



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минтранс России

ИТОГОВОЕ РАСШИРЕННОЕ  
ЗАСЕДАНИЕ КОЛЛЕГИИ

# ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ИТОГОВОГО РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**заседания коллегии**

12 апреля 2016 г.

**Москва**

№

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

**Присутствовали:**

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

И.Е. Дитрих  
Н.Ю. Захряпин  
А.С. Цыденов

С.А. Аристов  
В.М. Окулов

Н.А. Асаул  
В.А. Олерский

Р.В. Александров  
Т.В. Горбачик  
И.В. Костюченко  
К.А. Пашков  
С.Н. Сарицкий  
А.В. Тихонов

А.С. Бакирей  
В.В. Ключев  
Б.А. Лёвин  
В.А. Петренко  
А.К. Семёнов  
В.А. Терентьев

Н.А. Галимов  
А.А. Корниенко  
А.В. Нерадько  
С.А. Петрова  
Р.В. Старовойт  
В.Ю. Чепец

В работе заседания коллегии приняли участие:

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

А.В. Дворкович

Помощник Президента Российской Федерации

И.Е. Левитин

**1. О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2015 год, целях и задачах на 2016 год и плановый период до 2018 года**

**М.Ю. Соколов**

---

(Соколов)

**2. О ходе реализации плана законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации в 2015 году и о плане законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год**

**С.А. Аристов**

---

(Аристов)

В 2015 году деятельность Министерства транспорта Российской Федерации была направлена на повышение доступности и качества транспортных услуг для населения, обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры, реализацию комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально – экономическое развитие субъектов Российской Федерации, повышение конкурентоспособности транспортной системы и внедрение инноваций.

Развитие транспортного комплекса осуществлялось в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (в новой редакции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2014 №1032-р) и государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319.

Кроме того, в 2015 году Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему федеральные органы исполнительной власти участвовали в реализации 16 государственных программ Российской Федерации.

Показатели работы транспортного комплекса в 2015 году отражают спрос на транспортные услуги в сложившихся макроэкономических условиях.

По предварительным данным Росстата в 2015 году по сравнению с 2014 годом коммерческий грузооборот в транспортном комплексе практически не изменился (100,1%) и составил 2542,5 млрд. т-км, объем коммерческих перевозок грузов снизился на 2,6% и составил 3574,8 млн. тонн. Сокращение перевозок грузов обусловлено в основном снижением объемов в строительном секторе (90,2% к 2014 г.) и объема импорта товаров (62 % к 2014 г.).

Перевалка в морских портах России за 2015 год увеличилась на 5,7% по сравнению с 2014 годом и составила 676,7 млн тонн, в речных портах переработано 143,6 млн. тонн грузов (93,2% к уровню 2014 года).

За 2015 год пассажирооборот транспорта общего пользования, включая городской электрический транспорт, уменьшился на 5,0% к прошлому году и составил 521,4 млрд. пасс-км, объем перевозок пассажиров - 18,8 млрд. чел. (97,3%).

При этом в 2015 году на внутренних перевозках пассажиров воздушным транспортом наблюдался рост объема пассажирооборота на 11,7% по сравнению с 2014 годом (99,2 млрд. пасс-км) и перевозок пассажиров на 13,6% (52,6 млн. чел.).

На международных авиалиниях пассажирооборот сократился на 16,4%.

Следует отметить значительный объем пассажирских перевозок в 2015 году в г. Симферополь, где по отношению к 2014 году пассажиропоток вырос на 71% и составил 4 млн. 800 тыс. пассажиров.

На высокие темпы роста перевозок пассажиров воздушным транспортом во внутреннем сообщении оказали влияние меры государственной поддержки, направленные на повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения.

В бюджетную систему Российской Федерации от деятельности всех видов транспорта (кроме трубопроводного транспорта) в 2015 году поступило 518,9 млрд. рублей налоговых платежей (111,5% к уровню 2014 г.), в том числе в федеральный бюджет - 440,3 млрд. руб. (111,3% к уровню 2014 г.).

По итогам 2015 года проданы акции 27 акционерных обществ на сумму более 3 млрд. рублей (из них 986 млн. руб. пришлось на продажу акций ПАО «Материально-техническое снабжение гражданской авиации «Авиатехснаб», 660 млн. руб. - ПАО «Мурманское морское пароходство» и 155 млн. руб. ПАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 26»).

