

МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ТРАНСПОРТНЫЙ СОЮЗ

115419, г. Москва, 4-й Верхний Михайловский пр.,1

Телефон: 8 (495) 633 12 41

mosobltranssouz@rambler.ru

Исх. №228 от 04.10.2016

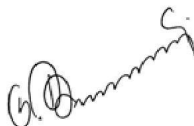
Руководителю рабочей группы
«Координационного совета представителей
автомобильного и городского наземного
электрического транспорта Министерства
транспорта РФ по вопросам реализации
положений ФЗ от 13.07.2015г. №220-ФЗ, а
так же их влияния на субъекты малого
предпринимательства»
Директору Департамента государственной
политики в области автомобильного и
городского пассажирского транспорта
Министерства транспорта РФ

Бакирею А.С.

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Во исполнение решения заседания рабочей группы от 25.08 2016г. направляю вам подготовленные предложения, по внесению изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015г. №220-ФЗ (приложение).

С уважением,
Президент Московского
областного транспортного союза



Б.А. Винокуров

**Предложения
к Законопроекту**

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
(об уточнении полномочий субъекта Российской Федерации)**

№ п/п	Статья	Текст, к которому предлагаются поправки	Замечания, предложения	Предложения.
1	Статья 12 часть 1	1. Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, а также основания для отмены данных маршрутов, устанавливаются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.	Не предусмотрена регламентация в определении потребности в классах транспортных средств и максимального количества транспортных средств каждого из таких классов, что приводит к введению необоснованных сочетаний классов при формировании конкурсных лотов и ограничениям по участию перевозчиков в конкурсах, введению необоснованных ограничений по количеству автобусов на маршруте, часто в интересах аффилированных структур.	<i>Изложить в следующей редакции:</i> 1. Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов», порядок определения потребности в классах транспортных средств и максимального количества транспортных средств каждого из таких классов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.
2.	Статья 12	Дополнить п.2 и 3	Не предусмотрено право на инициативу перевозчика по установлению, изменению, отмене маршрута, установленного ФЗ, а также участие профессионального сообщества в решении вопросов	<i>Дополнить статью 12 частями 2 и 3 с последующим изменением нумерации:</i> 2. Муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок устанавливаются, изменяются, отменяются по предложению уполномочен-

		<p>формирования маршрутной сети. Отсутствие такого права на инициативу, закрепленной ФЗ, уже привело в ряде регионов к его исключению, что в свою очередь ведет к появлению решений по изменению параметров перевозки без участия инвесторов, консерватизму в развитии маршрутной сети региона, отсутствию равных условий и возможностей развития предпринимательства в РФ, появлению непрозрачных и необоснованных механизмов формирования маршрутной сети.</p> <p>Перевозки пассажиров в настоящее время несут существенные коммерческие риски исключительно для негосударственных предприятий, что требует необходимости принятия во внимание их мнения, либо понятных ограничений и регламента в действиях уполномоченных органов. На местном уровне, не желая себя связывать, это не делается и очевидно, делаться не будет. В то же время, перевозчики сталкиваются на практике с целым рядом действий в пользу аффилированных структур, которые допускаются местным законодательством и соответственно успешно реализуются. Все это подорывает стабильность в перевозках,</p>	<p>ных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления, либо по предложению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или уполномоченных участников договоров простых товариществ, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки либо осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.</p> <p>3. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления принимают решение об установлении, изменении, отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок либо об отказе в установлении, изменении, отмене данных маршрутов с учетом мнения органов, уполномоченных на осуществление организации дорожного движения, контроля за безопасностью дорожного движения, безопасности перевозок, владельцев остановочных пунктов, которые включены в состав устанавливаемого или изменяемого маршрута регулярных перевозок, экспертного заключения некоммерческих организаций, члены которых осуществляют регулярные перевозки по маршрутам, имеющим совпадающие участки.</p>
--	--	--	--

			ограничивает инвестиции и развитие, что особенно актуально в условиях экономического кризиса.	
3	Статья 12. Часть 3	3. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, принявшие решение об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, обязаны уведомить об указанном решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу.	Срок окупаемости приобретенного автобуса более 5 лет. Уполномоченный орган должен нести большую ответственность за ранее принятые решения. Предупреждать целесообразно не менее чем за 3 года.	<i>С учетом изменения в нумерации:</i> 4. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, принявшие решение об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, обязаны уведомить об указанном решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее трех лет до дня вступления указанного решения в силу.
4	Статья 13. Часть 2.	2. Порядок установления, изменения, отмены смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок, в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, а также основания для отмены данных маршрутов, устанавливаются соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации,	Не предусмотрена регламентация определения потребности в классах транспортных средств и максимального количества транспортных средств каждого из таких классов.	2. Порядок установления, изменения, отмены смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данного маршрута, основания для отмены данного маршрута, порядок определения потребности в классах транспортных средств и максимального количества транспортных средств каждого из таких классов) устанавливается соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации, в границах ко-

		Федерации, в границах которых проходит данный маршрут, с учетом положений настоящего Федерального закона.		которых проходит данный маршрут, с учетом положений настоящего Федерального закона.
5	Статья 13.	Дополнить.	<p>До вступления №220-ФЗ в силу практически все межрегиональные маршруты устанавливались исключительно по инициативе перевозчиков (Приказ №178 Минтранса РФ.)</p> <p>Исключение нормы об установлении, изменении маршрута по инициативе перевозчика приведет к серьезным ограничениям по допуску перевозчиков к рынку перевозок, снижению инвестиций. Как и для муниципальных, межмуниципальных маршрутов целесообразно установить обязательность в учете мнения заинтересованных организаций.</p>	<p><i>Дополнить частями 3-4 с последующим изменением нумерации:</i></p> <p>3. Установление, изменение, отмена смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок осуществляются по предложению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого расположен начальный остановочный пункт, либо по предложению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, или уполномоченных участников договоров простых товариществ, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки либо осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту.</p> <p>4. Предложение об установлении, изменении, отмене смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок рассматривается с учетом мнения органов, уполномоченных на осуществление организации дорожного движения, контроля за безопасностью дорожного движения, безопасности перевозок, владельцев остановочных пунктов, которые включены в состав устанавливаемого или изменяемого маршрута регулярных перевозок, экспертного заключения некоммерческих организаций, члены которых осуществляют регулярные перевозки по маршрутам, имеющим совпадающие участки.</p>
6	Статья 13. Часть 8	8. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, приняв	Срок окупаемости приобретенного автобуса более 5 лет, для пригородных перевозок – более 7 лет.	8. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об отмене смежного межреги-

