**Отчет**

**О ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2017 году**

**Общие положения**

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2017 году подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (в редакции постановления Правительства Российской федерации от 15 ноября 2017 г. № 1377) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, на основе оперативных данных государственной статистической отчетности, предложений ответственного исполнителя, соисполнителей и участников государственной программы.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 319 (в ред.постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398), является основным инструментом реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Ответственным исполнителем Программы является Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители Программы: Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Участники Программы: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Утвержденная Программа включает две федеральные целевые программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» и «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)», Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте и девять подпрограмм: «Магистральный железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Транспортное обеспечение Олимпийских игр 2014 года и XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в г. Казани», «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте», «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры», «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива».

В 2013 году завершена реализация Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, в 2014 году - подпрограмма «Транспортное обеспечение ХХII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани».

С 2016 года подпрограмма «Развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства» включена в подпрограмму «Дорожное хозяйство» в качестве основного мероприятия, мероприятия ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)» включены в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)». В 2017 году в Программу включена подпрограмма «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива».

Программа в новой редакции приведена в соответствие с параметрами Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и учитывает макроэкономические параметры среднесрочного Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (письмо Минэкономразвития России от 25 октября 2016 г. № 32430 АВ/ДОЗи).

Целями Программы являются:

ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

повышение доступности транспортных услуг для населения;

повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг;

повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

На достижение целей Программы в 2017 году направлены следующие функциональные и отраслевые задачи:

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;

развитие железнодорожных линий;

развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые аэропорты и региональные аэропорты);

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения;

развитие скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства;

повышение качественных характеристик внутренних водных путей;

формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах;

увеличение пропускной способности российских морских портов;

повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов;

обновление парка транспортных средств, состава морского и речного флота;

обеспечение безопасности на транспорте;

развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте;

развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте;

перевод автомобильного, железнодорожного, воздушного морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива.

 Для достижения целей и решения задач Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий инвестиционного и текущего характера, а также мер государственного регулирования.

1. **Основные результаты реализации Программы в 2017 году**

В 2017 года реализация Программы осуществлялась в соответствии со следующими приоритетами:

реализация мероприятий по повышению доступности и качества транспортных услуг для населения;

реализация мероприятий по транспортному обеспечению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и подготовке к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу;

реализация проектов по развитию транспортной инфраструктуры, стимулирующей увеличение темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;

обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствии с установленными нормативами;

повышение безопасности и устойчивости функционирования транспортного комплекса.

Реализация важнейших мероприятий подпрограмм и федеральной целевой программы способствуют решению задач и достижению целей Программы.

Для достижения цели по ускорению товародвижения и снижению транспортных издержек в экономике решались задачи, направленные на повышение эффективности системы товародвижения на базе сбалансированной и эффективной транспортной инфраструктуры, в том числе по развитию путей сообщения (автомобильных дорог общего пользования, железнодорожных линий и внутренних водных путей) и транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства.

В 2017 году выполнялись мероприятия по обеспечению функционирования сети автомобильных дорог федерального значения, повышению качественных характеристик внутренних водных путей, увеличению пропускной способности участков железнодорожной сети и строительству железнодорожных линий, в том числе в районах нового освоения, развитию сети внутрироссийских узловых аэропортов.

Транспортоемкость валового внутреннего продукта в 2017 году по оперативным данным Росстата составила в текущих ценах 31,46 т-км на 1 тыс. рублей ВВП (2016 г. – 31,7 т-км на 1 тыс. рублей ВВП).

Достижение цели по повышению доступности транспортных услуг для населения обеспечивалось решением задач по развитию региональных аэропортов, региональных и внутрирегиональных перевозок, обеспечению потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах на железнодорожном и воздушном транспорте, формированию в стране единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения, обновлению парка транспортных средств, пассажирских вагонов и моторвагонного подвижного состава.

Авиационная подвижность на региональных и местных авиалиниях возросла в 2017 году на 14,5% к уровню 2016 года, подвижность населения на железнодорожном транспорте – на 1,2 процента.

Транспортная подвижность населения по оперативным данным Росстата составила 3,8 тыс. пасс.-км (108,5 % к уровню 2011 года).

Для достижения цели по повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг решались задачи по увеличению пропускной способности российских морских портов, повышению конкурентоспособности международных транспортных коридоров, включая строительство скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства, осуществлялось комплексное развитие крупных транспортных узлов, международных узловых аэропортов, решались задачи по обновлению парка воздушных судов авиаперевозчиков Российской Федерации, устранению участков, лимитирующих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, увеличению протяженности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов.

Прирост объема транзитных перевозок составил 2,9 млн. тонн. Транзитные перевозки контейнеров на сети ОАО «РЖД» в 2017 году выросли в 1,6 раза и составили 417,3 тыс. ДФЭ.

Объём перевалки грузов в морских портах России за 2017 год увеличился на 8,9% по сравнению с 2016 годом и составил 786,2 млн. тонн.

Экспорт транспортных услуг в 2017 году предварительно оценивается в размере 16,9 млрд. долларов США.

Реализация мероприятий по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы позволила сократить число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств на 14,3% к уровню 2011 года. В результате реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности движения, в 2017 году общее количество дорожно-транспортных происшествий снизилось на 2,9 % к уровню 2016 года, число погибших в дорожно-транспортных происшествиях уменьшилось на 6,4 процента.

Реализация мероприятий Программы в 2017 году обеспечила достижение следующих основных результатов.

**Реализация мероприятий по повышению доступности и качества услуг для населения**

В целях повышения доступности и качества транспортных услуг для населения реализован комплекс мер по государственной поддержке перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте.

На железнодорожном транспорте обеспечена потребность в перевозках пассажиров, в том числе на социально значимых маршрутах. Услугами железнодорожного транспорта по данным Росстата воспользовалось 1121,2 человек (107,8% к 2016 году), в том числе в пригородном сообщении – 1018,9 млн. пассажиров (108,5% к 2016 году). По данным ОАО «РЖД» по Московскому центральному кольцу (МЦК) перевезено почти 110,6 млн. пассажиров.

Услугами скоростных поездов [«Аллегро»](http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5184) сообщением Санкт-Петербург – Хельсинки воспользовались в 2017 году 482 тыс. пассажиров, что на 22% больше, чем в 2016 году, высокоскоростных поездов [«Сапсан»](http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5154) - 5,1 млн. пассажиров(106,1% к 2016 году).

С учетом мер государственной поддержки перевезено 458,4 тыс. человек из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации.

В целях обеспечения доступности транспортного сообщения с Крымским полуостровом в 2017 году в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополь и в обратном направлении по системе «поезд – автобус – паром – автобус» по «единому» билету перевезено 332 762 пассажира, в том числе осуществлена организованная перевозка более 293 групп детей и сопровождающих лиц (всего 10 941 человек).

Обновление парка пассажирских вагонов составило в 2017 году 518 ед., парка моторвагонного подвижного состава – 155 единиц.

На воздушном транспорте были продолжены меры по государственной поддержке авиаперевозок в рамках программ субсидирования при расширении перечня субсидируемых маршрутов из (в) г. Калининграда.

Воздушным транспортом с учетом мер государственной поддержки перевезено:

157,1 тыс. пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении;

438,9 тыс. пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении;

121,2 тыс. пассажиров из г. Симферополь и в обратном направлении;

673,6 тыс. пассажиров в рамках Программы субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети Российской Федерации.

На региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, было перевезено 14,32 млн. пассажиров.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения в труднодоступных районах реализован комплекс мер по государственной поддержке аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и аэропортов, входящих в состав федеральных казенных предприятий.

Количество самолетовылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной поддержкой, в 2017 году составило более тысячи единиц, из аэропортов, входящих в состав федеральных казенных предприятий, - 24,9 тыс. единиц.

**Реализация мероприятий по транспортному обеспечению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и подготовке к проведению в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу**

В 2017 году успешно реализованы мероприятия по транспортному обеспечению Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В период проведения Кубка конфедераций обеспечена возможность перевозки воздушным и железнодорожным транспортом 802,5 тыс. пассажиров между городами-организаторами Кубка конфедераций, в том числе в соответствии с правительственной гарантией 80,5 тыс. зрителей бесплатно железнодорожным транспортом в дополнительных поездах.

Более 52 тыс. (52 954) зрителей и представителей СМИ воспользовались бесплатными поездами, всего было задействовано 262 дополнительных современных комфортных состава.

Планом мероприятий по реализации Стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации предусмотрено 31 мероприятие.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. реализовано 24 мероприятия. Остальные мероприятия реализуются в соответствии с установленными сроками.

В рамках транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года введены в эксплуатацию после строительства и реконструкции объекты аэропортовой инфраструктуры аэропорта «Платов» (г. Ростов-на-Дону), завершены строительно-монтажные работы по реконструкции ВПП в аэропортах «Кольцово» (г. Екатеринбург) и «Стригино» (г. Нижний Новгород), введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 7 объектов улично-дорожной сети.

В целях подготовки объектов дорожного хозяйства к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году завершены работы по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог общей протяженностью 32,7 км на территории Нижегородской, Ростовской, Самарской областей, г. Санкт-Петербурга, г. Волгограда.

**Реализация проектов по развитию транспортной инфраструктуры, стимулирующей увеличение темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг**

Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития транспортной инфраструктуры позволила реализовать комплекс инвестиционных проектов, направленных на стимулирование темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

***Развитие автомобильных дорог общего пользования***

В 2017 году построено и реконструировано 347,4 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе на условиях государственно-частного партнерства – 69,5 километра.

Федеральным дорожным агентством введены в эксплуатацию участки автомобильных дорог общей протяженностью 230,7 км, в составе этих объектов построены и реконструированы 9 373,0 пог. м искусственных сооружений.

В 2017 году введены участки федеральных автомобильных дорог:

на территории Московского транспортного узла общей протяженностью 6,8 км с искусственными сооружениями общей длиной 1 475 пог. м, включая участки Московского большого кольца, М-8 «Холмогоры», в том числе участки обхода пос. Тарасовка, и других;

на территории Санкт-Петербургского транспортного узла общей протяженностью 39,9 км с искусственными сооружениями общей длиной
69,7 пог. м, включая первый этап строительства обхода г. Гатчина протяженностью 12,4 км на федеральной автомобильной дороге Р-23 Санкт-Петербург – Псков – Пустошка – Невель до границы с Республикой Беларусь, первый этап строительства участка Сосново – Варшко протяженностью 15,9 км на федеральной автомобильной дороге А-121 «Сортавала» и другие;

на территории Дальневосточного федерального округа общей протяженностью 85,5 км с искусственными сооружениями общей длиной 744,4 пог. м, включая участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Колыма», Уссури» и другие;

на территории Северо-Кавказского федерального округа введен мост через р. Кубань длиной 147 пог. м. с подходами протяженностью 0,6 км на федеральной автомобильной дороге А-155 Черкесск – Домбай - граница с Республикой Абхазия в Карачаево-Черкесской Республике.

Кроме того, завершены строительство и реконструкция 9 мостовых сооружений взамен существующих ремонтонепригодных мостов, находящихся в предаварийном состоянии, а также другие объекты.

Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» введены в эксплуатацию в 2017 году участки автомобильных дорог протяженностью 116,7 км, в том числе:

введен в эксплуатацию после реконструкции участок км 1091 – км 1119,5 автомобильной дороги М-4 «Дон», протяженностью 28,7 км;

в результате комплексного обустройства участка автомобильной дороги М-4 «Дон» от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 1459+805 – км 1542+215 введены в эксплуатацию после реконструкции участки км 1505+650 – км 1513+450 (обход г. Геленджика), км 1519+400 – км 1531+650 (Виноградное – Новороссийск)» протяженностью 18,5 км с доведением технической категории до I-Б с 4-я полосами движения и расчетной скоростью – 120 км/ч;

 завершена реконструкция участка федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина» - от Москвы через Калугу, Брянск до границы с Украиной (на Киев) км 174 – км 194, Калужская область общей протяженностью 21,6 км (на текущий момент на всем участке начата платная эксплуатация);

завершено строительство и начата платная эксплуатация участка скоростной автомобильной дороги Москва-Санкт-Петербург на участке км 58 – км 684, 4 этап км 208 – км 258, Тверская область, общей протяженностью 47,9 км.

В целом по итогам 2017 года в платном режиме функционируют 16 участков, общая протяженность которых составляет 815,6 км.

В 2017 году по предварительным данным построено и реконструировано 1816 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

На территории Дальнего Востока и Байкальского региона завершены строительство и реконструкция участков региональных и местных автомобильных дорог общей протяженностью 261,4 км (на 116 % к уровню 2016 года), в том числе участки автомобильных дорог Петропавловск-Камчатский – Мильково – Ключи – Усть-Камчатск общей протяженностью 20,2 км с мостом через р. Кирганик длиной 128,9 пог. м. в Камчатском крае, Иркутск – Листвянка и Тайшет – Чуна – Братск общей протяженностью 50,7 км в Иркутской области, Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян протяженностью 14,7 км в Республике Бурятия, Южно-Сахалинск – Оха общей протяженностью 22,1 км в Сахалинской области, подъезды к г. Нерчинску и с. Ульякан от федеральной автомобильной дороги «Амур» Чита-Хабаровск общей протяженностью 28,9 км в Забайкальском крае и другие.

На решение задачи по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий в целях ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, направлено завершение строительства и реконструкции автомобильных дорог Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь с подъездами к Билибино, Комсомольскому, Эгвекинот общей протяженностью 62 км в Магаданской области и в Чукотском автономном округе, Герба – Омсукчан и Палатка – Кулу – Нексикан общей протяженностью 11,8 км с мостами через водотоки Останцовый, Дэкдэкэн, Хунгандя общей длиной 118,5 пог. м. в Магаданской области, Билибино – Комсомольский – Певек в Чукотском автономном округе.

В целях реализации долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р, завершены строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г. Комсомольск-на-Амуре общей протяженностью 8,2 км в Хабаровском крае.

С софинансированием за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета завершены первый этап строительства обхода г. Велижа в Смоленской области, мост через р. Волгу на автомобильной дороге Нижний Новгород – Шахунья – Киров длиной 1451 пог. м, транспортно-пешеходный мостовой переход через р. Сатис с общей длиной искусственных сооружений 808 пог. м. в г. Сарове Нижегородской области, «Свердловский» мост через р. Суру в г. Пензе, путепровод через железнодорожные пути длиной 353 пог. м в г. Петрозаводске в Республике Карелия и другие.

За счет трансфертов, выделенных на финансирование дорожной деятельности в Московской области, осуществлено строительство и реконструкция участков автомобильных дорог общей протяженностью 27,1 км, включая три путепровода через железнодорожные пути и две транспортные развязки в разных уровнях.

За счет средств, выделенных из федерального бюджета в рамках прогнозируемых доходов от взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (система «Платон»), в 18 субъектах Российской Федерации осуществлялись строительные и ремонтные работы на 28 мостах, находящихся в аварийном или предаварийном состоянии.

В 2017 году в реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» приняли участие 36 субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены 38 городских агломераций с общей протяженностью дорожной сети 449836,2 км и 2830 местами концентрации дорожно-транспортных происшествий.

В рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2017 году доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, составила более 52,5 процента. Ликвидировано более 1300 мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

***Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта***

На железнодорожном транспорте в 2017 году обеспечен ввод в эксплуатацию 248,7 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе по проектам: «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (30,9 км), «Развитие участка Тобольск-Сургут» (7,9 км), «Комплексная реконструкция участка им. М. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла» (37,6 км), «Комплексная реконструкция линий Таманского полуострова» (30,1 км), Комплексный проект развития железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла (4,7 км), Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск (1 этап «Строительство двухпутной электрифицированной железной дороги на участке Журавка – Миллерово) (137,5 км).

10 декабря 2017 г. открыто движение поездов новой железной дороге Журавка-Миллерово по полному нормативному графику (2017/2018г.г. – 62 пары пассажирских поездов и 30 пар грузовых поездов).

В настоящее время Восточный полигон функционирует как единый технологический комплекс. В Иркутске развернут диспетчерский центр по управлению перевозочным процессом от Кузбасса до дальневосточных портов и погранпереходов.

Обновление парка локомотивов составило 459 единиц, (в том числе 220 электровозов и 239 тепловозов), грузовых вагонов – 56,9 тыс. единиц.

***Развитие инфраструктуры воздушного транспорта***

 В 2017 году введено в эксплуатацию после реконструкции 6 взлетно-посадочных полос в аэропортах Платов (г. Ростов-на-Дону), Саранск, Екатеринбург, Кызыл, Пашковский (г. Краснодар), Чокурдах.

Реализация мероприятий направлена на обеспечение приема современных типов воздушных судов, обеспечение требуемого уровня безопасности полетов, улучшение качества предоставляемых услуг.

 ***Развитие инфраструктуры морского транспорта***

Реализация мероприятий по развитию морских портов направлена на повышение конкурентоспособности российской транспортной системы на мировом рынке транспортных услуг и обеспечение безопасности мореплавания в морских портах и на подходах к ним.

Прирост пропускной способности российских морских портов составил в 2017 году 22,0 млн. тонн, в основном, за счет реализации мероприятий в морских портах Арктического и Балтийского бассейнов. Среди них следует отметить крупнейшие:

техническое перевооружение причалов № 3, № 4 для отгрузки светлых нефтепродуктов в морском порту Приморск. В рамках инвестиционного проекта «Развитие магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн. тонн (проект «Север»)» проведена модернизация причалов морского порта Приморск, позволившая увеличить мощности ООО «Приморский торговый порт» на 11 млн. тонн для перевалки светлых нефтепродуктов.

Ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта Сабетта проектной мощностью 6 млн. тонн. Завершено строительство корневой части Юго-Восточного ледозащитного сооружения длиной 2800 м и береговых объектов. В декабре 2017 года с терминала «Ямал СПГ» в порту Сабетта произведена первая отгрузка сжиженного газа и газового конденсата в танкер-газовоз «Кристоф де Маржери».

