

**О проблемах развития  
федерального законодательства,  
регулирующего заказные  
перевозки, использующие  
интернет- сайты.**

## Анализ решения судов различных инстанций в сфере организации заказных перевозок.

1. Рассмотрены решения судов апелляционных и кассационных инстанций, вступившие в силу.
2. Сроки рассмотрения в апелляционной и кассационной инстанции - 2016-2018 г, в первой инстанции- от 2013 года.
3. Регион- Москва, Северо-Западный ФО, Дальневосточный ФО, Краснодарский край, Волгоградская область, Волжско-Вятский район, Нижний Новгород- вся территория РФ.
4. В решении указаны стороны судебного спора:  
Заявители органы исполнительной власти, государственного контроля: Управления федеральной антимонопольной службы, прокуратура, Управление Роспотребнадзора, региональные Управления Госавтодорнадзора.  
Ответчики: перевозчики в форме ИП и юридического лица.

№ п/п	Наименование заявителя	Предмет судебного рассмотрения	Законодательство, применяемое судом при вынесении решения
1	Управления Роспотребнадзора	<p>- предоставление потребителю недостоверной, неполной информации путем размещения информации на сайте ООО «Юбер Технолоджи», чем нарушаются права потребителя (пассажира) на получение достоверных сведений о качестве и безопасности услуги;</p> <p>-предоставление потребителю информации о производителе услуги, не имеющему разрешение на оказание данного вида услуг, путем передачи информации диспетчерско-информационной службой.</p>	<p>Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей",          Кодекс об административных правонарушениях РФ,          ч 2 ст. 14.7</p>
2	Органы прокуратуры	<p>Не обеспечение безопасной организации пассажирских перевозок путем нарушения установленного порядка организации пассажирских перевозок и нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>Закон о защите конкуренции 135-ФЗ от 2.07.2006г.,          ст.14.2 и 14.8</p>
3	Управления Госавтодорнадзора	<p>Нарушение порядка организации пассажирских перевозок, 220-ФЗ</p>	<p>Кодекс об административных правонарушениях РФ,          ч.4 ст.11.33.</p>
4	Управления Федеральной антимонопольной службы	<p>Недобросовестная конкуренция, создание условий для получения неконкурентных преимуществ</p> <p style="text-align: center;">3</p>	<p>Закон о защите конкуренции 135-ФЗ от 2.07.2006г.,          ст.14.2 и 14.8</p>

**Структура решения по делам о недобросовестной  
конкуренции  
при осуществлении заказных перевозок:**

1. Законодательство (Устав АТ, правила перевозки пассажиров и багажа, иное), регулирующие регулярные перевозки.
2. Законодательство (Устав АТ, правила перевозки пассажиров и багажа, иное), регулирующие заказные перевозки.
3. Установление фактов нарушения порядка организации заказных перевозок путем нахождения ошибок и недостатков в документах, представленным фрахтовщиком (перевозчиком), в основном в списках определенного круга лиц.
4. «Иная форма недобросовестной конкуренции»

**Анализа структуры решения судов показывает, что невозможно доказать виновность фрахтовщика в нарушении норм организации перевозок исходя исключительно из транспортного законодательства, а Закон о защите конкуренции не содержит прямых норм, которые можно применить к рассмотрению судебного спора о недобросовестной конкуренции.**

# «Закон о защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.06.2006г.

## Глава 2.1. НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

(введена Федеральным законом от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

- \* Статья 14.1. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации
- \* Статья 14.2. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение
- \* Статья 14.3. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения
- \* Статья 14.4. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг
- \* Статья 14.5. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности
- \* Статья 14.6. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения
- \* Статья 14.7. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну
- \* Статья 14.8. Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции

Закон о защите конкуренции не содержит нормы, которую можно применить к перевозкам «под видом заказных», что вынуждает суды «конструировать» иную форму недобросовестной конкуренции в каждом отдельном процессе.

## Применение антимонопольного законодательства:

### \* Статья 14.1. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации

Не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации, в том числе в отношении:

- 1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;
- 2) количества товара, предлагаемого к продаже другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;
- 3) условий, на которых предлагается к продаже товар другим хозяйствующим субъектом-конкурентом, в частности цены товара.

### \* Статья 14.8. Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции

Не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Суды основываясь на материалах дела «конструируя» иную форму недобросовестной конкуренции, называют ее:

- совершение «заказных перевозок под видом регулярных перевозок»,
- имитация заказных перевозок, с целью получения вне конкурентных преимуществ.

## Признаки «заказных перевозок под видом регулярных перевозок» или «имитация заказных перевозок», приводимые в решениях судов (элементы организации перевозок):

<p><b>Движение ТС по маршруту</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Устав АТ.Статья 28. Определение маршрута перевозки пассажиров и багажа по заказу</b>  <b>Маршрут перевозки пассажиров и багажа по заказу определяется договором фрахтования.</b></p>
<p><b>В состав заказного маршрута включаются остановочные пункты, обслуживающие регулярные маршруты</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Устав автомобильного транспорта.</b>  <b>Ст.2 8) маршрут - путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения.</b>          Правила перевозки пассажиров и багажа:          100. Пункты посадки (высадки) пассажиров, используемые для перевозок неопределенного круга лиц, могут совмещаться с остановочными пунктами маршрутов регулярных перевозок.</p>
<p><b>Наличие расписания</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Устав автомобильного транспорта:</b>  <b>Статья 27. Заключение договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу</b>  <b>5) сроки выполнения перевозки;</b>          Правила перевозки пассажиров и багажа.          99. Пункты посадки (высадки) пассажиров, используемые при перевозках неопределенного круга лиц, оборудуются указателями, на которых размещается следующая информация:          а) условное изображение транспортного средства (автобуса, троллейбуса и трамвая), используемого для осуществления перевозок пассажиров и багажа по заказу;          б) наименования конечного и промежуточных пунктов посадки (высадки) пассажиров;          в) время начала и окончания движения транспортных средств по маршруту;          г) расписание (для перевозок пассажиров и багажа, осуществляемых по расписанию);          д) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.</p>
<p><b>Системность оказания услуги заказной перевозки</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Устав автомобильного транспорта</b>  <b>Статья 27. Заключение договора фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу</b>  <b>4. При <u>отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу</u> договор фрахтования, указанный в части 1 настоящей статьи, заключается в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров.</b>          Правила перевозки пассажиров и багажа          93. Договор фрахтования <u>может</u> заключаться в форме заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа, оформляемого фрахтовщиком. Указанный заказ-наряд должен содержать обязательные реквизиты, которые представлены в приложении № 4. В заказе-наряде на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа допускается размещение дополнительных реквизитов, учитывающих особые условия осуществления перевозок пассажиров и багажа по заказам.</p>

**Элементы организации перевозок, относимые судами как нарушение правил организации перевозок, с целью совершения «заказных перевозок под видом регулярных» являются элементами организации системных заказных перевозок**

## Дефиниции пассажирских перевозок

**Дефиниция** - это определéние, (лат. definitio – предел, граница);

- логический приём, с содержание понятия, выявляются существенные признаки объектов, отображаемых в данном понятии;

- краткое логическое определение, устанавливающее существенные отличительные признаки предмета или значение понятия - его содержание и границы.

Ниже приведены имеющиеся в транспортном праве дефиниции перевозок пассажиров:

### 1. Устав автомобильного транспорта

#### Статья 5. Виды перевозок пассажиров и багажа

Перевозки пассажиров и багажа подразделяются на:

- 1) регулярные перевозки;
- 2) перевозки по заказам;
- 3) перевозки легковыми такси.

## Виды регулярных перевозок

Виды регулярных перевозок	Норма
Деление по видам посадки - высадка пассажиров	<p style="text-align: center; color: red;">Устав автомобильного транспорта</p> <p style="text-align: center; color: red;">Глава 3. РЕГУЛЯРНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ПассаЖИРОВ И БАГАЖА</p> <p>Статья 19. Виды регулярных перевозок пассажиров и багажа</p> <p>3. Регулярные перевозки пассажиров и багажа подразделяются на:</p> <p>1) перевозки с посадкой и высадкой пассажиров <b>только в установленных остановочных пунктах</b> по маршруту регулярных перевозок;</p> <p>2) перевозки с посадкой и высадкой пассажиров <b>в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте</b> по маршруту регулярных перевозок.</p>
Деление по виду регулирования тарифа	<p style="text-align: center; color: red;">Федеральный закон 220-ФЗ. Статья 3. Основные понятия.</p> <p>16) вид регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;</p>

## Виды заказных перевозок

Определенный круг лиц	Неопределенный круг лиц
Систематические (дефиниция отсутствует)	Несистематические, разовые (дефиниция отсутствует)

**С целью анализа совпадения существенных признаков регулярных и заказных систематических перевозок приведены признаки регулярных и заказных перевозок с неопределенным и определенным кругом лиц**

Признаки	Определенный круг лиц	Неопределенный круг лиц	
		Заказные перевозки	Регулярные перевозки
Виды сообщения	+	+	+
Маршрут	-	+	+
Расписание	-	+	+
Указатель маршрута на ТС	-	+	+
Идентификация ТС в дорожном потоке	+	+	+
Обозначение остановочных пунктов	-	+	+

## Существенные условия организации регулярных и заказных систематических перевозок, влияющие на решение перевозчика заняться организацией «заказной перевозки пассажиров под видом регулярных»

Регулярные перевозки	Существенные условия организации перевозок	Заказные перевозки
Обязательное	← <b>Наличие лицензии</b> →	В настоящее время не нужно
Устанавливает уполномоченный орган власти	← <b>Установление маршрута, согласование с органами власти</b> →	Не согласуется ни каким образом
Устанавливается уполномоченным органом власти обязательный контроль за качеством перевозок	← <b>Контроль за объемом, расписанием и иными показателями качества перевозки</b> →	Контроля качества перевозок нет
Установлен обязательный контроль за исполнением условий транспортной безопасности	← <b>Контроль за исполнением условий транспортной безопасности</b> →	Контроля за исполнением условий транспортной безопасности нет
Установлены	← <b>Условия пользования услугами автовокзалами и остановочными пунктами</b> →	Установлены в отношении межрегионального сообщения
Установлено	← <b>Обязательное страхование ОСГОП</b> →	Установлено
Установлено	← <b>Оборудование тахографами</b> →	Установлено
На муниципальных, межмуниципальных маршрутах с регулируемым тарифом	← <b>Обязательность конкурсных процедур</b> →	Отсутствует

## Схема осуществления заказных перевозок в режиме недобросовестной конкуренции без использования интернет-сайтов

Перевозчик, фрахтовщик, организатор	заказчик, аффилированный с перевозчиком фрахтователь	договор фрахтования между перевозчиком и заказчиком на фрахтование вместимости всего ТС
-------------------------------------	---	---

## Схема осуществления заказных перевозок в режиме недобросовестной конкуренции с использованием интернет-сайтов

Перевозчик, фрахтовщик,	лицо, использующее ресурс сайта-организатор, агент по продаже билетов, аффилированный с организатором	договор фрахтования между пассажиром (фрахтователь) и перевозчиком на фрахтование части ТС
-------------------------	---	--

В 2017-2018 году в связи с развитием интернет-сайтов и использованием данных сайтов в пассажирских перевозках произошло изменение схемы организации системных заказных перевозок, что позволяет укрепить легальность «заказных перевозок под видом регулярных»

Причины изменения схемы осуществления заказных перевозок в режиме недобросовестной конкуренции:  
Изменение (развитие) производительных сил в организации транспортного обслуживания, развитие интернета  
Изменение производственных отношений

## Необходимость регулирования:

1. Совпадение существенных признаков регулярных перевозок и заказных перевозок с неопределенным кругом лиц
2. Действие на одном рынке субъектов, осуществляющих регулярные и заказные систематические перевозки
3. Проблемы загруженности транспортно-дорожной сети, экологические, экономические проблемы транспортных предприятий, осуществляющих регулярные перевозки
4. Проблемы в деятельности уполномоченных органов власти, организующих регулярные перевозки

Требуется государственное единообразное регулирование **регулярных** и **заказных систематических перевозок**

### Задача регулирования:

- исключить объективные преимущества заказных перевозок в недобросовестной конкуренции,
- обеспечить равно конкурентную среду при осуществлении регулярных и заказных систематических перевозок,
- остановить падение качества и безопасности пассажирских перевозок,
- прекратить конфликт в транспортной среде и в сфере управления транспортными услугами населению.

## Нарушение Закона о защите прав потребителей.

- \* Предложение: введение в правила перевозки пассажиров и багажа и иное гражданское законодательство норм, регулирующих предоставление информации об услуги по перевозке пассажиров:
- \* -регулирующих объем и содержание информации, которую перевозчик обязан размещать на сайте о предоставляемой услуги по перевозке, которая должна включать точное определение перевозчика (наименование, ИНН, контактный телефон), наименование услуги, параметры качества (маршрут- начальные, промежуточные, конечные остановочные пункты, наличие согласования органа власти на использование указываемых мест для обслуживания перевозок), расписание, агент по продаже билетов или заключения договора фрахтования (наименование, ИНН, контактный телефон), номер лицензии, класс автобуса, возможна другая установленная информация. За не предоставление перевозчиком информации или ее неполноту, неверность должна быть предусмотрена существенная административная ответственность.
- \* -регулирующих размещение и состав информации перевозчика со стороны владельцев сайта. Установление права блокирования органами государственного контроля на сайт, размещающем информацию о предоставлении транспортных услуг, доступа к сайту потребителей услуги в случае не предоставления перевозчиком всех сведений, а также при выявлении контрольными органами не соответствия или недостоверности размещенной на сайте информации.
- \* -введение административной ответственности за предоставление перевозчиком неполной, недостоверной информации и введение административной ответственности владельца сайт за отсутствие блокировки сайта в отношении размещенной перевозчиком неполной информации.

# Справочно: Анализ решений судов

№	Наименование суда	Предмет судебного спора. Решение суда	Комментарии
1	2	3	4
1	26.10.2016 9-й Арбитражный Апелляционный суд , Москва, дело № 09 АП- 499852016	<p>Административное правонарушение по ч 2 ст. 14.7 КоАП РФ ООО «УБЕР Технолоджи по иску Роспотребнадзора г. Москвы. Суть: Посягательство на права, законные интересы и гарантии прав потребителя. Субъект правонарушения - ЮЛ , осуществляющие реализацию услуги. Нарушение закона о защите прав потребителей относительно качества и безопасности услуг по перевозке.</p> <p>Введение в заблуждение потребителя путем не предоставления сведений о лицензии и др. обеспечении безопасности перевозки, а также потребительских свойствах услуги, например, не указан исполнитель услуги. Введение в заблуждение производится путем размещения информации на сайте www/UBER.com</p>	<p>1.Информаци , размещаемая на сайтах в сети интернет, должна быть в своей полноте соответствовать федеральному транспортному законодательству и Закону о защите прав потребителей.</p> <p>2.Сформировать требования к перевозчикам, к информации, которая размещается в виде предложения об оказании услуги перевозки. При этом услуга может оказываться путем заключения договора перевозки, фрахтования с использованием возможностей сайтов и мобильных приложений.</p> <p>3.Сформировать требования к владельцам сайтов к информации, которую они позволяют размещать перевозчикам на специальных сайтах. При отсутствии установленного объема информации - доступ потребителя к размещаемой информации блокируется</p>
2	05.12.2017 Краснодарский краевой суд, апелляционное отделение , дело №33- 38528\2017	<p>Заявление Администрации МО Краснодара о запрете деятельности по предоставлению диспетчерских и информационных услуг по перевозке легковым такси , таксистам не имеющим разрешение. Нарушение ч.1 ст. 9. Федерального закона №69-ФЗ . Отсутствие документов - несет общественную опасность для неопределенного круга лиц, не обеспечена безопасность и качество перевозок.</p>	<p>1.Введены требования к третьему лицу (диспетчеру, информатору) о доступе к информации только того перевозчика, который имеет необходимые документы . разрешающие заниматься данной деятельностью.</p>
3	30.01.2018 Ейский городской суд Краснодарского края дело № 12-22\18	<p>Заявление УГАДН Краснодарского края, ИП, который осуществлял без лицензии перевозки по маршруту с взиманием платы с пассажира. Административное правонарушение с.2.1 КоАП.</p> <p>Фактически выявлено движение ТС по регулярному маршруту, водитель принимает деньги за проезд с пассажиров, ИП заявлял, что осуществляет заказные перевозки. Установлены документы: договор фрахтования, путевой лист, заказ-наряд, список лиц. Для подтверждения безопасности перевозок представлены документы: страхование ОСГОП и ОСАГО, договор на медобслуживание, техобслуживание ТС. Утверждает, что осуществление заказных перевозок на постоянной основе не означает, что эти перевозки регулярные. Суд установил наличие устойчивой связи двух лиц: фрахтователь- ИП ААА и фрахтовщик- ИП ККК , при этом фрахтователь берет деньги с пассажиров. И оплачивает фрахтователю</p>	<p>1.Судом при наличии доказательств установлена фиктивность списков</p> <p>2.Фиктивность иных документов установлена в связи с расхождением в их записях. По совокупности сделан вывод о фиктивности заказных перевозок и признание перевозок регулярными.</p> <p>3.если допустить, что все документы сделаны идеально, то суду не удалось бы доказать исполнения ИП регулярных перевозок</p>
4	03.07.2015 Арбитражный суд Волжско-Вятского района Дело № А38-4761\2014	<p>Стороны ООО БВГ и ФАС, нарушение Закона О конкуренции ч.1.ст.14,п.1 и.2 ст.39, ч.4. ст.49 в виде недобросовестной конкуренции в виде организации заказных перевозок под видом регулярных. Третьи лица имеют надлежащие документы, подтверждающие их право на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту. ООО БВГ и ИП ККК создали постоянную группу, где ООО фрахтователь, а ИП ККК -фрахтовщик. ИП ККК и другие ИП заказывали одни и те же автобусы и собирали деньги, «искали пассажиров». Все перевозчики (регулярные и заказные) работают на одном рынке и в одно время Нет указаний, что какие-то документы на осуществление заказных перевозок оформлены с нарушением. Для суда важно, что ООО БВГ работают систематически, по расписанию, а расписание совпадает с расписание регулярных перевозок, совпадают начальные, конечные и промежуточные остановочные пункты (в не посредственной близости). Нарушение закона о конкуренции лишение пассажиров регулярных перевозчиков и возможно наносят убыток.</p>	

## Справочно: Анализ решений судов

1	2	3	4
5	22.04.2015 Нижегородский областной суд Дело 333-4108\2015	Стороны ИП КАК и прокурор г.Нижний Новгород. Иск о запрете деятельности. ИП совершает по муниципальному маршруту заказные перевозки для определенного круга лиц. Третьи лица получили разрешительные документы по итогам конкурса. Выявлены нарушения в оформлении списка лиц путем свидетельских показаниями пассажиров. Отсутствуют платежи фрахтовщика. Заказная перевозка- оказание экскурсионных услуг.	
6	20.07.2017 Арбитражный суд Дальневосточного округа Дело № Ф03-2428\2017	Стороны ИП ЮЮЮ и ГАДН. Административное правонарушение ч.4 ст. 11.33 ИП осуществляет заказные перевозки по регулярным маршрутам без карт маршрута. Доказательство регулярного маршрута периодичность, «идентичен регулярному маршруту. Нарушение- табличка с номером маршрута.	
7	12.10.2016 Волгоградский областной суд Дело №33-137335\2016	Стороны прокурор г. Волгограда и ИП ГГГ. Группа: ИП ГГГ-фрахтователь- ООО ППП-фрахтовщики. Запрет на осуществление деятельности на муниципальном маршруте в виде заказной перевозки для определенного круга лиц. Нарушение- список пассажиров заполнен ненадлежащим образом. А главное, дестабилизация транспортного обслуживания и ухудшение экономического состояния перевозчиков. Создана группа: ИП ГГГ -фрахтователь и ООО ДДД- фрахтовщик Нарушение- список оформлен с нарушениями.	
8	11.06.2015т Арбитражный суд Северо-Западного округа Дело А66-1151\2014	Стороны ООО ТТТ и ФАС. Нарушение Закона о защите конкуренции: ООО ТТТ осуществлял заказные перевозки по межмуниципальному маршруту. Недобросовестная конкуренция: одни остановки, пассажиры не видят различия, так как место продажи оформлено как касса, расписание совпадает, возможное причинение убытков в связи со снижением пассажиропотока, а также не участие в конкурсе. Имитация (видимость) перевозок по заказам.	
9	25.05.2017 Арбитражный суд Северо-Западного округа Дело А05-10558\2016	Стороны: ИП КВВ и ГАДН. Нарушение ст.11.33 часть 4 КоАП РФ - отсутствие карты маршрута Регулярная перевозка по межмуниципальному маршруту под видом заказной перевозки неопределенного круга лиц. Факт получения денег за перевозку.	Карта маршрута выдается к свидетельству, договору, контракту, паспорту и др., а не самостоятельно. КоАП содержит ст. 11.14.2 часть 3: за взятие платы при перевозке неопределенного круга лиц: штраф на водителя 5 т р , должностного лица-50 т р

# Спасибо за внимание

Директор

Союза автотранспортных предпринимателей Свердловской области

Саранчук Лилия Марковна

моб. тел.: 8 912 615 38 83

E-mail: 89126153883@bk.ru