

Итоги реализации Плана Министерства транспорта Российской Федерации по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2015 год и приоритетные направления совершенствования механизмов открытости на 2016 год

Для реализации системы «Открытое правительство» в Министерстве транспорта Российской Федерации образована Рабочая группа под председательством статс-секретаря – заместителя Министра. В каждом департаменте Министерства определены ответственные за данную работу.

Задачами Рабочей группы являются:

- Совершенствование и реализация принципов информационной открытости Министерства транспорта Российской Федерации;
- Совершенствование механизмов гражданского контроля деятельности Министерства транспорта Российской Федерации и вовлечение гражданского общества в принятие управленческих решений в целях повышения их качества;
- Контроль за реализацией планов открытости и внедрения механизмов и принципов открытости.

Публичная декларация ключевых целей и приоритетных задач Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год (далее - Публичная декларация на 2015 год) утверждена Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым 13 апреля 2015 года. В августе 2015 года в Публичную декларацию на 2015 год внесены изменения и дополнения. Публичная декларация на 2015 год, ее актуализированная версия, визуализация в формате презентации (с целью улучшения восприятия целевыми аудиториями), а также «дерево» целей Публичной декларации размещены на официальном сайте Минтранса России. 30 марта 2015 года проект Публичной декларации на 2015 год, а также отчет о реализации Публичной декларации на 2014 год прошли обсуждение на Общественном совете Минтранса России. Ключевые цели и приоритетные задачи проекта Публичной декларации на 2015 год были рассмотрены на итоговом расширенном заседании коллегии Минтранса России 8 апреля 2015 года при широком участии экспертов, общественных объединений, научных организаций, бизнес-сообщества, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти. Публичная декларация на 2015 год доведена до сведения референтных групп. Оценка выполнения показателей, содержащихся в Публичной декларации на 2015 год, рассмотрена на Общественном совете Минтранса России (заключение Общественного совета от 11.08.2015 № 47/1). Кроме того, в Публичной декларации на 2015 год отражены основные положения Плана деятельности Минтранса России на период до 2018 года. Отчеты о ходе реализации Плана ежеквартально публикуются на официальном сайте Минтранса России в сети

«Интернет». Достижение поставленных в Публичной декларации на 2015 год целей, задач обсуждалось, и в том числе с Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД», Национальным союзом железнодорожников, Ассоциацией морских торговых портов, Ассоциацией портов и судовладельцев речного транспорта, Союзом «Национальная палата судоходства», Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков «АСМАП», некоммерческим партнерством «Межрегиональное объединение дорожников «СОЮЗДОРСТРОЙ», Ассоциацией «Аэропорт» гражданской авиации, общероссийским отраслевым объединением работодателей в дорожном хозяйстве «АСПОР», ООО «Авиационная компания «Аэрон», ООО «ОПОРА РОССИИ».

Итоговая коллегия Министерства транспорта Российской Федерации по вопросу «О результатах деятельности Министерства транспорта Российской Федерации в 2014 году и основных направлениях на период 2015-2017 годов» (далее – итоговая коллегия) состоялась 8 апреля 2015 года. При подготовке и проведении итоговой коллегии Министерство руководствовалось методическими указаниями по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 18.02.2015 № 1 (далее – методические указания). В целях соблюдения методических указаний, итоговая коллегия проведена в установленные сроки, подготовлены необходимые материалы и обеспечено их обсуждение с Общественным советом Министерства, приглашены и обеспечено участие руководства ФОИВ, субъектов Российской Федерации, профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты и Общественной палаты Российской Федерации, членов Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, обеспечены необходимые выступления. Участие в итоговой коллегии приняли свыше 950 человек. Доклад о результатах в 2014 году и основных направлениях деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2015–2017 годы (далее – Доклад) содержит всю необходимую информацию для референтных групп о работе Минтранса России, в том числе: отчеты о реализации Плана деятельности Минтранса России на период до 2018 года, итогах его общественного обсуждения и экспертного сопровождения, о реализации Публичной декларации на 2014 год, основные результаты реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и иных государственных программ (включая анализ причин невыполнения показателей и мероприятий указанных программ, стр. 26-78 Доклада) в 2014 году, информацию о результативности распределенных ассигнований федерального бюджета, администрируемых Минтрансом России, в разрезе запланированных направлений,

