



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**коллегии**

1 августа 2017 г.

**Керчь**

№ 2

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

**Присутствовали:**

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

Е.И. Дитрих  
А.В. Лушников

С.А. Аристов  
В.М. Окулов

Н.А. Асаул

Р.В. Александров  
В.Е. Бобровская  
И.В. Костюченко  
В.А. Петренко  
В.А. Терентьев

А.С. Бакирей  
Н.А. Галимов  
А.В. Нерадько  
С.А. Петрова  
А.В. Тихонов

В.Ф. Басаргин  
В.В. Ключев  
К.А. Пашков  
А.К. Семёнов

В работе заседания коллегии приняли участие представители федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации, руководители предприятий и организаций транспортного комплекса.

**1. Об итогах транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года**

**Н.А. Асаул, Н.С. Никитенко**

---

(Соколов, Асаул, Никитенко, Пегов, Пронин, Головин, Вороновский, Егоров)

## **2. О работе Министерства транспорта Российской Федерации в Международной морской организации**

**В.В. Клюев**

---

(Соколов, Клюев, Меленас, Клявин, Басаргин)

## **3. Разное**

**А.В. Нерадько**

---

(Соколов, Нерадько, Аристов)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асаула, директора департамента транспорта АНО «Организационный комитет «Россия-2018» Н.С. Никитенко об итогах транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

Кубок конфедераций FIFA 2017 года в Российской Федерации (далее – Кубок конфедераций) состоялся с 17 июня по 2 июля 2017 г. в четырех городах-организаторах – Москве, Санкт-Петербурге, Казани и Сочи, которые приняли 16 матчей 8 национальных команд. По официальной информации матчи Кубка конфедераций посетили порядка 628 000 зрителей.

Транспортная инфраструктура городов-организаторов Кубка конфедераций была полностью готова к транспортному обслуживанию спортивных соревнований.

В период проведения Кубка конфедераций в целях реализации правительственной гарантии по бесплатному проезду между городами-организаторами железнодорожным транспортом всего было оформлено 60 382 бесплатных билета в дополнительных поездах (из общего количества 160 656 билетов), отправлено 262 дополнительных поезда, услуги по перевозке оказаны 52 954 болельщикам. Бесплатными поездами Кубка конфедераций воспользовались 4 753 иностранных болельщика из 100 стран мира. Самые популярные направления бесплатных поездов: Москва-Санкт-Петербург и Москва-Казань.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко с 23 июня была организована перевозка аккредитованных представителей СМИ. Всего за период с 23 июня по 4 июля 247 представителей СМИ воспользовались правом бесплатного проезда, совершив 355 поездок.

В период проведения Кубка конфедераций проводилась ежедневная работа со зрителями на железнодорожных вокзалах посредством контакт-центра. Во время Кубка конфедераций к сотрудникам, осуществляющим дежурство на

железнодорожных вокзалах, обратились за консультацией 1 495 человек. 442 зрителям был оформлен бесплатный проезд в дополнительных поездах в кассах на железнодорожных вокзалах. На «горячую линию» за период соревнований обратилось 10 588 человек. Основные вопросы обращений были связаны с порядком оформления бесплатного проезда на дополнительные поезда.

Информация о бесплатном проезде в дополнительных поездах распространялась посредством буклетов, материалов, размещенных на информационных стендах, аудиоинформации, информационных материалов в региональных и районных СМИ. Также на железнодорожных вокзалах городов-организаторов информационная поддержка осуществлялась силами сотрудников АНО «Транспортная дирекция-2018».

В сети Интернет на постоянной основе проводилась рекламная кампания о бесплатном проезде в дополнительных поездах между городами-организаторами. Разработаны и размещены рекламные материалы на популярных поисковых сайтах и в социальных сетях. Рекламная кампания бесплатного проезда в дополнительных поездах была ориентирована как на российских болельщиков, так и на иностранных.

Для того, чтобы по итогам Кубка конфедераций изучить мнение потребителей предоставленной услуги по бесплатной перевозке в дополнительных поездах, в сети Интернет был организован опрос, в котором приняло участие более 7 000 респондентов. Результаты опроса показывают, что большинство пассажиров высоко оценило качество предоставленных услуг (47 % респондентов поставили 10 баллов из 10). 99 % респондентов считают необходимым организовать бесплатный проезд в дополнительных поездах на период чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации (далее – Чемпионат) и порекомендуют своим друзьям воспользоваться ими.