Компаниями транспортного комплекса, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ (Указ Президента Российской Федерации от 4.08.2004 № 1009), в федеральный бюджет перечислены дивиденды на общую сумму более 1,622 млрд. рублей.

По данным Росстата среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса снизилась в 2015 году на 1,6% по сравнению с 2014 годом и составила 2,06 млн. человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по крупным и средним организациям транспортного комплекса в 2015 году составила 42,7 тыс. рублей, что на 5,7% выше 2014 года и на 26,0% выше, чем в среднем по экономике (33,9 тыс. рублей). Увеличение среднемесячной заработной платы отмечено на всех видах транспорта.

Инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования составили 1,7% от ВВП.

Финансирование расходов в сфере транспорта за счет средств федерального бюджета в 2015 году составило 904,9 млрд. рублей или 96,4% от доведенных объемов (в 2014 году – 106,9%).

Объем финансирования из федерального бюджета государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2015 году составил 829,9 млрд. руб., в том числе расходы инвестиционного характера 432,9 млрд. руб., (52,2% от общих расходов).

В 2015 году развитие дорожного хозяйства осуществлялось в рамках государственных программ Российской Федерации и было направлено на реализацию задач, поставленных в Плане деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, направленного на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

В сложившейся экономической ситуации и в связи с оптимизацией бюджетных расходов основной задачей в сфере дорожного хозяйства являлось сохранение стабильности и надежности функционирования дорожной отрасли.

С этой целью в дорожном хозяйстве при проведении мероприятий по сокращению расходов инвестиционного характера были восстановлены эксплуатационные расходы для обеспечения необходимого уровня безопасности дорожного движения и сохранения нормативного финансового обеспечения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию федеральной дорожной сети.

На автомобильных дорогах федерального значения после капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 8911,1 км, в том числе после ремонта 7339,6 км, что на 39,6 км (0,5 %) больше объема, предусмотренного программой работ. В составе этих объектов отремонтированы всеми видами ремонта 31778 пог. м искусственных сооружений, что позволило довести протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до 30947 километров.

В сфере дорожного хозяйства реализация приоритетных мер, направленных на обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения и безопасности дорожного движения, позволила увеличить в 2015 году протяженность федеральных дорог, соответствующих нормативным требованиям, на 5,3 тыс. км по сравнению с уровнем 2014 года. Доля дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 63,6% от их общей протяженности.

В доля протяженности федеральных автомобильных дорог, обслуживающих движение в режиме перегрузки, снижена до 33,8%.

В 2015 году количество ДТП на автомобильных дорогах сократилось на 8,2%, число погибших на 14,8%, раненых на 8,5 процента. Общее снижение количества ДТП на федеральных автомобильных дорогах, в которых дорожные условия отмечены как сопутствующий фактор, в 2015 году снизилось по сравнению с предыдущим годом на 6,6%, общее снижение числа погибших в таких ДТП составило 10,4 процента.

В 2015 году средства федерального бюджета были направлены на важнейшие в текущем году объекты, в том числе на строительство мостового перехода через Керченский пролив, скоростной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург», Центральной кольцевой автомобильной дороги и автодороги М-4 «Дон».

На автомобильных дорогах федерального значения в 2015 году после завершения строительства и реконструкции осуществлен ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью 422,8 км, в том числе скоростных автомобильных дорог ГК «Автодор» – 53,7 км (на автомобильной дороге М-4 «Дон» в Краснодарском крае участок протяженностью 50,1 км и участок на М-1 «Беларусь» протяженностью 3,6 км).

В рамках строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения в 2015 году осуществлены следующие мероприятия.

На территории Московского транспортного узла завершен первый этап строительства обхода пос. Тарасовка на дороге М-8 «Холмогоры» протяженностью 5,4 км, введен в эксплуатацию путепровод на пересечении Московского малого кольца и Киевского направления Московской железной дороги длиной 780 метров. Завершено строительство двухуровневой транспортной развязки на 19 км автомобильной дороги М-1 «Беларусь», что обеспечило подъезд к Инновационному центру «Сколково» с автомобильной дороги М-1 «Беларусь».

