



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

Юридический адрес: ул. Пограничная, д.14а,
г. Петропавловск – Камчатский, 683032.

Почтовый адрес: пл. Ленина, д.1, г. Петропавловск-
Камчатский, 683040, тел. 42-62-00, FAX 42-69-05

Эл. почта: transport_agency@mail.ru

Директору Департамента
Государственной политики в
области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта

А.С. БАКИРЕЙ

Об июля 2015 года	№	01/32-1550
На № 03-01-01/3085	от	22.06.2015

Уважаемый Алексей Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом № 03-01-01/3085 от 22.06.2015 об установлении административной ответственности за безбилетный проезд в субъектах РФ на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте сообщаем следующее.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится «установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ».

Нормы, устанавливающие, что проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется по билетам, предусмотрены в федеральных нормативных правовых актах. В частности, в ч. 1 и 6 ст. 20 Федерального закона от 8.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» закреплено, что заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, который пассажир обязан хранить в течение всей поездки и предъявлять его по первому требованию лиц, осуществляющих контроль. В п. 42 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Постановлением Правительства

РФ от 14.02.2009 № 112, установлено, что проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

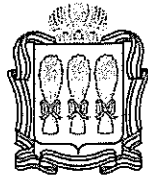
Полагаем, что установление административной ответственности за нарушение норм, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами, относится к компетенции Российской Федерации.

В целях урегулирования указанных правоотношений предлагаем внести изменения в ст. 11.18 КоАП РФ, установив административную ответственность за безбилетный проезд в автобусе пригородного, городского сообщения, в трамвае, троллейбусе.

ВрИО Министра

с уважением
В.В. Каюмов

В.В. Каюмов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,
ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
И ИНФОРМАТИЗАЦИИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минпром Пензенской области)**

ул. Московская, 75, г. Пенза, 440025
тел. (8412) 52-32-77, факс (8412) 59-55-96
E-mail: prom@obl.penza.net
<http://prom.pnzreg.ru/>

Директору Департамента
государственной политики в
области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта Министерства
транспорта Российской
Федерации

А.С. Бакирей

от 15.07.2015 № 28/4/3063

109012, ул. Рождественка, д.1, стр. 1,
г. Москва

На № _____ от _____

Уважаемый Алексей Сергеевич!

В соответствии с Вашим запросом от 22.06.2015 № 03-01-03/3085 Министерство промышленности, развития предпринимательства, инновационной политики и информатизации Пензенской области сообщает следующее.

В соответствии с Законом Пензенской области от 29.12.2000 № 255-ЗПО «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте» (далее - Закон Пензенской области от 29.12.2000 № 255-ЗПО) осуществлялось правовое регулирование взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления Пензенской области, перевозчиков, пассажиров, контролирующих органов и других участников пассажирских перевозок.

Статьей 4.1. главы 4 «Кодёкса об административном правонарушении на территории Пензенской области» (далее – КоАП ПО) была установлена административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты.

Прокуратурой Пензенской области, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), проведена проверка соответствия действующему законодательству Закона Пензенской области от 29.12.2000 № 255-ЗПО «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте» (далее - Закон Пензенской области от 29.12.2000 № 255-ЗПО).

В ходе проверки установлено, что отдельные положения закона противоречат федеральному законодательству. По итогам осуществленной прокуратурой Пензенской области проверки вынесен протест от 10.07.2008 № 22-3-7-08, в соответствии с которым впоследствии был отменен Закон

Пензенской области от 29.12.2000 № 255-ЗПО, а также были внесены изменения в КоАП ПО в части отмены ответственности за осуществление безбилетного проезда и провоза багажа.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пензенской области, к полномочиям которого относятся мероприятия по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) на территории Пензенской области, неоднократно делались попытки установления ответственности за осуществление безбилетного проезда и провоза багажа на законодательном уровне субъекта Российской Федерации, не увенчавшиеся успехом. На проекты были получены отрицательные заключения как законодательных, так и контролирующих органов Пензенской области, выражающиеся в следующем.

В соответствии со статьей 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 3 статьи 1.3 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Правоотношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, урегулированы Уставом, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила).

В этой связи административная ответственность за нарушение этих правил не может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство поддерживает инициативу Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта о внесении изменений в Устав и КоАП РФ в части установления гражданско-правовой ответственности за безбилетный

проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте и предлагает учесть при подготовке предложений по совершенствованию действующего законодательства следующие противоречия.

При реализации на территории Пензенской области Правил, возникли проблемы в их практическом применении.

В частности, пунктом 88 Правил установлено, что оплата стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади, установление штрафов за безбилетный проезд, перевозку багажа без оплаты и провоз ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза устанавливаются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи возникает необходимость установления административной ответственности на территории субъекта Российской Федерации за нарушение вышеуказанных положений Правил.

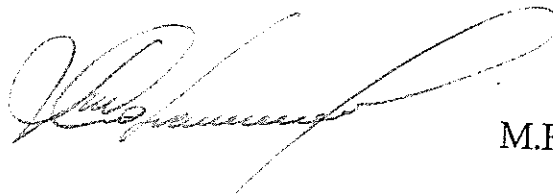
Однако в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В этой связи возникает противоречие между положениями Правил и требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Также считаем необходимым обратить Ваше внимание на тот факт, что в соответствии с частью 2 статьи 21 Устава в случаях, если в установленном порядке запрещена перевозка в транспортных средствах детей без предоставления им отдельных мест для сидения, пассажир имеет право перевезти с собой двух детей в возрасте не старше двенадцати лет с предоставлением им отдельных мест для сидения за плату, размер которой не может составлять более чем пятьдесят процентов провозной платы. Однако на федеральном уровне не определены источник финансирования на покрытие убытков при государственном регулировании тарифов и порядок их возмещения.

Врио Министра

С.А.Шарапов
56-40-39



М.Н. Торгашин



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
ЙӦНОЗАНЛЫК, ТРАНСПОРТ
ДЕН КОРНО ОЗАНЛЫК
МИНИСТЕРСТЫЖЕ**

Бригге энэрүмбал, 3-шо п., Йошкар-Ола, 424033
Тел.: (8362) 22-20-08, факс 41-05-70, 42-26-24
E-mail: minprom@gov.mari.ru

**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРАНСПОРТА
И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

наб. Бригге, д. 3, г. Йошкар-Ола, 424033
Тел.: (8362) 22-20-08, факс 41-05-70, 42-26-24
E-mail: minprom@gov.mari.ru

ОКПО 64995581, ОГРН 1101215002921, ИНН/КПП 1215148270/121501001

01.07.2015 №03-2878

На №03-01-03/3080Т М.О. 2015

Министерство транспорта
Российской Федерации

Министерство промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл рассмотрев Ваше письмо по вопросу правового регулирования отношений, связанных с привлечением к ответственности лиц, являющихся безбилетными в соответствии с пунктом 83 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Правила), при перевозках в городском и пригородном сообщениях, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 786 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

Следовательно, неоплата пассажиром проезда является нарушением гражданских прав перевозчика. Перевозчик вправе по своему выбору использовать способы защиты гражданских прав, установленные статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе самозащиту прав (статья 14 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 786 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон) заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа багажной квитанцией.

Порядок продажи билетов определяется правилами перевозок пассажиров в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона.

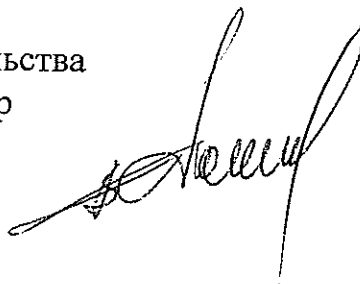
На основании пункта 6 статьи 20 Федерального закона пассажир обязан хранить билет, багажную квитанцию, квитанцию на провоз ручной клади в течение всей поездки и предъявлять их по первому требованию лиц, осуществляющих контроль. Контроль за наличием билета, багажной квитанции, квитанции на провоз ручной клади осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров.

В соответствии с пунктом 82 Правил наличие у пассажиров билетов, багажных квитанций и квитанций на провоз ручной клади контролируется должностными лицами, уполномоченными перевозчиками, а также иными лицами, на которые такой контроль возложен в соответствии с федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации (далее - контролер). Если регулярная перевозка осуществляется с использованием именных билетов, предусмотренных пунктом 47 Правил, посадка пассажиров в транспортное средство осуществляется при предъявлении контролеру именного билета, а также документа, удостоверяющего личность пассажира в соответствии с законодательством Российской Федерации (для детей в возрасте до 14 лет - свидетельства о рождении), на основании которого был оформлен именной билет.

Ответственность за нарушение обязательств по перевозке также установлена Гражданским кодексом Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 статьи 793 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств по перевозке стороны несут ответственность, установленную Гражданским кодексом Российской Федерации, транспортными уставами и кодексами, а также соглашением сторон.

Осуществление контрольно-ревизионных функций безбилетного проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском, пригородном и межмуниципальном сообщениях не является функцией органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления. Таким образом, чтобы устранить пробел в регулировании указанных выше правоотношений целесообразным будет внесение в Федеральный закон изменений, предусматривающих установление гражданско-правовых штрафов за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте и, как следствие, отмену административных штрафов.

Заместитель Председателя Правительства
Республики Марий Эл, министр
промышленности, транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Марий Эл



В.П.Пашин



ПРАВИТЕЛЬСТВО
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

К
Министерство транспорта
Российской Федерации

пл. Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005
тел. (816+2) 732-279, факс (816+2) 731-330

09.07.2015 № ТД-22/3473-И
на № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

О представлении информации

Во исполнение запроса Министерства транспорта Российской Федерации по вопросу правового регулирования административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях, сообщаем следующее.