Минтранс России, АНО «Транспортная дирекция-2018» подготовлены предложения о выделении дополнительных ассигнований на предоставление в период проведения Чемпионата зрителям права бесплатного проезда железнодорожным транспортом в дополнительных поездах. По предварительным расчетам расходы составят 3 млрд. рублей.

Минтранс России, ОАО «РЖД», АНО «Транспортная дирекция-2018» в настоящее время разрабатывается график движения поездов на период Чемпионата. При подготовке к Чемпионату будут максимально учтены пожелания пассажиров, представленные в рамках опроса (уменьшение времени в пути, введение промежуточных остановок, улучшение навигации на ж/д вокзалах), а также применен подход преимущественного использования транзита через г. Москву.

В период Кубка конфедераций обеспечены комфортные, современные, безопасные пассажирские перевозки воздушным, железнодорожным, автомобильным транспортом. Всего всеми видами транспорта между городами-

организаторами было перевезено более 2,5 миллиона человек. При перевозке национальных сборных команд за период соревнований выполнено 39 авиаперелетов. К обслуживанию команд были привлечены 6 авиакомпаний (3 российские: Россия, Аэрофлот, Саратовские авиалинии; 3 зарубежные: Air Charter, Emirates, Lufthansa).

Значительная нагрузка по перемещению зрителей в период Кубка конфедераций легла на городской транспорт общего пользования. Ежедневно на маршруты спортивных соревнований во всех городах суммарно выпускалось около 2 500 единиц транспортных средств, которые совершали более 9 500 рейсов.

Городами-организаторами было обеспечено достаточное для Кубка конфедераций количество современного подвижного состава на маршрутах спортивных соревнований.

Качественное обслуживание Кубка конфедераций стало возможным, в том числе, благодаря реализации Стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2858-р. Безусловное и своевременное выполнение мероприятий Стратегии – ключевой элемент обеспечения своевременного, эффективного, безопасного и комфортного перемещения гостей и участников Чемпионата.

В целях организации прибытия и отъездов АНО «Оргкомитет «Россия-2018» были разработаны маршруты движения клиентских групп FIFA по территориям терминалов аэропортов и железнодорожных вокзалов, а также маршруты заезда/выезда на привокзальные площади автомобилей клиентских групп Кубка конфедераций.

За период с 6 июня по 5 июля 2017 г. шестью аэропортами всех городов Кубка конфедераций было обслужено 1 272 человека (без учета представителей СМИ, телерадиовещателей и сотрудников АНО «Оргкомитет «Россия-2018»). Больше всего пассажиров принял на себя аэропорт Пулково – 538 человек, из которых 431 сотрудник FIFA, 94 VIP-гостя и 13 представителей команд.

В части железнодорожного транспорта на Московском вокзале Санкт-Петербурга и Ленинградском вокзале Москвы было обслужено 252 человека.

Что касается перелетов делегаций команд, то за период с 6 июня по 5 июля 2017 г. шестью аэропортами обслужены 8 международных прилетов, 28 внутренних прилетов и вылетов и 3 международных вылета.

В части транспортного обслуживания непосредственно в городах АНО «Оргкомитет «Россия-2018» отвечала за перевозку клиентских групп FIFA.

При подготовке к этой работе АНО «Оргкомитет «Россия-2018» прорабатывала и оптимизировала следующие основные элементы транспортного обслуживания: схемы движения клиентских групп внутри объектов (аэропорты,

стадионы, гостиницы), движение по протокольным маршрутам, операционные навыки объектовых команд Департамента транспорта АНО «Оргкомитет «Россия-2018», а также взаимодействие органов управления транспортом.

Итогами стало успешно реализованное предоставление транспортных услуг для клиентских групп FIFA, включая перевозки представителей команд, судей, VIP-гостей и услуги с сопровождением ГИБДД.

Всего, для предоставления услуг по перевозке Департаментом транспорта АНО «Оргкомитет «Россия-2018» было привлечено 543 транспортных средств: 391 легковой автомобиль и 152 автобуса и микроавтобуса.

Для работы на транспортных средствах АНО «Оргкомитет «Россия-2018» было задействовано 654 водителя.

Также, в целях обеспечения перевозок клиентских групп FIFA были обустроены и задействованы 4 специализированных автотранспортных парка в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи и Казани, полностью соответствовавших всем предъявляемым требованиям. Данная работа проводилась в тесном взаимодействии с городами-организаторами.

В целях оптимизации процесса организации транспортного обслуживания участников и гостей Кубка конфедераций была применена кластерная система – Западный кластер, Центральный кластер, Южный кластер, Восточный кластер – построенная таким образом, что в каждом кластере был город, принимающий матчи турнира и города Чемпионата. Данная система позволила АНО «Оргкомитет «Россия-2018» в рамках Кубка конфедераций отработать взаимодействие с представителями подрядных организаций, которые обеспечивают предоставление транспортных услуг в каждом кластере, порядок оказания сервисов, диспетчеризации, эксплуатации транспорта, и полноценно вовлечь их в процесс транспортного обслуживания, опыт которого будет растиражирован на Чемпионат в следующем году.

В дополнение к создаваемой системе управления кластерами в период Кубка конфедераций впервые за всю историю проведения соревнований FIFA был применен централизованный подход диспетчеризации транспорта в четырех городах, показавший свою эффективность предоставления согласованного уровня сервисов клиентским группам FIFA. В период проведения Чемпионата данная система будет применена уже в 11 городах-организаторах.

Отдельно стоит отметить организацию работы парковочных зон. Совместно с собственниками стадионов и городами-организаторами на каждом из объектов были определены и обустроены парковки для различных клиентских групп, нанесена соответствующая дорожная разметка и установлены указатели (как на парковках внутри периметра безопасности, так и вне его). Количество парковочных мест для каждой клиентской группы было определено в соответствии с требованиями FIFA.

Всего, за все матчи Кубка конфедераций во всех четырех городах на парковках было размещено 7 116 единиц транспортных средств.

Допуск на парковку осуществлялся по специальным транспортно-разрешительным документам. Всего было изготовлено 59 705 пропусков, включая 1 150 пропусков для сервисного транспорта и 6 100 пропусков для логистического транспорта.

Во всех четырех регионах Кубка конфедераций были созданы и эффективно действовали региональные центры управления пассажирскими перевозками, с которыми было налажено оперативное взаимодействие.

Все города справились с поставленными задачами.

Среди информации, передаваемой АНО «Оргкомитет «Россия-2018» в региональный центр управления пассажирскими перевозками (РЦУПП) наиболее важной являлись сведения о планируемом количестве прибывающих зрителей на матч и задействованном парковочном пространстве, планируемых графиках движения по протокольным маршрутам, нештатных ситуациях.

В свою очередь РЦУПП передавал в АНО «Оргкомитет «Россия-2018» информацию по загрузке улично-дорожной сети, по количеству перевезенных пассажиров и выполнению рейсов, по заполнению перехватывающих парковок, об оперативных изменениях в графиках работы общественного транспорта и организации дорожного движения.

Из проблем стоит отметить почти полное отсутствие какой-либо помощи со стороны РЦУППов городов (кроме Москвы) АНО «Оргкомитет «Россия-2018» при перемещениях делегаций команд.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта В.В. Ключева о работе Министерства транспорта Российской Федерации в Международной морской организации (далее – ИМО).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 323 «Об утверждении межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН» Минтранс России обеспечивает участие Российской Федерации в работе ИМО, представляя интересы российского флота, российской транспортной отрасли.

Решением Президента Российской Федерации в 2006 г. создано Постоянное Представительство Российской Федерации при ИМО.

Россия имеет высокий авторитет в международном морском сообществе и входит в наивысшую категорию «А» Совета ИМО, включающую 10 ведущих морских государств.

ИМО вырабатывает правила, обязательные для исполнения, и имеет весьма действенные механизмы (через региональные меморандумы о взаимопонимании о контроле судов государством порта – Парижский, Токийский, Черноморский и др.) по принуждению всех участников морского судоходства к исполнению принятых решений.

На сегодняшний день действует более 50 обязательных инструментов ИМО (международных конвенций и кодексов) и Россия является стороной большинства из них. Важнейшими инструментами ИМО являются:

Международная конвенция об охране человеческой жизни на море 1974 г. (Конвенция СОЛАС), регулирующая безопасность на море;

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (Конвенция МАРПОЛ), регулирующая вопросы защиты окружающей среды;

Международная конвенция по подготовке и дипломированию моряков и несению вахты 1978 г. (Конвенция ПНДВ), устанавливающая стандарты подготовки членов экипажей морских судов;

Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 г., являющаяся инструментом защиты локальных морских экосистем от попадания в них чужеродных организмов.

В силу географического положения Россия участвует в трех меморандумах о взаимопонимании о контроле судов государством порта – Парижском, Токийском и Черноморском, обеспечивает работу региональных международных информационных систем Токийского и Черноморского меморандумов, а также осуществляет техническое сопровождение информационной системы Африканского (Абуджийского) Меморандума.

Представители России неоднократно избирались в руководящие органы упомянутых структур государственного портового контроля.

Максимальное соответствие российских морских портов международным стандартам способствует, в том числе, ежегодному наращиванию их грузооборота.

В 2009 г. Россия прошла с положительным результатом международную проверку выполнения своих обязательств в ИМО. В соответствии с графиком проверок стран – членов ИМО России предстоит пройти очередную проверку на предмет выполнения требований Конвенции ПДНВ в 2019 г. и полную проверку выполнения своих обязательств по требованиям ИМО в 2021 г.

Отстаивание интересов российских судовладельцев на мероприятиях ИМО (комитеты, подкомитеты) осложняется относительно недавно появившейся коалиционностью. Так, например, страны Евросоюза координируют свои позиции на всех заседаниях ИМО и, фактически, выступают одинаково по всем вопросам под присмотром представителя Еврокомиссии. Скоординированность же других стран, даже если их подходы по рассматриваемым вопросам совпадают, остается на низком уровне.

В 2006 г. на коллегии Минтранса России по результатам рассмотрения вопроса «О мерах по повышению эффективности применения требований ИМО по обеспечению безопасности мореплавания и охраны окружающей среды в Российской Федерации» был принят ряд решений, которые способствовали повышению эффективности работы Минтранса России в ИМО.

Важным для эффективной работы в ИМО является участие экспертов Минобороны России, ФСБ России, Росрыболовства, Минприроды России, МИД России в части их компетенции.

Проблемы и задачи, требующие решения:

– недостаточное участие экспертов от ведомств – Минобороны России, Минприроды России, ФСБ России, Росрыболовство;

– несвоевременное официальное опубликование международных договоров в части ИМО и поправок к ним;

– недостаточная координация деятельности ИМО с потенциальными союзниками – Белоруссией, Казахстаном, Туркменистаном, странами, входящими в БРИКС (Бразилия, Иран, Китай, ЮАР);

– осуществление в Российской Федерации в 2019 г. в соответствии с Конвенции ПДНВ самопроверки выполнения требований указанной Конвенции;

– проведение в Российской Федерации в 2021 г. обязательного аудита ИМО.

В целях совершенствования деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, в том числе, в ИМО, качественной организации транспортного обеспечения Чемпионата, коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **постановляет:**

1. Признать положительным опыт транспортного обслуживания Кубка конфедераций.

2. Департаменту экономики и финансов, Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта рассмотреть предложения АНО «Транспортная дирекция-2018» о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию мероприятий по обеспечению бесплатного проезда зрителей Чемпионата по маршрутам спортивных соревнований железнодорожным транспортом в дополнительных поездах и учесть указанные предложения при подготовке перечня несогласованных вопросов при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Срок – 15 августа 2017 г.

3. АНО «Транспортная дирекция-2018» совместно с Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта, АНО «Оргкомитет «Россия-2018» разработать типовой порядок предоставления права на бесплатный проезд зрителям спортивных соревнований,

волонтерам и лицам, включенным в списки FIFA, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом, метрополитеном, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с учетом единых требований к формированию маршрутов спортивных соревнований и принятых решений о сокращении периода предоставления права бесплатного проезда для волонтеров и лиц, включенных в списки FIFA, и направить указанный порядок в субъекты Российской Федерации, в которых будут проходить матчи Чемпионата, для внесения изменений в нормативные правовые акты, утверждающие порядки предоставления права на бесплатный проезд и маршруты спортивных соревнований.

Срок – 10 октября 2017 г.

4. Рекомендовать ОАО «РЖД»:

- совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта, Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта, АНО «Транспортная дирекция-2018» обеспечить разработку и утверждение графика движения дополнительных поездов с учетом преимущественного движения дополнительных поездов через г. Москву;

- проработать вопрос о привлечении персонала, владеющего английским языком, для транспортного обеспечения Чемпионата на железнодорожных вокзалах и дополнительных поездах (проводники, волонтеры).

5. Просить АНО «Оргкомитет «Россия-2018» организовать рабочие места, в количестве не менее 6, для сотрудников Федерального центра управления пассажирскими перевозками (ФЦУПП) в главном операционном центре.

6. Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта совместно с АНО «Оргкомитет «Россия-2018», АНО «Транспортная дирекция-2018» доработать проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, разрешающих движение транспортных средств, имеющих соответствующие аккредитационные свидетельства, по полосам для маршрутных транспортных средств в городах-организаторах чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на период его проведения» с учетом использования WAP пропусков, на основании которых осуществляется въезд на стадион, для проезда по выделенным полосам.

Срок – 1 октября 2017 г.

7. АНО «Транспортная дирекция-2018» совместно с Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта, АНО «Оргкомитет «Россия-2018» проработать вопрос по возможной унификации знаков и указателей в городах-организаторах Чемпионата на маршрутах движения зрителей и клиентских групп.

8. Департаменту государственной политики в области гражданской авиации совместно с Департаментом государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу обеспечить подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об открытии международного аэропорта Ростов-на-Дону (Платов) для выполнения международных полетов воздушных судов и установления в нем воздушного грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Ростов-на-Дону (Южный).

Срок – до 1 марта 2018 г.

9. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, принимающих Чемпионат, совместно с Минтрансом России, МВД России, ФСБ России, ФСО России, АНО «Оргкомитет «Россия-2018», АНО «Транспортная дирекция-2018» организовать работу по обследованию протокольных маршрутов, утвержденных приказом Минспорта России от 13.07.2017 № 513 «Об утверждении протокольных маршрутов на период проведения в Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», и направить сформированные предложения в Минспорт России для внесения изменений в вышеуказанный приказ.

10. Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта совместно с субъектами Российской Федерации, АНО «Оргкомитет «Россия-2018», АНО «Транспортная дирекция-2018» проработать вопрос организации добровольной аккредитации такси на период проведения Чемпионата.

11. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, принимающим Чемпионат:

- обеспечить безусловное и своевременное исполнение плана мероприятий по реализации Стратегии;

- принять исчерпывающие меры по своевременной реализации мероприятий подпрограммы III «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры» Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 518.

12. Признать удовлетворительной работу Министерства транспорта Российской Федерации в ИМО.

13. Департаменту государственной политики в области морского и речного транспорта:

- проработать с заинтересованными ФОИВ вопрос создания Межведомственной комиссии по вопросам ИМО.

Срок – октябрь 2017 г.

– по результатам проработки, предусмотренной абзацем 2 настоящего пункта, подготовить и утвердить межведомственный приказ «О Межведомственной комиссии по вопросам Международной морской организации».

Срок – декабрь 2017 г.

14. Департаменту государственной политики в области морского и речного транспорта:

– подготовить обращение в МИД России по вопросу своевременного официального опубликования международных договоров в части ИМО и поправок к ним. Доложить Министру транспорта Российской Федерации о результатах по состоянию на октябрь 2017 г.;

Срок – октябрь 2017 г.

– продолжить работу по внедрению системы судовых электронных документов и квалификационных свидетельств членов экипажей морских судов. Доложить Министру транспорта Российской Федерации о ходе работ по состоянию на ноябрь 2017 г.;

Срок – ноябрь 2017 г.

– в рамках работы российских делегаций на соответствующих мероприятиях ИМО инициировать разработку инструментов по уменьшению административной нагрузки на членов экипажей судов;

Срок – декабрь 2017 г.

– организовать подготовку к проведению проверок на предмет выполнения требований Конвенции ПДНВ в 2019 г. и выполнения своих обязательств по требованиям ИМО в 2021 г.

15. Департаменту международного сотрудничества включать в повестки встреч с потенциальными партнерами в ИМО вопросы координации деятельности на площадках ИМО.

Срок – постоянно.

16. Принять к сведению информацию руководителя Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько по вопросу рассмотрения инициативы ветеранов гражданской авиации Дальнего Востока о присвоении международному аэропорту Хабаровск имени почетного гражданина города Хабаровска, участника Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, начальника Дальневосточного управления гражданской авиации Бориса Григорьевича Езерского.

17. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Министерства транспорта Российской Федерации возложить на статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии – Министр



М.Ю. Соколов