



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

заседания коллегии

21 декабря 2016 г.

Москва

№ 6

Председательствовал:

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

Присутствовали:

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации

Е.И. Дитрих

С.А. Аристов

Н.А. Асаул

Н.Ю. Захряпин

А.С. Цыденов

М.Я. Блинкин

Т.В. Горбачик

В.В. Клюев

И.В. Костюченко

Б.А. Лёвин

К.А. Пашков

В.А. Петренко

С.А. Петрова

С.Н. Сарицкий

В.А. Терентьев

В.Ю. Чепец

1. О ходе реализации Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года

О.В. Евсеев

(Соколов, Евсеев, Белозёров, Алафинов, Дитрих, Цыденов, Блинкин, Савельев)

2. О концепции транспортного образования до 2030 года

К.А. Пашков

(Соколов, Пашков, Шаханов, Блинкин, Савельев, Цыденов, Асаул, Белозёров)

3. Об итогах работы по рассмотрению обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации за 2016 год

С.А. Аристов

(Соколов, Аристов)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора федерального государственного бюджетного учреждения «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» О.В. Евсеева о ходе реализации Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года.

Развитие транспортной отрасли ориентировано на реализацию Плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации и задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, а также на реализацию целей и задач Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной в обновленной редакции распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2014 № 1032 (далее – Транспортная стратегия).

Основным инструментом реализации Транспортной стратегии является государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 319.

Факторами, повлиявшими на ход реализации Транспортной стратегии, являются, в первую очередь, произошедшие макроэкономические и геополитические изменения, которые потребовали адаптации экономики Российской Федерации к новым условиям и, как следствие, к пересмотру объемов финансирования и планируемых результатов программ работ в рамках Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р.

Достижение поставленных целей реализации Транспортной стратегии определяется рассчитанными фактическими значениями по 112 целевым индикаторам в сравнении их с заданными целевыми значениями.

По итогам 2015 г. значения более половины индикаторов превысили плановые значения (59 индикаторов). Уровень достижения 17 индикаторов находится в интервале от 90 до 100 %, 17 индикаторов – в интервале 70–90 %, 12 индикаторов – в интервале 50–70 %, а 7 – менее 50 %.

За 9 месяцев 2016 г. (на основе официальной квартальной статистической информации) рассчитаны значения по 35 целевым индикаторам. Из них значения

13 индикаторов превысили план. Уровень достижения 5 индикаторов составил от 90 до 100 %, для 8 индикаторов уровень достижения находится в интервале 70–90 %, для 7 – в интервале 50–70 %, а по 2 индикаторам – менее 50 %.

По цели 1 Транспортной стратегии «Формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры» в 2015 г. уровень достижения составил 104 %.

Из 31 индикатора 22 (71 %) опережают установленные уровни. Особенно высокими темпами роста характеризуется строительство новых региональных автомобильных дорог общего пользования.

Доля дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям, в 2015 г. составила 63,6 % от их общей протяженности, а региональных или межмуниципальных дорог – 38,8 %, что, соответственно, на 1,6 % и 2,8 % больше плановых значений Транспортной стратегии.

Консолидация средств и сохранение объемов финансирования развития дорожной сети позволили достичь значения индикатора «Ввод в эксплуатацию новых участков автомобильных дорог общего пользования регионального уровня (с учетом строительства и реконструкции региональных дорог с софинансированием из федерального бюджета) нарастающим итогом с 2011 г.» в 3 421 км, что опережает плановый уровень на 161 %. При этом рост протяженности дорог с нормативным качеством покрытия, искусственным освещением, количеством разноуровневых пешеходных переходов являлся приоритетным для повышения безопасности, снижения аварийности и смертности, что является самой важной задачей развития транспортной системы России.