Норма, предполагающая административную ответственность за безбилетный проезд, ранее была предусмотрена областным законом от 11.08.2008 № 362-ОЗ «Об административных правонарушениях» (утратившим в настоящее время силу), но была исключена в 2010 году в связи с удовлетворением протеста заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 24.03.2010 № 31/1-2-2010.

В связи с изложенным в действующей редакции областного закона от 01.07.2010 № 791-ОЗ «Об административных правонарушениях» не предусмотрена административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.

Оптимальным вариантом устранения пробела в регулировании названных правоотношений будет являться внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и установление гражданско-правовых штрафов за безбилетный проезд на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, поскольку позволит лицам, уполномоченным перевозчиком, оперативно применять меры реагирования к физическим лицам, осуществляющим проезд без билета, а также взимать штрафы в пользу транспортных организаций. Названное решение вопроса о безбилетном проезде в автомобильном транспорте общего пользования будет своевременным и актуальным.

Приложение: на 3л. в 1 экз.

Заместитель
Губернатора Новгородской области

Петров Владимир Дмитриевич
77-60-40
ле 08.07.2015
6-4809

Ю.С. Маланин



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.06.2010 № 1449-ОД
Великий Новгород

О протесте заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 24.03.2010 № 31/1-2-2010 на ст.25 и ч.2 ст.26 закона Новгородской области от 11.08.2008 № 362-ОЗ (в редакции от 05.02.2010) «Об административных правонарушениях»

Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т:**

протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 24.03.2010 № 31/1-2-2010 на ст.25 и ч.2 ст.26 закона Новгородской области от 11.08.2008 № 362-ОЗ (в редакции от 05.02.2010) «Об административных правонарушениях» удовлетворить, исключив из областного закона «Об административных правонарушениях» положение о безбилетном проезде в городском транспорте.

Председатель
областной Думы С.Ю.Фабричный





27.08.10
КОНТРОЛЬ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Новгородскую областную
Думу

пл. Победы-Софийская, д. 1,
г. Великий Новгород, 173005

190000, Санкт-Петербург,
Английская наб., 16

03.2010 № 31/1-2-2010

А.А. Васильев

*Душе не рассматривать
заказ на бюджетные вагоны
и билеты железнодорожной обл. Думой
А.В. Воробьев
Директор
В.В. А. Сидорова*

ПРОТЕСТ
на ст. 25 и ч. 2 ст. 26 закона Новгородской
области от 11.08.2008 № 362-ОЗ (в редакции
от 05.02.2010) «Об административных
правонарушениях».

Постановлением Новгородской областной Думы от 31.07.2008 № 7204-10
ОД принят областной закон «Об административных правонарушениях»
(далее – областной закон), который в настоящее время действует в редакции
от 05.02.2010.

В соответствии с ч. 2 ст. 26 областного закона Администрация
Новгородской области или уполномоченный ею орган рассматривает дела об
административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9 и 10
областного закона (безбилетный проезд пассажиров и провоз багажа без
оплаты в троллейбусе, автобусе городского и пригородного сообщения,
маршрутном такси). В случае назначения административного наказания без
составления протокола от имени названных органов рассматривать дела об
административных правонарушениях вправе контролеры пассажирского
транспорта городского и пригородного сообщения.

Указанная норма противоречит требованиям федерального
законодательства по следующим основаниям.

Согласно ч. 2 ст. 22.2 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дела об
административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов
РФ, от имени органов, указанных в п. 3 ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ
(уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации), рассматривают уполномоченные
должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ.

Как следует из информации Комитета транспорта и связи
Новгородской области от 15.03.2010 № 262, Комитета по строительству,
транспорту и связи Администрации Великого Новгорода от 12.03.2010 №
230, контролёры пассажирского транспорта не являются должностными

57СЗ № Н 0-93А
Вх. 22678-05

лицами органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должностными лицами учреждения органов исполнительной власти субъекта РФ, а являются работниками коммерческих организаций – МУП Новгородского пассажирского автотранспорта-2, ООО «Авто-Экспресс-3», ООО «Автотранспортное предприятие № 3» и других, следовательно, не вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, установленных областным законом от имени уполномоченных органов и учреждений органов исполнительной власти субъектов РФ.

Часть 2 ст. 22.2, ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ содержат закрытый перечень органов и должностных лиц, которые могут рассматривать дела об административных правонарушениях, и законами субъектов РФ этот перечень расширен быть не может в силу п. 4 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ, которым установление порядка производства по делам об административных правонарушениях отнесено к исключительному ведению Российской Федерации.

Статья 25 областного закона в части предоставления полномочий должностным лицам органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями областного закона, противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

Согласно ч. 6 ст. 28.3, ст. 22.1 КоАП РФ субъектом РФ может быть уполномочено составлять протокол об административных правонарушениях должностное лицо органа исполнительной власти субъекта РФ, должностное лицо учреждения органов исполнительной власти субъекта федерации, либо должностное лицо иных органов государственной власти субъекта РФ, но не должностное лицо органов местного самоуправления.

С учетом изложенного, на основании ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Статью 25 и ч. 2 ст. 26 областного закона от 11.08.2008 № 362-ОЗ «Об административных правонарушениях» привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Протест рассмотреть на ближайшем заседании Новгородской областной Думы с участием прокурора, сообщив о дне заседания и результатах рассмотрения протеста незамедлительно в письменной форме.

Заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации

государственный советник
юстиции 1 класса

А.В. Гуцан



**ДЕПАРТАМЕНТ
ТРАНСПОРТА И
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Никитинская, 50, г. Воронеж, 394018
тел.: (473) 212-72-22,
факс: 212-72-36
E-MAIL: avtodor@govvm.ru
ОГРН 1093668028376
ИНН/КПП 3664098214/366401001

Директору департамента
государственной политики
в области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта
Министерства транспорта
Российской Федерации

А.С. Бакирею

16.07.2015 № 66-19/3387
На № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

Уважаемый Алексей Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом, полученным департаментом транспорта и автомобильных дорог Воронежской области по п.1 сообщаем следующее:

На территории Воронежской области ответственность за административные правонарушения регулируется в соответствии с нормами Закона Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», глава 8.1 которого устанавливает перечень административных правонарушений на транспорте.

С принятием Закона Воронежской области №03-ОЗ с 05.03.2009 утратили силу статьи 50.1-50.9 Закона Воронежской области №74-ОЗ. Статьей 50.1 «Неоплаченный проезд» ранее устанавливалась ответственность за осуществление безбилетного проезда в размере ста рублей. Статьей 50.2 «Провоз ручной клади, багажа без оплаты» ранее устанавливалась ответственность за осуществление провоза багажа без оплаты в размере ста рублей за каждое место багажа.

В связи со сложностью процесса администрирования данного типа штрафов и по заявлениям частных компаний, занимающихся выполнением транспортной работы, в настоящий момент времени административная ответственность за совершение неоплаченного проезда нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации не установлена.

Согласно действующему положению «О департаменте транспорта и автомобильных дорог Воронежской области», департамент вправе рассматривать дела об административных правонарушениях в рамках регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

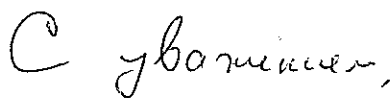
По пункту 2 письма в части, касающейся внесения изменений в отдельные нормативно-правовые акты, направляем следующие предложения:

Внести изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», дополнив его статьями, предусматривающими установление административных штрафов за безбилетный проезд, провоз ручной клади и багажа:

- 1) в городском сообщении в двадцатикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажиров;
- 2) в пригородном сообщении в десятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажиров на расстояние 20 км;
- 3) в междугороднем сообщении в пятикратном размере установленного тарифа на перевозку пассажиров на расстояние 100 км.

При этом отменить соответствующие административные штрафы, установленные законодательством РФ.

Право осуществления контроля проездных документов необходимо предоставить перевозчику и уполномоченным перевозчиком лицам.



Заместитель руководителя департамента



О.В. Беляков



АГЕНТСТВО ПО ТРАНСПОРТУ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
« Д А Г А В Т О Д О Р Т Р А Н С »

✉ 367008, г. Махачкала, пр-т И. Шамиля 1 б, www.dagavtodor.ru, email: dagavtodor@e-dag.ru, ☎ (8722) 51 78 67, факс: 51-78-90



31.07.2015 № 44/06-1688/15

на № _____

Министерство транспорта
Российской Федерации

Агентство по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан, рассмотрев по поручению Правительства Республики Дагестан, Ваше письмо от 22.06.2015 года № 03-01-03/3085 сообщает.

В настоящее время Агентством разработан и проходит согласование с заинтересованными ведомствами, дополнения к Кодексу об административных правонарушениях Республики Дагестан, где предусмотрена административная ответственность за безбилетный проезд на автобусах городского и пригородного сообщения.

Руководитель

З.Г. Хучбаров

Исп. Максудов М.
тел. 94-00-05

Минтранс России
Вх.№ К-28/31311
от 11.08.2015





МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГУБЕРНАТОР

Горького ул., д. 6, г. Магадан, 685000
Тел. (8 4132) 62-31-34, 60-76-86, факс (8 4132) 60-71-61, 60-78-07
<http://www.magadan.ru>, E-mail: government@49gov.ru

27.07.2015 № 3672

На № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

Директору
Департамента государственной политики в
области автомобильного и городского
пассажирского транспорта
Министерства транспорта Российской
Федерации

А.С. Бакирею

Уважаемый Алексей Сергеевич!

На Ваш запрос об установлении (отсутствии) в субъектах Российской Федерации административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте при перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщениях сообщаю следующее.