На территории Санкт-Петербургского транспортного узла введены в эксплуатацию подъезд к морскому порту Усть-Луга общей протяженностью 20,3 км, а также участки автомобильной дороги «Сортавала» протяженностью 45 км.

На территории Северо-Кавказского федерального округа на автомобильной дороге Алагир - Нижний Зарамаг – граница Республики Южная Осетия введен в эксплуатацию «Рокский» тоннель длиной 3,9 км. На автомобильной дороге М-29 «Кавказ» введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 51,8 км с искусственными сооружениями на них общей длиной 1210 м, включая обход г. Пятигорска протяженностью 18,5 км в Ставропольском крае и обход г. Гудермеса протяженностью 14,8 км в Чеченской Республике.

На территории Дальневосточного федерального округа введены в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Колыма», «Усури», «Вилуй» общей протяженностью 78,7 км, с искусственными сооружениями на них общей длиной 587,3 метров.

Завершены строительство и реконструкция 12 мостовых сооружений, заменивших существующие ремонтнепригодные мосты, находящиеся в предаварийном состоянии, а также другие объекты.

С софинансированием за счет трансфертов из федерального бюджета построены и реконструированы участки автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения протяженностью 2797 км, в том числе:

- на территории Московского транспортного узла открыто рабочее движение по построенным взамен перегруженных движением железнодорожных переездов в одном уровне 4 путепроводам общей длиной 1775,9 м, в том числе на 33 км

Можайского шоссе у пл. Перхушково длиной 544 м и в г. Ступино на автодороге Ступино – Городище – Озеры длиной 454 м;

- за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных субъектам Российской Федерации в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» построены и реконструированы подъезды с твердым покрытием к 176 сельским населенным пунктам, 24 объектам сельскохозяйственного производства общей протяженностью 384,8 км;

- завершено строительство первой очереди четвертого моста через р. Енисей длиной 1272,4 м в г. Красноярске, мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково Саратовской области протяженностью 3,6 км с мостом длиной 1070 м;

- открыто рабочее движение по автомобильной дороге Калининград – Мамоново II (пос. Новосёлово) – граница Республики Польша протяженностью 13,3 км в Калининградской области (объект, предусмотренный программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу).

В результате проведенных работ Государственной компании «Автодор» в 2015 году по строительству и реконструкции (53,7 км), капитальному ремонту (115,0 км) и ремонту (281,2 км) автомобильных дорог ГК «Автодор» по состоянию на 01.01.2016 протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 1932,5 км.

Приняты в эксплуатацию после ремонта/капремонта 26 мостовых сооружений общей протяженностью 3 388,17 пог. метров.

На 1 января 2016 г. на автомобильных дорогах ГК «Автодор» в платном режиме функционируют 11 участков, общая протяженность которых составляет 526,2 км.

В 2015 г. введена в эксплуатацию система взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн, созданная и функционирующая на основе концессионного соглашения. По состоянию на 01.01.2016 в этой системе зарегистрированы более 123 тыс. владельцев транспортных средств с общим автопарком 650 тыс. грузовых автомобилей, пользователями приобретено 2,5 млн. маршрутных карт, в систему перечислены средства в общем объеме более 2 млрд. рублей.

В сфере воздушного транспорта в 2015 году осуществлялась планомерная работа по строительству и реконструкции аэропортовой и аэродромной инфраструктуры и реализация мер по обеспечению повышения доступности транспортных услуг для населения.

В полном объеме:

- введены в эксплуатацию объекты «Реконструкция аэропорта «Игарка», Красноярский край» и «Реконструкция периметрового ограждения международного аэропорта г. Уфа и его оснащение техническими средствами охраны»;

- введена в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочная полоса в аэропорту г. Волгограда;

- завершена реконструкция аэродромных комплексов в городах Абакане, Архангельске, Минеральных Водах, Владикавказе и Махачкале. По объектам проводятся вводные мероприятия.

За счет внебюджетных источников были построены новые гражданские аэродромы: Бованенково, Талакан, а также арктический аэропорт в поселке Сабетта.

В 2015 году на воздушном транспорте с учетом мер государственной поддержки реализовано 5 программ субсидирования авиаперевозок, в рамках которых субсидировалось порядка 300 маршрутов.

Государственной мерой поддержки авиационной отрасли стало снижение по инициативе Правительства Российской Федерации ставки налога на добавленную стоимость на внутренние воздушные перевозки с 18 до 10 процентов.

За последние десять лет объем перевозок пассажиров воздушным транспортом во внутреннем сообщении вырос в 2,4 раза.

Обновлен парк воздушных судов (самолетов) 72 единицами.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэропортов регионального и местного значения.

В рамках реализации ФЦП «Модернизация единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» в 2015 году достигнуты, в том числе следующие основные результаты:

- введены в эксплуатацию 15 средств автоматического зависимого наблюдения (вещательного типа) на позициях: Аян, Тында, Чумикан, им. Полины Осипенко, Оренбург, Уфа, Самара, Орск, Саратов, Пенза, Ульяновск, Чебоксары, Казань, Бугульма и Набережные Челны;

- введены в эксплуатацию 10 доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков на позициях: Тюмень, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Бодайбо, Нерюнгри, Хатанга, Уфа, Ухта, Хабаровск и Волгоград;

- введены в эксплуатацию 3 комплекса средств автоматизации управления воздушным движением и аэродромов: Хабаровск, Оссора, Улан-Удэ и 6 аэродромных радиолокационных комплексов в аэропортах: Белгород, Лешуконское, Ухта, Оссора, Магадан, Нерюнгри.

На морском транспорте в 2015 году прирост производственных мощностей российских портов составил 23,08 млн. тонн за счет реализации мероприятий в морских портах Большой порт Санкт-Петербург и Мурманск.

Объем перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути составил 5,4 млн. тонн (145,4% к уровню 2014 года), в том числе транзитных – 39,6 тыс. тонн.

В 2015 году обновление состава морского и речного транспорта составило 11 судов обеспечивающего и обслуживающего флота.

В целях решения задач по повышению конкурентоспособности морского транспортного флота в 2015 году завершено строительство серии многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 4 МВт, введены в

эксплуатацию три уникальных многофункциональных аварийно-спасательных судна мощностью 7 МВт.

Завершено строительство двух дизель-электрических ледоколов «Владивосток» и «Мурманск» мощностью 16 МВт, которые предполагается использовать в Северо-Западном бассейновом филиале ФГУП «Росморпорт» на акватории Балтийского моря в зимний период и в арктических морях в летне-осенний период для самостоятельной проводки крупнотоннажных судов, буксировки, помощи судам, терпящим бедствие, а также для перевозки грузов.

В рамках развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта в 2015 году завершён подэтап № 5 мероприятия «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» II этап – «Реконструкция гидроузла Кузьминск». Выполнены строительные работы в новом створе Кузьминского гидроузла на Москворецко-Окской системе. Ввод его в эксплуатацию обеспечил надёжность работы гидрокаскада, необходимые для судоходства глубины на пятидесятикилометровом участке р. Оки, а также позволит возобновить туристический маршрут «Московская кругосветка», увеличится загрузка судов, будут созданы благоприятные условия для развития судоходного бизнеса на р. Оке.

Проведённые работы на шлюзах Городецкого гидроузла, на гидроузлах № 2,3 Северско-Донецкой шлюзованной системы, мероприятия по реконструкции гидротехнических сооружений Беломорско-Балтийского канала, а также работы по реконструкции водосбросной плотины № 27 в рамках реализации мероприятия «Уточнённое ТЭО дальнейшей реконструкции Беломорско-Балтийского канала».

В плановые сроки завершён I этап комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна, работы по реконструкции Чайковского шлюза.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Минтранс России подготовлен и 5 июня 2015 года утверждён Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым Комплексный проект развития Северного морского пути (№ 3529п-П9), который предусматривает меры по навигационно-гидрографическому (включая обновление навигационных карт и пособий), аварийно-спасательному и гидрометеорологическому обеспечению плавания судов в акватории Северного морского пути, строительство новых ледокольных судов, развитие морских портов, разработку и строительство морской техники, систем и средств связи и навигации.

В 2015 году выдано 730 разрешений на плавание судов в акватории Северного морского пути, отказано в 15 случаях.

Продолжено гидрографическое исследование трасс Северного морского пути, выполнено техническое обслуживание 291 объекта средств навигационного оборудования, где установлены и действуют 30 комплектов автономных источников питания на основе светодиодных технологий, солнечных панелей и ветрогенераторов – уровень технической оснащённости трасс СМП составил 39%.