информацию о мероприятиях, реализованных Минтрансом России в области развития конкуренции, инноваций, поддержки малого и среднего бизнеса. Доклад размещен на официальном сайте Министерства (раздел «Министерство» подраздел «Координационные и совещательные органы»). Доклад с целью улучшения восприятия целевыми аудиториями содержит элементы инфографики (включает в себя диаграммы, графики, таблицы), т.е. представлен в понятной для пользователей форме. Проект Доклада прошел обсуждение на Общественном совете Министерства транспорта Российской Федерации (заключение Общественного совета Минтранса России от 30.03.2015 № 46/1) и доработан с учетом указанных Общественным советом замечаний. Кроме того, в установленном порядке проект Доклада в соответствии с методическими указаниями заблаговременно был разослан в Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, РАН, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации и был размещен на сайте Министерства.

В целях усиления гражданского контроля, вовлеченности и участия в деятельности Министерства, на сайте в том числе размещены:

- отчеты о реализации Плана деятельности Минтранса России на период до 2018 года, ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы), ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного Российской Федерации (2009 – 2020 годы)», государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»;
- Планы работы экспертных и консультативных органов при Министерстве;
- План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства и план научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ Министерства;
- План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год;
- План Министерства транспорта Российской Федерации по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации на 2015 год;
- План нормотворческой деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2015 год;
- План-график государственных закупок, включая работы по НИР и НИОКР;
- Статистические и аналитические данные о получении госуслуг, ежеквартальные отчеты о полученных и рассмотренных жалобах по вопросам предоставления госуслуг.

Министерство в своей деятельности уделяет повышенное внимание интересам референтных групп. Утвержден регламент взаимодействия представителей Министерства с референтными группами, перечень этих групп. Также общение с референтными группами происходит во время проведения заседаний таких координационных и совещательных органов Министерства как Коллегия, Общественный совет, Координационные советы по различным транспортным отраслям. Соответствующие разделы на сайте Министерства функционируют и поддерживаются в актуальном состоянии. Внутренними документами Министерства определены должностные лица, отвечающие за взаимодействие с референтными группами по каждому виду транспорта и направлению деятельности. Стоит отметить, что ведомство постоянно стремится модернизировать и разрабатывать новые инструменты взаимодействия с референтными группами. При разработке проектов НПА, в рамках проведения их общественного обсуждения в обязательном порядке организуется рассылка референтным группам. После поступления замечаний и предложений эксперты в обязательном порядке информируются о результатах их рассмотрения Министерством. Например, при участии членов референтной группы по реализации цели 8 «Транспортное обеспечение крупных спортивно-массовых мероприятий международного уровня» Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 гг. состоялись следующие мероприятия:

- Международная конференция по обмену опытом в организации транспортного обеспечения крупных спортивных мероприятий (14 – 15 мая 2015 года, г. Уфа, Республика Башкортостан);

- Пленарная сессия «Планирование транспортной инфраструктуры: Чемпионат мира как катализатор транспортного развития» в рамках World Football Forum (10 – 11 июня 2015 года, г. Москва, отель «Ritz Carlton»);

- III Международный Евразийский форум «Такси» Круглый стол «Такси – важная часть транспортной инфраструктуры городов-организаторов Чемпионата мира по футболу-2018» Круглый стол на тему «Роль такси в обеспечении транспортными услугами Чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» (6 – 7 августа 2015 года).

В качестве онлайн-инструментов взаимодействия Министерства с представителями референтных групп необходимо отметить следующие:

- возможность подать электронное обращение по вопросам деятельности Министерства;

- возможность подписки на e-mail-рассылку новостей Министерства;

- участие в онлайн-опросах Минтранса;

- возможность оставить отзыв и оценить полезность размещенных наборов, открытых данных.

Среди сторонних инструментов онлайн-взаимодействия следует выделить сайт regulation.gov.ru, где представители референтных групп могут оставлять свои замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством.

Созданы и функционируют страницы Министерства транспорта в социальных сетях Twitter, Facebook, Instagram. Регулярно размещается информация о проводимых Минтрансом мероприятиях, а также выкладываются фотоотчеты с данных событий. Ведется активная работа по привлечению подписчиков, а также популяризации деятельности Минтранса.

На сайте Министерства в Разделе «Обращения граждан» имеется рубрика «Информация о работе с обращениями граждан». В данной рубрике ежеквартально размещается Информация о поступивших обращениях граждан в адрес Министра, Министерства (без указания должностного лица) и Заместителей Министра, представляющая собой количественную оценку поступивших обращений с разбивкой по исполнителям:

- направленных по принадлежности;
- направленных на исполнение в департаменты Министерства, федеральную службу и федеральные агентства, находящиеся в ведении Минтранса России;
- направленных на предприятия транспортного комплекса для рассмотрения и ответа авторам обращений.

