



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

ИД 42.2016 № 11-03/16608-УС
На № 10 от _____

Генеральному директору
ЗАО «Группа компаний С7»

В.Ф. Филеву

107031, г. Москва,
ул. Петровка, д. 7

Уважаемый Владислав Феликсович!

Департамент транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрел заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы закрытого акционерного общества «Группа компаний С7» на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» (далее – проект Требований), представленное письмом от 05.09.2016 № 01-С-202-16-8 и сообщает следующее.

По пункту 1 письма.

В соответствии с частью 8 статьи 12.2. Федерального закона «О транспортной безопасности» к техническим средствам обеспечения транспортной безопасности отнесены - системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности.

Учитывая изложенное полагаем, что в проекте Требований отсутствуют внутренние противоречия в части необходимости:

- утверждения перечня и порядка эксплуатации (функционирования) технических средств обеспечения транспортной безопасности;

- оснащения транспортного средства в соответствии с утвержденным планом транспортного средства техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, отвечающими требованиям части 8 статьи 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности».

Указанные подпункты относятся не только к средствам видеонаблюдения и видеозаписи, а также включают в себя системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, аудиозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации.

Кроме того, определение согласованного с ФСБ России и МВД России порядка передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности,

полагаем, не требует фактического наличия технических средств обеспечения транспортной безопасности.

По пункту 2 письма.

В настоящее время вопрос о распространении требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на иностранных перевозчиков прорабатывается Минтрансом России совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того полагаем, что вопросы распространения требований в области обеспечения транспортной безопасности на иностранных перевозчиков необходимо регулировать нормативными правовыми актами более высокой юридической силы и международными соглашениями.

По пункту 3 письма.

В соответствии с пунктом 4 проекта Требований понятия «субъект транспортной инфраструктуры» и «перевозчик» разграничены.

Законодательством в области обеспечения транспортной безопасности, определено, что перевозчик - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю) в проекте Требований уточняется для каких перевозчиков они являются обязательными.

В связи с изложенным, предлагаемое в заключении изменение создает неопределенность его реализации.

По пункту 4 письма.

Цели установления Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта определены положениями Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Необходимо отметить, что в проекте Требований в части определения лиц ответственных за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, учтены в редакции, предложенные ПАО «Аэрофлот» по результатам ранее проводимых в Минтрансе России совещаний.

Кроме того, положениями части 4 статьи 4 Федерального закона «О транспортной безопасности» предусмотрено, что субъект транспортной инфраструктуры, перевозчик вправе возлагать на персонал (экипаж) транспортных средств обязанности по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства в объеме, не препятствующем исполнению служебных обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки.

По мнению Департамента, определение функционала лиц ответственных за обеспечение транспортной безопасности не является предметом регулирования данного акта, а полномочия капитана воздушного судна, предусмотренные воздушным законодательством, вполне могут коррелироваться с функциями лица ответственного за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве во время полета.

В ходе проведения подготовки лиц авиационного персонала, в том числе может проводиться обучение, предусмотренное законодательством в области обеспечения транспортной безопасности.

По пункту 5 письма.

В соответствии с частью 8 статьи 12.2. Федерального закона «О транспортной безопасности» к техническим средствам обеспечения транспортной безопасности отнесены - системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности.

При этом, по мнению Департамента, заграждения, решетки, усиленные двери, запорные устройства возможно отнести к системам и средствам контроля доступа.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» (далее – Постановление № 969), в состав систем и средств контроля доступа должны входить, в том числе управляемые преграждающие устройства в составе преграждающих конструкций и исполнительных устройств.

По пункту 6 письма.

Дополнительные меры, принимаемые субъектом транспортной инфраструктуры, предусмотренные планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства (далее – План) вытекают из положений утверждаемого проекта Требований.

Так, в частности структура документа состоит из пунктов, определяющих общие требования, а также требования для той или иной категории объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

При этом, при повышении уровня безопасности для каждой конкретной категории, установлены отдельные пункты с дополнительными требованиями в отношении более низкого уровня безопасности.

По пункту 7 письма.

Необходимо отметить, что передавать уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел идентифицированное оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества и взрывные устройства, ядовитые или радиоактивные вещества следует в случаях, предусмотренных частью 10 статьи 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности».

В связи с этим, противоречий между подпунктом 21 пункта 6 и подпунктом 37 пункта 6 Департаментом не усматривается.

При этом, в соответствии с положениями проекта Требований, субъект транспортной инфраструктуры по согласованию с уполномоченными представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел разрабатывает порядок передачи выявленных лиц совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также

идентифицированного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение, который является приложением к Плану.

Также полагаем, что не все запрещенные предметы и вещества подлежат передаче уполномоченным представителям подразделений ФСБ России и органов внутренних дел.

Учитывая изложенное, указанные в заключении нормативные коллизии — противоречия, по мнению Департамента, не усматриваются.

По пунктам 8 и 9 письма.

В соответствии с положениями проекта Требований, приложением к Плану, разрабатываемому субъектом транспортной инфраструктуры, в том числе являются: схема размещения технических систем и средств досмотра в целях защиты транспортного средства от актов незаконного вмешательства, а также перечень и порядок эксплуатации (функционирования) технических средств обеспечения транспортной безопасности.


При этом, в соответствии с положениями законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, технические средства обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определены Постановлением № 969.

Субъект транспортной инфраструктуры самостоятельно определяет количественный состав, а также конкретное наименование используемых технических средств обеспечения транспортной безопасности с учетом вышеуказанных положений.

По мнению Департамента, положения проекта Требований в части оснащения воздушных судов системами видеонаблюдения, носят конкретный характер и дополнительного раскрытия не требуют.

Учитывая изложенное, представленные в заключении мнения о наличии в проекте Требований коррупциогенных факторов, Департаментом не поддерживаются.

Директор Департамента
транспортной безопасности
и специальных программ

с уважением,


А.А. Корниенко