На железнодорожном транспорте в 2015 году в рамках развития транспортной инфраструктуры введено в эксплуатацию 118,8 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе:

- введено 11,7 км дополнительных главных путей на участке Кун – Пони железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской железнодорожной магистрали;

- введено в эксплуатацию 9,1 км станционных путей на ст. Мга, проложено 14,3 км контактной сети;

- построено 5,7 км железнодорожных линий станции Чульбас - Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район;

- построено 36,2 км главных и 10,1 км станционных путей на участках Нелым – Вах – Ершовка – Манчем и разъездах Вачлор, Сыхтымлор, Тлунгьягун.

Открыто рабочее движение по основному ходу железнодорожного пути между станциями Лосево и Каменногорск, относящегося к категории «особо грузонапряженных», строительство которого вызвано необходимостью организации скоростного движения поездов до Хельсинки (Парголово - Бусловская), что позволит сократить на 2 часа время нахождения в пути поездов.

Завершены строительные - монтажные работы по проекту «Строительство IV главного пути на участках Москва - Крюково Октябрьской железной дороги».

В 2015 году капитальный ремонт и реконструкция железнодорожных путей общего пользования составили 4974 км.

В целях оказания дополнительной государственной поддержки пригородного железнодорожного сообщения установлена ставка налога на добавленную стоимость в размере 0% на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, что позволило снизить расходы (убытки) перевозчиков на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и обеспечить доступность транспортных услуг.

В 2015 году ОАО «РЖД» закуплено 230 единиц мотор-вагонного подвижного состава.

За счет всех источников финансирования в 2015 году выполнена модернизация 606 грузовых вагонов, а также приобретено 28 054 единицы грузовых вагонов и 374 единицы пассажирских вагонов.

В декабре 2015 года состоялось открытие Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра, который расположен в зоне прохождения международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» на пересечении международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Выгодное географическое расположение центра обеспечивает выход на федеральные транспортные магистрали железнодорожного, водного и автомобильного сообщения.

В сфере автомобильного транспорта в 2015 году российскими автоперевозчиками выдано свыше 2,8 тыс. удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок, 3,5 тыс. лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и более 41,5 тыс. специальных разрешений на перевозку

опасных грузов, в том числе почти 6 тыс. в международном сообщении и более 35 тыс. по России.

Объем российского рынка международных автомобильных перевозок грузов, по предварительной оценке, в 2015 году составил 23,9 млн. тонн и по сравнению с докризисным периодом (2013 г.) снизился на 28,1%, что связано с падением общих объемов внешней торговли России за указанный период. Уменьшение импортных перевозок грузов составило почти 42%, при этом отмечается рост экспортных отправок на 7,4%. Нарастивание абсолютных объемов экспортных перевозок позволило увеличить их удельный вес с 28 % в 2013 году до 41% в 2015 году.

Наибольшее снижение грузопотоков по итогам 2015 года приходится на сообщение со странами ЕС, а именно с Финляндией, Польшей, Литвой, Латвией, Германией, Эстонией, Бельгией и Украиной.

Значительно увеличились перевозки в сообщении с Сербией, Грузией, Арменией, Македонией, Швейцарией и Великобританией.

Российский рынок международных автомобильных перевозок является одним из самых грузоёмких на европейском пространстве. Регулярное автомобильное сообщение Россия имеет с 45 странами. Автотранспортом обеспечивается четверть внешнеторгового оборота России, а по импорту из стран ЕС – более 60 процентов.

В неблагоприятных внешнеполитических и экономических условиях в 2015 году на 30% уменьшились перевозки в импортном направлении. Но за счет роста на 13% экспортных отправок общее падение объемов на российском рынке перевозок составило порядка 16 процентов.

Российские перевозчики лучше адаптировались к кризисным условиям – снижение объемов перевозок 12%, у иностранных – 19 процентов. Доля отечественных перевозчиков повысилась почти до 43 процентов.

В 2015 году разработан Операционный транспортный мастер-план обеспечения мероприятий Чемпионата мира по футболу 2018 года и План управления перевозками в г. Калининграде с учетом формирования экологического наследия (утвержден 16.11.2015 на заседании организационного комитета по подготовке и проведению на территории Калининградской области игр Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года под председательством Губернатора Калининградской области Н.Н. Цуканова).

В целях повышения конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг в 2015 году подписано три межправительственных Соглашения в сфере автомобильного транспорта:

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о международном автомобильном сообщении (14.04.2015);

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о строительстве, эксплуатации, содержании и обслуживании канатной дороги через реку Амур (Хэйлунцзян) на участке российско-китайской государственной границы между городами Благовещенск (Российская Федерация) и Хэйхэ (Китайская Народная Республика) (03.09.2015);

Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта Китайской Народной Республики о перевозках грузов автомобильным транспортом транзитом через территорию Республики Казахстан (17.12.2015), которое дает возможность на временной основе, начиная уже с 2016 года, работы российских перевозчиков на участке одного из маршрутов, связывающих сибирские регионы России с западными районами Китая с транзитным проездом через территорию Казахстана.

Принят Федеральный закон от 28.11.2015 № 337-ФЗ «О ратификации Соглашения между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок». Подписание данного Соглашения ШОС является ключевой задачей транспортного сектора. Посредством Соглашения предполагается сформировать сеть маршрутов, открываемых для международного автомобильного сообщения, включая международный транспортный маршрут «Европа - Западный Китай», призванный соединить порты Желтого моря с портами Ленинградской области через территории Китайской Народной Республики, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В течение 2015 года продолжена работа по содействию интеграции российского транспортного комплекса в глобальную транспортную систему и созданию интегрированной транспортной сети в Евразии на основе развития многостороннего и двустороннего сотрудничества.

Дальнейшее развитие получило интеграционное транспортное взаимодействие на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ).

Минтранс России активно участвовал в разработке и совершенствовании нормативной правовой базы в области транспорта СНГ, Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также Союзного государства России и Белоруссии.

С 1 января 2015 года Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – Система «ЭРА - ГЛОНАСС») была введена в промышленную эксплуатацию (распоряжение Минтранса России от 29.12.2014 № АЦ-212-р «О вводе в промышленную эксплуатацию системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС»).

Для обеспечения приема и обработки экстренных вызовов была развернута телекоммуникационная и навигационно-информационная инфраструктура, включающая, в том числе федеральный навигационно-информационный центр (НИЦ-1), 7 региональных навигационно-информационных центров (НИЦ-2) и 72 региональных коммутационных узла (РКУ).

При этом инфраструктура Системы «ЭРА-ГЛОНАСС» охватывает территорию 83 субъектов Российской Федерации.

В Республике Крым и г. Севастополь в 2015 году создана НИЦ-2, РКУ и система повышения точности и надежности навигации.

В системе транспортного комплекса сложилась целостная система подготовки специалистов со средним профессиональным и высшим образованием на базе 18 образовательных организаций и 105 филиалов, включая 1 зарубежный филиал

(Монголия). Данная система отраслевого образования формировалась в целях повышения доступности и качества профессионального образования, обеспечения его соответствия требованиям инновационной экономики и запросам общества.

В 2015 году общий контингент обучающихся в подведомственных образовательных организациях составил 291 217 чел., из них 154 401 чел. или 53,0% обучалось за счет средств федерального бюджета, 136 816 чел. или 47,0% - с полным возмещением затрат.

**В 2015 году принято 18 федеральных законов**, подготовленных Минтрансом России, регулирующих вопросы транспортной деятельности:

в области морского и речного транспорта:

– Федеральный закон от 08.03.2015 № 35-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Федеральный закон от 30.03.2015 № 66-ФЗ «О внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части, касающейся удостоверения личности моряка»;

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 221-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток»;

– Федеральный закон от 28.11.2015 № 336-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимодействии в оказании услуг по ледокольной проводке судов в Балтийском море»;

в области железнодорожного транспорта:

– Федеральный закон от 06.04.2015 № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте и о признании утратившими силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

– Федеральный закон от 06.04.2015 № 83-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца третьего подпункта 7 пункта 2 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении»;

в области гражданской авиации:

– Федеральный закон от 29.06.2015 № 166-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 253-ФЗ «О внесении изменения в статью 52 Воздушного кодекса Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 30.12.2015 № 462 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов»;

в области автомобильного и городского пассажирского транспорта:

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 28.11.2015 № 337-ФЗ «О ратификации Соглашения между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок»;

в области дорожного хозяйства:

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов»;

– Федеральный закон от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 14.12.2015 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной компании Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 14.12.2015 № 378-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

общетранспортные:

– Федеральный закон от 13.07.2015 № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

**В 2016 году принято три федеральных закона:**

– Федеральный закон от 15.02.2016 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности

в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 09.03.2016 № 51-ФЗ «О внесении изменения в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 09.03.2016 № 62-ФЗ «О внесении изменений в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Кроме того, 30 марта 2016 года на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрен Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении».

Представители Министерства приняли в 2015 году участие в 6 парламентских слушаниях и 10 заседаниях «круглых столов», проведенных в Государственной Думе, в 2 парламентских слушаниях и в 11 заседаниях «круглых столов», проведенных в Совете Федерации.

Кроме того, в Совете Федерации в феврале 2015 г. и марте 2016 г. состоялись два «правительственных часа» с участием Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова.

С целью реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», включающей в себя основные инструменты и механизмы достижения приоритетов, обеспечивающих эффективное развитие инфраструктуры, безопасное и устойчивое функционирование транспортной системы, удовлетворение потребностей в качественных и доступных транспортных услугах, **коллегия Министерства транспорта Российской Федерации постановляет:**

1. Одобрить доклад о результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации за 2015 год, целях и задачах на 2016 год и плановый период до 2018 года.

2. Обеспечить реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» в соответствии с утвержденными в установленном порядке планами на 2016 год.

(Е.И. Дитрих, Т.В. Горбачик, директора департаментов, руководители федеральной службы и федеральных агентств)

Срок – в течение 2016 года.

3. Обеспечить разработку плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016-2021 годы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».

(Е.И. Дитрих, заместители Министра, Т.В. Горбачик, директора департаментов, руководители федеральной службы и федеральных агентств)

Срок – II квартал 2016 года.

4. Обеспечить разработку Плана мероприятий («дорожной карты») Министерства транспорта Российской Федерации на 2016-2018 годы, направленных на повышение производительности труда в транспортном комплексе.

(Е.И. Дитрих, заместители Министра, Т.В. Горбачик, директора департаментов, руководители федеральных агентств)

Срок – II квартал 2016 года.

5. Обеспечить выполнение утвержденных Планов показателей деятельности федеральной службы и федеральных агентств, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, на 2016 год.

(руководители федеральной службы и федеральных агентств)

Срок – в течение 2016 года.

6. Обеспечить подготовку прогноза социально-экономического развития транспортного комплекса на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и представление его в Минэкономразвития России в установленные сроки.

(Е.И. Дитрих, Т.В. Горбачик, директора департаментов, руководители федеральной службы и федеральных агентств)

Срок – установленный Правительством Российской Федерации.

7. Обеспечить выполнение Плана законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год и Плана Министерства транспорта Российской Федерации по подготовке актов Правительства Российской Федерации на 2016 год.

(С.А. Аристов, Н.А. Галимов, директора департаментов)

Срок – в течении 2016 года.

8. Подготовить финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона о снижении ставки налога на добавленную стоимость на осуществление внутренних воздушных перевозок до 0 процентов и направить в Министерство финансов Российской Федерации.

(В.М. Окулов, С.А. Петрова, Т.В. Горбачик)

Срок – II квартал 2016 года.

9. Продолжить работу по присоединению к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, заключенной в 1999 году в г. Монреаль в целях инкорпорирования норм Монреальской конвенции в воздушное законодательство Российской Федерации, что позволит унифицировать пределы ответственности авиаперевозчика и порядок претензионного решения споров между перевозчиком и пассажиром/грузоотправителем при осуществлении международных воздушных перевозок, а также создать условия для внедрения в Российской Федерации международного стандарта электронного грузового документооборота.

(В.М. Окулов, С.А. Петрова)

Срок – IV квартал 2016 года.

10. Продолжить работу по реализации положений Федерального закона от 24 ноября 2014 г. № 362-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных

перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок».

(Н.А. Асаул, А.С. Бакирей)

Срок – в течение 2016 года.

11. Утвердить методические рекомендации по введению социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан.

(Н.А. Асаул, А.С. Бакирей)

Срок – IV квартал 2016 года.