Также указанная Информация содержит перечень наиболее важных для граждан вопросов и ответов на них за отчётный квартал. Кроме того, в данной рубрике периодически размещается Сводная таблица анализа работы с обращениями граждан, проведённой в Общественном совете Минтранса России.

Для формирования отрицательного отношения к коррупции осуществляется ознакомление граждан при трудоустройстве в Министерство с нормативными правовыми актами Российской Федерации и ведомственными нормативными правовыми актами о противодействии коррупции, запретах и ограничениях, связанных с прохождением государственной гражданской службы. Имеется тематический информационный стенд, организована «горячая линия» для сообщений о фактах коррупции. Осуществляется доведение до сведения государственных гражданских служащих Минтранса России утвержденных ведомственных нормативных правовых актов и иных документов информационно-методического характера о противодействии коррупции как на бумажных, так и на электронных носителях.

Для обеспечения доступа граждан и организаций к информации об антикоррупционной деятельности Министерства на официальном сайте Минтранса

России создан специальный раздел по вопросам противодействия коррупции. Указанный раздел соответствует требованиям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» и приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 7 октября 2013 г. № 530н и содержит нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, методические материалы, формы документов для заполнения, сведения о Комиссии Минтранса России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В соответствии с перечнем должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Министерства, утвержденным приказом Минтранса России от 20 июня 2014 г. № 163, в указанном разделе также содержатся сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Минтранса России и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минтрансом России, а также членов их семей. Кроме того, в разделе предусмотрен подраздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», содержащий форму направления обращений о фактах коррупции и телефон «Горячей линии». Раздел регулярно обновляется: публикуется актуальная информация о принимаемых нормативных правовых актах по вопросам противодействия коррупции, о состоявшихся заседаниях Комиссии Минтранса России по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, о выполнении ведомственного плана противодействия коррупции.

Особое внимание уделяется работе с Общественным советом при Министерстве. Положение об Общественном совете Министерства приведено в соответствие со Стандартом деятельности общественного совета при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение), одобренного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, а также согласованного Протоколом заочного заседания совета Общественной палаты Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 46-с. В связи с истечением срока полномочий Общественного совета при Министерстве Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации впервые по новым правилам была проведена процедура конкурсного отбора кандидатов в члены Общественного совета. Численный состав составляет 20 человек. В новый Общественный совет вошли выдвиженцы от Российской автомобильной ассоциации, Московского областного транспортного союза,

Российской палаты судоходства, организации «Офицеры России», межрегионального профсоюза «Таксист», Союза потребителей России, движения «Стоп хам», Центра по пропаганде безопасности движения на транспорте «Движение без опасности» и других общероссийских и региональных объединений. На официальном интернет-сайте Министерства создан и в актуальном состоянии поддерживается специальный раздел, посвященный работе Общественного совета. На регулярной основе в данном разделе размещаются принятые Общественным советом решения и заключения по рассматриваемым проектам и инициативам независимо от решений, принятых Министерством. По результатам проведенного в рамках проекта «Инфометр» исследования информационной открытости общественных советов при федеральных органах исполнительной власти Общественный совет при Министерстве занял 1 место среди 79 ведомств.

Пресс-служба Министерства активно взаимодействует с ведущими федеральными и региональными средствами массовой информации (печатная пресса, информационные агентства, интернет-источники, телеканалы и радиостанции), оперативно реагирует и предоставляет комментарии по интересующим представителей СМИ вопросам, организует пресс-мероприятия с участием руководства Министерства, объективно освещает деятельность ведомства. На сайте Министерства создан и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Пресс-служба», в котором размещаются новости о деятельности Министерства, анонсы мероприятий, выступления и интервью руководства, а также размещена вся необходимая контактная информация для обращений представителей СМИ.

Министерством обеспечена работа с открытыми данными. На основании Плана мероприятий «Открытые данные Российской Федерации», включающим в себя график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных, утвержден план-график раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных в формате открытых данных Министерством. Планом-графиком предусмотрена публикация 22 набора данных в формате открытых данных. В результате в дополнении к семи обязательным наборам открытых данных в III квартале 2015 г. были подготовлены и размещены на официальном интернет-сайте Министерства 15 новых набора открытых данных.