Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

МОСКВА

**О применении риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров**

**и багажа автомобильным транспортом**

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193, 4196; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 20; № 17, ст. 2310; №  23, ст. 3263; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4320, 4322; № 47, ст. 6402; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4235, 4243, 4256; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 64, 72, 85; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, 4362, 4372, 4389; № 45, ст. 6207; № 48, ст. 6707; 2016, № 11, ст. 1495; № 18, ст. 2503; № 27, ст. 4210) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в [перечень](#P119) видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 35, ст. 5326), изменение согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Внести в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации
 от 19 марта 2013 г. № 236 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 12, ст. 1335, № 32, ст. 4316; 2016, № 7, ст. 97) изменения согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Определить Министерство экономического развития Российской Федерации головным органом исполнительной власти, ответственным за организационное и методологическое обеспечение внедрения риск-ориентированного подхода.

4. Министерству внутренних дел Российской Федерации в 3-месячный срок со дня вступления настоящего постановления в силу внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации о включении федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

5. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации в 3-месячный срок со дня вступления настоящего постановления в силу обеспечить формирование межведомственной системы учета показателей деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта, на основе содержащихся в ней данных к категориям риска.

6. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти и средств, предусмотренных указанным органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства

 Российской Федерации Д. Медведев

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к постановлению Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Изменения, вносимые в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации
 от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Федеральный государственный транспортный надзор в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами с применением риск-ориентированного подхода.».

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к постановлению Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Изменения, вносимые в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 236**

1. Дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Федеральный государственный транспортный надзор в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами с применением риск-ориентированного подхода.».

2. Дополнить пунктами 12-20 следующего содержания:

«12. В целях применения при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объект государственного надзора) подлежит отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта, к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска согласно приложению к настоящему Положению.

13. Проведение плановых проверок объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 1 год;

для категории значительного риска - один раз в 2 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является:

получение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем права осуществления деятельности, относящейся к объектам государственного надзора;

истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты окончания проведения последней плановой проверки объекта государственного надзора.

14. Отнесение объектов государственного надзора к категориям риска и пересмотр решения об отнесении объекта государственного надзора к одной из категорий риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

При отсутствии решения об отнесении к определенной категории риска объект государственного надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

15. Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта ведут перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска (далее - перечни объектов государственного надзора).

Включение в перечни объектов государственного надзора осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении объектов государственного надзора к соответствующим категориям риска.

16. Перечни государственного надзора содержат следующую информацию:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность, относящуюся к объектам государственного надзора, которым присвоена категория риска;

б) основной государственный регистрационный номер;

в) индивидуальный номер налогоплательщика;

г) место нахождения объекта государственного надзора;

д) реквизиты решения о присвоении категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.

17. На официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов размещается и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация об объектах, отнесенных к категориям высокого и значительного рисков, содержащаяся в перечнях объектов государственного надзора:

а) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, являющихся собственниками (правообладателями) объектов государственного надзора, которым присвоены указанные категории риска;

б) индивидуальный номер налогоплательщика;

в) место нахождения объекта государственного надзора;

г) категория риска и дата принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска.

18. Размещение информации, указанной в пункте 17 настоящего Положения, осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

19. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющее деятельность, относящуюся к объектам государственного надзора, вправе подать в установленном порядке в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, принявший решение об отнесении объекта государственного надзора к одной из категорий риска, заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам государственного надзора категории риска.

20. Наличие у объекта государственного надзора индикаторов риска, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, суммарное значение которых равно или превышает установленное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта значение, является основанием для проведения внеплановой проверки объекта государственного надзора.

После проведения внеплановой проверки значение соответствующих индикаторов риска объекта государственного надзора не учитывается до появления оснований для их учета.».