Статьей 8.1. «Нарушение правил проезда в городском и пригородном автомобильном транспорте общего пользования» Закона Магаданской области от 15 марта 2005 г. № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» предусматривалась административная ответственность за нарушение правил проезда в городском и пригородном автомобильном транспорте общего пользования, в том числе за безбилетный проезд, провоз без оплаты ручной клади, провоз колющих, режущих и легкобьющихся предметов без чехлов и надлежащей упаковки, лыж и коньков с открытыми частями, проезд в пачкающей одежде, провоз предметов и вещей, загрязняющих подвижной состав или одежду пассажиров, нарушение порядка

и правил провоза домашних животных, приведение в действие механизмов для открытия дверей, препятствование закрытию и открытию дверей, кроме необходимости предотвращения несчастных случаев, нахождение в кабине водителя.

Соответствующие требования установлены Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В соответствии с федеральными законами от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации является организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), в границах городского (сельского) поселения, муниципального района и городского округа - соответствующего органа местного самоуправления.

Вместе с тем отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом, а также при оказании услуг автомобильным транспортом регулируются Федеральным законом от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а не актами субъекта Российской Федерации. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также правила перевозок грузов

автомобильным транспортом утверждаются Правительством Российской Федерации.

В ходе плановой ревизии нормативных правовых актов по предложению Прокуратуры Магаданской области (№ 22/1-4667-2012 от 12 декабря 2012 г.) в связи с тем, что установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных актами Российской Федерации, является полномочием Российской Федерации, Законом Магаданской области от 18 марта 2013 г. № 1595-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об административной ответственности в Магаданской области» статью 8.1 признали утратившим силу.

Безбилетным проездом является проезд без билета (билет не был приобретен либо был потерян, отдан кому-либо и т.д.) или по недействительному билету. Объектами данного правонарушения являются экономические отношения по поводу перевозки, возникающие между транспортной организацией и гражданами, финансовая безопасность этих организаций, которым причиняется существенный материальный ущерб.

Действующая в настоящее время редакция Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит ответственности за безбилетный проезд пассажиров в троллейбусе, трамвае, автобусе городского и пригородного сообщения. Между тем такого рода правонарушения имеют широкое распространение на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса к ведению Российской Федерации относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение. Отношения, связанные с перевозкой транспортом общего пользования, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации (статья 426 Гражданского кодекса Российской Федерации). Гражданское и гражданско-процессуальное

законодательство находится в ведении Российской Федерации (статья 71 Конституции Российской Федерации). Таким образом, безбилетный проезд в общественном транспорте необходимо отнести к административным правонарушениям, имеющим федеральное значение, и установить ответственность статьей 11.18 КоАП РФ.

Приложение: 1. Закон Магаданской области от 18 марта 2013 г. № 1595-ОЗ «О внесении изменений в закон Магаданской области «Об административной ответственности в Магаданской области» – на 2 л. в 1 экз.;

2. Предложения Прокуратуры Магаданской области – на 3 л. в 1 экз.



В. Печеный

ЗАКОН

МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ
"ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ"Принят
Магаданской областной Думой
01 марта 2013 года

Статья 1. Внести в Закон Магаданской области от 15 марта 2005 года N 583-03 "Об административных правонарушениях в Магаданской области" (приложение к газете "Магаданская правда", 2005 г., 16 марта N 28; "Магаданская правда", 2005 г., 26 октября N 121; приложение к газете "Магаданская правда", 2005 г., 28 декабря N 149; "Магаданская правда", 2006 г., 18 июля N 78; приложение к газете "Магаданская правда", 2007 г., 09 мая N 49; 19 июня N 65; 07 августа N 86; 14 августа N 89; 07 ноября N 125; 2008 г., 15 января N 3; 18 июня N 67; 12 августа N 90; 25 ноября N 133; 2009 г., 24 марта N 30; 06 мая N 49; 29 июля N 84; 25 ноября N 135-140; 29 декабря N 154; "Магаданская правда", 2010 г., 10 марта N 24; приложение к газете "Магаданская правда", 2010 г., 28 июля N 81; "Магаданская правда", 2010 г., 10 декабря N 139; приложение к газете "Магаданская правда", 2011 г., 16 марта N 30-31; 15 июня N 68-69; 27 июля N 88; 07 декабря N 145; 2012 г., 25 апреля N 47; 19 июня N 68; 31 июля N 82; 30 октября N 108) следующие изменения:

1) статью 3.10 изложить в следующей редакции:

"Статья 3.10. Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании собак

Безнадзорный выгул, оставление собак без присмотра в общественных местах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.";

2) статью 3.11 признать утратившей силу;

3) дополнить статьей 3.17 следующего содержания:

"Статья 3.17. Надругательство над официальными символами Магаданской области, муниципального образования.

1. Нарушение общественного порядка посредством публичного надругательства над официальными символами Магаданской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

2. Нарушение общественного порядка посредством публичного надругательства над официальными символами муниципального образования -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.";

4) дополнить статьей 3.18 следующего содержания:

"Статья 3.18. Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления

Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, на юридических лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей.";

5) статью 4.2 признать утратившей силу;

6) статью 6.9 признать утратившей силу;

- 7) статью 6.12 признать утратившей силу;
- 8) абзац первый статьи 6.18 после слов "транспортных средств" дополнить словами "их владельцами";
- 9) статью 8.1 признать утратившей силу;
- 10) статью 9.2 признать утратившей силу;
- 11) в пункте 1 статьи 10.1:
в подпункте 2 слова "предусмотренных статьями 2.4, 6.4, 6.7, 6.12 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 2.4, 6.4, 6.7, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19 настоящего Закона";
в подпункте 3 слова "статьями 2.4, 8.4 настоящего Закона" заменить словами "статьей 2.4 настоящего Закона";
в подпункте 6 слова "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.10, 3.11, 3.13, 3.14, 3.16, 4.1, 4.2, 4.4, 6.9, 6.12, 6.13, 6.18, 8.1, 9.1, 9.2 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.10, 3.13, 3.14, 3.16, 3.17, 3.18 настоящего Закона";
в подпункте 16 слова "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 6.9, 6.12, 6.18, 8.1, 9.1, 9.2 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.12, 3.13, 3.14, 3.15, 3.18 настоящего Закона";
в подпункте 18 цифры "4.1, 4.2, 6.9, 9.1, 9.2" заменить цифрами "3.17, 3.18";
в подпункте 20 слова "предусмотренных статьями 3.1, 3.10, 6.9, 6.18, 9.1, 9.2 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 3.1, 3.10, 3.18 настоящего Закона";
дополнить подпунктами 21 - 23 следующего содержания:
21) руководитель, заместитель руководителя, консультант органа, уполномоченного в сфере осуществления контроля за соблюдением порядка использования символики Магаданской области, муниципальных образований, - об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4.1 настоящего Закона;
22) руководитель, заместитель руководителя, консультант органа, уполномоченного в сфере торговли, - об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.1 настоящего Закона;
23) должностные лица Магаданской областной Думы, замещающие государственные должности Магаданской области, - об административном правонарушении, предусмотренном статьей 4.4 настоящего Закона";
- 12) в статье 11.2 слова "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.10-3.13, 3.16, 4.1, 4.2, 4.4, 6.14, 8.1 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 3.1, 3.3, 3.10, 3.12, 3.13, 3.16, 3.17, пунктами 1, 2, 5, 6 статьи 4.4, статьей 6.14 настоящего Закона";
- 13) в статье 11.3 слова "предусмотренных статьями 2.4, 3.15, 6.4, 6.9, 6.12, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19, 9.1, 9.2 настоящего Закона" заменить словами "предусмотренных статьями 2.4, 3.15, 3.18, 4.1, пунктами 3, 4 статьи 4.4, статьями 6.4, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19, 9.1 настоящего Закона".

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности губернатора
Магаданской области
В.П.ПЕЧЕНЬ

г. Магадан
18 марта 2013 года
N 1595-ОЗ



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Магаданская областная Дума

ПРОКУРАТУРА
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИКомиссия по региональным вопросам
и местному самоуправлению

685000, г. Магадан, ул. К. Маркса, 17

12 12.2012 № 22/1-4667-2012

№ № 879 от 14.11.2012

Прокуратурой области изучен проект закона области № 404-5 «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

1. Проектом предлагается внести изменения в статью 3.10 закона области № 583-ОЗ, предусматривающую ответственность за нарушение правил содержания собак, кошек, иных домашних животных и птиц.

Вместе с тем, Определением Верховного Суда РФ от 24.10.2012 N 46-АПГ12-14 признаны недействующими аналогичные нормы закона Самарской области, предусматривающие ответственность за выгуливание домашних животных и птиц на детской и спортивной площадках, на газоне, пляже, на территории образовательного учреждения, за выгуливание собак без поводка и (или) намордника.

Согласно позиции Верховного Суда РФ законодателем субъекта Российской Федерации в данном случае установлена административная ответственность за нарушения в сфере правоотношений, урегулированных федеральным законодательством. Субъект РФ не вправе был устанавливать административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается пункты 1 и 2 статьи 3.10 также признать утратившими силу.

2. Проектом предлагается в новой редакции изложить статью 3.11. Закона области, предусматривающую ответственность за нарушение правил отлова безнадзорных животных. Вместе с тем, поскольку пунктом 4.8 Санитарных правил СП 3.1.096-96. Ветеринарных правил ВП 13.3.1103-96, утвержденных Госкомсанэпиднадзором Российской Федерации 31 мая 1996 г., N 11, Минсельхозпродом Российской Федерации 18 июня 1996 г., N 23 установлено, что собаки, находящиеся на улицах и в иных общественных местах без сопровождающего лица, и безнадзорные кошки подлежат отлову, то, соответственно ответственность за неприятие мер к отлову

бездзорных собак и кошек уполномоченными организациями должна наступать по статье 6.3. КоАП РФ, а не по законодательству субъекта.

