



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

заседания коллегии

6 июля 2016 г.

Москва

№

Председательствовал:

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

Присутствовали:

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

Е.И. Дитрих

С.А. Аристов

Н.Ю. Захряпин

В.А. Олерский

А.С. Цыденов

А.С. Бакирей

М.Я. Блинкин

В.Е. Бобровская

Н.А. Галимов

Т.В. Горбачик

В.В. Ключев

И.В. Костюченко

А.А. Корниенко

К.А. Пашков

В.А. Петренко

С.А. Петрова

С.Н. Сарицкий

А.К. Семёнов

В.А. Терентьев

В.Ю. Чепец

**1. О планировании развития сети скоростных автомобильных дорог в
Российской Федерации**

Е.И. Дитрих

(Соколов, Дитрих, Цыденов, Блинкин)

2. О ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, в части совершенствования деятельности морских портов

В.А. Олерский

(Соколов, Олерский, Дитрих, Цыденов, Воскресенский, Бобровская)

3. О ходе эксплуатации Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте (СИОБНТ), перспективах ее развития и соответствии СИОБНТ новым вызовам и угрозам

А.К. Семёнов

(Соколов, Семёнов, Захряпин, Горбачик)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха о планировании развития сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации.

В Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, одобренном Правительством Российской Федерации, отмечено, что «в последние годы, несмотря на динамичное развитие транспортного комплекса, он все больше превращается в «узкое место» экономического роста».

Наличие стабильного роста спроса на пользование ресурсами дорожной сети (6-7 % в год) иллюстрируется:

ростом автомобилизации населения в 4 - 6 раз за последние 20 лет;

сохранением в долгосрочной перспективе автомобильного транспорта в качестве основы национальной перевозочной системы;

совершенствованием и повышением эффективности существующих типов транспортных средств, и активной разработкой новых видов, в том числе беспилотных транспортных средств.

При этом, стабильный рост спроса на услуги дорожной сети происходит на фоне многолетнего накопленного дефицита и низких темпов прироста инфраструктуры. Доля скоростных автомобильных дорог России в общей протяженности составляет порядка 0,3%, что в разы меньше, чем в других странах (Франция – 1,17%, Италия – 1,37%, Канада – 1,63%, Германия – 1,99%, Китай – 2,27%, США – 3,98%, Испания – 9,74%). При этом в России отсутствует единая связная сеть автомагистралей и скоростных автомобильных дорог, что не обеспечивает потребности в непрерывном скоростном автодорожном сообщении.

Определенный в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года приоритет модернизации и перехода экономики страны на инновационный путь развития предполагает существенное снижение общеэкономических издержек, повышение эффективности ведения хозяйственной деятельности, что в свою очередь обуславливает необходимость существенного повышения скорости грузо- и пассажироперевозок, качества, надежности и безопасности услуг транспортного сообщения. Неотъемлемым условием решения задачи повышения скорости и качества транспортного сообщения между основными узлами экономической активности на текущем уровне технологического и экономического развития страны выступает комплексное развитие опорной сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог, которые в перспективе обеспечат возможность наиболее быстрого и качественного передвижения населения, товаров и услуг. Создание сети скоростных автомобильных дорог будет способствовать удовлетворению потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах и достижению целей Транспортной стратегии Российской Федерации.

Исходя из установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требований к автомагистралям и скоростным автомобильным дорогам при рассмотрении вопросов планирования мероприятий по развитию скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации необходимо учитывать автомагистрали (дороги категории IА) и скоростные автомобильные дороги (дороги категории IБ)

В соответствии со сведениями федеральной статистической отчетности по форме № 2-ДГ в Российской Федерации техническим характеристикам, отвечающим классу «автомостраль» (категория IА), соответствует 512,8 км. Техническим характеристикам, отвечающим классу «скоростные автомобильные дороги» (категория IБ), соответствует 4 573,4 км. Таким образом общая протяженность автомобильных дорог IА и IБ технических категорий составляет 5 086,2 км, что составляет менее 1% от общей протяженности автомобильных дорог.

На сегодняшний день одним из сдерживающих факторов, препятствующих интенсивному развитию скоростной сети автодорог, является ограниченность ресурсов, которая порождает необходимость приоритизации проектов и направлений по развитию скоростных автомобильных дорог – необходимость выбора какие маршруты необходимо реализовывать в ближайшее время, а какие позже.

