

Уважаемый Максим Юрьевич!
Уважаемые члены Коллегии и участники заседания!

Вступление

Цели определены стратегическими документами

- Транспортная стратегия до 2030 года
- Стратегия развития внутреннего водного транспорта до 2030 года
- Основные направления деятельности Правительства РФ до 2018 года.

и отражены в Публичной декларации Росморречфлота.

В 2017 году принято более 100 нормативных правовых актов в области морского и внутреннего водного транспорта, из них 6 федеральных законов.

Наиболее значимые решения в законодательной сфере.

Существенные поправки в закон о морских портах и сопряженные законодательные акты в части регулирования имущественных и земельных отношений в морских портах, порядка создания морского порта, формирования и изменения его границ. Законом также предусматривается система инфраструктурного сбора для внебюджетного развития морских портов. Решена проблемы государственной экологической экспертизы планов ликвидации разливов нефти (ЛРН).

Поправки в Кодекс торгового мореплавания, закрепляющие за российским флагом право на перевозку определенных видов грузов на Северном морском пути, а также расширяющие понятие каботажа – теперь любая перевозка или буксировка из любой юрисдикции России в любую юрисдикцию России является каботажом (а не только между портами, как это было ранее) с приоритетным правом российского флага на такие перевозки.

Изменены требования к капитанам морских портах с большим акцентом на стаж работы в службе капитана порта (общий стаж 24 месяца, из которых только 7 месяцев надо работать капитаном судна – остальное можно в службе капитана порта). Установлен перечень морских портов, в которых выдаются дипломы и осуществляется государственная регистрация судов (ранее теоретически во всех портах это нужно было делать, даже в малых). Минтранс уполномочен устанавливать требования к работникам службы капитана морского порта. Законодательно закреплена возможность выдачи судовых документов и квалификационных свидетельств членов экипажей в форме электронных документов.

Вступили в силу новые правила государственной регистрации судов, прав на них и сделок с ними. Это приказ Минтранса России и поправки в законодательство. Формализован механизм оценки соответствия судна применимым национальным и международным требованиям до государственной регистрации судна и идентификации судна без посещения российского порта. При наличии всех необходимых документов первоначальная госрегистрация осуществляется в течение суток. Централизована выдача судовых документов через единую информационную систему госрегистрации судов.

В Кодексе торгового мореплавания явным образом дано поручение капитанам морских портов осуществлять проверки судов на соответствие международным нормам в области труда в морском судоходстве. Это реализации Конвенции МОТ о труде в морском судоходстве 2006 года.

Правительством Российской Федерации утверждены новые правила формирования перечня внутренних водных путей, которые содержат необходимый механизм для региональных внутренних водных путей.

Минтрансом России утверждены новые правила плавания по внутренним водным путям, предусматривающие существенную гармонизацию с подобными «морскими» правилами.

Активно рассматривается концессия, Росморрчфлот наделен полномочиями концедента на море

Утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах (постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1285);

Судовой утилизационный грант. Утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию.

Международная деятельность

Россия избрана в Совет Международной морской организации (ИМО) на следующий двухлетний период. По результатам выборов Россия показала седьмой результат (по количеству голосов) из 43 претендовавших в Совет стран, это лучше, чем США и Великобритания.

Подписаны двусторонние соглашения о признании дипломов с Грецией, о морском судоходстве с Кипром, о внесении изменений в соглашение о морском судоходстве с Туркменистаном. Завершено согласование соглашения ЕАЭС о судоходстве. Совместно с США подготовлены предложения в ИМО по регулированию судоходства в Беринговом проливе – окончательное решение ИМО примет по ним в мае 2018 года.

2017 год – первый год реализации мероприятий по итогам заседания президиума Госсовета августа 2016 года по вопросам развития внутренних водных путей.

Производственные показатели – Морской транспорт

Грузооборот морских портов России за 2017 год приблизился к 800 млн. тонн, при этом рост составил почти 9% по отношению к уровню 2016 года (справочно: 786,4 млн. тонн, +8,9%).

Последовательно выполняется задача по переориентации российских грузов в отечественные морские порты из портов сопредельных государств. В 2007 году объем перевалки внешнеторговых грузов в портах Российской Федерации составил 93,8%, в то время как через порты Балтии и Украины было перевалено 6,2% (справочно: в 2016 году соотношение было 93,2% и 6,8% соответственно).

