деятельность на территориях аэропортов, разрабатывают согласованные с антитеррористическими комиссиями субъектов Российской Федерации планы действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, инструкции для персонала, устанавливают системы связи и проводят обучение сотрудников действиям в связи с актами незаконного вмешательства и иными чрезвычайными ситуациями. В планах предусматривается принятие возрастающих по масштабу мер по мере повышения степени угрозы, предоставление адекватных ресурсов для поддержки плана и определяются меры по защите и оказанию необходимой помощи пассажирам, членам экипажа и обеспечению сохранности воздушного судна, багажа, груза и почтовых отправлений. Планы включают в себя меры и процедуры с учётом различной степени угрозы, оценок риска и соответствующих мер безопасности, которые необходимо принять. Они предназначены для предупреждения событий и уменьшения степени их последствий, а также для подготовки всех подразделений аэропорта, которые будут выполнять задачи и иметь сферы ответственности в случае фактического акта незаконного вмешательства.

В планах учитывается выделение сил и средств для проведения мероприятий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, в зависимости от складывающейся обстановки при: захвате воздушного судна на земле; захвате воздушного судна в полёте; угрозах террористических актов в отношении воздушных судов или важных объектов аэропорта; анонимных угрозах; инцидентах в аэропорту; вооружённом нападении в пределах границ аэропорта; вооружённом нападении на воздушное судно, сооружения и оборудование из-за пределов границ аэропорта; обследовании подозрительных устройств, которые могут быть использованы для совершения диверсии или других потенциальных источников опасности в аэропорту и принятие мер для их обезвреживания и ликвидации; иных инцидентах.

227. Все сотрудники, задействованные в осуществлении мер реагирования согласно плану действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, проходят подготовку (тренировки) в условиях аэропорта, включая персонал, задействованный при захвате воздушного судна на земле, персонал органов управления воздушным

движением, задействованный в предоставлении разрешения на посадку воздушному судну, захваченному в полёте, а также в сборе и рассылке информации в связи с актом незаконного вмешательства, персонал, задействованный в предоставлении медицинской и социальной помощи, а также сотрудники, проводящие досмотр воздушного судна в условиях конкретной угрозы.

Полномасштабные учения (тренировки), согласно плану действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, в учебно-практическом порядке проводятся с регулярной периодичностью с участием всех структур, задействованных в процессе принятия решений согласно плану действий на основании присвоенной Федеральным агентством воздушного транспорта объекту либо субъекту категории. При этом полномасштабные учения (тренировки) проводятся не реже, чем раз в два года, а учения (тренировки) по отработке различных элементов плана действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций проводятся не реже, чем один раз в год.

В целях выявления несоответствий, недостатков и устранения слабых сторон в механизмах реагирования и ответных действий после проведения учений (тренировок), оперативным штабом проводится оценка проведенных мероприятий и подводятся итоги. Информация о результатах учений (тренировок) и предпринятых корректирующих мерах направляется соответствующим организациям.

Обязанности

228. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с захватами и угонами воздушных судов или иными актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивает Национальный антитеррористический комитет в соответствии с Положением о Национальном антитеррористическом комитете, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

229. Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство мероприятиями по противодействию актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, ведение переговоров при захвате заложников, использование подразделений по борьбе с терроризмом и обезвреживание взрывных устройств;

230. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет принятие адекватных мер по урегулированию чрезвычайной ситуации включающих применение оружия в случае инцидентов, связанных с противодействием актам незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

231. Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает применение Вооруженных сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

232. Органы управления воздушным движением разрабатывают и обеспечивают реализацию соответствующих требований в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая «Положение о Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 901 и приказ Минтранса России от 25.11.2011 № 293 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации», и настоящей Федеральной системы АБ и оказывают воздушному судну, подвергнутому акту незаконного вмешательства, всяческое содействие в обеспечении безопасности полёта, учитывая при этом возможность аварийного снижения, и предпринимают надлежащие действия по ускоренному выполнению всех этапов полёта, включая выдачу разрешения на посадку.

Органы управления воздушным движением обеспечивают, чтобы персонал, ответственный за осуществление ответных действий в связи с незаконным вмешательством, проходил регулярные тренировки (учения) в условиях аэропорта.

Органы управления воздушным движением Российской Федерации обеспечивают сбор и рассылку другим заинтересованным государствам всей необходимой информации о полёте воздушного судна, которое подверглось акту незаконного вмешательства, в соответствии с приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации» согласно положениям, содержащимся в Руководстве ИКАО по авиационной безопасности (Дос 8973, Для служебного пользования), и Руководстве ИКАО по безопасности системы организации воздушного движения (Дос 9985-AN/492, Для служебного пользования).

233. При наличии достоверной информации о том, что воздушное судно может подвергнуться акту незаконного вмешательства, вводятся соответствующие меры, включая охрану этого воздушного судна и др., если оно находится на земле, и заблаговременное направление о прибытии такого воздушного судна соответствующим администрациям аэропортов и органам управления воздушным движением государств предполагаемого вылета, если воздушное судно уже вылетело.

234. Администрация аэропорта:

обеспечивает разработку и реализацию Плана действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций в аэропорту;

обеспечивает первичное блокирование и оцепление аэропорта и места инцидента;

усиливает организацию и осуществление пропускного и внутриобъектового режимов;

ужесточает меры обеспечения авиационной безопасности;

выделяет специальное помещение – командный пункт, оснащенный средствами связи, в том числе средствами связи с экипажем воздушного судна, и другим необходимым оборудованием;

выделяет изолированное место для стоянки воздушного судна, подвергнутому акту незаконного вмешательства;

обеспечивает наличие имеющего соответствующую подготовку персонала, находящегося в постоянной готовности для проведения аварийно-спасательных работ.

235. В случае обнаружения в аэропортах опасных предметов, принимаются все необходимые меры для их обезвреживания и ликвидации согласно пункту 7 «Норм, правил и процедур по авиационной безопасности», утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 897 и пунктам 58 и 73 «Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров», утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104.

Первоначальные действия

236. Все организации и соответствующие должностные лица, получившие информацию о планируемом или произошедшем акте незаконного вмешательства, предпринимают действия, которые определены в Плане действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации (далее – План).

237. Порядок предпринимаемых действий включает рассылку сообщения всем заинтересованным сторонам согласно приказу Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах».

238. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2018 № 943 при получении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации организуют и проводят в рамках своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, мероприятия, направленные на установление достоверности информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства.

239. По результатам проведения мероприятий по установлению достоверности информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства заинтересованным сторонам направляется информация о достоверности либо

недостовренности информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства.

240. Если имеются достаточные основания считать, что воздушное судно, находящееся в полёте, может оказаться объектом акта незаконного вмешательства, эксплуатант воздушного судна в соответствии с приказом Минтранса России от 16.02.2011 № 56, уведомляет соответствующие федеральные органы исполнительной власти, правоохранительные органы, органы обслуживания воздушного движения и администрацию аэропорта о прибытии такого воздушного судна, а также экипажем воздушного судна проводится досмотр воздушного судна в полёте.

Если имеются достаточные основания считать, что воздушное судно может подвергнуться акту незаконного вмешательства, когда оно находится на земле, в соответствии с приказом Минтранса России от 16.02.2011 г. № 56 незамедлительно уведомляются соответствующие федеральные органы исполнительной власти, правоохранительные органы, органы обслуживания воздушного движения и администрация аэропорта, и принимаются надлежащие меры по охране воздушного судна и проведению дополнительного досмотра. Эксплуатант воздушного судна заблаговременно уведомляется об этом.

241. Порядок действий авиаперсонала при получении обращения (сообщения) о совершении или угрозе совершения террористической акции на воздушных судах и объектах гражданской авиации регламентируется нормативными правовыми актами Минтранса России по авиационной безопасности.