Не отвечает требованиям ясности и определенности и предлагаемый к принятию пункт 2 статьи 3.11 Закона, предусматривающий ответственность за отлов бездзорных животных неуполномоченными лицами, поскольку не ясно за какие конкретно действия наступает ответственность. Отлов может производиться в любых целях, в том числе и в целях предоставления приюта указанным животным.

В иных случаях ответственность за отлов бездзорных животных может наступать по ст. 7.27 (Мелкое хищение), ст. 19.1. (Самоуправство) КоАП РФ и другим статьям кодекса. В отдельных случаях также лица могут привлекаться и к уголовной ответственности.

Согласно позиции Верховного Суда РФ нормативно-правовое регулирование санитарно-противоэпидемических мероприятий, к которым, в том числе относятся и вопросы отлова бездзорных животных, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации (Определение Верховного Суда РФ от 04.07.2012 N 88-АПГ12-2), следовательно, в случае принятия соответствующего нормативного правового акта органами государственной власти области, регулирующего данные правоотношения, ответственность за нарушение такого акта может быть установлена законом субъекта. В настоящее время таких нормативных правовых актов в области не принято, следовательно ст. 3.11 подлежит исключению из Закона.

3. Пунктом 9 статьи 1 проекта предлагается дополнить пункт 1 статьи 10.1 закона подпунктом 21, предусматривающим составление протоколов должностными лицами органа, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.1. Закона. Статья 8.1. Закона предусматривает ответственность за нарушение правил проезда в городском и пригородном автомобильном транспорте общего пользования, в том числе за безбилетный проезд, провоз без оплаты ручной клади, провоз колющих, режущих и легкобьющихся предметов без чехлов и надлежащей упаковки, лыж и коньков с открытыми частями, проезд в пачкающей одежде, провоз предметов и вещей, загрязняющих подвижной состав или одежду пассажиров, нарушение порядка и правил провоза домашних животных, приведение в действие механизмов для открытия дверей, препятствование закрытию и открытию дверей, кроме необходимости предотвращения несчастных случаев, нахождение в кабине водителя

Соответствующие требования установлены Федеральным законом от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации является организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), а в границах городского (сельского) поселения, муниципального района и городского округа - соответствующего органа местного самоуправления.

Вместе с тем, отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом, а также при оказании услуг автомобильным транспортом регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а не актами субъекта Российской Федерации. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также правила перевозок грузов автомобильным транспортом утверждаются Правительством Российской Федерации.

Установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных актами Российской Федерации, является полномочием Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается исключить статью 8.1. Закона области N 583-ОЗ.

4. Пунктом 8 предлагается предусмотреть право членов комиссии Магаданской областной Думы по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.4. Закона области.

Вместе с тем, по смыслу статьи 28.3 в совокупности с нормами статей 1.1, 1.3, 1.3.1, 22.1 - 22.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, такими полномочиями могут быть наделены должностные лица уполномоченных органов и учреждений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия в соответствующей сфере социально-экономической сферах, а не должностные лица иных органов и организаций субъекта Российской Федерации.

Аналогичная позиция изложена в определениях Верховного суда РФ от 14.11.2012 N 78-АПГ12-20, от 09.11.2011 N 9-Г11-53 и др., которыми признаны недействующими нормы законов субъекта, предоставляющие право составления протоколов организациям, не входящим в систему органов исполнительной власти.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

В.Г. Сергиенко



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, Иваново, ул. Пушкина, 9

Тел. (4932) 41-90-26, факс (4932) 41-92-31, e-mail: aio@ivanovoobl.ru

<http://www.ivanovoobl.ru>

17.07.2015 № 7918-1-113
На № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

**Министерство транспорта
Российской Федерации**

ул. Рождественка, д. 1, стр. 1,
Москва, 109012

Об ответственности за безбилетный проезд
на автомобильном транспорте и городском
наземном электрическом транспорте

Во исполнение поручения от 23.06.2015 № 7918-1-113 по вопросу рассмотрения письма Министерства транспорта Российской Федерации об установлении ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях докладываю.

В Ивановской области не устанавливалась административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях, учитывая, что в целях организации перевозки пассажиров привлекаются частные пассажироперевозочные компании, имеющие собственный подвижной состав. В маршрутных такси нет кондукторов, билеты не выдаются. Транспортных организаций, учредителем (участником) которых является Ивановская область, не имеется.

Вместе с тем, в некоторых муниципальных образованиях Ивановской области установлена ответственность пассажиров за безбилетный проезд (например, постановлением Главы администрации городского округа Кинешма от 14.10.2009 № 3087п «О Правилах пользования автобусами в городском округе Кинешма» за безбилетный проезд и неоплаченный провоз ручной клади в автобусе установлен штраф в размере 10% от минимального размера оплаты труда с пассажира и за каждое место провоза ручной клади).

Минтранс России

Вх. № К-23/29271

от 28.07.2015




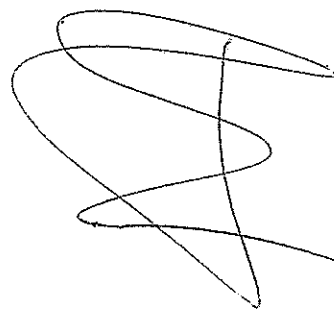
Анализ судебной практики показывает, что в различных судебных инстанциях нет единого подхода к рассмотрению споров, касающихся компетенции субъектов РФ в области административного законодательства, ввиду отсутствия четкого разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение. Отношения, связанные с перевозкой транспортом общего пользования, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации (статья 426 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации гражданское и гражданско-процессуальное законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Таким образом, безбилетный проезд в общественном транспорте необходимо отнести к административным правонарушениям, имеющим федеральное значение.

Учитывая изложенное, в целях устранения пробела в регулировании указанных правоотношений и единообразного применения закона, считаю целесообразным внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, предусматривающих установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.


Заместитель ~~Председателя~~
Правительства Ивановской области –
директор Департамента
жилищно-коммунального хозяйства
Ивановской области



С. Ю. Тальянов



**ДЕПАРТАМЕНТ
ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СВЯЗИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленна пр., д. 117, г. Томск, 634009
тел. (3822) 900-632, факс (3822) 900-638
E-mail: dep-dts@tomsk.gov.ru
ИНН/КПП 7017321911/701701001
ОГРН 1137017000614

Директору Департамента
государственной политики в
области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта Министерства
транспорта Российской Федерации

А.С. Бакирею

22.07.2015 № *017-682*

на № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

Собинко
О предоставлении информации

Уважаемый Алексей Сергеевич!

В ответ на Ваш запрос о предоставлении информации об установлении административной ответственности за безбилетный проезд пассажиров в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам городского и пригородного сообщений сообщая следующее.

В Томской области административная ответственность за безбилетный проезд в городском пассажирском транспорте была установлена статьёй 15 Закона Томской области от 09.11.2001 № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области», который утратил силу с 01 февраля 2009 года в связи с принятием Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ. В данный Кодекс административная ответственность за безбилетный проезд в городском пассажирском транспорте включена не была по причине отрицательного заключения прокуратуры Томской области. Основанием для соответствующего заключения прокуратуры области послужило отсутствие у субъектов Российской Федерации полномочий по установлению административной ответственности в указанной сфере.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и пунктом 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормы, регулирующие проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по билетам, установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так статьёй 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав

автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» установлено, что заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, который пассажир обязан хранить в течение всей поездки и предъявлять его по первому требованию лиц, осуществляющих контроль. Пунктом 42 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, предусмотрено, что проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

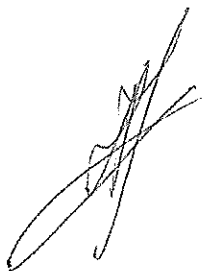
Следовательно, установление административной ответственности за нарушение правил и норм перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к полномочиям Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.

Кроме того, действующим законодательством установлены единые правила оплаты проезда для проезда в автобусах городского, пригородного и междугородного сообщений. При этом статьёй 11.18 КоАП РФ установлена административная ответственность за безбилетный проезд только в автобусах междугородного сообщения.

Считаем целесообразным также применить единый подход к установлению административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте городского, пригородного, междугородного сообщений и городском наземном электрическом транспорте. В связи с чем предлагаем дополнить статью 11.18 КоАП РФ нормой об установлении административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.

И.о. начальника Департамента



Д.К.Празукин



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск,
ул. Калантаевского, 36
тел/факс: (8782)28-07-63
E-mail: minenergokchr@rambler.ru
www.minpromkehr.ru

от 14.04.2015 № 1004
на № _____ от _____

Директору Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажи́рского транспорта

А.С. Бакирей

Уважаемый Александр Сергеевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 22.06.2015 г. № 03-01-03/3085, Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики предлагает внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях и направляет Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 г. № 40-рз «Об административных правонарушениях».

Приложение на 18 листах в 1 экз.

Министр

В.А. Ксалов

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 г. N 40-рз "Об административных правонарушениях"

Принят Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской
Республики 25 марта 2005 г.

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность по вопросам, не отнесенным в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к предметам ведения Российской Федерации, а также определяет органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Законодательство об административных правонарушениях

1. Республиканское законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Закона и республиканских законов, устанавливающих ответственность за административные правонарушения, не предусмотренные федеральным законодательством.

2. Правовой основой настоящего Закона является Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Конституция Карачаево-Черкесской Республики.

3. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень видов административных наказаний и правила их применения, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, порядок производства по делам об административных правонарушениях, порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний определяются в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Глава 2. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления в Карачаево-Черкесской Республике

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2012 г. N 78-РЗ статья 2 настоящего Закона изложена в новой редакции, вступающей в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 2. Невыполнение обязательных для исполнения в соответствии с законом требований депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, депутата представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, иного выборного должностного лица местного самоуправления

1. Невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного

самоуправления, организации, предприятия, учреждения независимо от организационной правовой формы или общественного объединения обязательных для исполнения в соответствии с законом требований депутата Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, либо создание препятствий в осуществлении их деятельности в связи с неисполнением указанным должностным лицом своих обязанностей, а равно несоблюдение установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 19 декабря 2005 г. N 102-РЗ "О депутатском и парламентском запросах" сроков предоставления информации или предоставление заведомо ложной информации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до пяти тысяч рублей.

2. Невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, организации, предприятия, учреждения независимо от организационной правовой формы или общественного объединения обязательных для исполнения в соответствии с законом требований депутата представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, иного выборного должностного лица местного самоуправления либо создание препятствий в осуществлении их деятельности в связи с неисполнением указанным должностным лицом своих обязанностей, а равно несоблюдение установленных нормативными правовыми актами сроков предоставления информации или предоставление заведомо ложной информации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной до двух тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ глава 2 настоящего Закона дополнена статьей 2.1*

Статья 2.1. Нарушение административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждаемых органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и органами местного самоуправления

Нарушение должностным лицом органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждаемых органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики или органами местного самоуправления, повлекшее непредоставление государственной или муниципальной услуги заявителю либо предоставление государственной или муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики или органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия, в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

Статья 3. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике

1. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике с целью повлиять на его решения -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до

двух тысяч рублей.

2. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, а равно неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.10.2003 N 40-РЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике", -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в иной форме -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Статья 3.1. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 3.1*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2013 г. N 59-РЗ настоящий Закон дополнен статьей 3.2*

Статья 3.2. Нарушение официального порядка использования флага, герба или гимна Карачаево-Черкесской Республики

Нарушение официального порядка использования флага, герба или гимна Карачаево-Черкесской Республики, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 4. Неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных правовых актов

Неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных правовых актов, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение которых специально не установлена федеральными законами либо настоящим Законом

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от одной тысячи до трех тысяч пятисот рублей; на юридических лиц от пяти до тридцати тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ настоящий Закон дополнен Главой 2.1*

Глава 2.1. Административные правонарушения, посягающие на здоровье и общественную нравственность

Статья 4.1. Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах

Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах, утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 4.2. Купание в запрещенных местах

Купание в реках, водоемах и других местах, где это запрещено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, -
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

Статья 4.3. Купание на водных объектах в состоянии алкогольного опьянения

Купание на водных объектах в состоянии алкогольного опьянения -
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей.

Статья 4.4. Нарушение Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 мая 2010 г. N 25-РЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике"

*Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 23 июня 2014 г. N 43-РЗ в пункт 1 статьи 4.4 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Закона
См. текст пункта в предыдущей редакции*

1. Неисполнение обязанностей по недопущению нахождения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, в учебное время в Интернет-залах, игровых клубах, иных местах, в которых предоставляются услуги Интернета и игровые компьютерные услуги, кафе, барах, ресторанах, кинотеатрах, развлекательных комплексах и иных развлекательных заведениях, за исключением посещения указанных организаций в рамках образовательной деятельности или проводимого образовательной организацией мероприятия, -
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на родителей (законных представителей) в размере трехсот рублей; на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

*Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2013 г. N 59-РЗ в пункт 2 статьи 4.4 настоящего Закона внесены изменения
См. текст пункта в предыдущей редакции*

2. Неисполнение обязанностей по недопущению нахождения несовершеннолетних в определенных Законом местах, нахождение в которых запрещено либо допустимо в сопровождении родителей (законных представителей или родственников), ответственных лиц (части 4 и 5 статьи 2 названного Закона) -
влечет предупреждение или наложение административного штрафа на родителей (законных представителей) в размере пятисот рублей; на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

*Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2013 г. N 59-РЗ в пункт 3 статьи 4.4 настоящего Закона внесены изменения
См. текст пункта в предыдущей редакции*

3. Неисполнение обязанностей по недопущению нахождения несовершеннолетних в возрасте до 7 лет - круглосуточно, в возрасте от 7 до 14 лет - с 21 часа до 6 часов, в возрасте от 14 лет до достижения совершеннолетия - с 22 часов до 6 часов в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей), родственников или ответственных лиц -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на родителей (законных представителей) в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ глава 2.1 настоящего Закона дополнена статьей 4.4-1*

Статья 4.4-1. Розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков

Розничная продажа на территории Карачаево-Черкесской Республики слабоалкогольных тонизирующих напитков, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ глава 2.1 настоящего Закона дополнена статьей 4.4-2*

Статья 4.4-2. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

Нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 11-РЗ "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи тонизирующих напитков",

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27 февраля 2012 г. N 21-РЗ настоящий Закон дополнен Главой 2.2, вступающей в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

Глава 2.2. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии

Статья 4.5. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 4.5*

Статья 4.6. Неправомерное сжигание сухой растительности

1. Сжигание сухой растительности в нарушение запретов, установленных правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Совершение того же действия (бездействия), приведшего к уничтожению древесно-кустарниковой и иной растительности, объектов животного мира, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной

тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 4.7. Нарушение правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения

Неисполнение собственниками земельных участков, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков правил и норм рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, установленных нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 4.8. Нарушение законодательства Карачаево-Черкесской Республики в сфере пчеловодства

*Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 23 июня 2014 г. N 43-РЗ в пункт 1 статьи 4.8 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Закона
См. текст пункта в предыдущей редакции*

1. Установка пчелопасек на расстоянии менее пятисот метров от медицинских организаций, образовательных организаций, организаций дошкольного воспитания, культуры, мест общественного пользования без плотных ограждений высотой менее двух метров, в том числе живыми изгородями из древесных и кустарниковых культур, а также рядом с жилыми домами граждан, имеющих заключение об аллергической реакции на укус пчел, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

2. Несообщение не менее чем за трое суток до применения средств химизации в письменной форме уполномоченному органу исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области ветеринарии, а также физическим лицам, организациям, имеющим пасеки в радиусе до семи километров от обрабатываемых химическими средствами участков, через исполнительно-распорядительные органы соответствующих муниципальных образований о применяемом препарате, его токсичности и сроках изоляции пчелиных семей -

влечет наложение административного штрафа в размере нанесенного ущерба в соответствии с актом, составленным уполномоченным должностным лицом соответствующего муниципального образования.

3. Размещение ульев с пчелиными семьями без соблюдения зоотехнических норм и правил содержания медоносных пчел (больные пчелы, перенасыщенность местности пчелами, размещение пасек на пути лета пчел с другой, ранее размещенной пасеки к источникам медосбора), если указанное деяние не содержит признаков правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Глава 3. Административные правонарушения в бюджетной сфере

Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст Главы 3*

Глава 4. Административные правонарушения против порядка управления

Статья 8. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 8*

Статья 9. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 9*

Статья 10. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 10*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2013 г. N 59-РЗ настоящий Закон дополнен статьей 10.1*

Статья 10.1. Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Карачаево-Черкесской Республики

Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Карачаево-Черкесской Республики, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 11. Воспрепятствование участию граждан в осуществлении территориального общественного самоуправления

Воспрепятствование участию граждан в осуществлении территориального общественного самоуправления должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Глава 4.1. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Статья 11.1 Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 11.1*

Статья 11.1-1. Утратила силу.

Информация об изменениях: *См. текст статьи 11.1-1*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ Глава 4.1 настоящего Закона дополнена статьей 11.1-2*

Статья 11.1-2. Въезд автотранспортных и мототранспортных средств, прицепов,

тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин на лед водоемов в местах, для этого не оборудованных

Въезд автотранспортных и мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин на лед водоемов в местах, для этого не оборудованных, -

влечет наложение административного штрафа на водителей от пятисот до одной тысячи рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ Глава 4.1 настоящего Закона дополнена статьей 11.1-3*

Статья 11.1-3. Нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах

Нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, утвержденных органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, в части, не урегулированной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ Глава 4.1 настоящего Закона дополнена статьей 11.1-4*

Статья 11.1-4. Повреждение или снос установленных в законном порядке ограждений, указателей, информационных щитов, знаков (запрещающих, предупреждающих)

~~Повреждение или снос установленных в законном порядке ограждений, указателей, информационных щитов, знаков (запрещающих, предупреждающих) на пляжах, в иных местах массового отдыха людей и опасных местах на водных объектах - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей.~~

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31 июля 2013 г. N 45-РЗ глава 4.1 настоящего Закона дополнена статьей 11.1-5, вступающей в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

Статья 11.1-5. Несоблюдение ограничений или нарушения запрета на пребывание граждан в лесах, въезд в них транспортных средств и проведения в лесах определенных видов работ

1. Несоблюдение ограничений на пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ, установленных нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики и (или) муниципальными правовыми актами, в целях обеспечения пожарной или санитарной безопасности в лесах,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение запрета на посещение гражданами лесов, въезд транспорта в период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях, установленного нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики и (или) муниципальными правовыми актами,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от тридцати тысяч рублей до девяноста тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 9-РЗ глава 4.1 настоящего Закона дополнена статьей 11.1-6*

Статья 11.1-6. Нарушение правил регистрации и (или) эксплуатации аттракционной техники

