



Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта и городского пассажирского транспорта в 2018 году и задачах на 2019 год

Бакирей Алексей Сергеевич

Директор Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта



В 2018 году приняты:

Федеральные законы

2

**Акты Правительства
Российской Федерации**

21

**Акты Министерства транспорта
Российской Федерации**

28



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ



Лицензирование в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом

1	Установлены лицензионные требования и порядок лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами
2	Определен перечень сведений об используемых для перевозок автобусах, представляемых лицензиатом для включения в реестр, и порядок ведения реестра сведений
3	Установлены категории риска деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, критерии отнесения к этим категориям и периодичность проверок в зависимости от категории риска



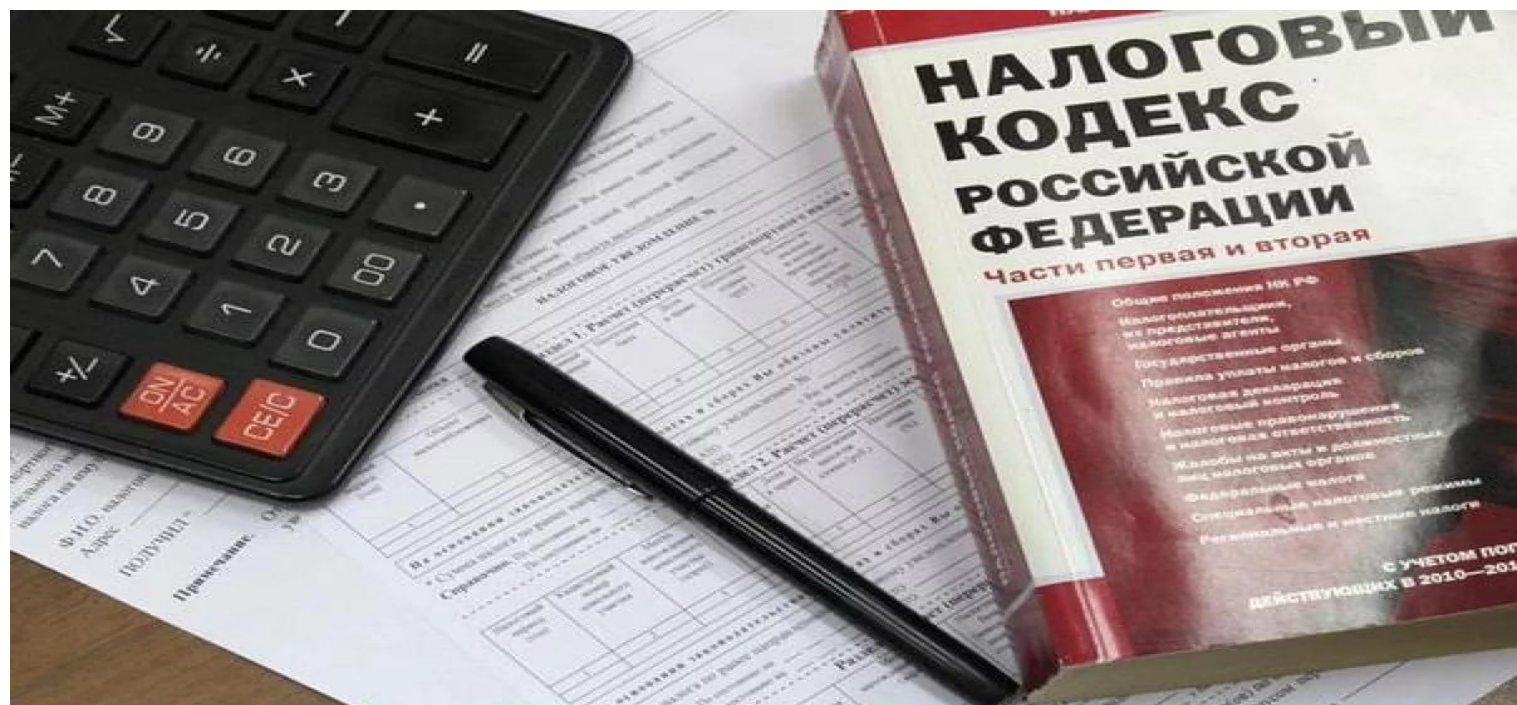
**Издано постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 № 195
«О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»**

Освобождение от обложения НДС работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам

(абзац 3 подпункта «к» пункта 1 перечня поручений Президента РФ от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.)