Руководство

242. Руководитель полётов, получив информацию об акте незаконного вмешательства в отношении воздушного судна, в соответствии с приказом Минтранса России от 16.02.2011 № 56, оперативно доводит её с использованием всех видов оперативной, аварийной и специальной связи до федеральных органов исполнительной власти, принимающих участие в урегулировании чрезвычайных ситуаций, в соответствии со схемой оповещения, а также направляет необходимую информацию о полёте такого воздушного судна органам обслуживания воздушного движения по маршруту полёта, включая органы в аэропорту известного или предполагаемого пункта назначения. Ространснадзором в установленном порядке организуется оперативное направление информации об инцидентах, связанных с актами незаконного вмешательства, и о подготовке к таким актам, другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

243. Действия по пресечению акта незаконного вмешательства в отношении этого воздушного судна осуществляются в соответствии со специальным планом. В случаях, когда захваченное воздушное судно находится в воздухе, руководство полетом и действиями экипажа осуществляет руководитель оперативного штаба по урегулированию акта незаконного вмешательства или лицо, его замещающее.

Контроль

244. Оперативный штаб по урегулированию чрезвычайных ситуаций возглавляют должностные лица Федеральной службы безопасности Российской Федерации, которые осуществляют руководство по контролю за развитием акта незаконного вмешательства, ответными действиями по его урегулированию и локализации.

245. Для обеспечения бесперебойной работы оперативных штабов по урегулированию актов незаконного вмешательства и контроля за обстановкой, в каждом аэропорту под оперативный штаб выделяется специальное помещение – командный пункт, оснащённый средствами связи, в том числе средствами связи с экипажем воздушного судна, и другим необходимым оборудованием.

Предоставление аэронавигационного обслуживания

246. Согласно положениям Руководства ИКАО по безопасности системы организации воздушного движения (Doc 9985-AN/492 Restricted, ИКАО) в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (пункт 4, 5 (подпункт «ж»)) статьи 1, пункт 1 статьи 4), постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации», «Положением о Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 901 «О Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации», приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация воздушного движения в Российской Федерации» (Главы II, XI) в рамках Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации разработаны и реализуются требования обеспечения безопасности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» в том случае, когда воздушное судно, подвергшееся акту незаконного вмешательства, пересекает воздушное пространство Российской Федерации, соответствующий центр управления воздушным движением оказывает всяческое содействие в обеспечении безопасности полета во время нахождения такого воздушного судна в воздушном пространстве Российской Федерации. Центр управления воздушным движением также передает всю соответствующую информацию другим государствам, в ведении которых находятся соответствующие органы обслуживания воздушного движения, включая службы известного или предполагаемого аэропорта назначения, с тем чтобы можно было своевременно предпринять надлежащие превентивные действия на маршруте, а также в известном, вероятном или возможном пункте назначения воздушного судна.

247. При получении с борта воздушного судна информации (сигнала) о возникновении аварийной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства (захват, угроза захвата или взрыва, другие экстремистские действия, угрожающие безопасности полета), диспетчер управления воздушным движением, в зоне которого находится это воздушное судно, уточняет (при наличии такой возможности) характер незаконного вмешательства, решение командира воздушного судна и безотлагательно информирует о возникновении аварийной ситуации руководителя полётов, смежные диспетчерские пункты по направлению полета и экипажи других воздушных судов, находящихся под его управлением (при наличии угрозы безопасности полёта этих воздушных судов) и оказывает ему всяческое содействие в обеспечении безопасности полёта, учитывая при этом возможность аварийного снижения, и предпринимает надлежащие действия по ускоренному выполнению всех этапов полета, включая выдачу разрешения на посадку.

248. Аэропорты Российской Федерации должны оставаться открытыми и доступными для воздушных судов, подвергшихся акту незаконного вмешательства.

249. Воздушному судну независимо от принадлежности, ставшему объектом акта незаконного вмешательства, предоставляется органами управления воздушным движением приоритет в обслуживании, пользовании средствами связи и другом необходимом ему обеспечении.

250. После совершения посадки воздушное судно направляется к специально выделенному изолированному месту стоянки и готовится контртеррористическая операция, связанная с пресечением акта незаконного вмешательства.

251. В отношении воздушного судна, подвергнувшегося нападению и совершившего посадку на территории Российской Федерации, принимаются соответствующие меры по обеспечению безопасности пассажиров и экипажа воздушного судна в период нахождения их на земле, до тех пор, пока они не смогут продолжить свой полёт. Принимаются все возможные меры, предусматривающие задержание воздушного судна, подвергнувшегося акту незаконного вмешательства, на земле и все необходимые меры по обеспечению безопасности пассажиров и экипажа воздушного судна.

252. Федеральными органами исполнительной власти (Минтранс России, Росавиацией и Ространснадзором с привлечением при необходимости иных органов власти, включая МИД России и ФСБ России) в соответствии с их полномочиями, если это практически осуществимо, проводятся консультации, с государством эксплуатанта воздушного судна, совершившего посадку на территории Российской Федерации, а также направляется соответствующее уведомление государствам предполагаемых или заявленных пунктов назначения.

Специальное обеспечение

253. Российская Федерация обеспечивает привлечение специалистов по ведению переговоров при захвате заложников, подразделений по обезвреживанию

взрывных устройств и наличие уполномоченного и имеющего соответствующую подготовку персонала, находящегося в постоянной готовности для использования в его аэропортах, обслуживающих гражданскую авиацию, в целях оказания помощи в борьбе с предполагаемыми или фактическими актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

254. На территории аэропорта предусматривается размещение пунктов сбора сил и средств подразделений, участвующих в урегулировании чрезвычайной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

255. После завершения мероприятий по урегулированию этой чрезвычайной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, оперативный штаб организует необходимую помощь в содействии членам экипажа и пассажирам воздушного судна в продолжении ими полёта в пункт назначения или возвращения их в пункт вылета, а также обеспечивает оказание медицинской помощи пострадавшим гражданам.

256. После завершения мероприятий по урегулированию чрезвычайной ситуации, связанной с актом незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации руководство оперативных штабов через Координационный центр по авиационной безопасности Российской Федерации обеспечивает ИКАО всей соответствующей информацией, касающейся связанных с обеспечением безопасности аспектов акта незаконного вмешательства, в кратчайшие сроки после прекращения такого акта, проводит оценку результатов действий, предпринятых с целью урегулирования чрезвычайной ситуации для выявления недостатков и устранения слабых сторон в механизмах ответных действий. После совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации проводится расследование и последующий анализ причин его совершения с целью определения эффективности принятых мер безопасности. По результатам этой оценки и анализа принимаются меры по устранению недостатков, при необходимости вносятся соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Средства массовой информации

257. В ходе реализации мероприятий по пресечению и преодолению негативных последствий акта незаконного вмешательства все официальные лица, входящие в состав оперативного штаба, обязаны воздерживаться от непосредственных контактов со средствами массовой информации.

Все запросы на получение информации передаются и обрабатываются уполномоченным представителем оперативного штаба по указанию его руководителя.

Предоставление информации средствам массовой информации осуществляется только через уполномоченного представителя информационной службы или отдела по связям с общественностью.

Уведомление

258. Российская Федерация, столкнувшись с актом незаконного вмешательства, обеспечивает ИКАО всей соответствующей информацией, касающейся связанных с обеспечением безопасности аспектов акта незаконного вмешательства, в кратчайшие сроки после прекращения такого акта через Координационный центр по авиационной безопасности Российской Федерации в сети координационных центров по авиационной безопасности ИКАО (далее - КЦАБ РФ). При этом предоставление информации осуществляется в соответствии с принятой типовой формой уведомления согласно добавлению 42 Руководства ИКАО по авиационной безопасности (Дос 8973).