В 2015 г. по цели 1 Транспортной стратегии не достигнуты плановые значения ввода новых и реконструируемых участков федеральных автодорог, а также реконструируемых участков региональных дорог. При этом в сумме по региональным дорогам ввод реконструируемых и новых участков составил более 100 % в связи с акцентом на строительство новых участков (выполнение 311 % к плану).

В части железнодорожного транспорта в 2015 г. по цели 1 Транспортной стратегии введено в эксплуатацию 175,3 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе: 59,6 км дополнительных главных путей на участках железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, 17,1 км дополнительных главных путей на участке Москва – Крюково, 5,7 км железнодорожных линий на участке станция Чульбасс – Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район. Протяженность железнодорожных путей общего пользования, на которых проведены капитальный ремонт и реконструкция, составили 4 962 км.

В 2015 г. по сравнению с планом превышен индикатор «Доля протяженности линий железнодорожного транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности, в общей протяженности линий железнодорожного транспорта общего пользования» на 2,8 %, в том числе на «основных направлениях железнодорожной сети» – на 23 %. В то же время снизились темпы ввода в эксплуатацию новых железнодорожных линий, динамика – минус 8 %.

В части воздушного транспорта по цели 1 Транспортной стратегии в 2015 г. осуществлялись планомерная работа по строительству и реконструкции аэропортовой и аэродромной инфраструктуры и реализация мер по повышению доступности транспортных услуг для населения.

Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос (нарастающим итогом с 2011 г.) составило 30 единиц, что превышает плановое значение Транспортной стратегии на 40 %. Введена в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Волгограда, введены в эксплуатацию объекты реконструкции аэропорта Игарка (Красноярский край), завершена реконструкция аэродромных комплексов в городах Абакане, Архангельске, Минеральные Воды, Владикавказе и Махачкале. За счет внебюджетных источников были построены новые гражданские аэродромы: Бованенково, Талакан, а также арктический аэропорт в поселке Сабетта.

Суммарная мощность морских портов Российской Федерации составила 966 млн. тонн в год, увеличившись более чем на 46 млн. тонн, в том числе за счет реализации мероприятий по развитию инфраструктуры в морских портах Санкт-Петербург и Мурманск, превысив заданное значение индикатора по базовому варианту.

Фактическое значение индикатора «Перевалка грузов морскими портами России» составило 676,6 млн. тонн в год, что на 6,5 % больше планового уровня по базовому варианту стратегии. В 2015 г. осуществлялась реализация приоритетных проектов в морских портах Усть-Луга, Мурманск, Тамань, Ванино, Темрюк, Оля.

Фактическая величина индикатора «Перевалка грузов речными портами России» в 2015 г. составила 143,6 млн. тонн в год, что на 12,7 % меньше планового уровня по базовому варианту Транспортной стратегии. Уменьшение показателя связано с непредъявлением грузов к перевозке в связи со снижением деловой активности промышленных предприятий, а также проблемами поддержания гарантированных глубин судовых ходов в Европейской части Российской Федерации на нижнем Дону и средней Волге.

По индикатору «Доля протяженности внутренних водных путей с ограничениями пропускной способности в общей протяженности внутренних водных путей» фактическое значение за 2015 г. – 48,7 %, что на 1,3 % больше планового показателя по базовому варианту.

Значение индикатора в сфере водного транспорта «Протяженность

внутренних водных путей, всего» в 2015 г. составило 101,7 тыс. км, из них: «с гарантированными габаритами судовых ходов» – 49 тыс. км (рост 5,65 % по отношению к плановому уровню), «с освещаемой и отражательной обстановкой» – 37,4 тыс. км (рост 4,76 % к плановому значению по базовому варианту).

За 9 месяцев 2016 г. достижение 10 рассчитанных значений целевых индикаторов по цели 1 Транспортной стратегии составляет 94 %. Окончательная оценка будет получена по итогам года, когда станут известны результаты реализации инвестиционных проектов по транспортной инфраструктуре.