Установлены нормы о неприменении НДС при выполнении работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком.

Принят Федеральный закон от 30 октября 2018 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации»



Совершенствование правового регулирования в части установления ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте

Предусматривается установление:

- контроля за наличием проездных документов должностными лицами органов исполнительной власти, уполномоченными на осуществление контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- полного запрета на принудительную высадку из транспортного средства безбилетных детей в возрасте до 16 лет;
- административной ответственности безбилетных лиц, а также родителей или иных законных представителей за безбилетный проезд детей в возрасте до 16 лет.

4 марта 2019 г. повторно внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в целях регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»



Совершенствование правового регулирования при оказании услуг пассажирам и перевозчикам на территории автовокзалов, автостанций

(подпункт «е» пункта 1 перечня поручений Президента РФ

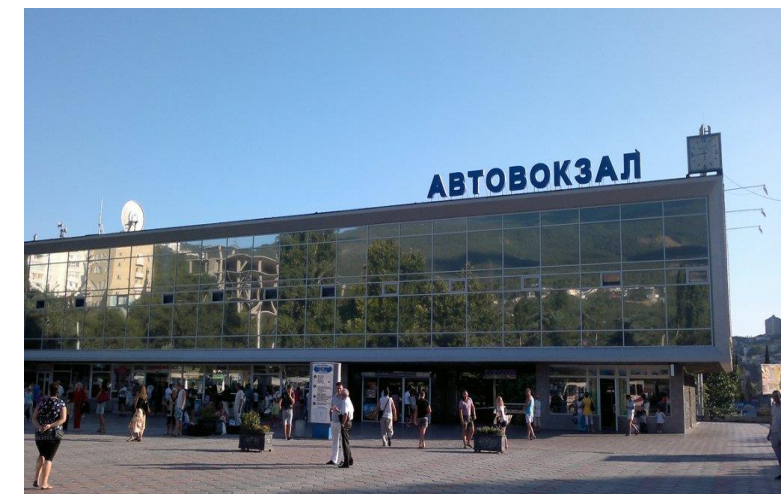
от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.)

Предусматривается наделение Минтранса России полномочиями по определению:

- перечня платных услуг, которые в обязательном порядке должны оказываться пассажирам и перевозчикам в зданиях и на территориях автовокзала, автостанции за счет перевозчика;
- перечня тарифов и сборов на обязательные платные услуги, содержащиеся в Перечне;
- правил формирования указанных тарифов и сборов

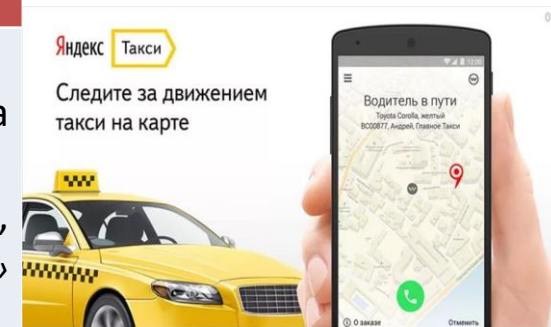
Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 497-р внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



Проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту №472515-6 «О государственном регулировании деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- 1 Введение требований к деятельности агрегаторов («диспетчерских служб»), предоставляющих услуги по приему заявок на перевозку пассажиров и багажа легковым такси:
 - мониторинг агрегаторами наличия действующих разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;
 - ведение агрегаторами журналов регистрации принятых фрахтовщиками заказов
- 2 Установление мер ответственности:
 - административной ответственности, вплоть до дисквалификации должностных лиц агрегаторов, за передачу заявок от пассажиров нелегальным перевозчикам;
 - ограничение (запрет) доступа к сайтам агрегаторов, в случае размещения ими информации о лицах, предлагающих свои услуги по перевозке легковыми такси без наличия разрешений *(подпункт «ж» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.)*.
- 3 Право на установление субъектами РФ цветовых гамм (и их количества) кузова легкового такси, а также на установление максимального количества разрешений.