В целях определения приоритетных маршрутов развития сети скоростных автомобильных дорог необходимо зафиксировать принципы на основе которых формируется сеть.

Исходя из проведенного анализа к принципам формирования сети скоростных автомобильных дорог целесообразно отнести:

Целостность и непрерывность скоростных автомобильных дорог, что предполагает возможность сквозного скоростного сообщения на всех участках, формирующих сеть;

Матрично-сетевой принцип планирования расположения скоростных дорог путем соединения по кратчайшему маршруту опорных точек, к которым относятся крупнейшие промышленных центры и городские агломерации с населением более 1 млн. человек;

Прохождение дорог, входящих в сеть вне населенных пунктов;

Обеспечение скоростного движения транспорта, осуществляющего международные перевозки в рамках международных транспортных коридоров и маршрутов;

Синхронизация с планами по развитию других видов транспорта и нетранспортной инфраструктуры (связь, энергетика и другие), а также координация со схемами территориального планирования субъектов Российской Федерации по развитию прилегающих к сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог территорий.

Кроме того, при формировании сети скоростных автомобильных дорог целесообразно повышенное внимание уделить следующим вопросам:

Инновационность. Создание технически современной инфраструктуры, которая будет учитывать изменения тенденций в характеристиках транспортных средств (в том числе развитие беспилотных технологий);

Комплексное обустройство участков перспективной сети элементами, обеспечивающими максимально высокий уровень безопасности, в соответствии с передовыми международными стандартами, оснащение интеллектуальными транспортными системами на 100% протяженности (в том числе с использованием высокоэффективных инфотелекоммуникационных технологий и глобальной навигационной системы ГЛОНАСС);

Экологичность. Обеспечение соблюдения передовых международных стандартов и требований в области экологии и защиты окружающей среды;

Создание условий развития для малого и среднего бизнеса;

Создание на всей протяженности сети скоростных автомобильных дорог многофункциональных зон дорожного сервиса (МФЗ).

При реализации планов по созданию сети автомагистралей и скоростных автодорог в условиях бюджетных ограничений особую актуальность приобретает обеспечение высокой эффективности бюджетного планирования, как на этапе строительства, так и на этапе эксплуатации, не создавая дополнительную расходную нагрузку на дорожные фонды будущих периодов. Проектный подход на принципах контрактов жизненного цикла позволяет минимизировать увеличение дополнительной финансовой нагрузки на дорожные фонды будущих периодов.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 8 октября 2014 г., (перечень поручений Президента Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № Пр-2651ГС, пункт 4 раздела I)

Правительством Российской Федерации приняты следующие решения (поручение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № АД-П9-4198):

внести в 2016 году изменения в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848, в части выделения в подпрограмме «Автомобильные дороги» задачи развития скоростных автомобильных дорог федерального значения с установлением соответствующего целевого показателя, характеризующего степень её выполнения, и комплекса мероприятий, направленных на решение данной задачи, с аккумулярованием ресурсного обеспечения для выполнения указанных мероприятий;

выделить в 2017 году в федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848, отдельную подпрограмму «Развитие скоростных автомобильных дорог», а также с учетом результатов, полученных в ходе проведенного анализа региональных программ развития дорожного хозяйства, предусматривающих мероприятия, направленные на удвоение объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог по сравнению с предыдущим десятилетием, включая мероприятия по развитию скоростных автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации, включение в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319, аналитического раздела, предусматривающего, в том числе, реализацию субъектами Российской Федерации проектов по развитию скоростных автомобильных дорог регионального и местного значения за счет средств региональных и муниципальных дорожных фондов с учетом иных межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию региональных дорожных программ.

Вместе с тем, действие вышеуказанных программных документов завершается в 2020 году.

В настоящее время имеется потребность в определении на федеральном и региональном уровнях долгосрочных приоритетов в области развития сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог, а также определении проектов, планируемых к реализации в очередном программном периоде.

В этой связи представляется необходимым разработать стратегию развития сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации (далее – Стратегия) и осуществить ее широкое обсуждение.

В Стратегию предлагается включить не только перспективные автомагистрали и скоростные автомобильные дороги, строительство которых осуществляется с участием бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации, но и при необходимости ведомственные и частные, которые отвечают характеристикам автомагистрали или скоростной автомобильной дороги и планируются использоваться как автомобильные дороги общего пользования (проект ЗАО «Русская холдинговая компания»).