По трем индикаторам цели 1 Транспортной стратегии за 9 месяцев 2016 г. фактические значения превышают план. Ввод в эксплуатацию новых участков региональных автомобильных дорог общего пользования нарастающим итогом с 2011 г. составил 273 % к запланированному уровню. Количество введенных в эксплуатацию после строительства и реконструкции взлетно-посадочных полос – 100 %. Перевалка грузов морскими портами России превысила ожидаемый уровень реализации стратегии на 6 %.

В 2015 г. по цели 2 Транспортной стратегии «Обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны» общая динамика положительна – прирост уровня достижения цели по сравнению с 2014 г. составляет 3 %. Из 20 индикаторов 12 (60 %) превышают целевые значения. Общая оценка достижения цели 2 составила 103 %.

Значительно превышены индикаторы:

– «Средняя коммерческая скорость товародвижения на железнодорожном транспорте» – на 44,8 % по сравнению с планом. Скорость доставки контейнеров железнодорожным транспортом составила 464 км в сутки, что на 39,3 % выше планового уровня. Растут темпы достижения индикаторов по скорости контейнеров в транзитном сообщении и грузовых маршрутных отправок;

– «Доля отправок, доставленных в нормативный (договорной) срок, в общем объеме отправок железнодорожным транспортом» впервые составила 93,5 %, что на 14 % превышает значение по плану.

Высокие уровни указанных индикаторов говорят о том, что несмотря на сокращение объемов финансирования крупных инфраструктурах железнодорожных проектов, железнодорожная транспортная система не только справилась с объемами перевозок, но и демонстрирует увеличение эффективности своей работы.

Объем перевозок по Северному морскому пути составил в 2015 г. 5,43 млн. тонн, что на 45,4 % выше уровня 2014 г., на 15,5 % – плана 2015 г.

В 2015 г. выросла производительность труда на транспорте в натуральном выражении. Объем тонно-километровой работы на 1 чел. в год превысил план 2015 г. на 10,9 %, а темпы роста по отношению к 2014 г. составили 1,7 %. Отмечается рост (на 6 % по сравнению с планом) доли парка грузовых автомобилей,

оснащенных аппаратурой ГЛОНАСС.

Наряду с этим ряд индикаторов по цели 2 не достигнут. Объем перевозок грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности внутренним водным транспортом и морским транспортом меньше плановых величин Транспортной стратегии. При этом все предъявленные в 2015 г. грузы были отправлены в полном объеме.

За 9 месяцев 2016 г. общий показатель достижения цели 2 Транспортной стратегии составил 102 %. Превышают ожидаемые значения 6 из 8 индикаторов, в том числе доля отправок, доставленных в нормативный (договорной) срок на железнодорожном транспорте и скорость их доставки, скорость маршрутных отправок, скорость доставки контейнеров, в том числе в транзитном сообщении.

По цели 3 Транспортной стратегии «Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами» в 2015 г. 8 из 23 индикаторов достигли запланированных значений или превысили их.

Количество перспективных сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием (нарастающим итогом с 2011 г.) составило 1 846 единиц, что выше плана Транспортной стратегии на 45,2 %. Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных граждан, превысила план на 71 %, что имеет большое социальное значение. Индекс гуманитарности транспортной системы превысил план на 6 %.

Наряду с этим в результате влияния макроэкономических факторов – падения объемов производства, сокращения реальных доходов и уменьшения деловой активности населения, сжатия платежеспособного спроса на перевозки – ряд индикаторов не достигли планового уровня.

Пассажиروоборот транспорта общего пользования в 2015 г. составил 521,3 млрд. пасс.-км (92 % к плану 2015 г.) и снизился на 3 % по отношению к уровню 2014 г., подвижность населения снизилась на 3,6 %.