Обеспечение условий доступности для пассажиров из числа инвалидов автовокзалов, автостанций, транспортных средств



- 1 Определяются правила рассмотрения запросов инвалидов на автовокзалах, автостанциях
- 2 Устанавливается порядок доведения до инвалида в доступной форме информации об условиях перевозки, видах оказываемой помощи и порядке осуществления контактов с сотрудниками обслуживающей организации
- 3 Уточняются требования к оборудованию автовокзалов, автостанций, транспортных средств в целях обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов

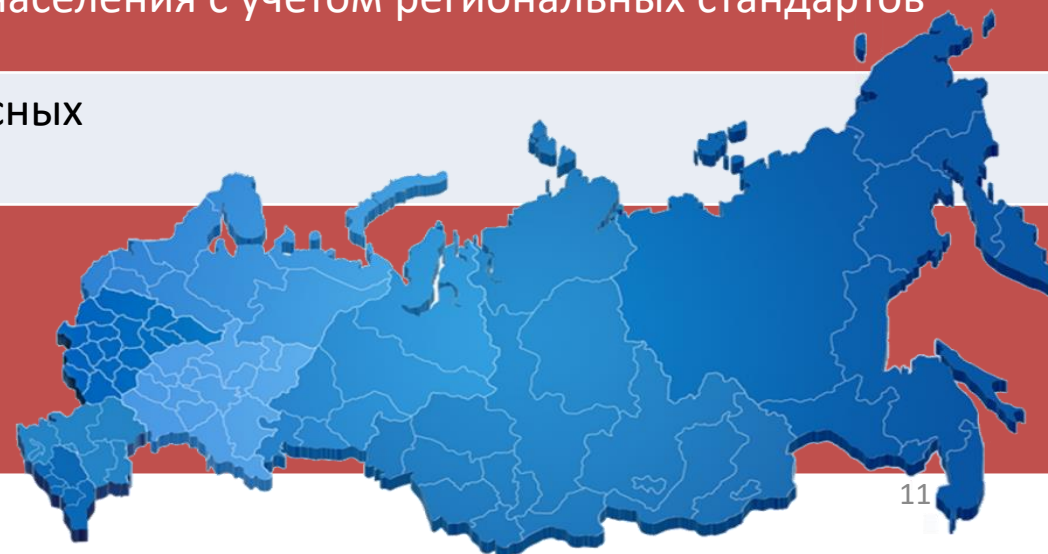
Разрабатывается проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Минтранса России от 01.12.2015 № 347»

Совершенствование правового регулирования в области региональных перевозок пассажиров

(пункты «а», «б» раздела 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25.10.2017 № Пр-2165ГС по итогам заседания президиума Госсовета РФ 22 сентября 2017 г.)

1	Единая классификация пассажирских перевозок всеми видами транспорта
2	Обязательность принятия и соблюдения региональных стандартов комплексного обслуживания населения на основе базового федерального стандарта
3	Обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать и утверждать региональные комплексные планы транспортного обслуживания населения с учетом региональных стандартов
4	Обязательность исполнения и финансового обеспечения комплексных планов транспортного обслуживания населения

13 декабря 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О комплексном транспортном обслуживании населения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»



Инициативы в области правового регулирования перевозок пассажиров и багажа

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предполагается урегулировать вопросы осуществления перевозок по регулируемым тарифам в ситуации, когда договор перевозки заключается перевозчиком от имени организатора перевозок.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается получение лицом, заключившим в отношении транспорта общего пользования концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, права на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам, без проведения конкурсных процедур.





СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ



Международные автомобильные перевозки вооружения и военной техники

Предусматривается исключение требований наличия документау российского перевозчика доверяющего допуск российского перевозчика к выполнению международных автомобильных перевозок, при осуществлении перевозки вооружения и военной техники транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации и органов ФСБ России.

Устанавливается, что данные перевозки осуществляются при условиях, установленных ФОИВ, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

5 марта 2019 г. принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» в части уточнения термина «международная перевозка», а также порядка осуществления перевозок военных грузов



Установление административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов

Предусматривается административная ответственность:

- 1 За перевозку скоропортящихся пищевых продуктов транспортным средством, не имеющим свидетельства, выданного в соответствии с Соглашением СПС
- 2 За нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов (несоблюдение температурного режима в кузове транспортного средства, отсутствие либо неисправность прибора, позволяющего производить измерение температуры воздуха, ее запись и хранение полученной информации (при перевозке быстрозамороженных скоропортящихся пищевых продуктов))

21 ноября 2017 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов



Цифровые технологии на грузовом автомобильном транспорте

(поручения Председателя Правительства Российской Федерации
от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723)

Внедрение электронной транспортной накладной

- 1 Планом мероприятий по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р, предусмотрено установление возможности формирования транспортной накладной в электронной виде
- 2 Минтрансом России в течение 2018 года разрабатывался проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом (в части электронной накладной). Срок внесения в Правительство Российской Федерации — август 2019 г.



Совершенствование правового регулирования в сфере перевозки опасных грузов



Исключается необходимость получения специального разрешения на перевозку специальных грузов, являющихся грузами повышенной опасности.

2 февраля 2019 г. внесен в Государственную Думу Федерального Собрания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» в части совершенствования норм, регулирующих перевозку опасных грузов».

Совершенствование правового регулирования в сфере перевозки опасных грузов

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными приложениями А и В к ДОПОГ
В 2019 году проводится работа по следующим направлениям:

- 1 Внесение изменений в статью 12.21.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части приведения административной ответственности водителей, должностных лиц и юридических лиц за нарушение правил перевозки опасных грузов в соответствии с требованиями ДОПОГ
- 2 Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации о распределении полномочий между федеральными органами исполнительной власти по реализации положений по реализации положений ДОПОГ





СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И ГРУЗОВ И ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Определение транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования на всех уровнях

(пункт «г» перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г.)

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части совершенствования планирования развития транспортной инфраструктуры и перевозок при градостроительной деятельности».

Законопроект разработан в целях:

- обеспечения планирования создания транспортной инфраструктуры для осуществления пассажирских перевозок с учетом пассажиропотоков;
- взаимоувязанного развития пассажирских перевозок между различными административными образованиями в границах территорий, в отношении которых производится планирование;
- создания транспортно-пересадочных узлов разного уровня.

Кроме того, предлагается дополнить новыми терминами «транспортное планирование» и «программа комплексного развития транспортной инфраструктуры субъекта Российской Федерации».



Профессиональная и квалификационная подготовка водителей и специалистов в сфере международных перевозок

Внесение изменений в приказы Минтранса России по вопросам обучения водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении

Допуск граждан Киргизской Республики, а также граждан государств с использованием русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, к обучению международных автомобильных перевозчиков на основании иностранного или международного водительского удостоверения, а также к сдаче экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика



Утвержден приказ Минтранса России от 19.12.2018 N 461 "О внесении изменений в отдельные приказы Министерства транспорта Российской Федерации по вопросам обучения водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении" (Зарегистрирован в Минюсте России 24.01.2019 N 53553)

Профессиональная и квалификационная подготовка водителей и специалистов



Предусматривается разделение подготовки водителей:

- для получения права на управление транспортными средствами определенных категорий и подкатегорий для нужд, не связанных с профессиональной деятельностью
- обучение водителей транспортных средств, необходимого для осуществления перевозки пассажиров и грузов на профессиональной основе

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности»

во исполнение пункта 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723

Предусматривается установление запрета на осуществление деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, предназначенными для перевозки пассажиров легковыми такси, автобусами, троллейбусами, трамваями для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления

Разработаны проекты федеральных законов: «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

во исполнение абзаца 4 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Госсовета РФ от 22 сентября 2017 г. № Пр-2165ГС

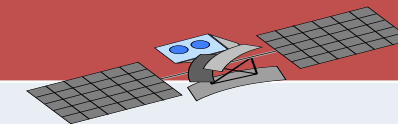
Контроль режима труда и отдыха водителей



- 1 Разграничивается административная ответственность перевозчиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц организаций) в сфере контроля режима труда и отдыха водителей в зависимости от субъекта административного правонарушения

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- 2 Предусматривается комплексное регулирование деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, а также использование данных, получаемых с помощью тахографов и иных технических устройств с измерительными функциями, в целях автоматического контроля скоростного режима, маршрута движения, режима труда и отдыха



Разработаны проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (в части фиксации нарушений правил дорожного движения на основе сведений, получаемых с помощью тахографов) ;

«О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Подзаконные акты в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

1 Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2018 № 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета».

Постановлением утверждены Правила, устанавливающие порядок определения основных параметров дорожного движения при организации дорожного движения и порядок ведения их учета.

2 Приказ Минтранса России от 13.11.2018 № 406 «Об утверждении Классификации работ по организации дорожного движения и о внесении изменений в Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402»
(зарегистрирован в Минюсте России 11 декабря 2018 г. регистрационный № 52958).

Классификация устанавливает состав и виды работ по организации дорожного движения и предназначена для использования при планировании объемов таких работ.



Подзаконные акты в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

3 Приказ Минтранса России от 29.12.2018 г. № 487 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним»
(зарегистрирован в Минюсте России 4 марта 2019 г. № 53936).

Квалификационные требования устанавливают необходимый уровень знаний, умений, профессионального образования, стажа (опыта) в отношении профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения.



Подзаконные акты в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

*Приказ Минтранса России от 26.12.2018 № 479
«Об утверждении методических рекомендаций по
разработке и реализации мероприятий по организации
дорожного движения, в части расчета основных
параметров дорожного движения»;*

Предусмотрены методические рекомендации по расчетам средней задержки транспортных средств в движении, средней скорости движения транспортных средств, плотности движения.

Кроме того, методическими рекомендациями предлагается оценивать уровень обслуживания дорожного движения на сети дорог по шестиуровневой шкале, в зависимости от средней скорости движения транспортных средств.

*Приказ Минтранса России от 25.03.2019 № 87
«Об утверждении методики расчета нормативов
финансовых затрат бюджетов субъектов Российской
Федерации на выполнение работ и оказание услуг по
реализации мероприятий по организации дорожного
движения на автомобильных дорогах регионального и
межмуниципального значения».*

Утверждается методика расчета нормативов финансовых затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на разработку проектов организации дорожного движения, на мониторинг дорожного движения и на автоматизированное управление дорожным движением.



Подзаконные акты в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

**Приказ Минтранса России от 26 декабря 2018 г. № 480
«Об утверждении Правил подготовки документации по организации
дорожного движения».**

Утверждается порядок и сроки рассмотрения и согласования проектной документации по организации дорожного движения.

**Проект приказа Минтранса России «Об утверждении нормативов
финансовых затрат и правилах расчета ассигнований федерального
бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации
мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных
дорогах федерального значения».**

Утверждаются нормативы финансовых затрат федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по организации дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения на разработку проектов организации дорожного движения, на мониторинг дорожного движения и на автоматизированное управление дорожным движением.



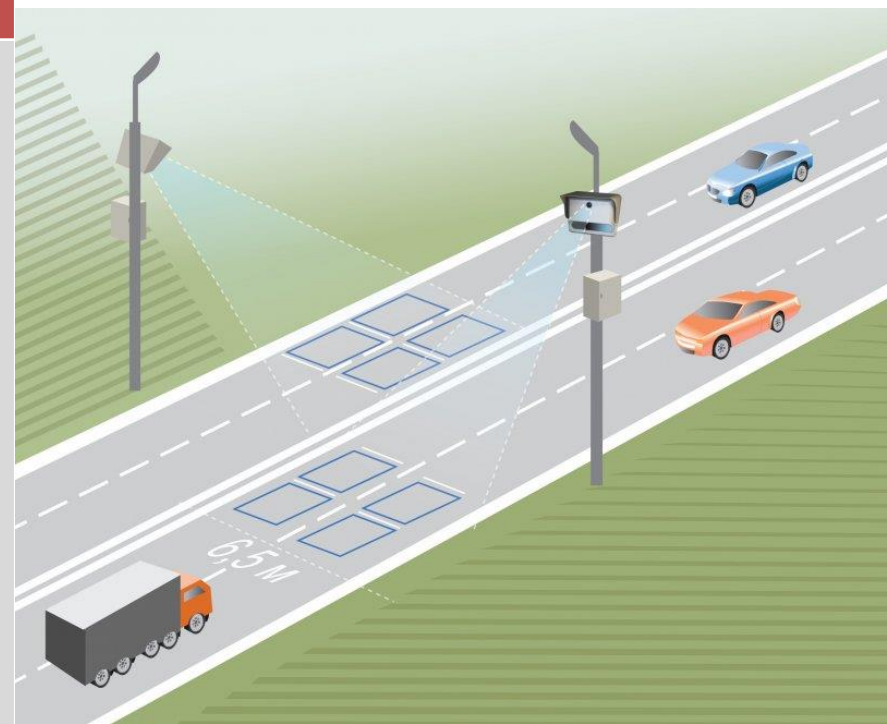
Подзаконные акты в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

Проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения», которым в том числе предлагается утвердить правила проведения обследований дорожного движения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле в области организации дорожного движения».

Предлагается наделить Ространснадзор полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля в области организации дорожного движения.

К указанным полномочиям относится контроль: за соблюдением правил подготовки документации по организации дорожного движения, за соблюдением порядка определения основных параметров дорожного движения, ведения их учета, а также за соблюдением требований, установленных перечнем профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения.





Повышение уровня безопасности дорожного движения

- 1 Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за невыполнение требования об обеспечении стоянки транспортных средств на парковках (парковочных местах), соответствующих установленным требованиям»

Предлагается введение административной ответственности за невыполнение требования об обеспечении стоянки транспортных средств на парковках (парковочных местах), введенного Федеральным законом от 20.12.2017 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

- 2 Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации»

Разработан в целях реализации полномочий, предоставленных органам Госавтодорнадзора, в части ведения путевой документации, оформления транспортного средства, наличия у водителя предусмотренных законодательством Российской Федерации документов (карты маршрута регулярных перевозок, договора фрахтования или заказ-наряда, свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика).

Международные соглашения

8 июня 2018 г. в г. Пекине подписано новое Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о международном автомобильном сообщении

6 июля 2018 г. издано распоряжение Правительства РФ № 1383-р «О заключении путем обмена нотами Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии о международном автомобильном сообщении от 19 мая 1995 года» в части осуществления транзитных перевозок грузов без разрешений

В мае 2018 года были проведены переговоры с Марокканской стороной по подготовке проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о международном автомобильном сообщении.

В Российской Федерации завершены внутригосударственные процедуры по согласованию текста проекта Соглашения - издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 марта 2019 г. № 519-р. о подписании Соглашения





Об итогах нормотворческой деятельности в области автомобильного транспорта и городского пассажирского транспорта в 2018 году и задачах на 2019 год

Бакирей Алексей Сергеевич

Директор Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта