**Информация Минтранса России об исполнении пунктов 1,3,4,13,16 раздела XVII «Транспортные услуги» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы
по итогам IV квартала 2018 года**

**Подраздел XVII. «Транспортные услуги» раздела II. «План развития конкуренции»**

*Железнодорожный транспорт*

**Пункт 1**

*«Подготовка изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие создание условий для недискриминационного доступа к услугам, оказываемым коммерческими организациями, на контейнерных терминалах, относящимся к местам общего пользования».*

В рамках исполнения пункта 1 подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II «План развития конкуренции» разработан проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», в части формирования законодательных основ функционирования терминально-логистических центров. По законопроекту получены позиции Минэкономразвития России и ФАС России.

Минэкономразвития России (письмо от 26 сентября 2018 г. № 27617-МР/Д07и) отметило, что государственное регулирование в транспортных терминалах должно осуществляться в соответствии с законодательством о естественных монополиях, при этом дается ряд других замечаний.

ФАС России (письмо от 11 октября 2018 г. № АР/82133/18) отмечает, что проект федерального закона содержит избыточные требования к регулированию деятельности терминально-логистических центров и, соответственно, отсутствует необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

В настоящее время Минтранс России, с учетом полученных позиций Минэкономразвития России и ФАС России осуществляет подготовку проекта соответствующего доклада в Правительство Российской Федерации.

*Автомобильный транспорт*

**Пункт 3**

*«Разработка и утверждение типового контракта для закупки уполномоченными органами работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам».*

Разработанный Минтрансом России проект приказа Минтранса России «Об утверждении форм типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» письмом от 29 августа 2018 г. № НА-22/12488 направлен на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России и в ФАС России.

Проект приказа «Об утверждении форм типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» предварительно согласован Минфином России (письмо
от 11 октября 2018 г. № 24-05-07/73248), Минэкономразвития России (письмо
от 3 декабря 2018 г. № 35492-МР/Д18и) и ФАС России (письмо от 13 декабря 2018 г. № АР/102389/18).

В настоящее время подлинник проекта приказа «Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт к типовым контрактам на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» (в соответствии с пунктом 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009) завизирован ФАС России и письмом от 21 декабря 2018 г. № АС-22/19177 направлен на визирование в Минфин России.

**Пункт 4**

*«Разработка проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в статью 34 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленных на установление единого перечня обязательных платных услуг в зданиях и на территориях автовокзалов и автостанций, а также формирование правил взимания сборов за их оказание».*

Минтранс России письмом от 15 августа 2018 г. № СА-10/11789 внес в Правительство Российской Федерации доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, изложенных в письме от 4 июля 2018 г. № А6-7363, проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект федерального закона).

Проект федерального закона был возвращен 23 августа 2018 г., ввиду отсутствия согласований заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, доработанной редакции проекта федерального закона по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, а также отсутствия заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № П9-43687).

Письмом от 6 ноября 2018 г. № ЕД-10/16371 проект федерального закона повторно внесен в Правительство Российской Федерации.

Проект федерального закона согласован без замечаний Минэкономразвития России и Минфином России.

Получено положительное заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

На проект федерального закона получены замечания ФАС России (письмо
от 19 сентября г.2018 № АР/75070/18). По замечаниям, указанным в письме ФАС России, проведено согласительное совещание. По итогам согласительного совещания подписаны протокол (от 15 октября г. 2018 № СА-60) и таблица разногласий по замечаниям ФАС России.

В установленном порядке на проект федерального закона получено заключение Минюста России от 17 октября 2018 г. № 09/137043-ЮЛ с замечаниями, которые учтены в полном объеме. В соответствии с заключением Минюста России коррупциогенные факторы в проекте федерального закона не выявлены.

В настоящее время проект федерального закона направлен в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

*Морской и речной транспорт*

**Пункт 13**

*«Разработка транспортного баланса железнодорожного, трубопроводного, водного и автомобильного транспорта, а также выработка соответствующих механизмов регулирования межвидовой конкуренции в сфере грузовых и пассажирских перевозок».*

В настоящее время расчет транспортно-экономического баланса Российской Федерации (далее – ТЭБ) реализуется в составе информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (далее – АСУ ТК).

В августе 2018 г. в рамках АСУ ТК завершены работы по созданию функциональной задачи «Моделирование транспортных потоков» (далее –
ФЗ «МТП»). Моделирование грузовых, пассажирских и транспортных потоков необходимо для обоснования инвестиций в развитие транспортного комплекса Российской Федерации, а также выработки сбалансированной государственной политики в области транспорта в части развития элементов транспортной сети.

ФЗ «МТП» на уровне макромодели транспортной сети Российской Федерации позволяет осуществлять прогноз грузовых, пассажирских и транспортных потоков и уровней загрузки объектов транспортной инфраструктуры; выявлять «узкие места» в транспортной сети; проводить анализ влияния дополнительных объемов перевозок на возникновение новых «узких мест»; давать оценку резервов пропускных и провозных способностей объектов транспортной инфраструктуры; проводить сравнение альтернативных маршрутов перевозок грузов и пассажиров по критериям стоимости, времени, расстояния.

Кроме того, возможно проведение многокритериального анализа целесообразности и эффективности выполнения 2 перевозок грузов и пассажиров по заданным маршрутам конкретным видом транспорта; анализа перераспределения грузовых, пассажирских и транспортных потоков в результате реализации мероприятий по развитию объектов транспортной инфраструктуры; анализа изменения временных и стоимостных показателей основных маршрутов перевозок грузов и пассажиров в результате реализации мероприятий по развитию объектов транспортной инфраструктуры.

В целях учета данных трубопроводного транспорта при расчете ТЭБ подготовлены проект соглашения об информационном взаимодействии и проект регламента информационного взаимодействия между Минтрансом России и Минэнерго России в части сбора и обработки информации топливноэнергетического и нефтехимического комплекса средствами АСУ ТК из федеральной государственной информационной системы, содержащей информацию о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации (ГИС ТЭК).

Также в рамках работ по АСУ ТК предполагается модернизация функциональной задачи АСУ ТК «Формирование и ведение транспортно-экономического баланса Российской Федерации» с учетом трубопроводного транспорта, предусматривающая доработку методологии сбора данных, формирования и ведения ТЭБ с учетом трубопроводного транспорта; модернизацию информационного, программного обеспечения и процедур расчета ТЭБ; наполнение АСУ ТК данными по трубопроводному транспорту и перерасчет ТЭБ с их учетом за 2015, 2016, 2017 годы.

Соответствующий доклад в Аппарат Правительства Российской Федерации направлен письмом от 12 октября 2018 г. № ЮЦ-11/15114.

*Воздушный транспорт*

**Пункт 16**

*«Увеличение количества межправительственных соглашений о воздушном сообщении, в котором сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам и тарифам на взаимной основе».*

За 2018 год заключены договоренности о либерализации и расширении прав в области воздушного сообщения с 16 странами.

При проведении консультаций с Авиационными властями Минтранс России руководствовался тем, что дальнейшее развитие рынка авиаперевозок обусловлено поиском взаимовыгодных решений, направленных на создание более оптимальной базы двустороннего сотрудничества в области воздушного сообщения.

Расширение воздушного сообщения между странами позволит максимально использовать преимущества воздушного транспорта, что, в свою очередь, положительно отразится на увеличении объема перевозок и расширении спектра услуг, предоставляемых авиапассажирам.

Было добавлено 5 новых пунктов назначения, например: в Бельгии добавлен
Брюгге, Нидерландах – Эйндховен, Франции – Монпелье и Марсель, в Китае количество пунктов увеличилось до 37.

При этом было возобновлено воздушное сообщение с 7-ю странами.

Особо следует отметить возобновление воздушного сообщения с Арабской Республикой Египет.

Также была расширена маршрутная сеть из аэропорта Жуковский в другие страны.

Все это открывает новые возможности для путешествия российских граждан
по всему миру и повышает доступность перевозок и мобильность населения.

Помимо добавления новых пунктов в таблицы маршрутов к Соглашениям
о воздушном сообщении между Российской Федерацией и другими странами на уже утвержденных маршрутах были увеличены количество перевозчиков и частота полетов.

Теперь, например, в Хельсинки из Москвы и Санкт-Петербурга появилась возможность осуществлять полеты с частотой 42 и 28 рейсов в неделю соответственно; квота регулярных полетов во Францию увеличена с 87 до 121 рейса в неделю, а квота чартерных рейсов увеличена в два раза – с 40 до 80 рейсов, на маршруте Москва – Брюссель количество рейсов увеличено с 14 до 21 рейса в неделю, увеличено количество рейсов на маршруте Новосибирск – Алма-Ата с 10 до 14 рейсов в неделю, на маршруте Санкт-Петербург – Барселона до 21 рейса в неделю, значительно увеличена квота на полеты в Китай – на 41 и Вьетнам – на 49,
в Люксембург на 14 рейсов в неделю.

В рамках переговоров с таджикской стороной российская делегация добилась безусловного подтверждения заявок российских авиакомпаний на выполнение полетов из городов России в города Таджикистана в объеме не менее 74 рейсов в неделю.

Кроме того, достигнута договоренность о предоставлении авиакомпаниям каждой из Сторон дополнительных прав на выполнение полетов по маршрутам:

- Краснодар – Худжанд с частотой 1 рейс в неделю;

- Пермь – Душанбе с частотой 1 рейс в неделю;

- Челябинск – Худжанд с частотой 1 рейс в неделю;

- Жуковский – Куляб с частотой 3 рейса в неделю.

Одному российскому назначенному перевозчику предоставлено право выполнения полетов по 1-му треугольнику по своему усмотрению.

В результате переговоров с узбекской стороной, договорились более чем в два раза увеличить частоту полетов для авиакомпаний обеих стран (с 42 рейсов в неделю в сезоне расписания ИАТА «Зима-2017/2018» до 86 в сезоне расписания ИАТА «Лето-2018»).

В ходе переговоров также подписана дорожная карта по расширению коммерческих прав на договорных маршрутах (105 рейсов в неделю – в сезоне
«Зима-2018/2019» и 125 рейсов в неделю – в сезоне «Лето-2019»). Кроме этого, между странами будут введены новые маршруты.

Таким образом, количество новых регулярных рейсов, которые могут выполняться российскими авиаперевозчиками увеличилось за 2018 год на 259 рейсов в неделю.

С целью развития конкурентной среды и повышения доступности авиабилетов для населения на многих маршрутах было увеличено количество назначенных авиаперевозчиков. Так, увеличено количество назначенных авиаперевозчиков на маршрутах Москва – Хельсинки, Москва – Ницца, Санкт-Петербург – Ницца.

В 2018 году расширялись права и грузовых перевозчиков.

Необходимо отметить и достигнутые договоренности, относящиеся к полетам с использованием Транссибирской системы маршрутов, а именно, с Францией, Бельгией, Финляндией, Китаем и другими.