Рост пассажирооборота отмечался только на внутренних перевозках воздушным транспортом (112 % по отношению к уровню 2014 г.), что в частности связано с существенным развитием внутреннего туризма, в том числе в Республику Крым. Объем перевозок пассажиров увеличился на 6,3 % на внутреннем водном транспорте, что обусловлено развитием сферы его туристических услуг, в первую очередь в Москве и Московской области. На всех остальных видах пассажирского транспорта наблюдалось снижение объемов перевозок и пассажирооборота.

Несмотря на снижение пассажиропотока по ряду направлений и видов транспорта, Минтранс России и всеми ответственными за реализацию мероприятий Транспортной стратегии органами исполнительной власти была

продолжена реализация мер по развитию условий для увеличения мобильности населения и повышению доступности и качества транспортных услуг. В 2015 г. осуществлялись меры государственной поддержки в виде компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, а также в пригородном сообщении. На воздушном транспорте с учетом мер государственной поддержки реализовано 5 программ субсидирования авиаперевозок, в рамках которых субсидировалось около 300 маршрутов. В результате транспортная мобильность (подвижность) населения на воздушном транспорте в 2015 г. составила 1 550 пасс.-км на 1 человека в год, что на 22 % превышает плановое значение по базовому варианту Транспортной стратегии. Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением тех маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, увеличился в 2015 г. на 12,3 % и составил 11,5 млн. пассажиров, что является хорошим результатом выполнения важной целевой установки стратегии по развитию прямых транспортных связей между регионами России. Многие авиакомпании смогли переориентироваться на внутренний рынок, что позитивно отразилось на достижении цели 3 по данному показателю.

За 9 месяцев 2016 г. по цели 3 Транспортной стратегии на основе анализа фактических значений по 10 ее целевым индикаторам общий уровень достижения составил 82 %. Основные причины – продолжающееся сокращение реальных доходов и снижение деловой активности населения, сложная макроэкономическая ситуация, падение объемов производства.

Вместе с тем на воздушном транспорте значение индикатора «Доля отправления пассажиров из аэропортов Российской Федерации, не входящих в Московский авиаузел, в другие аэропорты, не входящие в Московский авиаузел, в общем объеме отправления пассажиров из аэропортов Российской Федерации» в 2016 г. достигло 22,7 % (в 2015 г. – 21,9 %).

По цели 4 Транспортной стратегии, направленной на интеграцию в мировое транспортное пространство и реализацию транзитного потенциала страны, общий показатель выполнения составил 70,4 %.

В 2015 г. только по одному индикатору фактическое значение на 100 % достигло планового – это «Перевозки автомобильным транспортом транзитных грузов через территорию Российской Федерации». Это было обеспечено благодаря росту автомобильного транзита грузов через территорию Калининградской области в страны Прибалтики на фоне ухудшающейся внешнеэкономической конъюнктуры.

Вместе с тем фактические значения 10 индикаторов не достигли установленного уровня базового (консервативного) варианта.

Влияние геополитических факторов, в первую очередь – введения торговых санкций, сделало невозможным достижение ранее запланированных показателей по

объективным причинам. Экспорт транспортных услуг сократился по сравнению с 2014 г. в абсолютном выражении на 18,7 % и показал минимальное значение за период 2010–2015 годы. Уровень выполнения планового значения данного индикатора составил 77,9 %. Перевозки транзитных грузов через территорию России в 2015 г. сократились на 12 % по сравнению с предыдущим годом и составили 22 млн. тонн.

За 9 месяцев 2016 г. на основе анализа имеющихся фактических значений по двум индикаторам цели 4 Транспортной стратегии «Доля в обеспечении перевозок российских экспортных и импортных грузов морского транспортного флота под российским флагом» и «Перевалка транзитных грузов в российских морских портах» промежуточная общая оценка составила 69,8 %, что ниже аналогичных значений в 2015 г.