Нарушение правил регистрации аттракционной техники - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Глава 4.2. Административные правонарушения в области пользования недрами, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения

Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст Главы 4.2*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ в наименование 1 главы 4.3 настоящего Закона внесены изменения. См. текст наименования в предыдущей редакции*

Глава 4.3. Административные правонарушения в области благоустройства и содержания территорий зданий и сооружений городов и других населенных пунктов

Статья 11.5. Нарушение правил уборки и содержания территорий городов и населенных пунктов

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 1 статьи 11.5 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил уборки и содержания территорий городов и других населенных пунктов, в том числе неоснащение улиц, площадей и других общественных мест в городах и других населенных пунктах урнами -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая*

2013 г. N 19-РЗ в часть 2 статьи 11.5 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона

См. текст части в предыдущей редакции

2. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил обустройства и содержания контейнерных площадок для сбора мусора на территории городов и других населенных пунктов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 11.6. Нарушение правил содержания зеленых насаждений в городах и других населенных пунктах

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 1 статьи 11.6 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

1. Нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил содержания зеленых насаждений в городах и других населенных пунктах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 2 статьи 11.6 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

2. Повреждение или самовольная вырубка зеленых насаждений, в том числе деревьев хвойных пород, за исключением случаев повреждения или вырубки зеленых насаждений на территории индивидуальных домовладений, приусадебных, дачных и садово-огороднических участков, повреждение газонов, движение и парковка автомобилей и иных транспортных средств на газонах в городах и других населенных пунктах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 3 статьи 11.6 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, совершенные на территории парков, скверов -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 11.7. Нарушение отдельных правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, установленных муниципальными

правовыми актами

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 1 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

1. Вывоз и выгрузка бытового, строительного и иного мусора и грунта в не отведенные для этой цели места -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 2 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

2. Оставление мусора на улицах, площадях и в других общественных местах, выставление тары с мусором на улицы -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 3 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

3. Выбрасывание мусора на проезжую часть улиц, в ливнеприемники ливневой канализации, а также из окон, балконов (лоджий) жилых домов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи рублей; на должностных лиц от тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц от трех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 4 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

4. Устройство сливных (помойных) ям с нарушением установленных норм, выпуск канализационных стоков открытым способом и в ливневую канализацию -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 5 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

5. Складирование и хранение дров, угля, сена вне придомовой территории -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 6 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

6. Складирование и хранение строительных материалов, оборудования, в том числе разуклоплектованных (неисправных) транспортных средств, иных механизмов, грунта, тары вне отведенных территорий -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 7 статьи 11.7 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

7. Загрязнение улиц при перевозке мусора, сыпучих и жидких материалов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц от пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц от двух тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 11.8. Утратила силу.

Информация об изменениях: *См. текст статьи 11.8*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ статья 11.9 настоящего Закона изложена в новой редакции*

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 11.9. Нарушение требований по выпасу и прогону животных, установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики "О порядке выпаса, содержания и прогона сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики" и муниципальными правовыми актами

1. Нарушение требований по выпасу и прогону животных, установленных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 07 июля 2014 г. N 45-РЗ "О порядке выпаса, содержания и прогона сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики" и муниципальными правовыми актами, за исключением деяний, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от одной тысячи рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

2. Выпас домашнего скота вне пастбищных угодий за пределами населенных пунктов (поля севооборотов, огороды), а также на землях населенных пунктов, не

предназначенных для пастьбы (земли общего пользования, парки, скверы, улицы),

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные пунктами 1, 2 настоящей статьи, создавшие аварийную ситуацию на дорогах и улицах,

- влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ Глава 4.3 настоящего Закона дополнена статьей 11.10*

Статья 11.10. Нарушение установленных условий производства земляных работ

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 1 статьи 11.10 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

1. Проведение земляных работ без вывозки грунта в местах, где работа в отвал запрещена, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2013 г. N 19-РЗ в часть 2 статьи 11.10 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст части в предыдущей редакции

2. Отсутствие ограждения, пешеходных мостиков, дорожных знаков, указателей, освещения в местах проведения земляных работ -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Глава 5. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ в статью 12 настоящего Закона внесены изменения*

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 12. Мировые судьи

Дела об административных правонарушениях, статьями 2, 2.1, 3, 3.2, 4.1, 4.4-1, 4.4-2, 4.8, 10.1, 11.1-2, 11.1-3, 11.1-6 настоящего Закона, рассматривают мировые судьи.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13 марта 2013 г. N 6-РЗ в статью 13 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Закона*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 13. Административные комиссии

1. Административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами Карачаево-Черкесской Республики и отнесенных этими законами к их компетенции.

ГАРАНТ: См. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13 марта 2009 г. N 6-РЗ "О порядке создания и деятельности административных комиссий в Карачаево-Черкесской Республике и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики"

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2013 г. N 59-РЗ в пункт 2 статьи 13 настоящего Закона внесены изменения*
См. текст пункта в предыдущей редакции

2. Административные комиссии муниципальных образований осуществляют подготовку к рассмотрению и рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4, 4.6, 4.7, 11.9, 11.10 настоящего Закона, совершенных на территории соответствующего муниципального образования.

3. Административные комиссии образуются в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2003 года N 60-РЗ "О порядке образования и деятельности административных комиссий на территории Карачаево-Черкесской Республики";

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 17 мая 2011 г. N 20-РЗ Глава 5 настоящего Закона дополнена статьей 13.1*

Статья 13.1. Комиссии Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.4 настоящего Закона, рассматривают комиссии Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статья 14. Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 14*

Статья 14.1 Утратила силу

Информация об изменениях: *См. текст статьи 14.1*

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2012 г. N 78-РЗ статья 14.2 настоящего Закона изложена в новой редакции, вступающей в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 14.2. Орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющий региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31 июля 2013 г. N 45-РЗ в пункт 1 статьи 14.2 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

См. текст пункта в предыдущей редакции

1. Орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющий региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 (в части пользования участками недр местного значения), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования участками недр местного значения), статьей 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии участков недр местного значения), статьей 8.9 (в части нарушения требований по охране участков недр местного значения), частью 1 статьи 8.10 (в части нарушения требований по рациональному использованию участков недр местного значения), статьей 8.11 (в части проведения работ по геологическому изучению участков недр местного значения) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в пункте 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководители органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющего региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющих региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, их заместители.

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31 июля 2013 г. N 45-РЗ глава 5 настоящего Закона дополнена статьей 14.3, вступающей в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

Статья 14.3. Орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющий в пределах установленной компетенции управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

Орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющий в пределах установленной компетенции управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.1-5 настоящего Закона.

Глава 6. Возбуждение дела об административном правонарушении

Статья 15. Составление протокола об административном правонарушении

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в пределах компетенции соответствующего органа.

Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2012 г. N 78-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона изложен в новой редакции, вступающей в силу через десять дней со дня официального опубликования названного Закона

См. текст пункта в предыдущей редакции

3. Помимо случаев, указанных в пункте 2 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляются:

1) уполномоченными должностными лицами комитета Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по вопросам Регламента - об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Закона;

2) Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона;

3) Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.4 настоящего Закона, по установленным им фактам;

Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 9-РЗ в подпункт 4 пункта 3 статьи 15 настоящего Закона внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

4) уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральным законодательством - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.2, 4.4, 10.1 настоящего Закона;

Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 9-РЗ в подпункт 5 пункта 3 статьи 15 настоящего Закона внесены изменения

См. текст подпункта в предыдущей редакции

5) должностными лицами, уполномоченными органами местного самоуправления - об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 2, статьями 4, 4.2, 4.3, 4.6, 4.7, 11.9, 11.10, 11.1-4, 11.5, 11.6, 11.7 настоящего Закона;

Информация об изменениях: Законом Карачаево-Черкесской Республики от 13 марта 2013 г. N 6-РЗ в подпункт 6 пункта 3 статьи 15 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Закона

См. текст подпункта в предыдущей редакции

6) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области сельского хозяйства - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.6, 4.7 настоящего Закона;

7) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области природопользования, экологии и ветеринарии - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.8 настоящего Закона;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31 июля 2013 г. N 45-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 8, вступающим в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования названного Закона*

8) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющего в пределах установленной компетенции управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.1-5 настоящего Закона;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 9-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 9*

9) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области обеспечения мероприятий гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.1, 11.1-2, 11.1-3 настоящего Закона;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 25 апреля 2014 г. N 9-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 10*

10) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.1-6 настоящего Закона;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 11*

11) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области потребительского рынка услуг и лицензирования - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.4-1, 4.4-2 настоящего Закона;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 12*

12) должностными лицами уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, определенного Главой Карачаево-Черкесской Республики, об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1 настоящего Закона, в отношении должностных лиц органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющих деятельность по предоставлению государственных услуг;

Информация об изменениях: *Законом Карачаево-Черкесской Республики от 6 августа 2014 г. N 49-РЗ пункт 3 статьи 15 настоящего Закона дополнен подпунктом 13*

13) должностными лицами органов местного самоуправления, определяемыми

главой муниципального района (городского округа) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.1 настоящего Закона, в отношении должностных лиц органов местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики, работников муниципальных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющих деятельность по предоставлению муниципальных услуг.