Реализация указанных мер позволит приступить к осуществлению предпроектных проработок реализации перспективных инвестиционных проектов, направленных на формирование сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального значения, а также осуществить резервирование земельных участков, необходимых для реализации данных проектов. Данные мероприятия будут включены в корректировку программных документов 2017 года в соответствии с вышеуказанным поручением Правительства Российской Федерации (от 24 июня 2015 г. № АД-П9-4198).

Также в настоящее время очевидна актуальность вопроса повышения эффективности применяемых способов приоритезации инвестиционных проектов в дорожной отрасли.

Ведущие эксперты и консультанты, например, Всемирный банк, рекомендует использовать методiku, которая наиболее полно отражает специфику автодорожных проектов, где используется подход «затраты/выгоды». Они включают такие переменные, как экономия времени, сокращение эксплуатационных издержек ТС, сокращение числа ДТП и т.д. Эти типовые косвенные переменные автодорожных проектов стоимостное выражение которых даёт конкретное значение экономических выгод, которое можно использовать для сравнительного анализа.

Анализ затрат и выгод (далее – АЗВ) представляет собой один из инструментов принятия решений о целесообразности реализации и выбора структуры проектов, который может использоваться как на программном, так и проектном уровне.

На программном уровне он используется для принятия решения о целесообразности реализации проекта. Сопоставление вводных данных и результатов по сценариям «с реализацией» и «без реализации» проекта позволяет оценить положительные или отрицательные последствия проекта. В отличие от финансового анализа, АЗВ проводится с учетом интересов всего общества, а не только непосредственных участников анализируемых инфраструктурных объектов (государственного заказчика/концедента или исполнителя). Обычно АЗВ применяется как способ оценки и последующего сравнения затрат, связанных с альтернативными вариантами проекта, для участников проекта в течение всего периода оценки. АЗВ используется для оценки экономической целесообразности проекта по сравнению с нулевым сценарием, то есть со сценарием отсутствия проекта.

В связи с изложенным, представляется целесообразным разработать и утвердить Методику проведения анализа «затраты – выгоды» для инвестиционных проектов дорожной отрасли.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта В.А. Олерского о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, в части совершенствования деятельности морских портов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования».

Основные мероприятия «дорожной карты», касающиеся совершенствования деятельности морских портов и морских пунктов пропуска, выполняются Минтрансом России.

Основными задачами «дорожной карты» являются упрощение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации, а также совершенствование таможенных операций и таможенных процедур в части их упрощения, ускорения, прозрачности и уменьшения затратности с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этапе после выпуска товаров.

Основными целями «дорожной карты» являются сокращение количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств и их вывозе, сокращение сроков подготовки и получения документов, необходимых для завершения процедур экспорта и импорта товаров, сокращение сроков прохождения всех процедур, связанных с ввозом товаров и транспортных средств и их вывозом и внедрение технологий таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных процедур в связи с ввозом товаров и транспортных средств и их вывозом до минимальных значений.

В соответствии с рейтингом Doing Business определены целевые параметры регулирования и прохождения таможенных процедур в морских портах.

Параметры определяются на основании таких показателей как время на экспорт, время на импорт, стоимость экспорта и стоимость импорта в привязке к текущему и планируемому значениям. В указанных показателях отдельно выделяется время и стоимость операций, необходимых для проведения пограничного и таможенного контроля, а также оформления документов.

По данным Всемирного банка, в 2015 году при экспорте грузов время пограничного и таможенного контроля составляет 96 часов, время оформления документов – 42,5 часа. В 2016 году данные значения планируется снизить до 12 часов и 21 часа соответственно.

С 2012 года в содержании «дорожной карты» произошли существенные изменения.

В первоначальной редакции «дорожная карта» содержала мероприятие, предусматривающее утверждение Правительством Российской Федерации Плана мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 739-р такой План был утвержден.

За период 2014-2015 годов были выполнены следующие мероприятия Плана:
Утверждены Правила оказания услуг по перевалке грузов в морском порту;
Сокращено время выдачи пропусков для въезда транспортных средств в морской пункт пропуска;

Отменено требование о представлении коносаментов для помещения товаров в зону таможенного контроля.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации распоряжением от 12 декабря 2015 г. № 2571-р невыполненные мероприятия включены в «дорожную карту». Также «дорожная карта» дополнена новыми мероприятиями, в том числе, предусматривающими внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также сокращение сроков нахождения товаров в морском порту.

Пунктом 19.1 «дорожной карты» предусмотрена синхронизация распорядка работы пунктов пропуска и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в морских портах.

За 2015 год проведено 148 заседаний координационных советов, на которых, в том числе, рассматривались вопросы синхронизации распорядка работы пунктов пропуска и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в морских портах, согласования технологической схемы пункта пропуска, что подразумевает в том числе и распорядок работы пункта пропуска.

Необходимо отметить, что данное мероприятие проводится на постоянной основе по мере поступления обращений от хозяйствующих субъектов.

В целом работа синхронизирована. При этом дополнительное увеличение времени работы государственных контрольных органов осложняется недостаточной штатной численностью.

В соответствии с пунктом 19.7 «дорожной карты» предусмотрено мероприятие по определению пределов пунктов пропуска в морских портах.

В настоящее время установлено 62 пункта пропуска в морских портах, из них 56 функционируют.

По состоянию на 1 июля 2016 г. утверждены пределы в 47 пунктах пропуска в морских портах. Необходимо осуществить мероприятия по определению пределов пунктов пропуска в 9 портах, в том числе 5 портах, расположенных в Крымском федеральном округе. Вместе с тем проведение указанных работ осложняется отсутствием оформленных в соответствии с законодательством правоустанавливающих документов на земельные участки.

В рамках выполнения **пункта 19.9** (оптимизации требований к проектированию, строительству, реконструкции, обустройству и техническому оснащению морских пунктов пропуска) «дорожной карты» требуется внести соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 930 «Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска», а также в ведомственные

нормативные правовые акты ФСБ России, ФТС России, Минсельхоза России и Минздрава России, которыми утверждены типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации государственного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска с учетом видов международного сообщения.

Следует отметить, что реализация данного пункта затянулась. Мероприятие является важным для привлечения частных инвестиций в обустройство пунктов пропуска, исходя из недостаточности финансирования из федерального бюджета.

Мероприятие «дорожной карты», предусматривающее проведение оценки потребностей морских пунктов пропуска в дополнительном оснащении (**пункт 19.10**), признано рабочей группой по мониторингу исполненным.

Пунктом 19.11 предусмотрены мероприятия по обустройству и оснащению пунктов пропуска в морских портах оборудованием, необходимым для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля (включая создание условий для досмотра товаров государственными контрольными органами), исключающих нанесение вреда товарам, требующим особых условий хранения.

Указанные мероприятия осуществляются в соответствии с государственной программой «Обеспечение государственной безопасности» и федеральной целевой программой «Государственная граница (2012–2021 годы)» в рамках выделенного финансирования.

Пунктом 19.16 «дорожной карты» предусматривается размещение должностных лиц государственных контрольных органов непосредственно в морских портах или в непосредственной близости к порту для обеспечения оперативного проведения необходимых контрольных действий в отношении грузов, переваливаемых в порту.

Исполнение данного мероприятия зависит от наличия соответствующих условий для размещения должностных лиц государственных контрольных органов непосредственно в морских портах или в непосредственной близости к порту для обеспечения оперативного проведения необходимых контрольных действий в отношении грузов, переваливаемых в порту.

Реализация мероприятий, предусмотренных **пунктом 19.12** «дорожной карты», направленных на создание и развитие железнодорожных и автомобильных подходов к морским портам, осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».

В рамках данного мероприятия Минтранс России регулярно направляются в Правительство Российской Федерации доклады о конкретных мероприятиях по строительству и реконструкции объектов железнодорожного и автомобильного транспорта. К числу таких мероприятий относятся мероприятия по строительству (реконструкции) автомобильных подходов к морским портам Архангельск, Большой порт Санкт-Петербург, Мурманск, Калининград, Усть-Луга, Тамань, Темрюк, Анапа, Азов и Ростов-на-Дону. Из числа проектов по развитию железнодорожных подходов к морским портам целесообразно отметить проекты по строительству (реконструкции) железнодорожных подходов к портам Северо-Запада (Большой порт Санкт-Петербург, Выборг, Высоцк, Приморск), Дальнего Востока

(Владивосток, Находка, Ванино, Советская гавань), Юга России (Новороссийск, Тамань, Туапсе, Кавказ, Темрюк).

В соответствии с пунктом **19.13** предусмотрено внесение изменений в статью 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Соответствующий законопроект, содержащий нормы, касающиеся установления публичности и доступности информации о деятельности операторов морских терминалов, 17 мая 2016 г. принят Государственной Думой в первом чтении.

Пункт **19.17** «дорожной карты» направлен на сокращение сроков нахождения товара в морском порту, за исключением хранения товаров (грузов) по инициативе участников внешнеэкономической деятельности.

Согласно ожидаемому результату в конце 2016 г. соответствующий срок должен составлять 4 суток.

Одним из мероприятий по совершенствованию контрольных операций в морских пунктах пропуска является внедрение системы управления рисками при проведении ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля, в том числе с учетом применения предварительной информации (**пункт 19.8** «дорожной карты»).

Следует отметить, что ранее осмотры и досмотры товаров, подлежащих указанным видам контроля, осуществлялись в 100% случаев, что негативно сказывалось на времени пропуска товаров в целом.

Минсельхозом России и Роспотребнадзором утверждены ведомственные акты, предусматривающие утверждение временной технологии определения рисков поставок по категории товаров.

Кроме того, Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля в пунктах пропуска», который находится на рассмотрении в Государственной Думе. Указанный законопроект предусматривает внесение изменений в законодательные акты в части разработки и реализации мер по управлению рисками в соответствующих областях.

Пункт 19.14 «дорожной карты» предусматривает реализацию мероприятия по обеспечению в 100% случаев получения декларантом информации о возможности выпуска в свободное обращение товаров при условии их предварительного декларирования до завершения выгрузки судна.

Данное мероприятие направлено на ускорение таможенного оформления прибывающих грузов, в том числе с применением предварительного декларирования. Результатом исполнения является выпуск товаров в течение 4 часов с момента регистрации декларации на товары, а в случае, если таможенная декларация зарегистрирована менее чем за 4 часа до окончания времени работы таможенного органа, – в течение 4 часов с момента начала его времени работы. Реализация данного пункта возложена на ФТС России, который отчитывается о его

выполнении путем представления в Правительство Российской Федерации регулярных докладов.

Необходимо отметить еще одно мероприятие, направленное на совершенствование контрольных операций в морских портах. ФТС России во всех пунктах пропуска в морских портах реализована возможность получения решения о разрешении судну выгрузки/погрузки товаров до его прибытия в морской порт при условии отсутствия рисков, выявленных системой управления рисками соответствующего государственного контрольного органа (**пункт 19.15**).

Возможность принятия решения о разрешении судну выгрузки/погрузки товаров до его прибытия в морской порт при условии отсутствия рисков, выявленных системой управления рисками соответствующего государственного контрольного органа, зависит от наличия системы видеонаблюдения и реализуется ФСБ России в морских портах Калининград, Новороссийск, Геленджик, Тамань, Ейск, Туапсе, Большой порт Санкт-Петербург, Усть-Луга, Высоцк, Приморск, Владивосток, Восточный, Зарубино и Корсаков.

Пунктом 19.2 «дорожной карты» предусмотрено мероприятие по обеспечению межведомственного взаимодействия и обмена данными между государственными контрольными органами и участниками внешнеэкономической деятельности при осуществлении проверки прибывающих (убывающих) товаров в морских портах с использованием международных форматов таких электронных документов. Ответственным за выполнение данного мероприятия является Минкомсвязь России, которым проведены работы по обеспечению возможности функционирования системы межведомственного электронного взаимодействия и обмена данными, разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия, введены в эксплуатацию электронные сервисы государственных контрольных органов.

Это позволит обеспечить обмен данными в электронном виде между государственными контрольными органами. А техническая возможность информационного обмена между государственными контрольными органами и участниками внешнеэкономической деятельности будет обеспечена посредством реализации **пункта 19.3**.

Данный пункт «дорожной карты» содержит мероприятие по внедрению механизма «единого окна», которое предусматривает:

согласование между государственными контрольными органами и участниками внешнеэкономической деятельности и отработку перечня данных, представляемых при прибытии (убытии) судна;

определение единого органа, ответственного за прием информации от заинтересованного лица, обеспечение доступа государственных контрольных органов и заинтересованных лиц к такой информации, в том числе относительно принятых решений;

внесение изменений в законодательство в части правового статуса информации и ответственности за недостоверные сведения, конфиденциальности информации.