Для реализации цели 4 Транспортной стратегии требуется дополнительная проработка мер, в частности, в отношении развития международных транспортных коридоров, прежде всего на пространстве Евразийского экономического союза, а также транспортных связей с Китаем, расширения доступа российских поставщиков транспортных услуг на зарубежные рынки, усиления роли России в формировании международной транспортной политики.

В настоящее время Минтранс России совместно с другими членами ЕАЭС сформирован проект основных направлений скоординированной согласованной транспортной политики ЕАЭС. Осуществляется координация в сфере развития экономического пояса Шелкового пути.

Разработан проект дорожной карты развития международных транспортных коридоров, предусматривающей комплекс инфраструктурных, нормативно-организационных и информационно-технологических мер, направленных на повышение конкурентоспособности российских участков МТК. Проводятся работы по развитию международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2», направленные на увеличение транзита китайских грузов через российскую портовую инфраструктуру в страны АТР.

По цели 5 Транспортной стратегии, направленной на повышение уровня безопасности транспортной системы, интегрированный показатель (общий процент достижения цели) в 2015 г. составил 158,2 %, что говорит о высокой эффективности реализации мероприятий по безопасности и корректной расстановке приоритетов в сложных макроэкономических условиях и при дефиците финансовых ресурсов.

Из 14 рассчитанных индикаторов за 2015 г. фактические значения по 11 индикаторам превышают установленные значения.

Более чем в два раза превышены значения по индикаторам «Прирост количества пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильных дорогах федерального значения (нарастающим итогом с 2011 г.)» и «Прирост протяженности линий электрического освещения автомобильных дорог федерального значения

(нарастающим итогом с 2011 г.)».

Важнейшим показателем эффективности работы в направлении повышения безопасности является сокращение в 2015 г. количества ДТП на автомобильных дорогах на 11 %, числа раненых – на 9,9 %, числа погибших – на 15,5 %. Общее снижение количества ДТП на федеральных автомобильных дорогах, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор, в 2015 г. снизилось по сравнению с предыдущим годом на 9,5 %, общее снижение числа погибших в таких ДТП составило 9,2 %, а числа раненых – 10,9 %. Снижение числа погибших в таких ДТП связано с высоким темпом строительства федеральной и региональной дорожных сетей, новые объекты которых строятся в соответствии с современными нормами безопасности с необходимым освещением и разноуровневыми пешеходными переходами.

Существенное влияние на повышение безопасности на транспорте оказывает активное внедрение новых технологий, таких как «ЭРА-ГЛОНАСС».

По итогам 9 месяцев 2016 г. также отмечается хорошая динамика развития транспортного комплекса в вопросах поддержания уровня безопасности на транспорте. Общая оценка достижения цели составила 114,4 %. Из 5 рассчитанных индикаторов фактические значения по 3 индикаторам превышают установленные плановые значения. Наблюдается стабильный рост процента достижения запланированных значений по индикатору «Социальный риск гибели в дорожно-транспортных происшествиях». За 9 месяцев 2016 г. он составил 120,3 % к запланированному уровню Транспортной стратегии.

По цели 6 Транспортной стратегии, направленной на снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду, как показывает анализ фактических значений по целевым индикаторам за 2015 г., отмечается недостаточная динамика снижения негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

Общий процент достижения цели составил 87 %, что говорит о недостаточной экологической эффективности транспорта.

При этом основной причиной недостижения целевых значений является низкая динамика роста парка автомобильного транспорта с электрическими, гибридными двигателями и двигателями на альтернативных видах топлива, которая составила всего 19 % от целевого значения.

Использование альтернативных видов топлива (энергии), прежде всего природного газа, и соответствующих двигателей, а также развитие необходимой инфраструктуры являются на сегодня актуальной задачей, требующей совместного усилия всех ведомств, а также принятия целого ряда мер экономического стимулирования (субсидирования, налоговых льгот и т.п.) при реализации скоординированных мероприятий в рамках соответствующих государственных программ.