12. Продолжить совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работу по решению задачи обеспечения удвоения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог по сравнению с периодом 2003-2012 годов в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410.

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт, С.В. Кельбах)

Срок – в течение 2016 года.

13. Продолжить работу с субъектами Российской Федерации по увеличению источников формирования и обеспечению максимального наполнения региональных дорожных фондов.

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт)

Срок – в течение 2016 года.

14. Подготовить к подписанию проект Соглашения о взаимодействии между Федеральной службой по аккредитации и Министерством транспорта Российской Федерации в рамках реализации технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт, С.В. Кельбах)

Срок – до 1 сентября 2016 года.

15. В целях обеспечения более эффективной эксплуатации системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную массу более 12 тонн, обеспечить внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 378-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт)

Срок – в течение 2016 года.

16. В целях обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования обеспечить реализацию Плана мероприятий («дорожная карта»), направленных на недопущение нарушений при движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего

пользования, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 2 сентября 2015 г. № 5741п-П9.

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт, С.В. Кельбах)

Срок – в течение 2016 года.

17. Обеспечить строительство транспортного перехода через Керченский пролив в соответствии с графиками работ, утвержденными в установленном порядке.

(Е.И. Дитрих, И.В. Костюченко, Р.В. Старовойт)

Срок – в течение 2016 года.

18. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части создания условий для стабильной и эффективной работы железнодорожного транспорта, а также своевременного и качественного удовлетворения потребностей пользователей услуг железнодорожного транспорта.

(А.С. Цыденов, В.А. Петренко)

Срок – в течение 2016 года.

19. Обеспечить выполнение мероприятий, в части компетенции Министерства транспорта Российской Федерации, предусмотренных Комплексным проектом развития Северного морского пути, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 5 июня 2015 г. № 3529п-П9.

(В.А. Олерский, В.В. Клюев)

Срок – в соответствии со сроками, установленными Комплексным проектом развития Северного морского пути, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 5 июня 2015 г. № 3529п-П9.

20. Обеспечить разработку проекта плана мероприятий по реализации Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 237-р.

(В.А. Олерский, В.В. Клюев)

Срок – II квартал 2016 года.

21. Обеспечить реализацию Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии со сроками плана мероприятий по реализации Стратегии.

(В.А. Олерский, В.В. Клюев)

Срок – в течение 2016 года.

22. Продолжить работу по развитию международного сотрудничества в области транспорта с иностранными государствами и международными организациями в целях дальнейшей интеграции российской транспортной системы в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны.

(С.А. Аристов, Р.В. Александров, директора департаментов, руководители федеральных агентств)

Срок – в течение 2016 года.

23. Обеспечить реализацию приоритетных задач в области международного сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями в сфере транспорта.

(С.А. Аристов, Р.В. Александров, директора департаментов, руководители федеральных агентств)

Срок – в течение 2016 года.

24. Обеспечить интеграцию информационных систем и комплекса Минтранса России с информационными системами Росграницы в рамках передачи ее функций в Минтранс России в целях формирования единого информационного пространства.

(А.С. Цыденов, А.К. Семёнов)

Срок – IV квартал 2016 года.

25. Провести анализ работы по проведению проверок подведомственных государственных образовательных организаций высшего образования во исполнение пункта 3 постановления заседания коллегии Минтранса России от 13.03.2015 № 2 и рассмотреть итоги анализа на совете по образованию соответствующего агентства.

(В.А. Олерский, А.В. Нерадько, В.Ю. Чепец)

Срок – II квартал 2016 года.

26. Провести анализ результатов деятельности отраслевых образовательных организаций в 2015 году и определить проблемы и задачи на 2016 год, обратив внимание на развитие приоритетных направлений деятельности, на совете по образованию соответствующего агентства.

(В.А. Олерский, А.В. Нерадько, В.Ю. Чепец)

Срок – II квартал 2016 года.

27. Разработать совместно с ОАО «РЖД» план мероприятий по подготовке специалистов для реализации проекта высокоскоростной магистрали.

(В.Ю. Чепец)

Срок – III квартал 2016 года.

28. Обеспечить контроль за реализацией настоящего постановления.

(К.А. Пашков)

Срок – ежеквартально.

Председатель коллегии – Министр

М.Ю. Соколов