259. Информация связанная с актом незаконного вмешательства в отношении воздушного судна иностранного государства и совершившего посадку на территории Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации в соответствии с международными договорами, уведомляет о случившемся дипломатические представительства и консульские учреждения государства регистрации воздушного судна, государства эксплуатанта воздушного судна и государства, граждане которого захвачены в качестве заложников и по имеющимся сведениям находятся на борту воздушного судна, подвергнувшегося нападению, а также погибли или получили телесные повреждения.

260. Российская Федерация оперативно передаёт всем заинтересованным государствам всю соответствующую информацию о связанных с безопасностью аспектах инцидента. Другие государства могут счесть целесообразным принять контрмеры или другие процедуры в ответ на конкретные акты незаконного вмешательства.

261. В случае совершенного акта незаконного вмешательства в отношении гражданской авиации Российской Федерации, Ространснадзор предоставляет через КЦАБ РФ в ИКАО предварительное извещение о результатах расследования акта незаконного вмешательства в течение 30 дней со дня его совершения. Окончательное уведомление о результатах расследования акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации Российской Федерации Ространснадзор предоставляет в ИКАО в течение 60 дней со дня его совершения.

262. Передача информации об актах незаконного вмешательства в ИКАО имеет важное значение, так как это может привести к принятию новых или пересмотру действующих Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Конвенции о международной гражданской авиации, а также к разработке дополнительного инструктивного материала для включения в Дос 8973 «Руководство по авиационной безопасности» (Для служебного пользования, ИКАО).

ГЛАВА 11

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

263. Минтранс России в рамках полномочий обеспечивается разработка и актуализация Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, в которой излагаются цели и политика по вопросам оценки эффективности мер защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, а также определяются ресурсы и ответственные организации, в соответствии с положениями Руководства ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973) и Руководства ИКАО по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности (Doc 10047).

264. Реализация мероприятий по надзорной и контрольной деятельности с целью оценки эффективности мер защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства возлагается на федеральные органы исполнительной власти в рамках их полномочий: Ространснадзор, Росавиацию, ФСБ России, МВД России согласно положениям Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (статья 28 «Государственный надзор в области гражданской авиации», пункт 3 части 5 статьи 84 «Обеспечение авиационной безопасности»), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (часть 8 статьи 11), постановления Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 «Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности», постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта», постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также Порядка проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов федеральной службы безопасности и (или) органов внутренних дел Российской Федерации или уполномоченных подразделений указанных органов, утверждённого приказом Минтранса России от 25.09.2014 № 269 и другими нормативными правовыми актами.

265. Федеральные органы исполнительной власти в рамках своих полномочий организуют проведение на регулярной основе комплексных (аудиторских) проверок, испытаний (тестирований), исследований (обзоров) и инспекторских проверок состояния системы авиационной безопасности в целях

обеспечения соблюдения положений настоящей Федеральной системы АБ, оперативного и эффективного устранения выявленных несоответствий и недостатков с учётом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Приоритеты и периодичность проверочных мероприятий определяются на основе оценки риска, проводимых федеральными органами исполнительной власти, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

266. В рамках Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации лица, осуществляющие надзорные и контрольные функции в сфере обеспечения авиационной безопасности, в обязательном порядке проходят процедуры отбора и проверки анкетных данных, а также обучение в рамках утверждённых программ подготовки инспекторов, в том числе по программе ИКАО по курсу «Национальный инспектор по авиационной безопасности» («National inspector») и подготовку на рабочем месте, чтобы обладать всеми профессиональными навыками, необходимыми для выполнения своих должностных обязанностей. Для лиц, осуществляющих надзорные и контрольные функции в сфере обеспечения авиационной безопасности, устанавливаются соответствующие стандарты работоспособности, организуется проведение первоначальных и периодических аттестаций, и устанавливается срок прохождения переподготовки один раз в три года.

267. Лица, осуществляющие надзорные и контрольные функции в сфере обеспечения авиационной безопасности, наделяются необходимыми полномочиями согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 «Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности».