В то же время из 13 рассчитанных индикаторов за 2015 г. фактические значения по 5 индикаторам лучше установленных плановых значений:

– «Объем выбросов CO₂ на один приведенный т-км по воздушному транспорту по отношению к уровню 2011 года» – улучшение (снижение) фактического значения по сравнению с плановым на 11,9 %;

– «Объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ на один приведенный т-км по железнодорожному транспорту по отношению к уровню 2011 года» – улучшение (снижение) фактического значения по сравнению с планом на 12 %;

– «Средний удельный расход топлива/электроэнергии на один приведенный т-км по железнодорожному транспорту по отношению к уровню 2011 года» – улучшение (снижение) фактического значения по сравнению с плановым на 4,9 %;

– «Доля организаций на железнодорожном транспорте, внедривших в свою деятельность системы экологического менеджмента управления качеством окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» – увеличение по сравнению с планом на 28 %.

Важным механизмом реализации Транспортной стратегии является План мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период (2014–2018 годы), который содержит мероприятия развития нормативно-правового, научного и организационного обеспечения реализации стратегии. План содержит работы по актуализации нормативной правовой базы для подготовки проектов и строительства объектов транспортной инфраструктуры, регулирования правовых взаимоотношений между участниками транспортного процесса, защиты интересов российских перевозчиков, соблюдения правил транспортной безопасности и экологических норм.

В 2014-2015 годах и в течение 9 месяцев 2016 г. выполнялись мероприятия по 110 пунктам Плана мероприятий, в том числе:

– подготовлены проекты и принято 10 федеральных законов;

– подготовлены проекты 10 межгосударственных и корпоративных стандартов, из них 8 утверждено;

– подготовлено и направлено в Правительство Российской Федерации 47 проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, из них 15 проектов принято;

– подготовлено 19 проектов ведомственных нормативных актов, из них 15 принято;

– выполнено 8 научно-исследовательских работ, предусмотренных Планом.

В полном объеме выполнено 60 пунктов Плана мероприятий, на постоянной основе выполняется 71 пункт.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Административного департамента

Министерства транспорта Российской Федерации К.А. Пашкова о концепции транспортного образования до 2030 года.

Концепция развития транспортного образования до 2030 года разработана в целях исполнения п. 6 раздела V Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, и п. 2 постановления заседания коллегии Министерства транспорта Российской Федерации от 24 февраля 2016 г. № 1.

Проект Концепции развития транспортного образования до 2030 года поддержан ведущими транспортными компаниями – ОАО «Российские железные дороги», ПАО «Аэрофлот», ПАО «Совкомфлот», ГК «Автодор», а также Союзом транспортников России, который рассмотрел данный проект на заседании президиума Союза транспортников России 17 ноября 2016 г.

Профессионально-общественное обсуждение проекта Концепции развития транспортного образования до 2030 года проведено в рамках IV Форума транспортного образования 2 декабря 2016 г.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова об итогах работы по рассмотрению обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации за 2016 год.

Деятельность Министерства в этой сфере правоотношений осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством.

Работа с обращениями граждан, личный прием граждан и методическое руководство этой работой в Министерстве проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом Минтранса России от 03.03.2006 № 27 «Об утверждении Регламента Министерства транспорта Российской Федерации».

В Министерстве рассматриваются обращения граждан, поступившие в письменном виде, в форме электронного документа путем заполнения специальной формы на официальном сайте Министерства по сети «Интернет», с использованием факсимильной связи и в форме устного личного обращения к должностному лицу во время приема граждан.

В 2016 г. в Минтранс России поступили обращения граждан, направленные из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (31 % от общего количества поступивших обращений), Аппарата Правительства Российской Федерации (7 %), министерств и ведомств, общественных и других организаций и предприятий (7 %), палат Федерального Собрания Российской Федерации (1 %) и непосредственно от граждан (54 %).