В рамках данного мероприятия ФТС России проводится работа по созданию портала «Морской порт», предусматривающего автоматизацию информационного взаимодействия между участниками внешнеэкономической деятельности и государственными контрольными органами при совершении операций по таможенному и иным видам государственного контроля в морских пунктах пропуска.

Результаты проводимого ФТС России тестирования прототипа портала «Морской Порт» на объектах пилотной зоны участниками внешнеэкономической деятельности признаны успешными, планируется внедрить программный продукт, созданный на основе прототипа портала «Морской порт», в пунктах пропуска в морских портах в 2016 году.

Пунктом 19.4 «дорожной карты» предусмотрен переход на электронный документооборот при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемых в пунктах пропуска, с учетом использования одной электронной подписи во взаимодействии со всеми государственными контрольными органами.

Мероприятие находится в процессе исполнения, срок исполнения – 2017-2018 годы.

Минкомсвязь России сообщило, что подготовлены и утверждены Правительством Российской Федерации Правила обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия и Перечень видов документов, передаваемых при взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, государственных внебюджетных фондов в электронном виде.

Однако, по мнению Минтранса России, указанный Перечень видов документов не содержит видов документов и решений, обмен которыми происходит в пунктах пропуска.

Пункт 19.5 «дорожной карты» предусматривает внесение в законодательство изменений, направленных на исключение необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе.

Минтрансом России проводится работа по подготовке текста проекта федерального закона, направленного на отмену дублирования сведений, представленных в электронном виде, на бумажных носителях, за исключением случаев выявления в отношении отдельных поставок рисков в соответствии с системой управления рисками государственных контрольных органов.

Законопроект планируется внести в Государственную Думу в соответствии с установленными «дорожной картой» сроками.

Одним из наиболее важных мероприятий «дорожной карты» является мероприятие, предусмотренное **пунктом 19.6** и направленное на гармонизацию документов и унификацию сведений, представляемых в «единое окно».

В рамках выполнения данного пункта Минтрансом России подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации аналитическая таблица документов и сведений, представляемых при приходе (отходе) судна в каждом порту, с разбивкой по государственным контрольным органам, и перечень

документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии и убытии и перемещаемых на них грузов, направленных на пресечение возможности требования документов и сведений, не предусмотренных законодательством.

Правительством Российской Федерации дано поручение подготовить проект федерального закона, направленный на установление полномочий Правительства Российской Федерации по определению перечней документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии (убытии) судов и помещении перемещаемых ими товаров и транспортных средств под таможенные процедуры, а также проекта постановления Правительства Российской Федерации об определении таких перечней.

Подготовку соответствующего законопроекта планируется завершить до конца 2016 года.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Департамента программ развития Минтранса России А.К. Семёнова о ходе эксплуатации Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте (СИОБНТ), перспективах ее развития и соответствии СИОБНТ новым вызовам и угрозам.

Система информационного обеспечения безопасности населения на транспорте составляет информационную основу для деятельности государственных органов в области обеспечения транспортной безопасности. В состав системы входят Единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности или ЕГИС ОТБ и ее функциональные расширения: система сбора результатов технического мониторинга и контроля объектов транспортной инфраструктуры и координационный центр Минтранса России.

В настоящее время в рамках СИОБНТ:

в Москве и Подмоскowie развернуты 2 федеральных центра обработки данных (основной и резервный), оборудованные для непрерывной и надежной обработки больших потоков конфиденциальной информации, со службами эксплуатации, технической поддержки, контакт-центром;

развернуты ведомственные сегменты Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности в подразделениях транспортной безопасности Минтранса России и подведомственных агентствах и службе;

развернуты и подключены к централизованным базам данных 30 территориальных органов федеральных службы и агентств;

обеспечено сопряжение с внешними информационными системами ФСБ России и МВД России;

создана инфраструктура для сбора персональных данных о пассажирах и членах экипажей всех видов транспорта, в том числе обеспечено сопряжение с глобальной отраслевой телекоммуникационной системой на воздушном транспорте SITA;

сведения о пассажирских перевозках поступают от перевозчиков автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта из 120 стран мира;

персональные данные пассажиров в реальном масштабе времени передаются уполномоченным федеральным органам;

создано федеральное ядро системы технического мониторинга объектов транспортной инфраструктуры, проведена его опытная эксплуатация в пилотных зонах, в том числе на объектах железнодорожного («Аэроэкспресс» в Шереметьево), автомобильного (автовокзал «Щелковский» г. Москва) транспорта и метрополитена (станция «Новокосино» Московского метрополитена);

система технического мониторинга распоряжением Правительства Российской Федерации включена в состав комплексных муниципальных систем «Безопасный город» в части объектов транспорта.