		<p>ший решение об отмене смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок, обязан уведомить об указанном решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу.</p>	<p>Уполномоченный орган должен нести большую ответственность за ранее принятые решения. Предупредить целесообразно не менее чем за 3 года.</p>	<p>онального маршрута регулярных перевозок, обязан уведомить об указанном решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту, не позднее трех лет до дня вступления указанного решения в силу.</p>
7	<p>Статья 17. Часть 4.</p>	<p>4. Допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.</p>	<p>Полномочия, в том числе субъектов по установлению требований к условиям перевозок, требований к организации, установлены ранее - не ясно какие требования еще могут устанавливаться. Наличие такого текста в законе приводит к «параду» необоснованных и требующих дополнительных затрат бизнеса требований к перевозкам в регионах, направленным, зачастую на «перedel» рынка в пользу аффилированных структур. Норма устанавливает разные требования к перевозкам по регулируемым и нерегулируемым тарифам, что не соответствует требованиям антимонопольного законодательства. Целесообразно конкретизировать требования, либо исключить норму. Не ясно, какие требования мо-</p>	<p>Допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований, связанных с качеством перевозок. Сроки введения таких требований не могут быть менее 5 лет, либо срока, согласованного с некоммерческой организацией, член которой обязан их исполнить.</p>

			гут быть введены субъектами без противоречия статьям 34, 55, 74 Конституции РФ.	
8	Часть 1 статьи 20	1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.	В часть 1 статьи 20 после слов «межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» добавить слова «, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок»	1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.
9	Статья 21. Часть 1	1. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам	Включение в один лот неограниченного количества маршрутов приведет к манипулированию составом лота в интересах аффилированных перевозчиков, ограничени-	1. Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному

		регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.	ям в участии в конкурсе.	межрегиональному маршруту регулярных перевозок.
10	Статья 29. Часть 5	<p>Прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок</p> <p>5. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из следующих обстоятельств:</p> <p>5) иные обстоятельства, предусмотренные соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (в отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок) или законом</p>	В п.5 раздел 5) понятие «иные обстоятельства» могут быть произвольно интерпретированы должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ и могут служить основаниями для досрочного прекращения действия свидетельств на право эксплуатации маршрута. Это негативным образом скажется на долгосрочном бизнес-планировании и инвестиционной активности перевозчиков.	Исключить.

		субъекта Российской Федерации (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок).		
11	Статья 33	<p>1. В отсутствие водителя стоянка транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, с двадцати двух часов вечера до шести часов утра должна осуществляться на парковках, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.</p> <p>2. Места расположения парковок в границах субъекта Российской Федерации определяются уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.</p> <p>3. Сведения о местах расположения парковок размещаются на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>	Части 2, 3 статьи 33 исключить, вследствие избыточности вводимого регулирования.	В отсутствие водителя стоянка транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, с двадцати двух часов вечера до шести часов утра должна осуществляться на парковках, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.
12	Статья 38	1. В случае, если юридическое лицо или индивидуальный предпри-	Предусмотрены избыточные функции по регулированию перевозок по	1. В целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок

		<p>ниматель осуществляет перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации, в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок между такими поселениями места посадки и высадки указанными перевозчиками пассажиров на территориях таких поселений должны быть согласованы с уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Порядок согласования указанных в части 1 настоящей статьи мест посадки и высадки пассажиров устанавливается нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>	<p>заказу. Целесообразнее предоставить полномочия субъекту по установлению запрета на осуществление посадки пассажиров в определенных, критических для города местах, с предоставления права на согласование таких перевозок в отдельных случаях.</p>	<p>допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя мест на территории муниципальных образований, входящих в состав соответствующих субъектов Российской Федерации, на территории субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, в которых посадка пассажиров в транспортное средство, используемое для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца, запрещается или согласовывается с уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Случаи посадки пассажиров в транспортное средство, используемое для перевозок пассажиров и багажа по заказу, с нарушением требований, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, оформляются актами, составляемыми должностными лицами органа государственного транспортного контроля.</p> <p>3. Порядок согласования посадки и высадки пассажиров, предусмотренный частью 1 настоящей статьи (в том числе основания для отказа в таком согласовании), устанавливается нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>
13	Статья 39, Часть 9.	Регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов	В статье, для городов федерального значения на 10 лет закрепляется преимущественное право	9. Регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или

	<p>субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона, а в отношении регулярных перевозок, осуществляемых государственными унитарными предприятиями или государственными учреждениями субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, - десять лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.</p>	<p>эксплуатации маршрутов ГУПами и государственными учреждениями. Таким образом нарушаются принципы добросовестной конкуренции и хозяйствующим субъектам предоставляются преимущества по допуску к конкурентному рынку исходя из их государственной(муниципальной) формы собственности. Предлагается сократить этот период до 3-х лет, так как это соответствует периоду бюджетного планирования, принятому в большинстве субъектов РФ.</p>	<p>местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать трех лет со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.</p>
--	---	---	---