Организация работы по приему, регистрации и контролю исполнения

обращений граждан, направляемых в адрес Министерства, осуществляется Административным департаментом и секретариатами заместителей Министра транспорта Российской Федерации совместно со структурными подразделениями Министерства и находящимися в ведении Министерства федеральной службой и федеральными агентствами.

По состоянию на 15 декабря 2016 г. в Министерство транспорта Российской Федерации поступило и рассмотрено 15 791 обращение граждан, что на 1 358 обращений больше, чем за прошлый год.

Проведенный анализ по отраслевым направлениям поступивших в 2016 г. обращений граждан показал, что граждан беспокоят проблемы, касающиеся функционирования и развития всех видов транспорта и дорожного хозяйства.

Постоянно обновляется раздел «ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН» на официальном сайте Министерства в сети Интернет, где размещены рубрики: «Контактная информация», «Компетенция Министерства и нормативные документы», «Подать электронное обращение», «Личный прием», «Информация о работе с обращениями граждан», «Часто задаваемые вопросы».

В соответствии с действующим законодательством в Минтрансе России организован личный прием граждан должностными лицами.

Личный прием осуществляется в соответствии с порядком личного приема и графиком личного приема граждан заместителями Министра, руководителями структурных подразделений Минтранса России и руководителями федеральной службы и федеральных агентств, ежегодно утверждаемым статс-секретарем – заместителем Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристовым. В 2016 г. в ходе личного приема должностными лицами были приняты 29 граждан.

В соответствии с утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э. Приходько 23 июня 2016 г. № 4385п-П44 Графиком приема граждан руководителями федеральных органов исполнительной власти в приемной Правительства Российской Федерации на III квартал 2016 г. 19 августа 2016 г. состоялся ежегодный личный прием граждан Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым. Принято 9 человек. По итогам приема в установленном порядке был подготовлен отчет в Правительство Российской Федерации о проведенной работе по каждому материалу, поступившему на личном приеме, а также направлены ответы заявителям.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2013 № Пр-936 в День Конституции Российской Федерации 12 декабря 2016 г. в Министерстве проведен четвертый общероссийский день приема граждан. В ходе проведения приема граждан уполномоченными лицами Министерства принято 9 человек. По итогам проведения четвертого общероссийского дня приема граждан направлен отчет в Управление Президента Российской Федерации по

работе с обращениями граждан и организаций.

По итогам 2016 г. структурными подразделениями Министерства, федеральной службой и федеральными агентствами, находящимися в ведении Министерства, в целом обеспечено всестороннее изучение поднятых в обращениях граждан проблем, реализация мер по их разрешению, в том числе, путем внесения дополнений и изменений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также направлены исчерпывающие ответы авторам обращений.

В целях совершенствования деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, реализации Транспортной стратегии, совершенствования транспортного образования, обеспечения прав граждан на обращения в государственный орган, защиты их конституционных прав и законных интересов, коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению доклад директора ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» О.В. Евсеева о ходе реализации Транспортной стратегии.

2. Отметить необходимость начала работ по корректировке Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г.

3. Департаменту программ развития (А.К. Семёнов) во взаимодействии с Минэкономразвития России проанализировать вопрос о сроках корректировки Транспортной стратегии.

Срок – до 27 марта 2017 г.

4. Директорам департаментов, руководителям федеральной службы и федеральных агентств:

– обеспечить своевременное регулярное предоставление в ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» отчетных сведений, включая данные заполненных форм официального статистического наблюдения, а также аналитических материалов, необходимых для мониторинга мероприятий и индикаторов Транспортной стратегии, с указанием причин в случае их невыполнения и мер по достижению положительного результата;

Срок – не позднее 45 дней после завершения отчетного квартала.