Объем перевозок грузов морским транспортом под государственным флагом составил почти 25 млн. тонн, что примерно соответствует уровню прошлого года (справочно: в 2017 году- 24,57 млн. тонн, 99,7% к уровню 2016 года (24,62 млн. тонн).

При этом морским транспортом перевезено 11,7 млн. пассажиров.

Наибольшее количество пассажиров перевезено в 2017 году через Керченскую паромную переправу – 6,16 млн. человек (что на 1,4% меньше аналогичного показателя за 2016 год).

В 2017 году был запущен новый круизный маршрут. По поручению Президента восстановлена регулярная круизная линия между портами Сочи, Новороссийск, Ялта и Севастополь. Создано ООО «Черноморские круизы» - 100% дочернее общество ФГУП «Росморпорт», которое приобрело девятипалубный круизный лайнер, переименованный в «Князь Владимир».

Производственные показатели – Внутренний водный транспорт

Впервые за последние пять лет деятельность внутреннего водного транспорта получила положительную динамику (рост грузоперевозок, увеличение объемов дноуглубления, улучшение параметров пути, масштабное начало капремонта и т.д). Объем перевозок вырос на 0,5% и составил 118,6 млн. тонн (справочно: 2016 года (117,9 млн. тонн).

В полном объеме осуществлен «северный завоз» – более 17 млн. тонн грузов.

Объем погрузочно-разгрузочных работ на ВВТ составил 138,2 млн. тонн (справочно: – 0,4%, 2016 год – 138,7 млн. тонн).

Перевозки пассажиров внутренним водным транспортом составили 12,7 млн. человек (было 13,5 млн в 2016 году)

Морские порты. Прирост мощностей

В период с 2001 года по 2017 год мощность российских морских портов увеличилась более чем в 3 раза – с 300 до 1 025 млн. тонн.

Реализация ряда инвестиционных проектов в 2017 году обеспечила прирост портовых мощностей в размере 22 млн. тонн, в том числе за счет ввода в эксплуатацию объектов первого этапа в порту Сабетта (+6 млн. тонн), а также реконструкции и ввода мощностей в портах Балтийского (+11,4 млн. тонн) и Азово-Черноморского бассейнов (+2,7 млн. тонн).

На реализацию инвестиционных проектов развития морской портовой инфраструктуры в 2017 году из федерального бюджета было направлено около 22 млрд. рублей.

В ближайшие годы с привлечением средств федерального бюджета планируется реализовать только 3 инвестиционных проекта: строительство угольного терминала в бухте Мучке Хабаровского края, строительство терминала для обслуживания круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский и строительство комплекса береговой инфраструктуры в морском порту Геленджик.

Планируемое расширение использования механизмов государственно-частного партнёрства приведёт к тому, что примерное соотношение государственных и частных средств изменится с 1/8 (1 рубль государственных на 8 рублей частных) на 1/50 (1 рубль государственных на 50 рублей частных).

Одной из форм государственно-частного партнёрства, реализуемой Росморпортом, является применение инвестиционно-подрядной модели, которая предусматривает, что подрядчик одновременно является также и инвестором в объекты федеральной собственности. При этом понесённые этим подрядчиком затраты впоследствии компенсируются Росморпортом в рассрочку после ввода объектов в эксплуатацию за счёт дополнительных доходов от портовых сборов.

В 2017 году началось строительство терминала для обслуживания круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский. Государственный контракт на строительство впервые был заключен с особыми условиями, установленными Правительством и предусматривающими обязательства инвестора по созданию объектов в рамках проекта за счет собственных средств.

В связи с ограниченным бюджетным финансированием мероприятий по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры морских портов становится востребованным механизм концессионных соглашений. В ноябре 2017 года в Правительство было направлено предложение по заключению концессионного соглашения по строительству угольного терминала на Западном берегу Кольского залива в рамках проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла». В настоящее время Росморречфлотом как уполномоченным органом проводятся переговоры с инициатором по проекту концессионного соглашения.

В марте 2018 года в Правительство направлена частная концессионная инициатива в отношении объектов транспортного узла Восточный – Находка.

Внедрению механизма концессии и, как следствие, увеличению притока внебюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов федеральной собственности способствуют вступившие в силу в ноябре 2017 года изменения Федерального закона «О морских портах», предусматривающие возможность создания таких объектов за счет средств юридических лиц или индивидуальных

предпринимателей на условиях и в порядке, определенных законодательством о концессионных соглашениях.

Дополнительным источником инвестиций в портовую инфраструктуру станет введенный в соответствии с указанными изменениями в Федеральный закон «О морских портах» - портовый инвестиционный сбор. Инвестиционный сбор представляет собой обязательный целевой сбор на обновление инфраструктуры морских портов, который будет взиматься исключительно с судов заграничного плавания.

Следует отметить, что несмотря на ежегодный рост портовых мощностей уже сегодня наблюдается дефицит конкурентноспособных специализированных терминалов по перевалке навалочных (уголь, руда, минеральные удобрения) и зерновых грузов.

В целях сбалансированного развития портовых мощностей, в том числе для покрытия сложившегося дефицита портовых мощностей по указанным видам грузов, Росморречфлотом разработана и Правительством утверждена актуальная дорожная карта развития портов Азово-Черноморского бассейна и подходов к ним до 2020 года с возможностью продления до 2030 года. В марте 2018 года утверждены аналогичные дорожные карты по портам Северо-Запада и Дальнего Востока. Данные документы определяют основные направления развития портов Российской Федерации, синхронизированные с планами по развитию автодорожной и железнодорожной инфраструктуры на подходах к ним.

Дефицит мощностей по перевалке отдельных видов грузов заставил вернуться к необходимости утверждения Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах. Указанные Правила приняты Правительством в октябре 2017 года.

В 2018 году мы ставим перед собой задачу увеличить мощности морских портов России на 28 млн. тонн, в том числе за счет ввода в эксплуатацию второй очереди морского порта Сабетта (+6 млн. тонн), реконструкции объектов второго грузового района порта Мурманск (+2 млн. тонн), а также развития портовых мощностей в Азово-Черноморском (Новороссийск, Азов, Тамань) (+6,5 млн. тонн) и Балтийском бассейнах (+3,5 млн. тонн).

Северный морской путь

Нарастает транспортный потенциал на северном и дальневосточном направлениях.

Реализуются проекты по развитию инфраструктуры в портах Мурманск, Владивосток, Восточный.

Продолжаются работы по строительству объектов морского порта Сабетта. В декабре осуществлена первая отгрузка сжиженного газа и газового конденсата в танкер-газовоз «Кристоф де Маржери».

По итогам навигации 2017 года объем перевозки грузов в акватории Северного морского пути увеличился в 1,3 раза и составил 9,9 млн. тонн (справочно: 2017 год –

9932 тыс. тонн, +32,8%, 2016 год – 7480,2 тыс. тонн), в том числе порядка 194,4 тыс. тонн – это транзитные грузы (справочно: 2016 год – 214,5 тыс. тонн).

По экспертным оценкам к 2025 году грузопоток достигнет 70-80 млн. тонн.

В акватории Северного морского пути действует разрешительный порядок плавания судов. В 2017 году выдано 662 разрешения на плавание в акватории Северного морского пути (2016 год – 718), из них судам под иностранным флагом выдано 107 разрешений (2016 год – 144).

На смену ледоколу «Ермак» в 2019 году войдет в строй многофункциональный линейный дизель-электрический ледокол «Виктор Черномырдин» мощностью 25 МВт.

Задачи 2018 года:

- реорганизация ФГУП «Гидрографическое предприятие»
- создание объединенного ФГБУ «Администрация Северного морского пути», способного решать весь спектр задач по обеспечению безопасности мореплавания в акватории Северного морского пути.

Состояние флота

На конец 2017 г. в российских морских реестрах зарегистрировано более 7700 (7783) судов, из них более 1000 (1141) судов - в Российском международном реестре.

Суммарный дедвейт флота, зарегистрированного под российским флагом, составляет более 10 млн., из них половина - в международном реестре.

В ретроспективе пятилетнего периода (с 2013 по 2017 гг.) наблюдается стабильное увеличение количества судов в Российском морском международном реестре.

В 2017 году в реестрах под флагом РФ вновь зарегистрировано 580 судов, из них 200 судов - в международном реестре.

Также за последние пять лет (2013 - 2017 гг.) наблюдается незначительный рост количества судов обеспечивающего и обслуживающего флота.

К сожалению, необходимо отметить, что крупнотоннажный флот, контролируемый российскими компаниями, зарегистрирован под иностранными флагами. Так 248 судов под иностранными флагами, контролируемые российскими компаниями, насчитывают примерно 14 млн. тонн дедвейта, что превышает весь совокупный флот под российским флагом.

По итогам года пять (5) российских компаний выиграли судовой утилизационный грант.

На внутренних водных путях в навигацию 2017 г. в эксплуатации насчитывалось около 10,5 тысяч судов внутреннего водного транспорта. За год в бассейнах внутренних водных путей зарегистрировано более 200 судов.

Развитие ВВП

В 2017 году на нормативное содержание ВВП и СГТС были выделены значительные дополнительные средства (+4,5 млрд. рублей к уровню 2016 года).

На ряде участков, прежде всего на реке Белая, значительно увеличились объемы перевозок грузов.

Прирост грузоперевозок на этих участках в навигацию 2017 года составил порядка 6 млн. тонн.

Увеличение объема дноуглубительных работ в полтора раза позволило улучшить гарантированные габариты судовых ходов на 1,5 тыс. км.

На реке Волхов открылся новый туристский маршрут с заходом круизных судов из Ладожского озера в Старую Ладугу.

На реке Зeya осуществлен безопасный тестовый проход двух барже-буксирных составов до причала строящегося Амурского ГПЗ в рамках реализации международного проекта «Сила Сибири».

В результате проведенных капитальных работ по дноуглублению и укреплению откосов на всем протяжении водораздельного бьефа Волго-Балтийского канала достигнута единая глубина 4,0 м и устранены лимитирующие участки.

В 2018 году выделено дополнительно 2,8 млрд. рублей к «базовому» уровню 2016 года.

Развитие ВВП - продолжение

Создана рабочая группа по Байкалу.

Начаты практические шаги по реализации пунктов Плана реализации поручений Президента по итогам Госсовета (проводим дноуглубление к пассажирским причалам и т.д).

Началась практическая реализация проектов по ликвидации «узких мест» Единой глубоководной системы. Завершается проектирование, приступаем к строительству Багаевского и Нижегородского гидроузла.

Построен новый шлюз на Москворецко-Окской водной системе – на реке Оке прошла церемония открытия современного судоходного шлюза, входящего в реконструируемый гидроузел «Белоомут».

Число судоходных гидротехнических сооружений (СГТС) (по состоянию на 01.01.2018) с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности уменьшилось на 0,4%, с пониженным уровнем безопасности уменьшилось на 3,8%, с нормальным уровнем безопасности увеличилось на 4,2%.

На 2018 год поставлены задачи:

Начать строительство Багаевского и Нижегородского гидроузлов

Обеспечить финансирование содержания ВВП на 2019 год в необходимом объеме

Сохранить рыночные конкурентные условия между внутренним водным и другими видами транспорта, исключив возможность доминирования монополистов. Для

этого необходима разработка транспортно-экономического баланса между различными видами транспорта.

Начать строить флот с помощью механизма лизинга.

Продолжить работу по восстановлению или изменению параметров внутреннего водного пути, где есть предпосылки к увеличению грузооборота.

Безопасность судоходства

Унифицированы штатные расписания Администраций морских портов, с повышением заработной платы капитанов морских портов и инспекторов государственного портового контроля.

Создано обособленное подразделение - Информационно-координационный центр государственного портового контроля;

Завершена передача объектов Глобальной системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности от Росрыболовства во ФГУП «Росморпорт».

Введены в эксплуатацию 15 Контрольно-корректирующих станций для передачи дифференциальных поправок к спутниковой навигационной системе ГЛОНАСС (7 на внутренних водных путях и 8 в морских портах Российской Федерации).

На 2018 год:

- организация передачи на суда внутреннего водного транспорта актуализированных электронных навигационных карт внутренних водных путей Российской Федерации;

- внедрение инновационных технологий для промеров глубин, мониторинга гидротехнических сооружений и акваторий с применением беспилотных аппаратов;

- подготовка к переходу на выдачу электронных судовых документов, в части государственной регистрации судов, а также дипломов и квалификационных свидетельств морякам.

Транспортная безопасность

Была организована работа по подготовке и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также по аккредитации подразделений транспортной безопасности (работа началась с «нуля» - в 2017 году).

Уполномоченным органом аттестации - Службой морской безопасности аттестовано около 3 тысяч работников (2893 человек) различных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.

Аккредитовано 20 юридических лиц.

На 2018 год:

В части предстоящих изменений законодательного регулирования транспортной безопасности – в Государственной Думе на рассмотрении находится законопроект, который предполагает:

в части судов речного транспорта, а также морских судов, не подпадающих под действие Кодекса ОСПС, законопроектом, подготовленным ко второму чтению, предполагается полная отмена:

- категорирования
- оценки уязвимости

а также замена Планов обеспечения транспортной безопасности (которые утверждаются в ФАМРТ) на Паспорта обеспечения транспортной безопасности (которые разрабатываются по типовой форме, утверждаются самим субъектом и направляется в уведомительном порядке в ФАМРТ).

В части морского транспорта, а именно судов, подпадающих под действие Кодекса ОСПС, до настоящего времени не урегулированы вопросы дублирования национального и международного законодательства. В 2018 году эти вопросы будут тщательно рассмотрены на образованной в Минтрансе России межведомственной рабочей группе по имплементации требований СОЛАС-74 и Кодекса ОСПС в законодательство Российской Федерации о транспортной безопасности.

Образование

Основной упор делается на обеспечении выполнения требований Конвенции ПДНВ. Отраслевыми образовательными организациями выпущено порядка 9 тысяч специалистов.

В настоящее время в вузах обучается около 55 тыс. человек, из которых более 30 тысяч обучатся по плавательным специальностям.

В 2017 году количество заявлений по плавательным специальностям составило 5 500 шт., что на 389 заявлений больше чем в 2016 году (+7,8%), а по береговым специальностям 3 223 заявления, что на 899 заявлений больше 2016 года (+38,7%).

В рамках ГП «Развитие транспортной системы» в вузах создаются современные учебно-тренажерные центры и реконструируются существующие учебно-лабораторные корпуса (все вузы).

В отчетном году существенно улучшена материально-техническая база учебных заведений (справочно: закупка оборудования на сумму 331 млн. рублей за счет внебюджетных источников).

Создан Морской федеральный ресурсный центр дополнительного образования детей (МФРЦ).

Основные задачи на 2018 год:

- сопровождение и разработка отраслевых профстандартов,
- разработка новых федеральных государственных образовательных стандартов, учебно-методической документации в соответствии с новыми федеральными государственными образовательными стандартами
- совершенствование деятельности морского федерального ресурсного центра дополнительного образования детей (МФРЦ);
- разработка компетенций в области конвенционной подготовки совместно с Морским федеральным ресурсным центром дополнительного образования детей для

включения в перечень компетенций «Worldskills Russia» и «Worldskills Junior» и проведение по ним отраслевых чемпионатов профессионального мастерства.

Зарплата в подведомственных организациях Социальная защищенность работников.

Начиная с 2012 года идет работа по повышению заработной платы и доведению ее к 2018 году до величины средней по региону отдельным категориям работников в сфере образования, культуры – исполнение «майских указов»

Выполнены показатели по повышению заработной платы преподавателей.

В 2017 году средние значения по заработной плате составляли 95% для преподавателей среднего профессионального образования и 180% для преподавателей высшего образования от средней по региону.

В 2018 году значения по заработной плате для преподавателей среднего профессионального образования соответствует средней зарплате по региону (100%), а для преподавателей высшего образования превышает в 2 раза (200% к средней по региону).

Управление федеральной собственностью

В настоящее время в ведении Росморречфлота находится 42 организации.

В рамках работы по регистрации прав на объекты федерального недвижимого имущества оформлено право хозяйственного ведения/оперативного управления на 9723 объектов (93% от общего количества).

В 2017 году была продолжена работа по оптимизации подведомственных ФГУПов. ФГУП «Севмормонтаж» преобразован в акционерное общество. Минтрансом России направлено соответствующее предложение в Росимущество о включении 100 % акций Общества в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Следующим шагом реформирования является реорганизация ФГУП «Гидрографическое предприятие» в форме преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение и объединение двух учреждений.

Завершена реорганизация ФГБОУ ВО «ГУМРФ им. адм. С.О. Макарова» в форме присоединения к нему ФГБОУ ВО «МГАВТ»

Завершена реорганизация федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» в форме присоединения к нему федерального бюджетного учреждения подводно-технических, аварийно-спасательных и судоподъемных работ на речном транспорте «Подводречстрой»

Начато реформирование системы управления на Северном морском пути.

Изменен тип федерального государственного казенного учреждения «Администрация Северного морского пути» на федеральное государственное бюджетное учреждение

Публичная декларация на 2018 год

В 2018 году продолжится работа по достижению ключевых целей, обозначенных в проекте Публичной декларации Росморречфлота.

Основным инструментом являются государственные и федеральные целевые программы.

Основной остается государственная программа «Развитие транспортной системы», которая актуализирована и утверждена в качестве «пилотной» с учетом перехода на принципы проектного управления.

Уважаемые коллеги!

Предлагаю признать работу коллектива Федерального агентства морского и речного транспорта за отчетный период удовлетворительной.

Доклад закончен.

Благодарю за внимание!