Статья 16. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях

Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется с соблюдением требований и в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 17. Право обжалования постановлений по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренное настоящим Законом, может быть обжаловано в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 18. Направление сумм административных штрафов

Суммы административных штрафов, взысканных за административные правонарушения, предусмотренные настоящим Законом, направляются в местный бюджет в полном объеме по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении административного штрафа, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Статья 20. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов

Со дня вступления в силу настоящего Закона признаются утратившими силу:

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 08.01.2004 N 79-РЗ "Об административной ответственности за неисполнение решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления";

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 07.12.2004 N 40-РЗ "Об административной ответственности за неисполнение закона Карачаево-Черкесской Республики "О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики"

Президент Карачаево-Черкесской Республики

М.А-А. Батдыев



Правительство Хабаровского края

Карла Маркса ул., д.56, г.Хабаровск, 680000
Тел.(4212) 40-21-73.Факс (4212) 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru http://www.khabkrai.ru
ОКПО 00021752, ОГРН 1022700931868, ИНН/КПП 2700000786/272101001

21.07.2015 № 9.3.36-17173

На № _____ от _____

Директору
Департамента государственной
политики в области автомобиль-
ного и городского пассажирского
транспорта
Министерства транспорта Рос-
сийской Федерации

А.С. Бакирею

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Рассмотрев Ваше обращение по вопросу правового регулирования отношений, связанных с привлечением к административной ответственности граждан, осуществляющих безбилетный проезд на городском электротранспорте, пассажирском городском автомобильном транспорте, включая маршрутное такси, или пассажирском пригородном автомобильном транспорте (далее – безбилетный проезд), сообщаю следующее.

1. С мая 2004 года и по февраль 2014 года в крае была установлена административная ответственность за безбилетный проезд.

Указанная административная ответственность была установлена первоначально статьями 2.12 – 2.15 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях от 26 мая 2004 года № 185. Данный кодекс был признан утратившим силу в связи с принятием Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях от 24 июня 2009 года № 256 (далее – Кодекс). Статьями 15 и 16 нового Кодекса также была установлена административная ответственность за безбилетный проезд.

Правом составления протоколов по указанным статьям Кодекса были наделены только должностные лица Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по краю и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, а в случае, если административные правонарушения совершены несовершеннолетними в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В тоже время в 2013 году в справочно-правовой системе «Консультант Плюс» было размещено Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 78-АПГ13-15 (далее – Определение).

В мотивировочной части Определении была отражена позиция Верховного Суда Российской Федерации о том, что законодатель субъекта Россий-

07.05/024

ской Федерации не вправе наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Исходя из такой позиции Верховного Суда Российской Федерации прокурором Хабаровского края была подготовлена и внесена в Законодательную Думу края законодательная инициатива (далее – законопроект) по внесению изменений в Кодекс в части исключения положений, наделяющих должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям Кодекса, а также исключению статей 15 и 16 Кодекса, как фактически не применимых, поскольку правом доставлять граждан и устанавливать их личность наделяются сотрудники органов внутренних дел (полиции).

2. В соответствии с Уставом автомобильного транспорта регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок, заключение которого удостоверяется билетом, сдача пассажиром багажа – багажной квитанцией, провоз пассажиром ручной клади за плату – квитанцией на провоз ручной клади.

Пунктом 83 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 112 от 14 февраля 2009 года (далее – Правила), установлено, что безбилетным является лицо:

- а) обнаруженное при проверке в транспортном средстве без билета;
- б) предъявившее билет без отметки о гашении, если гашение билета является обязательным;
- в) предъявившее поддельный билет;
- г) предъявившее билет, срок действия которого истек или в котором указана фамилия и номер документа, удостоверяющего личность, не соответствующие фамилии и номеру, которые указаны в предъявленном этим лицом документе, удостоверяющем личность;
- д) предъявившее ранее использованный билет;
- е) предъявившее билет, предназначенный для лица, которому предоставлено преимущество по оплате проезда, и не имеющее при себе документа, подтверждающего право на предоставление указанного преимущества.

Согласно пунктам 84 и 87 Правил безбилетное лицо оплачивает проезд и (или) перевозки багажа и провоза ручной клади от пункта посадки до пункта назначения в порядке, установленном перевозчиком. При этом пунктом 88 Правил провозглашено, что оплата стоимости проезда и (или) перевозки багажа и провоза ручной клади не освобождает его от уплаты штрафа за безбилетный проезд.

В тоже время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за безбилетный проезд и нарушение правил провоза ручной клади, багажа и грузооба-

гажа на судах морского, воздушного транспорта, автобусах междугородного сообщения.

В связи с изложенным, предлагаем в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотреть административную ответственность за безбилетный проезд на городском электротранспорте, пассажирском городском автомобильном транспорте, включая маршрутное такси, или пассажирском пригородном автомобильном транспорте.

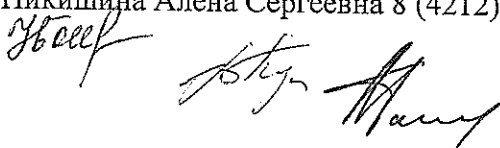
Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства края - министр
промышленности и транспорта края



В.Г. Лемеха

Бондарчук Наталья Михайловна 8 (4212) 30-55-83
Никишина Алёна Сергеевна 8 (4212) 40-21-45





**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Прокуратура Хабаровского края

ул. Шенченко, д. 6, г. Хабаровск, 680000
тел. 32-41-70, факс 31-59-15

phk@phk.hbr.ru

ОКПО 02910404 ОГРН 1022700920461

ИНН:КНН 2721024410:272101001

25.10.2013 № 2/1-5-2013

На № _____ от _____

О проекте закона
Хабаровского края

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

В.В. Чудову

Уважаемый Виктор Владимирович!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Хабаровского края проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края».

Представлять данный законопроект на заседаниях постоянного комитета и Законодательной Думы Хабаровского края будет старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления Титова Наталья Васильевна.

Приложение:

1. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов краевого законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края», финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Копии текста законопроекта и материалов к нему в электронном виде.

Прокурор края

В.Н. Капунов

Н.В.Титова, тел.329741

ЗАП.	10
ВХОД. №	4270-5.1.11 30-V-389
д.в.	10 2013

АБ 140293 *

Вносится прокурором
Хабаровского края
Кашуновым В.Н.

Проект

№ 37-V-389

ЗАКОН

Хабаровского края

№ _____

г. Хабаровск

О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края (первое чтение)

Статья 1

Внести в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях (Собрание законодательства Хабаровского края, 2009, № 7, ч. I; 2010, № 7, № 12, ч. I; 2011, № 12, ч. I; 2012, № 12, ч. II; 2013, № 3) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 4:
 - а) в пункте 1 цифры «24, 29, 31» заменить цифрами «17 – 22, 24, 25, 26, 27.1, 29, 31, 35»;
 - б) пункты 2 и 3 признать утратившими силу;
 - в) в пункте 5 слова «(в части жестокого обращения с дикими животными)» исключить;
- 2) в части 1 статьи 6 цифры «13, 15, 16, 29, 31, 34» заменить цифрами «13, 29, 31»;
- 3) статью 15 признать утратившей силу;
- 4) статью 16 признать утратившей силу;
- 5) статью 34 признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

- 1) пункт 1 статьи 4 Закона Хабаровского края от 30 июня 2010 года № 16 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Хабаровского края» (Собрание законодательства Хабаровского края, 2010, № 7);
- 2) абзацы четвертый и пятый подпункта «а» пункта 1 статьи 1 Закона Хабаровского края от 23 ноября 2011 года № 138 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Хабаровского края, 2011, № 12, ч. I);
- 3) подпункт «б» пункта 1, пункт 6 статьи 1 Закона Хабаровского края от 26 декабря 2012 года № 255 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившей силу статьи 7 Закона Хабаровского края «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию детей» (Собрание законодательства Хабаровского края, 2012, № 12, ч. II);

4) абзацы третий – пятый подпункта «а» пункта 1, подпункт «а» пункта 4 статьи 1 Закона Хабаровского края от 22 марта 2013 года № 265 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Хабаровского края, 2013, № 3).

Статья 3

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательной Думы
Хабаровского края

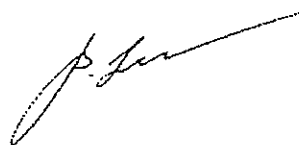
В.В. Чудов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов краевого законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края»

Принятие Закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края» не потребует признания утратившими силу, изменения или принятия каких-либо актов краевого законодательства.

Прокурор Хабаровского края



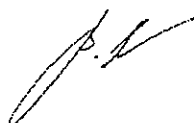
В.Н. Каплунов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края»

Реализация Закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края» не потребует дополнительных расходов из краевого бюджета.

Прокурор Хабаровского края



В.Н. Каплунов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законов Хабаровского края»

Законопроект разработан с целью приведения Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях (далее – Кодекс края) в соответствие с федеральным законодательством.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2013 № 78-АПГ13-15 (далее – Определение суда) оставлено без изменения решение Санкт-Петербургского городского суда от 14.05.2013, которым удовлетворено заявление гражданина в части признания не действующим пункта 3 статьи 51 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 273-70).

Признан противоречащим федеральному законодательству и не действующим пункт 3 статьи 51 Закона Санкт-Петербурга № 273-70 в части слов «протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции)».

Определение суда гласит, что определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законодателем субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Во взаимосвязи с положениями части 6 статьи 22.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются уполномоченными органами исполнительной власти, их должностными лицами, входящими в систему и структуру исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также учреждениями, их должностными лицами, находящимися в ведении субъекта Российской Федерации, следовательно, и протоколы об административных правонарушениях составляются указанными лицами.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», статьей 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Законодатель субъекта Российской Федерации не вправе наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Кодекс края наделяет должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях по 26 статьям Кодекса края.


Законопроектом предлагается признать утратившими силу пункты 2 и 3 части 1 статьи 4 Кодекса края, предусматривающие наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям Кодекса края.

