



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**заседания коллегии**

24 февраля 2016 г.

Москва

№ 1

**Председательствовал:**

Министр транспорта Российской Федерации

М.Ю. Соколов

**Присутствовали:**

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

В.М. Окулов

В.А. Олерский

А.С. Цыденов

Р.В. Александров

А.С. Бакирей

Н.А. Галимов

Т.В. Горбачик

В.В. Ключев

А.А. Корниенко

И.В. Костюченко

Б.А. Лёвин

К.А. Пашков

В.А. Петренко

С.А. Петрова

С.Н. Сарицкий

А.К. Семёнов

В.А. Терентьев

А.В. Тихонов

В.Ю. Чепец

**1. О концепции транспортного образования Российской Федерации до 2030 года**

**К.А. Пашков**

(Соколов, Лёвин, Климов, Блинкин, Ефимов, Левитин)

**2. О планировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Министерством транспорта Российской Федерации, подведомственными ему федеральными агентствами, предприятиями транспорта и основных результатах научно-технической деятельности в 2015 году**

**А.К. Семёнов**

(Соколов)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Административного департамента К.А. Пашкова о Концепции транспортного образования Российской Федерации до 2030 года.

В соответствии с запланированными результатами реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года:

- транспортная отрасль станет системообразующей отраслью, темпы развития которой будут опережать темпы роста национальной экономики;
- отрасль выйдет на конкурентные позиции по уровню удельных транспортных издержек, безопасности, экологичности и качеству транспортных услуг;
- будет достигнут уровень развитых стран по коммерческой скорости и своевременности доставки товаров, доступности транспортных услуг для населения;
- формирование единой транспортной системы России, ее интеграция в мировую транспортную систему обеспечат повышение эффективности транспортных услуг внутри страны, рост их экспорта, более полную реализацию транзитного потенциала, удовлетворение потребностей экономики и общества в качественных и конкурентоспособных транспортных услугах.

Достижение данных целей невозможно без соответствующего кадрового обеспечения. Фундаментом кадровой политики для транспортной отрасли, несомненно, является подготовка кадров.

С учетом возрастания роли человеческого фактора для обеспечения безопасности транспортной деятельности, разработки и внедрения новой техники и технологий, расширения взаимодействия видов транспорта в условиях единой транспортной системы и участия в международном рынке транспортных услуг необходимо совершенствование условий гарантированного количественного и качественного обеспечения отрасли высококвалифицированными рабочими, инженерами, управленческими кадрами, обладающими необходимыми знаниями, навыками и компетенциями.

Для достижения данных целей в системе транспортного комплекса есть необходимые ресурсы: сложилась целостная система подготовки специалистов со средним профессиональным и высшим образованием; обучение проводится в 18 вузах, имеющих 105 филиалов (часть из которых находится в стадии реорганизации), включая 1 зарубежный филиал (Монголия). Из общего числа филиалов 58 филиалов (из них 8 находились в стадии реорганизации) реализовывали программы высшего образования.

В 2015 году общий контингент обучающихся в подведомственных образовательных организациях составил 291 217 чел., из них 154 401 чел. или 53,0% обучались за счет средств федерального бюджета, 136 816 чел. или 47,0% - с полным возмещением затрат. Контингент обучающихся по программам высшего образования составлял в 2014 году 180 166 чел. (4,5% от общей численности обучающихся в государственных вузах Российской Федерации), из которых 50,4% обучались по очной форме обучения.

В 2015 году в подведомственные образовательные организации на обучение за счет средств федерального бюджета по программам высшего образования было

принято 24 027 чел. Для обучения по программам среднего профессионального образования было принято 23 167 чел.

Форсайт транспортной стратегии, проведенный Открытым Правительством в мае 2013 г., показал, что при существующих подходах к получению образования в сфере транспорта, без развития соответствующих научных школ и образования, преодоления нарастающих негативных тенденций и трендов в современном транспортном образовании достичь планируемого к 2025 году образа железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта невозможно.

К негативным тенденциям следует отнести старение профессорско-преподавательского состава, низкие рейтинги научной активности, снижение числа защищенных диссертационных исследований, неучастие образовательных организаций в конкурсах Минобрнауки России, ветшание основных фондов, не создающаяся новая образовательная инфраструктура, отсутствие роста образовательных организаций в рейтингах Минобрнауки России, закрытие подготовки по экономическим и юридическим специальностям, не снижающееся количество замечаний со стороны Рособнадзора к образовательным организациям по аккредитационным требованиям, отсутствие внутриотраслевых механизмов по финансовой поддержке и развитию образовательных организаций.

Вместе с тем, коллегия отмечает, что отраслевые системы готовят прикладных специалистов, которые полностью соответствуют задачам отраслей, и они должны быть признаны на законодательном уровне как самостоятельная и обособленная ветвь в системе образования. Все отраслевые системы имеют профессиональную аккредитацию. Отраслевая наука успешно решает прикладные задачи. Международные нормы и требования, предъявляемые к подготовке специалистов образовательными организациями, выполняются в необходимом объеме. Создание спектра направлений подготовки по всем смежным специальностям в последние двадцать лет является важным достижением отраслевого транспортного образования, и подготовка специалистов по экономике, юриспруденции, психологии, кадровой работе, общественным связям, таможенному делу должна быть продолжена.

Обращается внимание, что Минтранс России не является участником государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы. Участниками данной программы определены Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное агентство морского и речного транспорта, в ведении которых находятся образовательные организации.

Вместе с тем, государственная программа определяет мероприятия по развитию инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, направленных на достижение современного качества учебных результатов, механизмы прозрачного финансирования и стимулирования конкуренции организаций профессионального образования и модернизации содержания и технологий профессионального образования для обеспечения их соответствия требованиям современной экономики, а также содержит конкретные мероприятия с соответствующим ресурсным обеспечением.

При реализации данной программы Росавиация, Росжелдор и Росморречфлот

напрямую взаимодействуют с Минобрнауки России. При этом Минтранс России не только лишен возможности влиять на формирование параметров государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», но и находится в информационном вакууме в части определения приоритетности мероприятий, корректировок их параметров и хода исполнения.

Данное негативно сказывается на формировании и определении государственной политики в сфере транспортного образования, так как Минтранс России лишен конкретных инструментов влияния на ее реализацию.

Кроме того, вызывают опасения негативные тенденции в части предложений Минобрнауки России по оптимизации перечня специальностей высшего образования в области морского, внутреннего водного, железнодорожного транспорта и гражданской авиации по переходу на уровневую подготовку и сокращению специальностей, нормативный срок освоения основных образовательных программ по которым составляет не менее 5 лет, так как сокращение сроков подготовки может повлечь за собой не соблюдение требований международных конвенций и отраслевых норм при подготовке специалистов для транспортного комплекса.

Учитывая, что отраслевые вузы в соответствии с Концепциями своего развития идут по пути оптимизации, сокращения неэффективных филиалов и направлений подготовки, которые признаются не профильными для вузов, имеющих порог отраслевой специфичности, решать вопросы развития транспортного образования и науки, создания новых научных школ и специальностей они не смогут.

В этой связи разработка Концепции развития транспортного образования Российской Федерации до 2030 года, создание Национального университета транспорта, как головного учреждения транспортного образования и науки, на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТа) представляются актуальными и своевременными.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала и приняла к сведению доклад директора Департамента программ развития Минтранса России А.К. Семёнова о планировании научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Министерством транспорта Российской Федерации, подведомственными ему федеральными агентствами, предприятиями транспорта и основных результатах научно-технической деятельности в 2015 году.

Коллегия отмечает, что закупочная деятельность и планирование закупочной деятельности в сфере прикладных научных исследований осуществляется в Министерстве в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок с максимальной открытостью и информированием транспортной общественности.

Для осуществления закупочной деятельности в Минтрансе России создана Контрактная служба, которая обеспечивает профессиональный подход, как отраслевых департаментов-заказчиков, так и функциональных департаментов к закупочным процедурам. Координирует работу департаментов-заказчиков по формированию и реализации научно-технической политики в Минтрансе России

Департамент программ развития, который также обеспечивает методологическое сопровождение контрактной системы в Минтрансе России. Коллегия отмечает высокую квалификацию ответственных сотрудников, принимающих участие в формировании закупочной документации и своевременности ее открытого опубликования в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на официальном сайте закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Максимальная открытость и информирование транспортной общественности обеспечена проводимой работой при планировании НИОКР внутри каждого департамента и на заседаниях профильных секций Научно-технического совета Минтранса России при обсуждении необходимости и целесообразности тематики НИОКР с приглашением широкого круга представителей организаций транспортного комплекса, инициирующим предложения. Принцип открытости и прозрачности закупочной деятельности имеет свое продолжение и при приемке результатов научной и научно-технической деятельности.

Коллегией отмечена положительная динамика участия научных организаций транспортной отрасли в закупках Минтранса России. При выполнении в 2015 году 57% государственных контрактов исполнителями и соисполнителями являлись научные и образовательные организации.

Особо отмечено, что полученные в рамках выполненных научно-исследовательских работ результаты находят своё отражение и активно используются при осуществлении Минтрансом России своих полномочий, используются в международной деятельности.

Проект «ЭРА-ГЛОНАСС» реализовывался Минтрансом России в рамках опытно-конструкторской работы. Создание системы позволило Российской Федерации стать признанным мировым лидером в сфере гуманного применения спутниковых навигационных технологий. Система создана, введена в эксплуатацию и передана специализированному оператору.

В рамках реализации ФЦП «ГЛОНАСС» проведен целый комплекс значимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в результате которых разработаны функциональные дополнения системы, комплекты конструкторской документации и различные методики и требования. Все результаты внедряются или уже внедрены в транспортном комплексе России, в интересах его навигационного обеспечения.

Отмечено использование результатов НИОКР в интересах обеспечения транспортной безопасности, в том числе в части создания Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности, которая обеспечена применением наилучших технологических решений мирового уровня.

В рамках реализации Транспортной стратегии на период до 2030 года был проведён ряд научно-исследовательских работ, целью которых являлось повышение экологичности транспортного комплекса страны.

Определены основные приоритетные направления научной деятельности Минтранса России в 2016 году:

- комплексное научное сопровождение Транспортной стратегии Российской Федерации;
- повышение уровня безопасности транспортного комплекса;

- создание и развитие беспилотных транспортных систем, комплексов и технологий, развитие интеллектуальных транспортных систем;
- создание единой защищенной информационно-коммуникационной среды транспортного комплекса и объектов государственной границы Российской Федерации;
- внедрение инновационных и импортозамещающих технологий;
- развитие автоматизированных систем управления транспортного комплекса, использование результатов космической деятельности;
- развитие международных и внутренних транспортных коридоров;
- повышение экологичности транспортного комплекса;
- научное обеспечение формирования доступной среды на транспорте;
- прогнозирование и моделирование транспортных потоков, объемов перевозок пассажиров и грузов, направлений развития транспортной инфраструктуры;
- научное обеспечение нормотворческой работы.

В целях совершенствования деятельности Министерства транспорта Российской Федерации в области планирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также формирования Концепции транспортного образования Российской Федерации до 2030 года коллегия Министерства транспорта Российской Федерации **постановляет**:

1. Подготовить предложения по внесению изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части закрепления отраслевой подготовки кадров для транспортного комплекса.

(С.А. Аристов, К.А. Пашков, Н.А. Галимов).

Срок – IV квартал 2016 года

2. Поддержать необходимость разработки Концепции развития транспортного образования до 2030 года и разместить заказ на выполнение НИР по теме: «О разработке Концепции развития транспортного образования до 2030 года».

При подготовке технического задания на выполнение НИР учесть необходимость оценки, анализа и перспектив развития системы подготовки кадров для дорожного хозяйства и автомобильного транспорта.

(А.С. Цыденов, С.А. Аристов, А.К. Семёнов, К.А. Пашков).

Срок – II квартал 2016 года

3. Согласиться с необходимостью формирования Национального (Российского) университета транспорта на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) с отнесением его к ведению Минтранса России.

4. В установленном законодательством Российской Федерации порядке создать в образовательных организациях, подведомственных Росморречфлоту и Росжелдору, филиалы, ликвидировав филиалы федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московская государственная академия водного транспорта» и федерального бюджетного

образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет путей сообщения», обеспечив закрепление в оперативном управлении имущества и продолжение обучения студентов во вновь создаваемых филиалах.

(В.А. Олерский, В.Ю. Чепец).

Срок – II квартал 2016 года

5. Подготовить проекты дорожных карт по передаче образовательных организаций, подведомственных Росморречфлоту, Росавиации и Росжелдору, в ведение Минтранса России.

(В.А. Олерский, А.В. Нерадько, В.Ю. Чепец).

Срок – II квартал 2016 года

6. Разработать проект концепции создания, проект программы развития и финансово-экономическое обоснование мероприятий по созданию Национального (Российского) университета транспорта на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ).

(Б.А. Лёвин).

Срок – II квартал 2016 года

7. В установленном законодательством Российской Федерации порядке подготовить проекты актов по созданию на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) Национального (Российского) университета транспорта.

(С.А. Аристов, К.А. Пашков, А.В. Тихонов, Н.А. Галимов).

Срок – III квартал 2016 года

8. Организовать работу по привлечению независимых экспертов для проведения экспертизы результатов выполненных работ, в том числе в рамках процедуры их приёмки.

(А.К. Семёнов).

Срок – 31 марта 2016 года

9. Рекомендовать федеральной службе и агентствам, подведомственным Минтрансу России:

– организовать возможность проведения независимой экспертизы результатов в процессе приемки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

– при планировании закупочной деятельности обеспечить привлечение к исполнению государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Срок – IV квартал 2016 года

10. Обеспечить в 2016 году привлечение к исполнению государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

(А.К. Семёнов, А.С. Бакирей).

Срок – IV квартал 2016 года

11. Определить приоритетным направлением научно-технической политики Минтранса России создание беспилотных транспортных систем, комплексов и технологий, многопозиционных систем автоматического наблюдения.

12. Организовать научно-обоснованную работу по интеграции информационных систем и комплексов Минтранса России с информационными системами Росграницы в рамках передачи её функций в Минтранс России в целях формирования единого информационного пространства.

(А.К. Семёнов).

Срок – IV квартал 2016 года

13. Одобрить работу по реализации научно-технической политики транспортной отрасли, осуществлению координации деятельности подведомственных службы, агентств и предприятий транспортного комплекса. Отметить необходимость автоматизации системы планирования научно-технической деятельности в Минтрансе России.

(А.К. Семёнов).

Срок – IV квартал 2016 года

14. В целях обеспечения национального суверенитета над информационными потоками в транспортном комплексе Арктической зоны Российской Федерации, в соответствии с планом работы Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, разработать концепцию создания единой защищенной информационно-связной системы транспортного комплекса Арктической зоны Российской Федерации, включающую многопозиционную систему навигации и наблюдения.

(А.К. Семёнов).

Срок – IV квартал 2016 года

15. Контроль за исполнением поручений, данных на заседании коллегии Министерства транспорта Российской Федерации возложить на статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –  
Министр



М.Ю. Соколов