268. В рамках реализации Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации функционирует система предоставления конфиденциальных отчетов для анализа информации об авиационной безопасности, получаемой от таких источников, как инспекторы, пассажиры, экипаж и наземный персонал, а также осуществляется процесс регистрации и анализа результатов Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации в целях содействия эффективной реализации Федеральной системы АБ, включая выявление причин и тенденций несоблюдения и контроля за внедрением и реализацией корректирующих действий и мер по устранению выявленных недостатков. Автоматизированная информационная система поддержки рабочих процессов регистрации информации об угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства, чрезвычайных ситуаций и происшествий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах (АИС РПТ), введена в эксплуатацию в соответствии с приказом Ространснадзора от 24.02.2014 № АК-210фс.

269. Администрации авиационных организаций проводят регулярные мероприятия в рамках внутренней системы управления качеством в соответствии с разработанными планами на основании положений Федеральной системы контроля качества обеспечения авиационной безопасности гражданской авиации, Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246 и главы 8 международного стандарта ISO 9001. По результатам проведенных проверочных мероприятий разрабатывается план корректирующих действий, осуществляются мероприятия по устранению выявленных несоответствий и недостатков, которые направлены на повышение уровня авиационной безопасности.

270. Невыполнение либо нарушение норм, правил или процедур авиационной и транспортной безопасности влечёт наложение административных штрафов на должностных и юридических лиц в соответствии со ст. 11.3.1, 11.15.1, 11.15.2, ч.10 ст.19.5, 19.7.5, 19.7.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

271. За действия, приравняемые к акту незаконного вмешательства, направленного против гражданской авиации, предусматривается уголовная ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, согласно которому устанавливаются следующие составы преступлений: умышленное уничтожение или повреждение имущества (статья 167), террористический акт (статья 205), угон судна воздушного транспорта (статья 211), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207), нарушение правил безопасности движения и эксплуатации воздушного транспорта (статья 263), нарушение требований в области транспортной безопасности (Статья 263.1.), приведение в негодность транспортных средств (статья 267), нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта (статья 268), акт международного терроризма (статья 361).

ГЛАВА 12

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СИСТЕМУ АБ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Общие положения

272. В Российской Федерации на постоянной основе осуществляется анализ уровня и характера угрозы для гражданской авиации в пределах территории государства и в воздушном пространстве над ней с учётом положений Федерального закона «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № ФЗ-16, Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию

терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»), Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства», постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)», Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880, Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2018 № 943, а также соответствующих приказов: приказа Минтранса России от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», приказа Минтранса России № 52, ФСБ России № 112, МВД России от 05.03.2010 № 134 «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», приказа Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств», приказа Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»:

уровень № 1 - степень защищенности транспортного комплекса от потенциальных угроз, заключающихся в наличии совокупности вероятных условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

уровень № 2 - степень защищенности транспортного комплекса от непосредственных угроз, заключающихся в наличии совокупности конкретных условий и факторов, создающих опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

уровень № 3 - степень защищенности транспортного комплекса от прямых угроз, заключающихся в наличии совокупности условий и факторов, создавших

опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Уровень безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 1 действует постоянно, если не объявлен иной уровень безопасности.

Уровни безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и 3 объявляются (устанавливаются) и отменяются субъектами транспортной инфраструктуры на основании:

решения руководителей образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 Федерального оперативного штаба, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации (уполномоченных ими должностных лиц) об изменении степени угрозы совершения носящего террористический характер акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

решения Министра внутренних дел Российской Федерации либо Министра транспорта Российской Федерации (уполномоченных ими должностных лиц) об изменении степени угрозы совершения не носящего террористический характер акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Уровни безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств № 2 и 3 могут объявляться (устанавливаться) как в отношении 1 объекта, так и в отношении группы (2 и более) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

273. Оперативное и регулярное обобщение и оценка информации об угрозах, а также рассылка такой информации соответствующим федеральным органам исполнительной власти являются необходимыми условиями поддержания эффективности настоящей Федеральной системы АБ. В зависимости от уровня угрозы, существующей в пределах территории, а также с учётом международного положения Министерство транспорта Российской Федерации корректирует соответствующие положения настоящей Федеральной системы АБ. Должное внимание при этом уделяется конфиденциальности такой информации и процессу сбора информации об угрозе.

Распределение обязанностей

274. Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации координируют деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений в рамках антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

ФСБ России осуществляет информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям - федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации, а также вырабатывает на основе прогнозов развития политической, социально-экономической и криминогенной обстановки в стране предложения по предупреждению и нейтрализации угроз безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»).

275. Федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий на постоянной основе осуществляется сбор и обобщение информации об угрозах гражданской авиации и включающей, в числе прочего, информацию о международных и внутренних террористических группировках, политически мотивированных группировках, проповедующих насилие и уголовных элементах.

Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при поступлении, проверке и распространении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2018 № 943.

276. Федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий на постоянной основе осуществляется оценка степени и характера угрозы гражданской авиации на территории Российской Федерации и в пределах воздушного пространства над ней с точки зрения потенциальных нападений на объекты гражданской авиации и обеспечивается своевременная рассылка результатов оценки угрозы заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям гражданской авиации.

Порядок распространения информации об угрозах совершения актов незаконного вмешательства на объектах воздушного транспорта содержится в положениях нормативных правовых актов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (ФСБ, МВД, СВР, Минобороны России), имеющих конфиденциальный характер.

При реагировании на конкретную полученную информацию о возможной угрозе гражданской авиации федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий определяются и распределяются задачи и координируется деятельность соответствующих федеральных органов исполнительной власти и организаций, задействованных в обеспечении авиационной безопасности для противодействия угрозе.

На основе полученной информации об оценке рисков и угроз гражданской авиации Минтранс России осуществляется внесение изменений в положения

Федеральной системы АБ и нормативных правовых актов в сфере обеспечения авиационной (транспортной) безопасности.

277. Федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий обеспечивается предоставление администрациям аэропортов на регулярной основе результатов оценок угроз для гражданской авиации в целом и для конкретных аэропортов в частности.

278. Применение дополнительных мер обеспечения авиационной безопасности в отношении международных воздушных перевозок и внутренних воздушных перевозок осуществляется на основе оценки риска, проводимой федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий.

279. Также осуществляется предоставление соответствующей информации администрациям аэропортов, эксплуатантов и другим организациям, задействованным в обеспечении авиационной безопасности, для оказания им содействия в проведении эффективной оценки рисков.

Администрациями аэропортов и авиакомпаний, обеспечивается соответствие мер безопасности степени риска, создаваемого угрозами, и оперативно принимаются дополнительные меры во всех случаях, когда эти риски повышаются в результате изменения опасных факторов.

280. Федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий осуществляется оценка угрозы с учётом уязвимости объектов гражданской авиации и обеспечивается принятие надлежащих мер аэропортами, эксплуатантами. Повышение уровня угрозы, направленной против гражданской авиации, влечёт за собой ужесточение мер авиационной безопасности во всей авиационной системе, как это предусмотрено в планах действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций.

281. В случае угроз, направленных против конкретных авиационных объектов (воздушного судна, эксплуатанта воздушного судна, аэропортовых объектов и пр.), принимаются конкретные ответные меры, указанные в планах действий по урегулированию чрезвычайных ситуаций.

282. В соответствии с приказом Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности» на основании критериев категорирования по видам транспорта осуществляется категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

283. Критериями категорирования объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств являются:

- степень угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств применительно к отдельным видам транспорта, которая определяется на основании количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и

предотвращенных актах незаконного вмешательства на территории Российской Федерации (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства), в том числе в отношении категорируемых объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, за период последних 12-ти месяцев до момента категорирования.

- возможные последствия совершения акта незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств применительно к отдельным видам транспорта, которые определяются на основании количественных показателей о возможных погибших или получивших вред здоровью людей, о возможном материальном ущербе.

