



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**коллегии**

11 октября 2017 г.

**Москва**

№ *3*

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

**Присутствовали:**

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

С.А. Аристов  
В.М. Окулов

Н.А. Асаул  
В.А. Олерский

А.В. Лушников

Р.В. Александров  
М.Я. Блинкин  
Т.В. Горбачик  
Б.А. Лёвин  
В.А. Петренко  
Р.В. Старовойт  
В.Ю. Чепец

А.С. Бакирей  
В.Е. Бобровская  
В.В. Ключев  
А.В. Нерадько  
С.А. Петрова  
В.А. Терентьев

В.Ф. Басаргин  
Н.А. Галимов  
А.А. Корниенко  
К.А. Пашков  
А.К. Семёнов  
А.В. Тихонов

**1. О кадровом обеспечении транспортной отрасли**

**С.А. Аристов**

---

(Соколов, Аристов, Шаханов, Чалик, Петрусевиц, Лёвин, Косенков)

## **2. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы в Министерстве транспорта Российской Федерации**

**К.А. Пашков**

---

(Соколов, Пашков, Баснак, Окулов, Блинкин, Шаханов, Лушников, Аристов)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Сергея Алексеевича Аристова о кадровом обеспечении транспортной отрасли.

Технологическая трансформация транспортной отрасли и переориентация промышленности страны на рост неэнергетического экспорта требуют обновления системы подготовки кадров в транспортно-логистическом секторе, нового качества научного сопровождения проектов разработки комплексных логистических решений для экспорта и обеспечения транспортной связности страны.

Минтранс России, являясь центром ответственности по 24 специальностям и направлениям подготовки в рамках 3 укрупненных групп специальностей и направлений 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», 25.00.00 «Аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники», 26.00.00 «Техника и технологии кораблестроения и водного транспорта», формирует потребность государства в отраслевых кадрах.

Необходимо определить, в каком объеме и по каким профессиям будут востребованы кадры для бесперебойной, четкой и безопасной работы транспортного комплекса.

Внедрение новых профессий требует разработки соответствующих профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов.

Вопрос необходимости комплексного решения задач кадрового и научного обеспечения транспортной отрасли был поставлен на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, и Правительством Российской Федерации принято решение о передаче в ведение Минтранса России Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II в целях создания на его базе Российского университета транспорта.

Ключевой целью создания университета является его преобразование в ведущий центр компетенций транспортной отрасли, решающий задачи национального и международного уровней.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Административного департамента Министерства транспорта Российской Федерации К.А. Пашкова об основных

направлениях развития государственной гражданской службы в Министерстве транспорта Российской Федерации.

Принципы и приоритетные направления формирования и развития кадров гражданской службы определены Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» утверждены актуальные направления совершенствования кадровой политики и развития государственной гражданской службы Российской Федерации.

Основными направлениями реализуемой в Министерстве транспорта Российской Федерации кадровой политики являются:

внедрение современных кадровых технологий управления персоналом в кадровую работу;

повышение качества отбора кандидатов для замещения вакантных должностей;

формирование качественного кадрового резерва и эффективное его использование;

внедрение комплексной оценки гражданских служащих;

обеспечение непрерывного профессионального развития гражданских служащих;

совершенствование антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы.

В настоящее время качественный и количественный состав центрального аппарата Министерства характеризуется следующими показателями:

– в соответствии с утвержденной структурой в центральном аппарате Минтранса России – 13 департаментов и 1 самостоятельный отдел;

– по состоянию на 1 сентября 2017 г. штатная численность госслужащих – 625 единиц, из них замещены – 579 штатных единиц, укомплектованность составляет 93 %. Из них: мужчин – 265, женщин – 314 (54,3 %);

– 78 % от общего состава составляют должности категории «специалисты», 10 % – «обеспечивающие специалисты», 10 % – «руководители», 2 % – «помощники (советники)».

В большинстве своем гражданские служащие Минтранса России отличаются высоким уровнем образования. 524 гражданских служащих, замещающих должности высшей, главной, ведущей, старшей групп должностей, имеют высшее профессиональное образование (99 %).

В Министерстве работает 6 докторов наук, 24 кандидата наук, 129 гражданских служащих имеют два высших образования.

В Департаменте правового обеспечения и законопроектной деятельности имеют юридическое образование 100 % служащих, в Департаменте экономики и финансов экономическое образование имеют 53,5 % служащих.

Важным количественным показателем кадрового состава является численная структура корпуса госслужащих Министерства по возрасту.

Средний возраст государственных служащих Минтранса России в 2017 г. составляет 37 лет. Самыми молодыми по возрастной категории департаментами являются Департамент имущественных отношений и территориального планирования, Департамент правового обеспечения и законопроектной деятельности, Департамент государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через госграницу, где возраст работающих составляет 31-32 года.

На 1 октября 2017 г. около 33 % общей численности Министерства составляют молодые сотрудники, возраст которых не превышает 30 лет.

Одной из характеристик кадровой работы является текучесть кадров. Основной причиной текучести является низкий уровень заработной платы, отсутствие социальных льгот и гарантий в сравнении с коммерческими организациями транспортного комплекса. В 2017 г. уволены 66 чел. (11%).

Из указанного количества уволившихся проработали в Министерстве в должности менее 1 года 7 чел. (10 %).

Данные показатели свидетельствуют о необходимости проведения мероприятий по сохранению кадрового состава, в том числе путем создания механизмов мотивации гражданских служащих. Одним из механизмов мотивации является должностной рост гражданских служащих. На 01.10.2017 переназначены на вышестоящие должности 87 чел.

Реализация кадровым подразделением Министерства транспорта Российской Федерации кадровой политики с применением методических рекомендаций Минтруда России позволила организовать эффективную работу по отбору кадров на гражданскую службу с обеспечением формирования профессионального кадрового состава, включающего перспективных специалистов, обладающих требуемыми для результативного исполнения должностных обязанностей знаниями, навыками, умениями, а также профессиональными и личностными качествами.

Замещение вакантных должностей гражданской службы осуществляется путем проведения конкурсных процедур.

Конкурсные процедуры как наиболее современные и демократичные – это необходимые и обязательные условия формирования кадрового состава.

С 2012 года в Министерстве проведено 12 конкурсов, в которых приняли участие 903 кандидата. По результатам конкурсов на вакантные должности были назначены 188 человек, включены в кадровый резерв 172 человека.

В 2017 г. назначены на должности гражданской службы из кадрового резерва 36 чел., это 42 % от общего числа назначенных.

С целью создания эффективного кадрового резерва с 2016 года в Министерстве проводится оценка кандидатов с помощью электронного тестирования и анкетирования.

По состоянию на 01.10.2017 в кадровый резерв Минтранса России включены 168 чел., из них граждан – 124 (внешний резерв – 74 %) и гражданских служащих Министерства – 44 (внутренний резерв – 26 %).

С целью реализации нового подхода к профессиональному развитию государственных гражданских служащих в 2017 году в Министерстве дан старт адаптационному курсу обучения государственных гражданских служащих силами

сотрудников Министерства. Курс адаптационных лекций включает следующие вопросы: законодательство о государственной гражданской службе, эффективное планирование рабочего времени, требования к служебному поведению гражданских служащих, реализация прав и обязанностей гражданских служащих, вопросы делопроизводства, системы электронного документооборота, необходимая правовая информация в сфере противодействия коррупции, принципы проектного управления на госслужбе и т.д.

С 14 по 20 августа 2017 года 36 молодых сотрудников Минтранса России приняли участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме».

В целях привлечения на работу в Министерство выпускников транспортных образовательных учреждений реализуется проект «День открытых дверей Министерства транспорта Российской Федерации», где в ходе презентации Министерства рассказывается о каждом структурном подразделении аппарата, о деятельности и полномочиях Министерства, о перспективах развития. В рамках этого проекта происходят встречи студентов с руководством департаментов, планируется прохождение практики, обсуждаются темы курсовых и дипломных работ, даются разъяснения по порядку поступления на госслужбу в Минтранс России. По результатам этих встреч кадровой службой формируется база данных выпускников Московских транспортных вузов. Ежегодно в Министерстве проходят практику 50 студентов транспортных и других образовательных учреждений.

Одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава, призванного обеспечивать эффективность государственного управления предусмотрена дополнительная профессиональная подготовка гражданских служащих, их переподготовка, повышение квалификации, образующие механизм профессионального развития персонала.

Система дополнительного профессионального образования государственных служащих функционирует на основе государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Всего за период с 2012 по 2016 год обучено в рамках госзаказа 755 государственных служащих Министерства, из них за счет бюджетных ассигнований, выделенных Министерству, – 602 человека.

Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на реализацию государственного заказа, ежегодно снижался и составляет в среднем 57 % от потребности Министерства в финансовом обеспечении дополнительного профессионального образования.

Ежегодное указанное недофинансирование обучения гражданских служащих влечет за собой сокращение числа обученных и возрастание доли краткосрочных (до 40 часов) программ повышения квалификации.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на обучение федеральных государственных служащих Министерства в рамках государственного заказа, ежегодно осваиваются практически в полном объеме – на 99,9 %.

Еще одним важнейшим инструментом оценки соответствия госслужащих замещаемым должностям является аттестация.

В 2017 году 54 гражданских служащих прошли аттестацию, по результатам которой принято решение о соответствии всех гражданских служащих замещаемым должностям. В кадровый резерв по результатам аттестации зачислены 13 гражданских служащих. При оценке использовалось электронное тестирование, на основании Методики, разработанной Минтрудом России. Онлайн-тестирование проходит на внутреннем портале Министерства с рабочего места аттестуемого.

92 % государственных гражданских служащих Министерства транспорта Российской Федерации имеют классные чины государственной гражданской службы.

Эффективность профессиональной служебной деятельности гражданских служащих невозможна без качественно организованной системы мотивации кадров, главным элементом которой является материальное стимулирование.

Минтранс России, по данным Росстата за 2016 год, имеет самый низкий размер среднемесячной начисленной заработной платы среди министерств – 79,7 тысяч рублей. По этому вопросу Минтранс России неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации, однако пока не был услышан.

Минтрансом России разработаны и зарегистрированы в Минюсте России приказы о порядке премирования и о порядке выплаты материальной помощи сотрудникам Минтранса России. Эти выплаты являются основным видом стимулирования, связанного с результатами деятельности.

Большое значение сейчас придается работе по приоритетным проектам.

Минтранс России внес изменения в Положение о порядке премирования в части осуществления премирования работников Минтранса России, являющихся участниками реализации приоритетных проектов (программ).

На основании указанного Положения о порядке премирования ежемесячно формируется резервный фонд Министра, из которого осуществляется единовременное поощрение за выполнение отдельных особо важных и сложных заданий, а также за участие в спартакиаде.

Наряду с материальным стимулированием применяются и меры нематериального стимулирования, к которым относится награждение ведомственными и правительственными наградами.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2016 г. № 578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия» разработан новый приказ «О ведомственных наградах Министерства транспорта Российской Федерации», который 7 декабря 2016 г. официально зарегистрирован Минюстом России.

Антикоррупционная работа в Министерстве осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции и ведомственными планами противодействия коррупции Министерства транспорта Российской Федерации, которые разрабатываются на двухлетний период.

Сотрудниками, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, организовано доведение до сведения гражданских служащих нормативных правовых актов о противодействии коррупции. Оказывается консультативная помощь по вопросам соблюдения требований к служебному поведению, связанных с прохождением государственной гражданской службы в Минтрансе России.

В рамках адаптационного курса с вновь поступившими на государственную гражданскую службу проведены мероприятия, направленные на формирование в их сознании нетерпимого отношения к коррупции.

В текущем году отделом государственной службы и кадров Административного департамента проведено 7 проверок по фактам представления гражданскими служащими Минтранса России и работниками организаций недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своих семей.

Проверки проведены на основе информации, поступившей из Аппарата Правительства Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Проводимые Административным департаментом мероприятия направлены на неукоснительное соблюдение гражданскими служащими и работниками организаций требований законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, а также позволяют минимизировать коррупционные риски и организовать работу по формированию в сознании гражданских служащих и работников организаций убежденности в неотвратимости наказания за коррупционные правонарушения.

Проблемы и задачи, требующие решения:

- неоправданно медленная разработка и утверждение положений о структурных подразделениях Министерства;
- приведение должностных регламентов государственных гражданских служащих в соответствие с типовыми ведется формально и с низким качеством;
- полностью отсутствует контроль руководителей структурных подразделений за посещением сотрудниками мероприятий по ДПО;
- кадровый резерв используется в департаментах неэффективно.

В целях совершенствования деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, совершенствования транспортного образования, дальнейшего развития государственной гражданской службы в Министерстве транспорта Российской Федерации коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **постановляет:**

1. В целях обеспечения транспортного комплекса необходимыми кадрами разработать и внести предложения о совершенствовании использования форм отраслевой и государственной статистической отчетности в части оценки кадровых

потребностей работодателей отрасли и трудоустройства обучающихся, в том числе в разрезе профессионально-квалификационных групп.

(К.А. Пашков, А.К. Семёнов, Б.А. Лёвин)

Срок – ноябрь 2018 года

2. ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» подготовить предложения о дополнении справочника востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минтруда России от 02.11.2015 № 832, новыми профессиями с проектами соответствующих профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов.

Срок – ноябрь 2018 года

3. ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» проводить работу по мониторингу кадровой потребности транспортного комплекса с представлением ежегодного отчета.

Срок – ноябрь 2018 года, далее ежегодно

4. ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» представить предложения по программе развития научно-образовательных центров, функционирующих на базе университета.

Срок – декабрь 2017 года

5. Рекомендовать крупным транспортным компаниям учитывать подготовленную ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» информацию по мониторингу кадровой потребности транспортного комплекса при актуализации кадровых стратегий компаний.

6. Принять к сведению доклад о проводимой Минтрансом России работе по развитию государственной гражданской службы.

7. Административному департаменту (К.А. Пашков):

7.1. Продолжить работу по развитию государственной гражданской службы в Министерстве транспорта Российской Федерации с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 11.08.2016 № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы» и плана мероприятий («дорожной карты») по их реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 г. № 1919-р, а также методических рекомендаций (инструментариев), разработанных Минтрудом России.

Срок – постоянно

7.2. Разработать техническое задание для осуществления закупки базы тестовых заданий для оценки профессиональных и личностных качеств (компетенций) кандидатов, назначаемых на должности государственной гражданской службы и информационно-коммуникационных технологий для их внедрения.



Срок – 4 квартал 2018 года

7.3. Совершенствовать работу по формированию кадрового резерва Минтранса России в части его пополнения перспективными сотрудниками подведомственных агентств и службы, а также выпускниками транспортных образовательных учреждений.

Срок – постоянно

7.4. Повышать уровень профессиональной компетентности гражданских служащих Министерства, включенных в кадровый резерв.

Срок – 4 квартал 2018 года, далее ежегодно

7.5. Разработать Порядок (методику) планирования и развития карьеры государственных гражданских служащих Министерства.

Срок – 4 квартал 2018 года

7.6. Продолжать формировать у гражданских служащих антикоррупционное сознание, нетерпимость по отношению к коррупционным проявлениям.

Срок – постоянно

8. Директорам департаментов Минтранса России:

8.1. Принять исчерпывающие меры по утверждению положений об отделах департаментов и приведению должностных регламентов работников департаментов в соответствие с примерными должностными регламентами государственных гражданских служащих Министерства.

Срок – 1 квартал 2018 года

8.2. Не предлагать к объявлению на конкурс должности, должностные регламенты по которым не отвечают примерным должностным регламентам государственных гражданских служащих Министерства.

8.3. Ужесточить контроль за посещением работниками департаментов лекций курсов повышения квалификации в рамках дополнительного профессионального образования.

Срок – постоянно

9. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Министерства транспорта Российской Федерации, возложить на статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –  
Министр



М.Ю. Соколов