



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(СПбГУ)

Университетская наб., 7/9, Санкт-Петербург, 199034

тел./факс 328-97-88

http://www.spbu.ru

ОКПО 02068516 ОГРН 1037800006089

ИНН/КПП 7801002274/780101001

от 18.02.18 № *233-57*

на № _____ от _____

Об экспертном заключении

Уважаемая Вероника Евгеньевна!

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через государственную границу» (далее – Проект федерального закона), сообщаю следующее.

Развитие пунктов пропуска, являясь одним из способов повышения конкурентоспособности транспортной системы и реализации транзитного потенциала, признано и указывается в числе приоритетных направлений развития транспортной системы России (пункт 5 раздела V Распоряжения Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р). К ключевым целям и задачам федеральных органов государственной власти Российской Федерации в данной сфере относятся также совершенствование администрирования пунктов пропуска и системы пунктов пропуска, создание условий для эффективного развития пунктов пропуска в условиях интеграционных процессов (Подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»),

Директору Департамента
государственной политики в области
обустройства пунктов пропуска через
государственную границу Министерства
транспорта Российской Федерации

В.Е. Бобровской

утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 330), модернизация производственной базы приграничных пунктов пропуска транспортных средств, совершенствование процедур таможенного досмотра и оформления, приведение их в соответствие с мировой практикой (Приказ Минтранса РФ от 12.05.2005 N 45 «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года»).

При этом, одной из основных задач Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, является увеличение доли частных инвестиций в развитие транспортного комплекса на основе государственно-частного партнерства (ГЧП), компенсирующих при необходимости дефицит финансирования из государственного бюджета.

Таким образом, Проект федерального закона, направленный на создание системы привлечения частных инвестиций в развитие пунктов пропуска, в том числе на основе проектов ГЧП и концессий, а также расширение возможности привлечения инвестиций в сферу обустройства пунктов пропуска в условиях сокращения федерального финансирования, призван обеспечить решение важнейших целей, стоящих перед транспортной отраслью Российской Федерации.

Проект разработан во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева (пункт 7 раздела III протокола Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона), Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина (пункт 3 раздела I протокола от 29 мая 2017 г. № РД-П4-51пр) и Государственной пограничной комиссии (пункт 6 раздела II протокола заседания от 03.10.2017 № 2). Следовательно, Проект федерального закона отвечает основным направлениям государственной политики, является актуальным и своевременным.

Важнейшими положениями Проекта федерального закона является ряд правовых новелл, среди которых:

- 1) уточнение понятия пунктов пропуска через Государственную границу и включение в их состав мобильных комплексов.

Предлагаемое в Проекте федерального закона определение пунктов пропуска как зданий, строений, сооружений и помещений, а не территорий (акваторий), как это предусмотрено в действующей редакции Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» дает правильную правовую квалификацию данных объектов, позволяет использовать их в качестве объектов соглашений о ГЧП, концессионных соглашений. Включение в состав пунктов пропуска мобильных комплексов решает ряд задач практического характера, возникающих в ситуациях кратковременного, но значительного увеличения числа лиц, транспортных средств, пересекающих Государственную границу (в период проведения массовых спортивных мероприятий международного уровня либо обусловленных сезонными периодами);

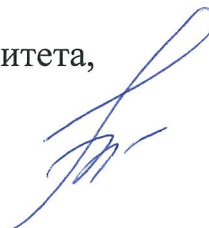
2) установление правовой основы для применения системы электронного резервирования времени въезда в пункт пропуска через Государственную границу (Электронная очередь). Ее внедрение будет способствовать сокращению сроков проведения процедур пересечения Государственной границы для физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных и сокращению их финансовых потерь, повышению пропускной способности пунктов пропуска, ликвидации «заторов» на участках автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска и иных проблем функционирования объектов транспортной инфраструктуры и мест, в пределах которых установлены пункты пропуска. Кроме того, применение Электронной очереди может быть использовано в качестве повышения инвестиционной привлекательности для вложения частных инвестиций в обустройство пунктов пропуска;

3) расширение перечня объектов соглашений о ГЧП, концессионных соглашений путем включения в их число пунктов пропуска через Государственную границу. Несмотря на то, что действующее в настоящее время законодательство о Государственной границе не запрещает финансирование строительства, реконструкции, модернизации пунктов пропуска за счет внебюджетных источников, законодательство в сфере ГЧП в настоящее время не предусматривает пункты пропуска в качестве объектов соглашений о ГЧП / концессионных соглашений. В этой связи представляется крайне важным восполнение указанного правового

пробела, также как и в целом, совершенствование нормативной правовой базы с целью реализации проектов ГЧП в отношении пунктов пропуска.

С уважением,

Заведующая Лабораторией
«Центр исследований
государственно-частного партнерства»
Института Высшая школа менеджмента
Санкт-Петербургского государственного университета,
к.ю.н., доцент



С.В. Маслова