3.  Дополнить приложением следующего содержания:

«ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о федеральном

государственном транспортном надзоре,

утвержденному постановлением

Правительства Российской Федерации

от 19 марта 2013 г. № 236

Критерии

отнесения объектов государственного надзора к категориям риска при осуществлении федерального государственного транспортного надзора

в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

1. Отнесение объектов государственного надзора к категориям риска осуществляется на основе показателя риска возможного несоблюдения объектами государственного обязательных требований.

2. Показатель риска возможного несоблюдения объектами государственного надзора обязательных требований определяется по формуле:

$k\_{H}=\frac{20\*Q\_{H}}{\sum\_{i=1}^{n}Q\_{TCi}}$ + $Б\_{ДТП}$,

где: $Q\_{TCi}$ – количество транспортных средств, эксплуатирующихся объектом государственного надзора (в собственности, в аренде, и т.д.);

$Q\_{H}$ – количество вступивших в законную силу в течение последнего года на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам и сотрудникам при осуществлении должностных обязанностей) или индивидуальному предпринимателю (его должностным лицам и сотрудникам при осуществлении должностных обязанностей) за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 11.23, частью 4 статьи 12.23, частью 2 статьи 12.25, статьей 12.31, статьей 12.31.1, статьей 12.32, статьей 12.32.1, частью 2 статьи 12.37, статьей 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

$Б\_{ДТП}$ – суммарное количество баллов, определяемое исходя из следующих условий:

|  |  |
| --- | --- |
| Условие определения $Б\_{ДТП}$ | $Б\_{\begin{array}{c}ДТП\\\end{array}}$, баллов |
| Вступившее в законную силу в течение последнего года на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска решение о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц и сотрудников юридического лица или должностных лиц и сотрудников индивидуального предпринимателя за совершение уголовного преступления, предусмотренного статьей 264 Уголовного Кодекса Российской Федерации. | 20 |
| Вступившее в законную силу в течение последнего года на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановление о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам и сотрудникам при осуществлении должностных обязанностей) или индивидуальному предпринимателю (его должностным лицам и сотрудникам при осуществлении должностных обязанностей) за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. | 5 |

3. Исходя из значения показателя риска возможного несоблюдения объектами государственного надзора обязательных требований осуществляется отнесение объектов государственного надзора к категориям риска.

4. Отнесение к категории риска осуществляется в зависимости от значения показателя риска возможного несоблюдения объектами государственного надзора обязательных требований согласно следующим условиям:

|  |  |
| --- | --- |
| Категория риска | Показатель риска возможного несоблюдения объектами государственного надзора обязательных требований, баллов |
| Высокая | свыше 20 |
| Средняя | от 12 до 20 |
| Умеренная | от 3 до 12 |
| Низкая | до 3  |

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О применении риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»**

Третьим абзацем пункта 1 поручения Президента Российской Федерации
от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 Минтрансу России поручено сформировать межведомственную систему учета показателей деятельности перевозчиков в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом и определение на ее основе профилей риска.

В целях исполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации, учитывая, что профили риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом аналогичны профилям риска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при перевозках пассажиров городским наземным электрическим транспортом представляется целесообразным отнесение федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта к видам государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Согласно части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г.
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) Правительство Российской Федерации определяет виды государственного контроля (надзора), при осуществлении которых применяют риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г.
№ 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) установлены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Таким образом, представляется целесообразным внесение федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в перечень видов государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода и утверждение критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенным категориям риска опасности в рамках внесения изменений в Постановление.

При установлении требования применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного транспортного надзора в части государственного надзора в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом представляется целесообразным внесении изменений в Положение о федеральном государственном транспортном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 236 (далее – Положения) в целях введения в Положение критериев и категорий риска для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Указанные критерии и категории риска устанавливаются в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Кроме того, согласно части 8 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора), указанных в части 1 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, может быть предусмотрено использование органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Представляется целесообразным установление обязанности использования органами государственного контроля (надзора) для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В связи с вышеизложенным, подготовлен настоящий проект постановления Правительства Российской Федерации.

Вступление в силу проекта постановления не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.