Объем перевозок грузов через порты и пункты в акватории Северного морского пути составил в 2017 году 9932 тыс. т (132,8% к уровню 2016 года), в том числе транзитных – 194,3 тыс. т.

В 2017 году продолжено гидрографическое исследование в акватории Северного морского пути, выполнено техническое обслуживание 287 объектов средств навигационного оборудования, где установлены и действуют 9 комплектов автономных источников питания на основе светодиодных технологий, солнечных панелей и ветрогенераторов; уровень технической оснащенности трасс Северного морского пути составил 39,5%.

***Повышение качественных характеристик внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений***

В 2017 г. доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный и неудовлетворительный уровень безопасности, обеспечена на уровне 8,7% (план – 9,7%), доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей, на уровне 37,7% (план – 36,7%).

С целью повышения комплексной безопасности судоходных гидротехнических сооружений и обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях проведена:

 реконструкция гидротехнических сооружений Беломорско-Балтийского канала (шлюзы № 9);

реконструкция гидротехнических сооружений Северо-Двинской шлюзованной системы (шлюз № 5);

завершены работы на 7 перекатах в рамках реализации комплексного проекта «Реконструкция выправительных сооружений Ленского бассейна»;

завершено строительство выправительных сооружений на перекатах Коркинский, Березовские камни, проведена реконструкция судового хода со строительством выправительного сооружения на перекате Пискуновский в рамках реализации комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна.

В 2017 году завершена разработка проектной документации по 1 этапу (подготовительному периоду) строительства Багаевского гидроузла. Строительство планируется начать в 2018 году.

Ведутся работы по разработке проектной документации на строительство Нижегородского низконапорного гидроузла.

В навигацию 2017 года подведомственными Росморречфлоту администрациями бассейнов внутренних водных путей обслуживалось 101,5 тыс. км внутренних водных путей, в том числе с гарантированными габаритами судовых ходов 49,97 тыс. км (2016 год –49,07 тыс. км).

Кроме того, на 940 км увеличена протяженность судовых ходов со знаками навигационной обстановки и с круглосуточным движением судов на 837 км.

На 1,5 тысячах километрах увеличены гарантированные габариты судовых ходов за счет увеличения объемов дноуглубительных работ в полтора раза.

Реализация мероприятий направлена на улучшение условий судоходства и уровня безопасности гидротехнических сооружений Беломорско-Онежского, Северо-Двинского, Волго-Балтийского, Волжского, Камского, Московского, Волго-Донского, Азово-Донского, Енисейского бассейнов, снижение протяженности участков, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы Российской Федерации, создание условий для развития международных транспортных коридоров в части внутреннего водного транспорта.

**Обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствии с установленными нормативами**

Меры по обеспечению капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения позволили увеличить в 2017 году протяженность автомобильных дорог федерального значения, соответствующих нормативным требованиям, на 41246,4 км по сравнению с уровнем 2016 года.

Доля дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 77,8 % от их общей протяженности.

Протяжённость линий искусственного электрического освещения на автомобильных дорогах федерального значения в 2017 году увеличена до 387,4 тыс. пог. метров, осуществлено строительство 20 пешеходных переходов в разных уровнях.

**Повышение безопасности и устойчивости функционирования транспортного комплекса.**

Безопасность и устойчивость функционирования транспортного комплекса обеспечивалась мероприятиями по организации контрольно-надзорной деятельности на транспорте, обеспечению безопасности на видах транспорта, деятельности по поиску и спасанию, поддержке информационно-навигационных систем.

В 2017 году соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений, составило 94,88%, уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами – 80 процентов.

В рамках внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность было сокращено общее количество плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 15 процентов.

Для повышения эффективности реализации функций государственного контроля и надзора в 2017 году введено в эксплуатацию 4 патрульных судна. Создан перечень поднадзорных субъектов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (приказ Ространснадзора от 7 ноября 2016 г. № СС-146фс).

Проводилась разработка исчерпывающих реестров субъектов контроля (надзора) по видам транспорта и внедрение технологии поддержания их в актуальном состоянии, а также проведение категорирования субъектов контроля (надзора) по категориям рисков в соответствии с утвержденной методикой.

Осуществлялась разработка методики оценки показателей конечных общественно-значимых результатов для контролируемых видов деятельности в сфере транспортного надзора и транспортной безопасности по рискам вреда жизни и здоровью граждан, причинения материального ущерба.

Анализ динамики изменений показателей аварийности в 2017 году позволяет сделать вывод о том, что состояние безопасности полетов в коммерческой авиации имеет положительную динамику. Количество авиационных происшествий сократилось на 25,0%, тяжесть последствий (количество погибших – один из основных критериев безопасности полетов) уменьшилась на 15,3%. Стоит отметить, что основным фактором опасности в коммерческой авиации является состояние безопасности полетов вертолетов и самолетов 4 класса (со взлетной массой до 10 тонн). Из 15 авиационных происшествий в коммерческой авиации – 9 приходится на вертолеты (60%).

При реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в 38 крупных городских агломерациях число мест концентрации дорожно-транспортных происшествий сократилось на 48,94 процента.

В 2017 году уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов составил 78%, уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте – 51,5 процента

Безопасность мореплавания – главный критерий в организации перевозок. В море ежедневно несут дежурство до 85 судов и 500 человек (включая экипажи судов), в том числе свыше 200 морских спасателей. В результате аварийных случаев, имевших место в 2017 году, поиск и спасание людей, терпящих бедствие на море, осуществлялся в 98 случаях. Силами и средствами функциональных подсистем Росморречфлота на море проведено 118 аварийно-спасательных работ, спасено/эвакуировано 93 человека.

В 2017 г. созданы и обновлены электронные навигационные карты внутренних водных путей Российской Федерации и база данных навигационной информации на участки внутренних водных путей общей протяженностью 10208 км.

В целях снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду в рамках подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» в 2017 году переведено 152 тыс. автотранспортных средств на газомоторное топливо. Численность парка магистральных газотурбовозов и маневровых газотепловозов, использующих газомоторное топливо, составило в 2017 году 3 единицы.

Реализация основных мероприятий подпрограмм и мероприятий Программы обеспечила в 2017 году достижение следующих результатов:

***подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»***

с учетом мер государственной поддержки перевезено 458,4 тыс. человек из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации;

перевозка пассажиров железнодорожным транспортом обеспечена в объеме 1117,9 млн. человек;

рост объемов перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в городском и пригородном сообщении в Московском транспортном узле составил 138,7% к уровню 2011 года;

ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (в части объектов подпрограммы) составил 35,6 км;

доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства железнодорожного транспорта составила 15 процентов;

***подпрограмма «Дорожное хозяйство»***

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на сети автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении указанных федеральных казенных учреждений, составила 77,96процента;

количество инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов, применяемых на сети автомобильных дорог федерального значения, составило 119 единиц;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, на которых при реализации программ строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта объектов предусмотрено применение инновационных технологий, материалов, конструкций машин и механизмов, в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении указанных федеральных казенных учреждений, составила 23,23 процента;

протяжённость линий искусственного электрического освещения автомобильных дорог, введенных в эксплуатацию на сети автомобильных дорог федерального значения, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, составила 387,38 тыс. пог. м;

доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, составила 39,8 процента;

доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, составила 52,5 процента;

доля внебюджетного финансирования в общем объеме финансирования Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в части основного мероприятия составила 29,4 процента;

доля протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате строительства, реконструируемых и/или обслуживаемых по комплексным долгосрочным контрактам продолжительностью 4 года и более с частным финансированием, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, составила 38,4 процента;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании, составила 75,0 процентов;

доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального дорожного агентства, составила 21,72  процента;

***подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»***

количество перевезенных пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении с учетом мер государственной поддержки составило 157,1 тыс. человек;

перевезено 438,9 тыс. пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении за счет мер государственной поддержки;

объем внутренних региональных авиаперевозок за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, составил 14,32 млн. человек;

количество самолето-вылетов из аэропортов, входящих в состав федеральных казенных предприятий, составило 24,9 тыс. единиц;

количество самолето-вылетов из аэропортов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, охваченных государственной поддержкой, составило 1,14 тыс. единиц;

количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя, составило 1 единицу;

число полетов, обслуженных аэронавигационной системой, составило 136,6 % относительно уровня 2011 года;

уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов обеспечен на плановом уровне - 78 процентов;

доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства воздушного транспорта составила 15 процентов;

***подпрограмма «Морской и речной транспорт»***

уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте составил 51,5 процента;

объем перевозок грузов по Северному морскому пути составил 9,9 млн. тонн; уровень технической оснащенности Северного морского пути составил 39,5 процента;

доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей составила 37,7% в соответствии с плановой величиной;

доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федерального агентства морского и речного транспорта составила 19 процентов;

***подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»***

соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений составило на конец года 94,88 процента;

доля закупок у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок Федеральной службы по надзору в сфере транспорта составила 15 процентов;

***подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»***

доля продукции наукоемких отраслей транспорта в ВВП составила 0,4 процента;

внутренние затраты на научные исследования и разработки в транспортном комплексе (процентов валового внутреннего продукта) составили 0,005 процента;

инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования составили 2,0% от ВВП;

динамика производительности труда в транспорте (без учета трубопроводного транспорта) (по отношению к показателю 2011 года) составила 123,6 процента;

средний удельный расход топлива на один приведенный т-км (по отношению к показателю 2015 года) составил 98 процентов;

доля работающих в организациях малого и среднего предпринимательства в общей численности работников транспортного комплекса составила 15,3 процента;

среднегодовая численность занятых в транспортном комплексе (по отношению к показателю 2015 года) составила 97,3 процента;

***подпрограмма «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте»***

число региональных информационно-навигационных систем составило 20 единиц;

***подпрограмма «Перевод автомобильного, железнодорожного, воздушного морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива»***

численность парка автотранспортных средств, использующих газомоторное топливо, составила 152 тыс. единиц;

численность парка магистральных газотурбовозов и маневровых газотепловозов, использующих СПГ, составила 3 единицы;

***федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»***

транспортная подвижность населения составила 3815,6 пасс.-км на 1 человека;

экспорт транспортных услуг обеспечен в объеме 16900 млн. долларов США;

объём перевалки грузов в российских морских портах составил 763,5 млн. тонн;

прирост объема транзитных перевозок составил 2,9 млн. тонн;

доля протяженности участков сети железных дорог, на которых имеются ограничения пропускной и провозной способности, в общей протяженности железных дорог в соответствии с плановой величиной составила 10,6 процента;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения составила 77,8 процента;

доля протяженности внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, составила 75% (4,9 тыс. км).

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм, федеральных целевых программ в 2017 году приведены в Приложении 1.

Из 76 плановых показателей, характеризующих достижение целей, решение задач Программы и реализацию мероприятий подпрограмм и федеральной целевой программы, в 2017 году выполнен (перевыполнен) 61 показатель.

В результате изменения макроэкономических параметров социально-экономического развития в 2017 году относительно значений на момент планирования, не будет достигнут показатель конечного эффекта реализации Программы - «Транспортоемкость валового внутреннего продукта (по отношению к показателю 2011 года)».

По результатам 2017 года рост показателя составил в ценах 2011 года 101,4% (план – 97%). Значение транспортоемкости в текущих ценах оценивается в 2017 году на уровне 31,46 т-км на 1 тыс. рублей ВВП (2016 г. – 31,7 т-км на 1 тыс. рублей ВВП).

**2. Результаты реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ**

Оценка результатов реализации основных мероприятий (мероприятий) подпрограмм и мероприятий федеральной целевой программы выполнена на основе Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на очередной финансовый 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398, и Детального плана-графика государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 207.

 ***Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»***

Все основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма «Дорожное хозяйство»***

Все основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»***

Все основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма «Морской и речной транспорт»***

Все основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»***

Все основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма ««Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»***

Из двух основных мероприятий в полном объеме реализовано одно основное мероприятие.

В установленные сроки не наступило восемь контрольных событий:

1. Контрольное событие программы 8.1.2.1. «Законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования деятельности авиации общего назначения) в Правительство Российской Федерации представлен». Фактический срок наступления события – 27.11.2017 (плановый срок – 30.09.2017).

С 22.05.2017 по 19.06.2017 законопроект размещен на regulation.gov.ru.

31.08.2017 Минэкономразвития России представило заключение по ОРВ (№ 24568-СШ/Д26И).

21.09.2017 Комиссия при Президенте Российской Федерации по АОН представила позицию по законопроекту (№ А70-2324). 22.09.2017 законопроект направлен в ИзиСП на заключение (№ СА-11/13713). Письмом от 26.09.17 № СА-11/13855 направлен запрос в Аппарат Правительства Российской Федерации на внесение изменений в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации в части переноса срока подачи законопроекта на декабрь 2017 года. 27.11.2017 законопроект представлен в Правительство Российской Федерации (№ МС-10/17399);

2) Контрольное событие программы 8.1.2.4. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте в Правительство Российской Федерации представлен». Фактический срок наступления события – 8.12.2017 (плановый срок – 31.10.2017).

Заключения Минюста России на законопроекты поступили в Минтранс России 20 октября 2017 года. Обсуждение законопроектов в Совете по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства состоялось 13 ноября 2017 года.

В План Министерства транспорта Российской Федерации по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации на 2017 год, утвержденный распоряжением Минтранса России от 31.03.2017 № МС-47-р, распоряжением от 21.11.2017 № МС-215-р внесена корректировка в части переноса исполнения данного пункта на декабрь 2017 года.

3) Контрольное событие программы 8.1.2.6. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации представлен». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.05.2017).

14.09.2016 законопроект направлен в Минюст России на заключение (№СА-22/12140). Получено отрицательное заключение, законопроект направлен на доработку. 26.09.2017 проект федерального закона согласованный с Минкомсвязи России (№ ДА-П19-096- 22921) направлен повторно в Минюст России.

4) Контрольное событие программы 8.1.2.7. «Законопроект о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемых в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также положений, устанавливающих полномочие Правительства Российской Федерации по определению унифицированного перечня документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии (убытии) судов и помещении перемещаемых ими товаров и транспортных средств под таможенные процедуры, в Правительство Российской Федерации представлен». Фактический срок наступления события – 31.07.2017 (плановый срок – 31.03.2017).

31.07.2017 законопроект представлен в Правительство Российской Федерации (№ МС-10/10912). 10.08.2017 в Правительстве Российской Федерации состоялось согласительное совещание с представителями Минсельхоза России и Минюста России. По результатам совещания принято решение о доработке законопроекта. Ожидается формулировка от Минсельхоза России. Проект, доработанный по замечаниям Минсельхоза России, не соответствовал договоренностям, достигнутым на совещании 10.08.2017 г. В этой связи в Правительстве Российской Федерации. 02.10.2017 проведено повторное согласительное совещание, по результатам которого итоговая редакция согласована. Доработанный проект будет официально направлен Правительством Российской Федерации на согласование в Минтранс России Минсельхоз.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 09.01.2018
№ П4-140 законопроект возвращен на доработку по замечаниям ГПУ Президента Российской Федерации, Экспертного управления Президента Российской Федерации и Управления Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии.

31.01.2018 замечания управлений направлены в Минфин России (№ ВО-22/1220), Минэкономразвития России (№ ВО-22/1212), Минкомсвязь России (№ ВО-22/1218), ФТС России (№ ВО-23/1225), Роспотребнадзор России (№ ВО-23/1213).

5) Контрольное событие программы 8.1.2.8. «Законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил мореплавания) в Правительство Российской Федерации представлен». Фактический срок наступления события – 26.12.2017 (плановый срок – 30.06.2017).

Письмом Минтранса России от 26.12.2017 № ЕД-10/19210 проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания» направлен установленным порядком в Правительство Российской Федерации;

6) Контрольное событие программы 8.1.2.9. «Законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части упрощенного и ускоренного порядка вовлечения портовых гидротехнических сооружений, перегрузочных комплексов, причалов, служебных зданий и иного расположенного в портах имущества в хозяйственный оборот) в Правительство Российской Федерации представлен». Срок внесения в Правительство Российской Федерации скорректирован на октябрь 2017 года. Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 3006.2017).

04.09.2017 законопроект направлен на заключение в Минюст России и ИзиСП (№ ВО-11/12707 и № ВО-22/12706). 04.10.2017 Аппарат Правительства Российской Федерации направил письмо в Минфин России (№ П9-51596) с просьбой ускорить рассмотрение законопроекта и направить в недельный срок письмо о результатах этого рассмотрения в Минтранс России и в копии – в Аппарат Правительства Российской Федерации с приложением информации о причинах невыполнения требований Регламента Правительства Российской федерации по срокам согласования проектов нормативных актов;

7) Контрольное событие программы 8.1.2.11. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части уточнения процедур категорирования и совершенствования отдельных положений) в Правительство Российской Федерации представлен». Фактический срок наступления события – 08.12.2017 (плановый срок – 30.11.2017).

Во исполнение решений, принятых на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 17.01. 2017 № АД-П9-113-пр), Минтрансом России разработан проект соответствующих поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 24.04.2015 Проектом поправок, в том числе, предлагается уточнение процедур категорирования и совершенствования отдельных положений.

Проект поправок представлен в Правительство Российской Федерации письмом Минтранса России от 8.12.2017;

8) Контрольное событие программы 8.1.2.14. «Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении порядка учета беспилотных воздушных судов государственного учета беспилотных воздушных судов массой от 0.25 до 30 килограмм, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации в Правительство Российской Федерации представлено». Фактический срок наступления события – 14.11.2017 (плановый срок – 30.06.2017).

Проект постановления письмом от 03.08.2017 № СА-22/11141 предварительно направлен в Минюст России. Протокол согласительного совещания по проекту направлен в федеральные органы исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, ФСБ: от 03.08.2017 № ВО-22/11138, № ВО-22/11139, № ВО-23/11140.

Письмом Минтранса России от 14.08.2017 № ВО-22/11668 проект был направлен на оценку регулирующего воздействия в Минэкономразвития России. Проект согласован Минэкономразвития России письмо от 17.08.2017 № 23132-СШ/Д18И. Получены замечания от ФСБ России письмом от 31.08.2017 № К-23/36990 ДСП. Получено согласование Минкомсвязи России от 08.09.2017 № К-22/38224. Получено отрицательное заключение по ОРВ письмом Минэкономразвития России от 12.09.2017.

По замечаниям, содержащимся в заключении об оценке регулирующего воздействия, составлена и подписана таблица разногласий.

Письмом от 14.11.2017 № СА-10/16618 проект внесен в Правительство Российской Федерации.

Письмом Правительства Российской Федерации от 20.11.2017 № П9-60488 проект постановления возвращен для доработки.

Письмом от 01.12.2017 № ЕД-10/17709 внесен в Правительство Российской Федерации.

22.12.2017 проведено совещание в Правительстве Российской Федерации по рассмотрению разногласий Минтранса России и Минэкономразвития России.

Поручением правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № АД-П9-8756 поручено доработать проект. Дорабатывается в соответствии с поручением.

Распоряжением Минтранса России от 31.07.2017 № МС-142-р исключены из Плана законопроектной деятельности Минтранса России на 2017 год два законопроекта, вошедших в детальный план-график, в частности:

контрольное событие программы 8.1.2.3. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части внедрения и применения инновационных технологий и материалов в Правительство Российской Федерации представлен». Нормы законопроекта погружены в законопроект «О внесении изменений в «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части внедрения и применения инновационных технологий и материалов)»;

контрольное событие программы 8.1.2.12. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части восполнения пробела по полному составу Единой системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ) в Правительство Российской Федерации представлен». Нормы законопроекта погружены в законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части уточнения порядка передачи персональных данных о пассажирах при осуществлении воздушных перевозок).

***Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте»***

Основные мероприятия реализованы, контрольные события наступили в запланированные сроки.

***Подпрограмма «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива»***

Из двух основных мероприятия реализовано в полном объеме одно основное мероприятие. Не выполнено мероприятие 10.1.1. Реализация мероприятий по поэтапному переходу на использование газомоторного топлива на всех видах транспорта разработка механизмов стимулирования исследований, разработки, производства и использования газомоторного топлива.

 Не достигнуты запланированные значения по показателям «Численность парка автотранспортных средств, использующих газомоторное топливо» (план 222 тыс.ед., факт – 152 тыс.ед.) и «Численность парка магистральных газотурбовозов и маневровых газотепловозов, использующих СПГ», (план- 6 ед, факт – 3ед).

Значения показателей были уточнены при подготовке проекта государственной программы Российской Федерации «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива на транспорте и техникой специального назначения» с учетом корректировки государственных программ субъектов Российской Федерации по расширению использования газомоторного топлива и инвестиционной программы ОАО «РЖД» до 2025 года (письмо ОАО «РЖД» от 04.10.2017 № исх-18282).

20 октября 2017 г. принято решение Правительства Российской Федерации о включении подпрограммы «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива на транспорте и техникой специального назначения» в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», ответственный исполнитель - Минэнерго России, срок представления в Правительство Российской Федерации до 10 мая 2018 года.

***Федеральная целевая программа***

***«Развитие транспортной системы России (2010- 2020 годы)»***

Из одиннадцати мероприятий федеральной целевой программы выполнено в полном объеме шесть мероприятий.

Не в полном объеме реализовано пять мероприятий:

1) Мероприятие 11.1. «Повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и обеспечение сбалансированного и эффективного развития транспортно-технологической инфраструктуры».

Не наступило контрольное событие программы 11.1.1. «Ввод в эксплуатацию объекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Подпроект 3: Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» осуществлен». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.12.2017).

Контрольное событие 11.1.1. не наступило в срок в связи с длительным периодом рассмотрения и утверждения документации по планировке территории, а также принятия решения об изъятии земельных участков и иных объектов недвижимого имущества для государственных нужд. Это послужило основанием отставания от Графика выполнения работ по государственному контракту от 11.08.2017 № РТМ-121/17 на выполнение комплекса земельно-кадастровых работ и разработку документации по планировке территории объекта.

 Распоряжением Росжелдора от 07.12.2017 № ВЧ-146-р «Об изъятии земельных участков путем выкупа для нужд Российской Федерации в целях обеспечения строительства объектов железнодорожного транспорта, создаваемых в рамках реализации проекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)». Подпроект 3: Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» принято решение об изъятии части земельных участков: 23:15:0606006:257, 23:15:0606006:254, 23:15:0606006:197, 23:15:0606006:551, 23:15:0626001:51, 23:15:0000000:1253, 23:15:0606006:888, 23:15:0606006:891.

 В настоящее время проводятся мероприятия по изъятию указанных земельных участков, предусмотренные статьями 56.2 – 56.11 Земельного кодекса Российской Федерации. Ориентировочный срок завершения работ составляет 3 (три) месяца.

 Изъятие земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, решение по которым в настоящее время не принято, будет осуществлено в течение трех месяцев со дня принятия соответствующего распоряжения указанным федеральным органом исполнительной власти. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596 «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной системы» завершение вышеуказанных мероприятий предусмотрено в 2018 году.

2) Мероприятие 11.3. «Строительство дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий». Не наступило в срок контрольное событие программы 11.3.1. «Строительство пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит-Томмот – Якутск в Республике Саха (Якутия) завершено». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.12.2017).

 Причиной стало нарушение Генеральным подрядчиком своих обязательств, возбуждением в отношении него дела о банкротстве и введением процедуры наблюдения.

3) Мероприятие 11.8. «Увеличение пропускной способности российских морских портов». Не наступило контрольное событие программы 11.9.1 «Строительство научно-лабораторного комплекса Морской государственной академии имени адмирала Ф.Ф. Ушакова завершено». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.12.2017).

В связи с банкротством генерального подрядчика (ООО «Анастасия» (г. Батайск)) и расторжением государственного контракта от 11.11.2015 № 1188/15- Ю в судебном порядке, контрольное событие не наступило в установленные сроки.

Предложения по завершению реализации Мероприятия в 2018 году в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласованы Минтрансом России (письмо от 16.02.2018 № НА-25/2124) и направлены на утверждение в Минэкономразвития России письмом Росморречфлота от 16.02.2018 № КС-23/1803.

4) Мероприятие 11.12. «Реализация инвестиционных проектов по развитию аэропортовой сети». Не наступило контрольное событие программы 11.12.2. «Взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Нижний Новгород введена». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.12.2017).

Это обусловлено незавершенностью реконструкции отдельных вспомогательных объектов (патрульная дорога, оснащение периметрового ограждения техническими средствами охраны, аварийно-спасательная станция) в связи с корректировкой проектной документации в части данных объектов вспомогательного использования и необходимостью проведения конкурсных процедур на заключение новых государственных контрактов, а также неурегулированностью вопроса получения от Ростехнадзора заключений о соответствии (ЗОС) на отдельные этапы строительства. Строительно-монтажные работы по ВПП выполнены в 2017 году.

5) Мероприятие 11.14. «Создание единого радиолокационного поля России и развитие метеорологического обеспечения аэронавигации». Не наступило контрольное событие программы 11.14.1. «9 доплеровских метеорологических радиолокаторов введены в эксплуатацию». Ориентировочный срок наступления события – 31.12.2018 (плановый срок – 31.12.2017).

Причиной ненаступления контрольного события в запланированные сроки является отсутствие положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации.

По объекту «Строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Сочи (Адлер) г. Сочи, Краснодарский край» строительство было невозможно, так как земельный участок (собственность Российской Федерации, предназначенный для строительства позиции ДМРЛ) находился в долгосрочной аренде у АО «Международный аэропорт Сочи» (на данном земельном участке расположено здание МРЛ -1 – собственность АО «МАС»). ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» здание выкуплено. После завершения регистрации сделки купли-продажи здания МРЛ-1 аренда земельного участка будет прекращена и ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» начнет оформление земельного участка в оперативное управление. После этого ФГБУ «ЦАО» начнет оформление документов по изменению градостроительного плана земельного участка в части территориальной зоны и/или вида разрешенного использования земельного участка (через публичные слушания). Следующим этапом будет утверждение календарного графика строительства объекта ДМРЛ. После чего будут начаты строительно-монтажные работы.

Таким образом, из 62 мероприятий подпрограмм и федеральной целевой программы в полном объеме реализовано 54 мероприятия.

Из 41 контрольного события Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на очередной финансовый 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398, в срок наступило 36 контрольных событий (степень выполнения – 87,8%).

Из 107 контрольных событий Детального плана-графика государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 207, в срок наступило 93 контрольных события (степень выполнения – 86,9%).

Сведения о степени выполнения основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм и федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» Программы в 2017 году приведены в Приложении 2.

**3. Результаты реализации мер государственного регулирования**

Комплекс мер государственного регулирования направлен на создание условий для эффективной реализации приоритетных задач Программы и достижение ее целей и включает правовые, финансово-экономические и административно-управленческие меры.

В 2017 году проводилась работа по нормативному правовому обеспечению решения задач государственного регулирования в сфере транспортного комплекса.

Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 24 января 2017 г. № МС-12-р утвержден План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год. Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2017 г. № МС-142-р в План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год внесены дополнения и изменения.

В План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации включены 111 законопроектов.

В 2017 году принято 16 федеральных законов, подготовленных Минтрансом России.

1. Федеральный закон от 7 февраля 2017 г. № 10-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации», направлен на определение порядка оплаты услуг по ледокольной проводке и ледовой лоцманской проводке в акватории Северного морского пути военных кораблей, военно-вспомогательных судов и других судов, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности субъектов Российской Федерации или эксплуатируемых ими и используемых только для правительственной некоммерческой службы.

2. Федеральный закон от 3 апреля 2017 г. № 52-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок» унифицирует некоторые правила международных воздушных перевозок, которые позволят привести российское законодательство в сфере воздушных перевозок в соответствие с международными правовыми нормами, что обеспечит дальнейшую интеграцию национальной транспортной системы в международную транспортно-логистическую систему.

3. Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 135-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны» направлен на совершенствование порядка установления и использования приаэродромной территории.

4. Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с созданием, развитием морских портов и осуществлением в них деятельности, уточняющий вопросы, касающиеся территории морского порта, установления и изменения её границ.

5. Федеральный закон 26 июля 2017 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» направлен на совершенствование правового регулирования отношений, возникающих в связи с пользованием поверхностными водными объектами или их частями.

6. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 215-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта от 18 октября 1996 года» позволит обеспечить повышение эффективности работы железнодорожного транспорта на территории Российской Федерации и на территории Республики Казахстан, в том числе в рамках функционирования Евразийского экономического союза.

7. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа» направлен на оптимизацию стоимости авиаперевозок на внутренних линиях путём предоставления возможности заключить договор воздушной перевозки пассажира, предусматривающий условие о возврате провозной платы при его расторжении и норму бесплатного провоза багажа, либо договор воздушной перевозки пассажира, предусматривающий условие о невозврате провозной платы при его расторжении и не предусматривающий норму бесплатного провоза багажа.

8. Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 330-ФЗ «О заявлении Российской Федерации в связи с Конвенцией о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ)», устанавливает, что Российская Федерация будет применять к перевозкам, осуществляемым на части железнодорожной инфраструктуры от причала паромного комплекса Кавказ до припортовой железнодорожной станции Кавказ, Единые правовые предписания к договору о международной железнодорожной перевозке грузов (ЦИМ).

9. Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 338-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года» направлен на приведение законодательства Российской Федерации в сфере воздушных перевозок в соответствие с международными правовыми нормами, что обеспечит дальнейшую интеграцию национальной транспортной системы в международную транспортно-логистическую систему.

10. Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на исключение образования автомобильных заторов в местах присоединения к автомобильным дорогам стационарных торговых объектов.

11. Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», устанавливает основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам при эксплуатации транспортных средств.

12. Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 400-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» направлен на совершенствование регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте.

13. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает правовые условия функционирования внеуличного транспорта (метрополитена, монорельсового транспорта, подвесной канатной дороги и фуникулёра), а также основы организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в Российской Федерации.

14. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на урегулирование общественных отношений, возникающих в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

15. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 460-ФЗ «О внесении изменений в  Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и  признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» вносит изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, расширяющие понятие «каботаж».

16. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 453-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит изменения в статью 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с положениями которой строительство и реконструкция сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге допускаются при наличии согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог.

По итогам 2017 г. в Правительстве Российской Федерации находилось на рассмотрении 38 законопроектов.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находилось 14 законопроектов, внесенных Правительством Российской Федерации.

Оценка применения мер правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» приведена в Приложении 3.

Финансово-экономические меры государственного регулирования предусматривают установление льгот и преимуществ на услуги пассажирского транспорта общего пользования.

В целях оказания дополнительной государственной поддержки пригородного железнодорожного сообщения Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» в части продления льготного периода налогообложения услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» предусмотрено продление ставки налога на добавленную стоимость в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ
«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» льготы по налогу на добавленную стоимость в размере 0% продлены в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении до 1 января 2030 г. включительно. Данная мера позволяет снизить расходы (убытки) перевозчиков на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении.

В целях обеспечения конституционного принципа равенства налогообложения и условий равнодоступности на рынке транспортных услуг, льготная ставка НДС 0 % распространяется на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании (Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Установление ставки НДС в размере 0% по перевозкам пассажиров и багажа железнодорожным транспортом во внутригосударственном сообщении приведет к уменьшению доходной базы федерального бюджета. Реализация указанного предложения позволит обеспечить транспортную мобильность населения, улучшить качество перевозок, используя инновационные вагоны отечественного производства, увеличить загрузку мощностей одного из старейших заводов машиностроения в России и решить поставленные государством стратегические задачи.

В целях поддержания доступности внутренних авиаперевозок для населения, не допущения существенного увеличения тарифа, несмотря на рост себестоимости, а также стабилизации экономики авиакомпаний, Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (подпункт 6 пункта 2 статьи 164), предусматривающие, в том числе снижение ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 10 % на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа с 1 июля 2015 г. до 31 декабря 2017 года.

Указанное снижение НДС не распространяется на услуги по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа в направлениях из/в Республики Крым и города Севастополь, по которым ставка налога на добавленную стоимость установлена на уровне 0 процентов.

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» приведена в Приложении 4.

В 2017 году в целях обеспечения реализации Программы реализован комплекс административно-управленческих мер.

По результатам публичного обсуждения и экспертного сопровождения Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым принята «Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год», одобренная Общественным советом при Министерстве транспорта Российской Федерации 3 апреля 2017 года.

В 2017 году в соответствии с Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ, которые переводятся на механизмы проектного управления (утверждены постановлением Правительством от 12 октября 2017 года № 1242) подготовлена новая редакция государственной программы «Развитие транспортной системы» (постановление Правительства российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596).

Новой редакцией Программы предусмотрена реализация на принципах проектного управления комплекса мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики, определенных документами стратегического планирования в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

В 2017 году обеспечены мероприятия по подготовке Минтрансом России 15 проектов изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения (далее – Изменения), из которых приняты 10 распоряжений Правительства Российской Федерации, 1 находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации и 4 – на согласовании у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В сфере структурного реформирования и управления федеральной собственностью в 2017 году продолжена работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 24 июля 2013 года по развитию аэропортов Московского авиационного узла. В частности, завершены мероприятия по консолидации активов в аэропорту Внуково и в аэропорту Шереметьево. Сформированы основные условия концессионных соглашений и подготовлены проекты актов Правительства Российской Федерации о заключении концессионных соглашений с операторами аэропортов Внуково, Домодедово и Шереметьево. Подписание концессионных соглашений планируется в 2018 году.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 635 принято решение о реорганизации ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» к форме присоединения к нему федеральных государственных унитарных предприятий «Центр аэронавигационной информации», «Центр радиотехнического оборудования и связи гражданской авиации» и «Региональный технический центр авиационной информации, сертификации, связи», подведомственных Росавиации, а также об исключении федеральных государственных унитарных предприятий «Центр аэронавигационной информации» и «Центр радиотехнического оборудования и связи гражданской авиации» из перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009.

В 2017 году обеспечивалось бесперебойное функционирование первой очереди информационно-аналитической системы государственного регулирования на транспорте (АСУ ТК), введенной в эксплуатацию 30 декабря 2016 г.

Во исполнение пункта 2.1 поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 и в целях реализации пункта 63 Плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на среднесрочный период (2014 – 2018 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31 января 2017 г. № НА-19-р утвержден социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Социальный стандарт транспортного обслуживания апробирован населением при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в г. Калининграде в рамках реализации Программы ООН / Глобального экологического фонда / Министерства транспорта Российской Федерации «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России».

8 декабря 2017 года издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации «О порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» № 513 (зарегистрирован в Минюсте России, регистрационный № 49537) и распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № НА-229-р «Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В 2017 году утверждены Правительством Российской Федерации Правила формирования перечня внутренних водных путей Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.17 № 1440).

В 2017 году в целях стимулирования строительства флота утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2017 № 502). Субсидии предоставляются в целях обновления флота судами, плавающими под Государственным флагом Российской Федерации, а также для утилизации и рационального вывода из эксплуатации технически устаревших судов.

В 2017 году в установленном порядке реализовывалась Программа Федерального дорожного агентства по внедрению композиционных материалов (композитов), конструкций и изделий из них на 2015 – 2020 годы, направленная на создание условий наибольшего благоприятствования для широкого применения современных и эффективных композитов, конструкций и изделий из них в дорожном хозяйстве Российской Федерации.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-2651ГС по итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу совершенствования сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий страны на основе данных, представляемых Федеральным дорожным агентством, Государственной компанией «Российские автомобильные дороги», Российской ассоциацией территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР», Федеральным автономным учреждением «Российский дорожный научно-исследовательский институт» и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2017 году проводилась работа по подготовке Доклада о результатах мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования.

Разработана общественно доступная информационно-аналитическая система контроля за формированием и эффективностью использования средств дорожных фондов. Система позволяет получать информацию об объемах дорожных фондов, направлениях их использования, в том числе с отображением на карте конкретных участков дорог в отношении которых планируются, ведутся или завершены дорожные работы. Система наполнена данными по агломерациям, участвующим в приоритетном проекте «Безопасные и качественные дороги».

В полном объеме осуществлены мероприятия, направленные на обеспечение транспортной безопасности в ходе проведения в Российской Федерации Кубка конфедерации FIFA 2017 года.

Федеральными агентствами по видам транспорта во внеочередном порядке проводилось категорирование, рассматривались результаты оценки уязвимости и планы обеспечения транспортной безопасности ОТИ функционирующих в регионах проведения Кубка конфедераций FIFA 2017, в первоочередном порядке была организована аттестация сил обеспечения транспортной безопасности объектов, задействованных в проведении спортивных мероприятий, на основании поручения Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 было организовано проведение Ространснадзором внеплановых проверок объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, эксплуатируемых в регионах проведения Кубка конфедераций FIFA 2017.

С целью снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации проект государственной программы, направленной на поэтапный переход на использование газомоторного топлива в транспортном комплексе (письмо от 11 августа 2017 г. № ЕД-10/11601).

20 октября 2017 г. принято решение Правительства Российской Федерации о включении подпрограммы «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива на транспорте и техникой специального назначения» в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», ответственный исполнитель – Минэнерго России, срок представления в Правительство Российской Федерации до 10 мая 2018 года. На основании вышеизложенного было принято решение о прекращении реализации подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» с 2018 года.

В рамках реализации проекта Программы развития ООН/Глобального экологического фонда – Минтранса России «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России» (далее – Проект) в г. Казани в 2017 году была создана единая диспетчерская служба контроля и управления городским наземным пассажирским транспортом города на базе Муниципального казённого учреждения «Организатор пассажирских перевозок».

В 2016 году внедрена система мониторинга выбросов парниковых газов автотранспортом в г. Калининграде в муниципальном казенном учреждении «Центр организации движения и пассажирских перевозок» г. Калининграда (письмо заместителя председателя комитета городского хозяйства
г. Калининграда от 22 декабря 2016 г. № И-КГХ-24301).

По результатам мониторинга, осуществленного в течение 2017 года, в 2018 году будет произведена оценка целесообразности изменения схем организации движения транспорта по объектам улично-дорожной сети г. Калининграда.

**4. Анализ использования бюджетных ассигнований федерального бюджета и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы**

Объем финансирования Программы в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398, был запланирован в размере 2 620, 8 млрд. руб., в том числе: из средств федерального бюджета – 798,0 млрд. рублей.

 Фактический объем финансирования в 2017 году составил 2 668,3 млрд. руб., (101,8% к запланированному значению), в том числе из средств федерального бюджета – 844,7 млрд. руб. (105,8%), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 660,3 млрд. руб. (100,0%), средств юридических лиц – 1125,4 млрд. руб. (105,3%), средств Фонда национального благосостояния – 37,9 млрд. руб. (40,5%).

Основной рост финансирования из средств юридических лиц произошел в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и составил 109,1 процента.

В 2017 году относительно утвержденной версии Программы из средств федерального бюджета дополнительные средства выделены на подготовку и проведение в Российской Федерации в 2018 году чемпионата мира по футболу в том числе:

по подпрограмме «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» увеличены субсидии автономной некоммерческой организации «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации», г. Москва;

по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» дополнительно выделены средства на финансирование мероприятия по строительству пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска, Республика Мордовия;

по подпрограмме «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» на развитие аэропортовой сети.

Увеличение ассигнований из федерального бюджета относительно запланированного произошло по всем подпрограммам и ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Наибольший рост ассигнований из федерального бюджета, относительно утвержденной версии Программы, наблюдается по подпрограммам «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» (132,7%), «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» (129,5%), «Магистральный железнодорожный транспорт» (119,4%) и «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» (110,7%).

Сведения об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2017 году приведены в Приложении 5.

Информация о расходах федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» приведена в Приложении 6.

**5. Результаты оценки эффективности реализации Программы**

**в 2017 году**

Оценка эффективности реализации Программы осуществлялась в соответствии с Методикой, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 69.

**5.1. Оценка степени достижения целей и решение задач Программы, подпрограмм и федеральной целевой программы**

Оценка степени достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается как отношение фактического значения показателя (индикатора) к его плановому значению (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений), или как отношение планового значения показателя (индикатора) к его фактическому значению (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является уменьшение значений).

Оценка степени реализации Программы, подпрограммы (федеральной целевой программы) определяется как среднее значение степени достижения ее показателей (индикаторов).

В 2017 году оценка степени достижения плановых значений показателей целей и решения задач Программы составила 1,4.

Оценка степени достижения плановых значений показателей (индикаторов) подпрограмм и федеральной целевой программы составляет:

«Магистральный железнодорожный транспорт» - 0,95;

«Дорожное хозяйство» - 1,1;

«Гражданская авиация» - 0,96;

«Морской и речной транспорт» - 1,11;

«Надзор в сфере транспорта» - 1,07;

«Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» - 1,0

«Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» – 1,0.

Оценка степени достижения плановых значений показателей федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» составляет 1,14.

Расчет оценки степени достижения целей и решения задач Программы, степени достижения плановых значений показателей подпрограмм и федеральной целевой программы приведены в Таблицах 1 и 2 Приложения 8.

**5.2. Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм и федеральных целевых программ**

Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, в общем количестве мероприятий, запланированных в отчетном году.

Оценка степени реализации мероприятий в 2017 году ниже 1 наблюдалась по подпрограмме «Обеспечение реализации Программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» (0,5) и по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (0,69).

***Подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»***

Из 2 мероприятий подпрограммы в полном объеме выполнено 1 мероприятие. Не выполнено мероприятие 8.1.2. Нормативно-правовое регулирование в сфере реализации Программы. Не наступили в срок следующие контрольные события:

контрольное событие программы 8.1.2.1. «Законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования деятельности авиации общего назначения) в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.4. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.6. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и некоторые законодательные акты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.7. «Законопроект о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемых в морских пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также положений, устанавливающих полномочие Правительства Российской Федерации по определению унифицированного перечня документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии (убытии) судов и помещении перемещаемых ими товаров и транспортных средств под таможенные процедуры, в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.8. «Законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил мореплавания) в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.9. «Законопроект о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части упрощенного и ускоренного порядка вовлечения портовых гидротехнических сооружений, перегрузочных комплексов, причалов, служебных зданий и иного расположенного в портах имущества в хозяйственный оборот) в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.11. «Законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части уточнения процедур категорирования и совершенствования отдельных положений) в Правительство Российской Федерации представлен»;

контрольное событие программы 8.1.2.14. «Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении порядка учета беспилотных воздушных судов государственного учета беспилотных воздушных судов массой от 0.25 до 30 килограмм, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации в Правительство Российской Федерации представлено».

***ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»***

Из 16 запланированных мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2017 году выполнено в полном объеме 11 мероприятий.

Не выполнены мероприятия:

мероприятие 11.1. «Повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и обеспечение сбалансированного и эффективного развития транспортно-технологической инфраструктуры», не наступило контрольное событие 11.1.1. «Ввод в эксплуатацию объекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край). Подпроект 3: Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» осуществлен»;

мероприятие 11.3. Строительство дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, не наступило контрольное событие программы 11.3.1. «Строительство пускового комплекса Томмот-Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит-Томмот – Якутск в Республике Саха (Якутия) завершено»;

мероприятие 11.9. Обеспечение надежности и безопасности функционирования морского транспорта, обеспечение реализации и научное сопровождение подпрограммы «Морской транспорт», не наступило контрольное событие программы 11.9.1. «Строительство научно-лабораторного комплекса Морской государственной академии имени адмирала Ф.Ф.Ушакова завершено»;

мероприятие 11.12. Реализация инвестиционных проектов по развитию аэропортовой сети по которому не наступило Контрольное событие программы 11.12.2. «Взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Нижний Новгород введена»;

мероприятие 11.14.Создание единого радиолокационного поля России и развитие метеорологического обеспечения аэронавигации, не наступило контрольное событие программы 11.14.1. «9 доплеровских метеорологических радиолокаторов введены в эксплуатацию».

Оценка степени реализации мероприятий подпрограмм и федеральной целевой программы представлена в таблице 3 Приложения 8.

**5.3. Оценка степени соответствия фактических затрат на реализацию подпрограмм и ФЦП запланированному уровню затрат**

Степень соответствия фактических затрат запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы и федеральной целевой программы как отношение фактических расходов федерального бюджета (кассовое исполнение) к запланированному уровню расходов, предусмотренных на реализацию соответствующей подпрограммы (федеральной целевой программы) (запланированный уровень расходов определен на основе сводной бюджетной росписи на 1 января 2017 года). Оценка степени соответствия фактических затрат запланированному уровню приведена в Таблице 3 Приложения 3.8.

**5.4. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета**

Эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается как отношение оценки степени реализации мероприятий подпрограммы (ФЦП) к оценке степени соответствия фактических затрат запланированному уровню.

Расчет эффективности использования средств федерального бюджета приведен в Таблице 3 Приложения 8.

**5.5. Оценка эффективности реализации подпрограммы (федеральной целевой программы)**

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) оценивается в зависимости от оценки степени достижения плановых показателей (индикаторов) подпрограмм (федеральной целевой программы) и оценки эффективности использования средств федерального бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается высокой в случае, если значение составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается средней в случае, если значение составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается удовлетворительной в случае, если значение составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы (федеральной целевой программы) признается неудовлетворительной.

По итогам 2017 года подпрограммы и федеральная целевая программа распределяются по степени эффективности следующим образом.

Высокая эффективность:

подпрограмма «Дорожное хозяйство» – 1,05;

подпрограмма «Морской и речной транспорт» - 1,11;

Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта» – 0,91;

Удовлетворительная эффективность:

ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» - 0,79;

подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт» - 0,77;

Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» -0,75.

подпрограмма 9. Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте – – 0,75.

Неудовлетворительная эффективность:

подпрограмма «Обеспечение реализации Программы, включая развитие транспортной инфраструктуры» оценивается на уровне 0,45.

Средняя эффективность реализации подпрограмм и ФЦП составляет 0,89.

Оценка эффективности реализации подпрограммы, ФЦП приведена в Таблице 4 Приложения 8.

**5.6. Эффективность реализации государственной программы**

Эффективность реализации государственной программы рассчитывается в зависимости от значений оценки степени достижения плановых показателей целей и решения задач государственной программы и оценки эффективности реализации, входящих в нее подпрограмм и федеральной целевой программы.

Эффективность реализация Программы в 2017 году составляет 1,15 и признается высокой.

**6. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы в 2017 году**

На ход реализации Программы в 2017 году повлияли следующие группы факторов.

1. Изменение макроэкономических условий реализации Программы. Планирование показателей на 2017 год в рамках корректировки Программы (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 398) осуществлялось на основе базового сценария среднесрочного Прогноза социально-экономического развития на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов (письмо Минэкономразвития России от 25 октября 2016 г. № 32430-АВ/ДОЗи).

Отчетные значения показателей в 2017 году определены на основе оперативных данных Росстата и управленческого учета, а также с учетом макроэкономических параметров среднесрочного Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (письмо Минэкономразвития России от 29 сентября 2017 г. № 27637-АТ/ДОЗи).

Изменение макроэкономических параметров социально-экономического развития в условиях геоэкономических и геополитических изменений непосредственно повлияло на значение трех показателей: «Транспортоемкость валового внутреннего продукта (по отношению к 2011 году)», «Перевозка транзитных грузов через территорию Российской Федерации», «Число полетов, обслуженных аэронавигационной системой (по отношению к показателю 2011 года)».

2. Следствием изменения макроэкономических параметров в условиях новой геополитической ситуации стал пересмотр транспортными компаниями инвестиционных программ на среднесрочный период и уточнение субъектами Российской Федерации государственных программ по развитию транспортных систем, что повлияло на значение 6 показателей.

Корректировка Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010-2020 годы) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2017 г. № 2243-р) привела к уточнению значений показателей подпрограммы «Дорожное хозяйство» «Доля внебюджетного финансирования в общем объеме финансирования Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и «Доля протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», введенных в эксплуатацию в результате строительства (реконструкции) и/или обслуживаемых по комплексным долгосрочным контрактам продолжительностью 4 года и более с частным финансированием, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании».

Корректировка государственных программ субъектов Российской Федерации с учетом распределения иных межбюджетных трансфертов на финансирование дорожного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 388, привела к уточнению показателя: «Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения».

 Невыполнение показателя «Количество воздушных судов, по которым авиакомпаниям предоставляется мера государственной поддержки, и находящихся во владении и пользовании авиакомпаний по договорам лизинга независимо от государства-производителя», обусловлено отказом ООО «Сибирская легкая авиация» в декабре 2017 года от исполнения 2-х договоров.

Плановые значения по показателям подпрограммы «Перевод автомобильного, железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта на использование газомоторного топлива» не достигнуты, что обусловлено уточнением государственных программ по развитию газомоторного топлива в субъектах Российской Федерации в части показателя «Численность парка автотранспортных средств, использующих газомоторное топливо» и корректировкой показателя «Численность парка магистральных газотурбовозов и маневровых газотепловозов, использующих СПГ» в соответствии с инвестиционной программой ОАО «РЖД» до 2025 года (письмо ОАО «РЖД» от 04.10.2017 № исх-18282).

3. Прочие факторы, связанные с изменением нормативной базы (разработка новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), качеством планирования, несвоевременным заключением госконтрактов с подрядчиками, в том числе из-за уточнения проектной документации, длительности согласования технических решений и оформления землеотвода, оспаривания результатов торгов их участниками и приостановления заключения контрактов Федеральной антимонопольной службой, а также неисполнением подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам, оказали влияние на снижение запланированных значений 6 показателей:

«Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий»;

 «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос»;

 «Ввод в эксплуатацию дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (в части объектов подпрограммы)»;

«Количество перевезённых пассажиров из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении с учетом мер государственной поддержки;

 «Количество перевезенных пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть и в обратном направлении с учетом мер государственной поддержки»;

 «Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов».

**7. Предложения по дальнейшей реализации государственной программы**

В соответствии с решениями, принятыми на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 22 марта 2017 г. в части перехода к проектному управлению, в состав «пилотных» государственных программ Российской Федерации включена государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Модернизация механизма разработки и реализации государственных программ Российской Федерации предусматривает реализацию выделяемых в их составе проектов в соответствии с установленными требованиями по организации проектной деятельности, а также применение соответствующих механизмов управления процессными частями госпрограмм (ведомственными целевыми программами).

В госпрограмму включены направления (подпрограммы): «Железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Комплексное развитие транспортных узлов» и «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 с 1 января 2018 года досрочно прекращена реализация федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы (2010-2021 годы), ее мероприятия интегрированы в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Программа в рамках направлений (подпрограмм) состоит из проектной и процессной частей.

Проектная часть включает один приоритетный и восемь ведомственных проектов:

ведомственный проект «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта»;

ведомственный проект «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования»;

ведомственный проект «Развитие сети федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в доверительном управлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;

приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»;

ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта»;

ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта»;

ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»;

ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации»;

ведомственный проект «Реализация инвестиционных проектов по развитию транспортных узлов».

Подготовка приоритетных и ведомственных проектов (программ) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Процессная часть включает 19 мероприятий, которые будут интегрированы в ведомственные целевые программы.

Требования к «пилотным» государственным программам Российской Федерации установлены Правилами разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила).

Постановлением  Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 также установлено, что до 1 марта 2018 г. в установленном порядке Минтрансу России необходимо внести в Правительство Российской Федерации согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий приведение пилотной государственной программы «Развитие транспортной системы» в соответствие с требованиями Правил, в том числе включая следующие разделы дополнительных и обосновывающих материалов:

результаты ранжирования реализуемых (планируемых к реализации) в составе государственной программы проектов (программ) и ведомственных целевых программ;

оценка обеспеченности целей пилотной государственной программы проектами (программами) и ведомственными целевыми программами;

основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей государственной программы, с указанием основных положений и сроков принятия необходимых нормативных правовых актов;

информация о финансовом обеспечении реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по кодам бюджетной классификации с распределением по главным распорядителям средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также с распределением до элемента вида расходов;

информация о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, прогнозных расходах государственных корпораций, государственных компаний, публичных акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций по отдельным мероприятиям пилотной государственной программы по годам ее реализации;

характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации;

прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации пилотной государственной программы;

описание рисков реализации государственной программы, в том числе в части недостижения ее целей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их предотвращению и минимизации;

описание мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы (в случае использования налоговых, таможенных, тарифных, кредитных и иных инструментов - обоснование необходимости их применения для достижения цели и (или) результатов пилотной государственной программы с финансовой оценкой по этапам ее реализации);

обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию пилотной государственной программы, а также оценка степени влияния выделения дополнительных объемов финансирования на достижение целей пилотной государственной программы, в том числе на сроки и непосредственные результаты реализации проектов (программ), ведомственных целевых программ и отдельных мероприятий межпрограммных проектов (программ);

прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации пилотной государственной программы;

сведения о порядке сбора информации и методике расчета значений целей пилотной государственной программы, а также значений целей, целевых индикаторов и показателей проектов (программ) и ведомственных целевых программ;

сведения о целевых группах (физических и юридических лицах), на которые направлено действие пилотной государственной программы, и обоснование выделения таких групп;

модель ранжирования входящих в состав пилотных государственных программ проектов (программ) и ведомственных целевых программ, согласованная с Министерством экономического развития Российской Федерации.