В целом создано и развернуто более 50 программно-технических комплексов в 8 федеральных округах. Все комплексы – в защищенном исполнении, аттестованы и обеспечивают обработку информации ограниченного доступа.

СИБНТ обеспечивает в рамках единого закрытого защищенного информационного пространства информационную поддержку текущей деятельности уполномоченных в области транспортной безопасности государственных органов, информационное взаимодействие с поставщиками информации: перевозчиками и субъектами транспортной инфраструктуры, а также формирование, ведение и предоставление взаимодействующим федеральным органам соответствующих информационных ресурсов.

Вопросам развития и применения ЕГИС ОТБ как важному государственному инструменту, его роли в информационном обеспечении деятельности в области транспортной безопасности уделялось серьезное внимание в письмах и документах Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета, рабочей группы по безопасности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, Правительственной комиссии по профилактике правонарушений. Положительный опыт ЕГИС ОТБ в организации трансграничной передачи персональных данных рассматривался на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике. Важная роль ЕГИС ОТБ отводится в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Опыт эксплуатации СИБНТ показал, что наиболее важными направлениями развития указанной системы является обеспечение ее соответствия изменениям, вносимым в нормативную правовую базу в области транспортной безопасности, повышение полноты и качества сведений о пассажирских перевозках, субъектах и объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, совершенствование функциональных и аналитических возможностей на основе опыта ее применения и в связи ростом информационных потребностей уполномоченных органов.

Защищенная вычислительная и телекоммуникационная инфраструктура САОБНТ и возможности специализированного оператора системы позволяют создать систему регистрации, учета, мониторинга функционирования беспилотных транспортных средств и систем различных типов в целях обеспечения транспортной безопасности и предотвращения актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса с передачей необходимой информации компетентным органам по имеющимся каналам ЕГИС ОТБ.

В целях совершенствования деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, реализации решений, направленных на развитие сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации, выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» в части совершенствования деятельности морских портов, обеспечения выполнения требований законодательства в области транспортной безопасности, совершенствования организации эксплуатации и развития Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, обобщения предложений по определению перспектив ее развития в связи с новыми вызовами и угрозами, коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **постановляет:**

1. Одобрить представленные принципы и подходы к формированию сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации:

целостность и непрерывность скоростных автомобильных дорог, что предполагает возможность сквозного скоростного сообщения на всех участках, формирующих сеть;

матрично-сетевой принцип планирования расположения скоростных автомобильных дорог, путем соединения по кратчайшему маршруту опорных точек, к которым относятся крупнейшие промышленные центры и городские агломерации с населением более 1 млн. человек;

прохождение скоростных автомобильных дорог, входящих в сеть, вне населенных пунктов;

развитие сети скоростных автомобильных дорог преимущественно путем нового строительства;

обеспечение скоростного движения транспорта, осуществляющего международные перевозки в рамках международных транспортных коридоров и маршрутов;

синхронизация с планами по развитию других видов транспорта и нетранспортной инфраструктуры (связь, энергетика и другие), а также координация со схемами территориального планирования субъектов Российской Федерации по развитию прилегающих к сети автомагистралей и скоростных автомобильных дорог территорий.

2. Отметить необходимость включения в государственную программу «Развитие транспортной системы России» мероприятий, направленных на

проработку перспективных проектов по развитию скоростных автомобильных дорог.

3. Департаменту государственной политики в области дорожного хозяйства (И.В. Костюченко) совместно с причастными департаментами, Федеральным дорожным агентством (Р.В. Старовойт), Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (С.В. Кельбах), ФАУ «Российский дорожный научно-исследовательский институт» (О.Н. Ярош), АНО «Дирекция Московского транспортного узла» (А.В. Петров) подготовить:

3.1. Проект Стратегии развития сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации;

Срок – декабрь 2016 года.

3.2. Предложения по применению анализа «затраты – выгоды» для инвестиционных проектов в дорожной отрасли.

Срок – декабрь 2016 года.

4. Одобрить доклад о ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, в части совершенствования деятельности морских портов.

5. Обеспечить дальнейшее исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р.

(В.А. Олерский, директора департаментов, руководители федеральной службы и федеральных агентств)

Срок – в соответствии со сроками, установленными Планом мероприятий.

6. Ускорить исполнение пункта 19.9 Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, в части подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации.

(В.Е. Бобровская)

Срок – декабрь 2016 года.

7. Департаменту государственной политики в области морского и речного транспорта (В.В. Ключев) проанализировать и направить в отраслевые департаменты, Департамент государственной политики в области обустройства пунктов пропуска через государственную границу, а также в Министерство экономического развития Российской Федерации информацию о лучших мировых практиках по организации взаимодействия государственных контрольных органов и участников внешнеэкономической деятельности в морских портах в части электронного оформления и сопровождения товаров.

Срок – декабрь 2016 года.

8. Принять к сведению доклад директора Департамента программ развития А.К. Семёнова о ходе эксплуатации Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, перспективах ее развития и соответствии СИОБНТ новым вызовам и угрозам.

9. Департаменту программ развития (А.К. Семёнов) совместно с Департаментом транспортной безопасности и специальных программ (А.А. Корниенко), ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (Ю.В. Спасский) обеспечить подготовку плана мероприятий по развитию функциональных возможностей Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте на 2017-2019 годы с учетом проведения общественно важных массовых мероприятий (Кубок конфедераций-2017, чемпионат мира по футболу-2018), в том числе в рамках учета перевозок болельщиков, а также обеспечения мониторинга объектов транспортной инфраструктуры, задействованных в указанных мероприятиях.

Срок – август 2016 года.

10. Департаменту программ развития (А.К. Семёнов) совместно с Департаментом транспортной безопасности и специальных программ (А.А. Корниенко), Департаментом государственной политики в области гражданской авиации (С.А. Петрова), Департаментом международного сотрудничества (Р.В. Александров), Росавиацией (А.В. Нерадько), ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (Ю.В. Спасский) во взаимодействии с ФСБ России, с учетом принятия 14 апреля 2016 года Европейским парламентом директивы P8_TA(2016)0127, обязывающей государства Европейского союза при осуществлении воздушных перевозок из/в Европейский Союз обеспечить сбор записей регистрации пассажиров (Passenger Name Record, PNR), подготовить предложения:

- по внесению изменений в Федеральный закон от 16.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и в приказ Минтранса России от 19.07.2012 № 243 «Об утверждении порядка формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств, а также предоставления содержащихся в них данных»;

- по развитию функциональных возможностей ЕГИС ОТБ для обеспечения приема данных о пассажирах на воздушном транспорте в объеме записей регистрации пассажиров (PNR).

Срок – сентябрь 2016 года.

11. Департаменту государственной политики в области железнодорожного транспорта (В.А. Петренко), совместно с Департаментом транспортной безопасности и специальных программ (А.А. Корниенко), Департаментом международного сотрудничества (Р.В. Александров), Департаментом программ развития (А.К. Семёнов), Росжелдором (В.Ю. Чепец), ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (Ю.В. Спасский) подготовить предложения об обеспечении иностранными перевозчиками железнодорожного транспорта выполнения требований законодательства Российской Федерации в части предоставления в ЕГИС ОТБ персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств.

Срок – сентябрь 2016 года.

12. Департаменту программ развития (А.К. Семёнов) совместно с Департаментом государственной политики в области гражданской авиации (С.А. Петрова), Департаментом государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта (А.С. Бакирей),

Департаментом государственной политики в области транспортной безопасности и специальных программ (А.А. Корниенко), Росавиацией (А.В. Нерадько), ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» (Ю.В. Спасский) подготовить предложения по созданию на существующей защищенной информационно - телекоммуникационной инфраструктуре СИОБНТ системы регистрации, учета, мониторинга функционирования беспилотных транспортных средств и систем различных типов в целях обеспечения транспортной безопасности и предотвращения актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса с передачей необходимой информации компетентным органам по имеющимся каналам ЕГИС ОТБ.

Срок – сентябрь 2016 года.

13. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Министерства транспорта Российской Федерации возложить на статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –
Министр

М.Ю. Соколов