284. По результатам категорирования присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования. В случае изменения наивысшего (наивысших) количественных показателей критериев категорирования меняется значение категории, присвоенной.

285. Применение мер обеспечения безопасности осуществляется с учётом результатов оценки уязвимости, проводимой специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности - юридическими лицами, аккредитованными компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, установленном Правилами аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 289. Результаты проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются Федеральным агентством воздушного транспорта.

286. На основании результатов проведенной оценки уязвимости субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в порядке, установленном приказом Минтранса России от 11.02.2010 № 34. Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются Федеральным агентством воздушного транспорта.

287. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиками, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Анализ инцидентов

288. После попытки или имевшего место акта незаконного вмешательства федеральными органами исполнительной власти в рамках своих полномочий проводится его анализ в целях определения эффективности мер и процедур

обеспечения безопасности, содержащихся в настоящей Федеральной системе АБ, и вносятся необходимые изменения. Внесение изменений в настоящую Федеральную систему АБ координируется с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

289. Для проведения расследований акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации на территории Российской Федерации создается комиссия, в состав которой включаются представители правоохранительных органов, Минтранса России, и при необходимости иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

290. В случае если совершение акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации затрагивает интересы другого государства, представитель этого государства допускается в установленном порядке уполномоченным органом Российской Федерации к участию в расследовании такого акта. Выводы по результатам расследования предоставляются этому государству в установленном порядке.

291. Расследование акта незаконного вмешательства, совершенного за пределами Российской Федерации в отношении воздушного судна, которое зарегистрировано в государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, проводится в соответствии с законодательством государства, на территории которого совершен акт незаконного вмешательства.

По согласию уполномоченного органа такого государства для участия в расследовании направляются уполномоченные представители от Российской Федерации.

292. По результатам расследования акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации Комиссия проводит анализ причин и условий, способствовавших его совершению, и организует в рамках своей компетенции реализацию мер по повышению уровня авиационной безопасности, устранению выявленных недостатков, выработку предложений о внесении изменений в Федеральную систему, нормативные правовые акты в области авиационной и транспортной безопасности (с последующей доработкой программ авиационной безопасности аэропортов и эксплуатантов воздушных судов). Результаты проведенного анализа и предложения о внесении изменений в Федеральную систему АБ направляются в Минтранс России. Информация о принятых в Российской Федерации корректирующих действиях доводится Минтрансом России до сведения ИКАО.

ГЛАВА 13

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

293. Обеспечение расходов на обеспечение мер авиационной безопасности осуществляется с учётом «Политики ИКАО в отношении аэропортовых сборов и

сборов за аэронавигационное обслуживание» (Дос 9082, ИКАО), в соответствии с приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации», приказом ФСВТ России от 15.05.2000 № 125 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов в воздушном пространстве и аэропортах Российской Федерации», а также за счёт собственных средств авиационных предприятий и организаций и дополнительных источников финансирования, выделяемых из бюджетных средств и иных источников финансирования, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА 14

ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

294. Информация о принимаемых мерах и процедурах по вопросам авиационной безопасности, об угрозах безопасности гражданской авиации, о состоянии дел по обеспечению безопасности на конкретных объектах и субъектах воздушного транспорта, о действующих программах обеспечения авиационной безопасности и содержащаяся в иных документах, раскрывающих мероприятия по защите деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, является строго конфиденциальной и должна иметь гриф «Для служебного пользования», а в необходимых случаях – и более высокий гриф секретности, определяемой исполнителем на основе требований Федерального Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

295. Доступ к информации о методах и способах обеспечения авиационной безопасности ограничивается кругом лиц, которым эта информация необходима для выполнения своих служебных обязанностей.

296. Обеспечивается защита конфиденциальной информации о безопасности гражданской авиации, предоставленной другими государствами, затрагивающей интересы других государств в сфере обеспечения авиационной безопасности, с целью недопущения её надлежащего использования или разглашения.

297. Порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения и ограниченного доступа, касающейся авиационной безопасности осуществляются в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 1257 «Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов

транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу».