**Информация Минтранса России о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка**

**на 2018 – 2020 годы по итогам III квартала 2018 года**

**Подраздел XVII. «Транспортные услуги» раздела II. «План развития конкуренции»**

*Железнодорожный транспорт*

**Пункт 1**

В настоящее время разработан проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части формирования законодательных основ функционирования терминально-логистических центров. При этом законопроект предусматривает вопросы недискриминационного доступа к услугам терминально-логистических центров, в том числе относящихся к местам общего и необщего пользования.

Законопроект направлен на согласование в Минэкономразвития России и  
ФАС России письмом Минтранса России от 13 сентября 2018 г. № АЛ-22/13311.

Представлены замечания Минэкономразвития России (письмо   
от 26 сентября 2018 г. № 27617-МР/Д07и).

Учитывая, что срок исполнения мероприятия, предусмотренного пунктом 1 подраздела XVII «Транспортные услуги» раздела II «План развития конкуренции» предусмотрен в 2018 г., доклад в Правительство Российской Федерации будет подготовлен в IV квартале текущего года.

*Автомобильный транспорт*

**Пункт 3**

Разработанный проект приказа Минтранса России «Об утверждении форм типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам» письмом   
от 29 августа 2018 г. № НА-22/12488 направлен на согласование в Минфин России, Минэкономразвития России и в ФАС России.

В настоящее время проект приказа доработан по замечаниям Минфина России, представленных письмом Минфина России от 17 сентября 2018 г.   
№ 24-05-07/66434, и готовится к направлению на повторное согласование.

**Пункты 4, 5**

Минтранс России письмом от 15 августа 2018 г. № СА-10/11789 внес в Правительство Российской Федерации доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, изложенных в письме от 4 июля 2018 г. № А6-7363, проект федерального закона   
«О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

23 августа 2018 г. проект федерального закона был возвращен ввиду отсутствия согласований заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, доработанной редакции проекта федерального закона по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, а также отсутствия заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № П9-43687).

В настоящее время проект федерального закона направлен на заключение в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, а также направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

*Морской и речной транспорт*

**Пункт 6**

В соответствии с пунктом 2 поручения Правительства Российской Федерации от 21 августа 2017 г. № АД-П13-5495 Минтрансу России необходимо было провести оценку конкурентной среды в морских портах Российской Федерации за период 2015-2016 годов и по состоянию на 2017 год.

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В Плеханова» и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации провели независимую оценку состояния конкурентной среды в морских портах Российской Федерации с учетом интересов грузоотправителей, грузополучателей и стивидорных компаний.

Отчеты о проведении указанной оценки были рассмотрены на площадке Российского союза промышленников и предпринимателей 23 апреля 2018 года.

В ближайшее время Минтрансом России будет направлен в Правительство Российской Федерации доклад о результатах проведенного анализа состояния конкурентной среды в морских портах Российской Федерации.

**Пункты 7, 8, 10, 11**

Проекты докладов ФАС России в Правительство Российской Федерации, а также проекты приказов ФАС России о принятии решений о неприменении регулирования цен (тарифов) субъектов естественных монополий на услуги в морских и речных портах, предусмотренные указанными пунктами, в Минтранс России на рассмотрение не поступали.

**Пункты 9, 12**

ФАС России письмом от 14 июня 2018 г. № ЦА/43934-ПР/18 представил в Минтранс России на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (далее – проект Постановления), предусматривающий дерегулирование услуг на погрузку-выгрузку и хранение грузов в морских портах, кроме портов, переваливающих нефть и нефтепродукты, доставляемых по трубопроводной системе, и портов, расположенных в районах Крайнего Севера.

При этом проектом Постановления предусматривалось введение инвестиционного портового сбора, взимаемого со стивидоров, арендующих государственное имущество.

Кроме того, предлагаемые ФАС России изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 не предусматривают дерегулирование услуг по предоставлению причалов, по обеспечению лоцманской проводки судов, услуг буксиров, обеспечению экологической безопасности в порту, обслуживанию пассажиров в морских терминалах.

В этой связи Минтрансом России письмом от 25 июля 2018 г. № СА-22/10683 по проекту Постановления были направлены замечания.

Минтранс России готов рассмотреть доработанный ФАС России проект постановления Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» при его поступлении в установленном порядке.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» в части прекращения регулирования цен (тарифов) на услуги в речных портах в Минтранс России на рассмотрение не поступал.

**Пункт 13**

Осуществляется разработка транспортного баланса железнодорожного, трубопроводного, водного и автомобильного транспорта, а также выработка соответствующих механизмов регулирования межвидовой конкуренции в сфере грузовых и пассажирских перевозок.

*Воздушный транспорт*

**Пункт 14**

Минтранс России письмом от 25 июля 2018 г. № АЮ-22/10656 направил информацию в Минфин России относительно вариантов налогообложения в отношении внутренних перевозок на маршрутах, включающих аэропорты Московского авиаузла (далее – МАУ), с оценкой последствий изменения размера ставки НДС для федерального бюджета и отрасли воздушных перевозок.

**Пункт 15**

Доработанный ФАС России проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» в части совершенствования порядка обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах в Минтранс России не поступал.

**Пункт 16**

11 апреля 2018 г. в г. Москве состоялись консультации Авиационных властей Российской Федерации с заведующим сектором аппарата Совета безопасности Республики Узбекистан Э.М. Ганиевым, уполномоченным на проведение переговоров Президентом Республики, и представителями Авиационных властей Республики Узбекистан.

Авиационные власти России смогли убедить Узбекскую сторону в необходимости развития воздушного сообщения между странами и более чем в два раза увеличить частоту полетов для авиакомпаний обеих стран.

В ходе переговоров также разработана и подписана дорожная карта по расширению коммерческих прав на договорных маршрутах (105 рейсов в неделю –   
в сезоне «Зима-2018/2019» и 125 рейсов в неделю – в сезоне «Лето-2019»), необходимость разработки которой была отмечена еще в 2014 году. Кроме этого, между странами будут введены новые маршруты.

21-22 августа 2018 г. состоялись переговоры с авиационными властями Китая.

По результатам:

1. Увеличено количество рейсов на маршруте Москва - Пекин   
   с 25 до 32 р/н, на маршруте Москва - Шанхай до с 17 до 28 р/н;
2. Увеличено количество частот пассажирского воздушного сообщения   
   с 14 до 21 рейсов в неделю на договорных линиях между пунктами на территории Российской Федерации (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга) через пункты на территории Китая (за исключением Пекина, Шанхая и Гуанчжоу) в два пункта в Таиланде и пункты во Вьетнаме;
3. Расширена география полетов российских назначенных перевозчиков путем увеличения количества пунктов на территории КНР для российских назначенных авиаперевозчиков путем добавления в таблицу маршрутов новых пунктов (с 35 до 37);
4. Расширены права выполнения полетов по «треугольникам»;
5. Расширены права российских грузовых перевозчиков.

28-29 августа 2018 г. состоялись консультации Авиационных властей России и Бельгии.

По результатам переговоров Стороны договорились:

1. Увеличить количество рейсов на маршруте Москва - Брюссель   
   с 14 до 21 рейсов в неделю;
2. Внести пункт Брюгге для российских назначенных перевозчиков и один пункт по выбору бельгийской стороны для бельгийских назначенных перевозчиков в таблицу маршрутов Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бельгия о воздушном сообщении от 8 октября 1993 г.;
3. Российским грузовым назначенным перевозчикам предоставить право выполнения полетов с правом 5-й свободы воздуха в 14 пунктах в Европе, Америке, Африке и Ближнем Востоке без ограничений по количеству рейсов;
4. Восстановить право российских назначенных перевозчиков выполнять полеты из пунктов Бельгии в Азию с использованием Транссибирской системы маршрутов (далее – ТСМ);
5. Расширить права российских и бельгийских перевозчиков при выполнении полетов с использованием ТСМ.

**Пункт 17**

Минтрансом России совместно с ФГУП «ГосНИИ ГА» ведется работа по разработке механизма прогнозирования спроса на воздушные перевозки по маршрутам, в отношении которых осуществляется применение мер государственной поддержки, включая анализ ценовых характеристик, эластичности спроса и других рыночных параметров.

Доклад в Правительство Российской Федерации будет представлен в установленный срок (октябрь 2019 г.).

**Подраздел IV. «Дорожное строительство» раздела II. «План развития конкуренции»**

Учитывая, что сроки исполнения мероприятий по данному подразделу отнесены на 2019 - 2020 годы, информация о ходе их исполнения будет представлена позднее.

Вместе с тем сообщаем, что в целях исполнения мероприятий указанного подраздела Минтрансом России подготовлено техническое задание на выполнение соответствующей научно-исследовательской работы.