– в целях организации форсайт-сессии по обсуждению корректировки Транспортной стратегии представить в Департамент программ развития предложения по корректировке Транспортной стратегии, в том числе предложения по включению/исключению мероприятий/проектов, а также в план мероприятий (приложение № 7) к Транспортной стратегии с учетом увеличения сроков ее реализации до 2035 г., в том числе по следующим вопросам:

– по интеграции транспортной системы Республики Крым в Транспортную стратегию по всем видам транспорта;

– по перспективным и приоритетным инновационным, наукоемким проектам, в том числе системам «Платон», «Караван», интеллектуальной транспортной системе, ГЛОНАСС, по внедрению электрического, струнного, магнитно-левитационного транспорта, транспорта на альтернативных видах топлива, беспилотных технологий и др.;

– по ускоренному развитию транспортной инфраструктуры в связи с переключением грузо- и пассажиропотоков на восточное направление, а также необходимостью усиленного развития транзитного потенциала транспортной системы Российской Федерации;

– по повышению качества и скорости доставки грузов, а также развитию сопутствующих сервисов;

– по развитию придорожного сервиса;

– по обеспечению доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг;

– по механизмам стимулирования перераспределения и разделения транспортных потоков между разными видами транспорта в зависимости от вида перевозки;

– по оптимизации и эффективному использованию транспортной инфраструктуры, уплотнению потоков (система «Платон», перегонка порожних вагонов, логистические цепочки и др.)

Срок – до 31 января 2017 г.

5. Департаменту программ развития (А.К. Семёнов):

– совместно с Департаментом экономики и финансов (Т.В. Горбачик) в целях обсуждения представленных предложений организовать проведение форсайт-сессии с участием заинтересованных организаций транспортного комплекса;

Срок – до 15 февраля 2017 г.

– по итогам проведения форсайт-сессии сформировать предложения по корректировке Транспортной стратегии.

Срок – до 30 июня 2017 г.

6. ГК «Автодор» (С.В. Кельбах), Федеральному дорожному агентству (Р.В. Старовойт) подготовить предложения по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги», предусматривающие использование бесконтактных систем взимания платы за проезд по платной автомобильной дороге, а также возможность дифференцирования такой платы в зависимости от способа ее внесения и сроков.

Срок – I квартал 2017 г.

7. Одобрить проект Концепции развития транспортного образования до 2030 года.

8. Административному департаменту (К.А. Пашков):

– направить проект Концепции развития транспортного образования до 2030 года на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

Срок – 30 декабря 2016 г.

– по факту согласования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта Концепции развития транспортного образования до 2030 года внести в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об одобрении Концепции развития транспортного образования до 2030 года.

Срок – до 26 июня 2017 г.

9. Административному департаменту (К.А. Пашков) совместно с департаментами Минтранса России, федеральной службой и федеральными агентствами, предприятиями и организациями, находящимися в ведении Минтранса России:

– обеспечить своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, поступающих в адрес Минтранса России. При формировании информационно-аналитических материалов по обращениям заявителей и результатам их рассмотрения использовать данные о количестве обращений, поступивших из различных субъектов Российской Федерации с классификацией их по регионам, разделам, тематикам, темам и вопросам типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан;

Срок – постоянно

– продолжить пополнение и постоянное обновление на официальном сайте Минтранса России в разделе «ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН» рубрики «Часто задаваемые вопросы».

Срок – ежеквартально

10. Директорам департаментов, руководителям федеральной службы и федеральных агентств, предприятий и организаций, находящихся в ведении Минтранса России, принять меры по недопущению нарушения сроков рассмотрения обращений граждан.

Срок – постоянно

11. Административному департаменту (К.А. Пашков) совместно с советником Министра И.Г. Ткачёвым продолжить практику выборочного анализа Общественным советом Минтранса России качества ответов на обращения граждан с размещением информации на официальном сайте Минтранса России.

Срок – ежегодно, II квартал

12. Утвердить план работы коллегии Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год.

13. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Министерства транспорта Российской Федерации, возложить на статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –
Министр

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С.А. Аристов', written over a rectangular box.

М.Ю. Соколов