Законопроект предусматривает передачу полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов по статьям 17 ·· 22, 25, 26, 27.1, 35 Кодекса края должностным лицам органов местного самоуправления, по статье 13 Кодекса края в части жестокого обращения с домашними животными – государственным инспекторам края по охране природы и государственным инспекторам края по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий краевого значения.

Предлагается признать утратившими силу статьи 15 и 16 Кодекса края, устанавливающие ответственность за безбилетный проезд и нарушение правил провоза ручной клади и багажа, в связи с тем, что указанные статьи фактически не применяются.

Кроме того, законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 34 Кодекса края, устанавливающую ответственность за нарушение спокойствия граждан, пребывающих в жилых домах и общежитиях, в связи с особенностью названного состава административного правонарушения, в частности, времени и места его совершения (с 22 до 10 часов местного времени в выходные и праздничные дни и с 22 до 7 часов местного времени в будние дни в жилых домах и общежитиях), так как в настоящее время иные должностные лица уполномоченных органов компетенцией по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей, не определены.

Прокурор Хабаровского края



В.И. Капшунов



**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ ДА ТРАНСПОРТ
СӨВМӨДАН МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТРАНСПОРТА
РЕСПУБЛИКИ КОМИ
(МИНПРОМ РЕСПУБЛИКИ КОМИ)**

167982, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 157
Тел.: (8212) 24-03-48, 24-14-42; факс: (8212) 21-62-14
КПП 110101001, ИНН 1101482754, ОГРН 1021100528140
e-mail: obotdel@minprom.rkomi.ru

28.08. 2015 г. № 932
На № _____

Директору Департамента
государственной политики в
области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта

А.С. Бакирей

Министерство развития промышленности и транспорта Республики Коми (далее - Министерство) в рамках подготовки информации и предложений по совершенствованию законодательства в части, касающейся установления ответственности за безбилетный проезд, сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с пунктом 88 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 (далее - Правила), оплата стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади, предусмотренных пунктами 84 и 87 данных Правил, не освобождает от уплаты штрафов за безбилетный проезд, перевозку багажа без оплаты и провоз ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 11.18 КоАП РФ установлена административная ответственность за безбилетный проезд:

на судне морского транспорта пригородных линий или на судне внутреннего водного транспорта;

на судне воздушного транспорта;

в автобусе междугородного сообщения;

провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате.

При этом административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном наземном сообщениях КоАП РФ не установлена.

Ранее КоАП РФ предусматривал рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномоченными сотрудниками общественного транспорта, как-

то: контролерами-ревизорами, билетными контролерами и иными уполномоченными на то работниками общественного транспорта - статья 23.37 КоАП РФ. С принятием Федерального закона от 28.12.2009 № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» данная статья признана утратившей силу.

Законодательством Республики Коми административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном наземном сообщениях не предусмотрена.

Согласно статье 1.3.1 КоАП к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Утверждение Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом к полномочиям субъекта Российской Федерации не отнесено.

Таким образом, установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (в данном случае – Правил) не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках предложений по устранению пробелов в законодательстве Российской Федерации в регулировании указанных правоотношений Министерство поддерживает инициативу внесения изменений:

в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» изменений, предусматривающих установление штрафов за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте и, как следствие, отмену административных штрафов;

в КоАП РФ, предусматривающих установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном наземном сообщениях, с указанием субъектов административной юрисдикции, к подведомственности которых должно быть отнесено рассмотрение соответствующих административных правонарушений, органов, должностных лиц которые вправе составлять протоколы.

С правовой точки зрения оба предложения необходимо реализовать законодательными актами Российской Федерации.

И.о. министра



А.А. Гибезж



**УПРАВЛЕНИЕ
ДОРОГ И ТРАНСПОРТА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398600, г.Липецк, ул.Неделина, 2-а
Тел.: (4742) 25-88-88
Факс: (4742) 25-88-99
E-mail: avtodor@admir.lipetsk.ru
www.admir.lipetsk.ru

Директору Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажи́рского транспорта

Бакирей А.С.

07.17.07.2015 № 1882

На № 03-01-03/3085 от 22.06.2015 г.

Уважаемый Алексей Сергеевич!

По поручению администрации Липецкой области управлением дорог и транспорта Липецкой области рассмотрено Ваше обращение о причинах отсутствия правового регулирования в сфере ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте, в том числе об основаниях для принятия решения о признании утратившими силу норм законов субъектов РФ, ранее устанавливавших такую ответственность и об оценке целесообразности и установления правовых оснований для применения гражданско-правовых штрафов за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, а также внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ) изменений, предусматривающих установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.

1. Законом Липецкой области от 3 октября 2013 года №199-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» статья 9.1. «Безбилетный проезд» Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях от 31 августа 2004 года № 119-ОЗ (далее - КоАП ЛО), устанавливавшая административную ответственность граждан за безбилетный проезд, утратила силу.

Протестов прокуратуры и решений судов по поводу отмены норм статьи 9.1. КоАП ЛО не было.

Составлением протоколов об административных правонарушениях и рассмотрением дел по статье 9.1. КоАП ЛО занимались должностные лица ГУ «Административно-транспортная инспекция Липецкой области», штатная численность контролеров которой составляла 66 человек, что позволяло эффективно использовать юридические санкции в виде денежного взыскания за совершение лицом виновного правонарушения.

В связи с внесенными изменениями в статью 28.6 КоАП РФ, предусматривавшей упрощенный порядок производства по делам об административных правонарушениях, произошла ликвидация ГУ «Административно-транспортная инспекция Липецкой области» (постановление администрации Липецкой области от 14 июля 2009 года № 250), принят Закон Липецкой области от 15 октября 2009 года №322-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях», которым определен орган, уполномоченный по статье 9.1. КоАП ЛО составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях на транспорте - управление дорог и транспорта Липецкой области.

Правоприменительная практика по статье 9.1 КоАП ЛО стала неэффективной по ряду оснований:

- в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ для составления протокола об административном правонарушении необходимо истребовать документы удостоверяющие личность у лица, совершившего административное правонарушение, что не представлялось возможным по причине того, что законодательно не закреплена обязанность граждан иметь документы удостоверяющие личность;

- в случае предоставления лицом, совершившим административное правонарушение, недостоверных сведений о себе финансовые затраты на ведение административного производства (неоднократное отправление заказной почтовой корреспонденции, невозможность взыскания штрафа после вступления в законную силу постановления о привлечении к административной ответственности) несопоставимы с предполагаемой к получению суммой штрафных санкций.

2. В соответствии с пунктом 82 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом,

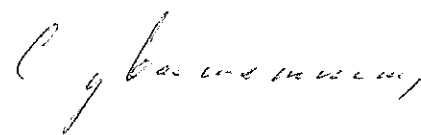
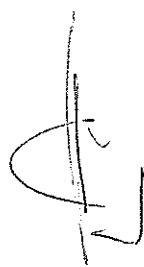
утвержденным постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 года № 112 «Наличие у пассажиров билетов, багажных квитанций и квитанций на провоз ручной клади контролируется должностными лицами, уполномоченными перевозчиками, а также иными лицами, на которые такой контроль возложен в соответствии с федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации (далее - контролер).»

Автотранспортные предприятия, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа по регулярным городским, внутримunicipальным и межmunicipальным пригородным маршрутам транспортом общего пользования, заинтересованы в улучшении показателей финансово – экономической деятельности, доходности предприятия, получения прибыли и собственными силами проводят мероприятия по увеличению собираемости наличных денежных средств при перевозке пассажиров и багажа.

Управление дорог и транспорта Липецкой области поддерживает предложение по внесению изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», предусматривающих установление гражданско-правовых штрафов за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземным электрическом транспорте (по аналогии с положениями Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на железнодорожном транспорте.)

Внесение в КоАП РФ изменений, предусматривающих установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильным транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях, считаем нецелесообразным.

Начальник управления



В.И. Елфимов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Сурикова ул., д. 47, г. Красноярск, 660009
Телефон (391) 219 06 30 Факс 219 06 31
E-mail: info@mintrans24.ru
ОКПО 64078459, ОГРН 1102468025670
ИНН/КПП 2466230204/246601001

Директору Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажи́рского транспорта
Министерства транспорта
Российской Федерации

15 ИЮЛ 2015 № РЗ-03-02365 А.С. Бакирей

На № 22/12-7847 от 13.05.2015

О предоставлении информации

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Министерство транспорта Красноярского края, рассмотрев письмо Министерства транспорта Российской Федерации об установлении административной ответственности за безбилетный проезд пассажиров в автомобильном транспорте по маршрутам городского и пригородного сообщения, сообщает следующее.

В Красноярском крае принят Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях». С момента принятия и по настоящее время указанным законом не устанавливалась административная ответственность за безбилетный проезд пассажиров в автомобильном транспорте по маршрутам городского и пригородного сообщения.

В 2013 году Норильским городским Советом депутатов вносился в Законодательное Собрание Красноярского края проект закона края об установлении административной ответственности за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования. Проект закона был отозван в связи с отрицательными заключениями прокуратуры Красноярского края, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, Губернатора Красноярского края и экспертно-правового управления Законодательного Собрания Красноярского края.

Основанием для представления отрицательных заключений во всех случаях стало отсутствие у субъектов Российской Федерации полномочий по установлению административной ответственности в указанной сфере.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ и пунктом 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области

законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормы, регулирующие проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по билетам, установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации.


Следовательно, установление административной ответственности за нарушение правил и норм перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к полномочиям Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.

Кроме того, единые правила оплаты проезда установлены для проезда в автобусах городского, пригородного и междугороднего сообщений. При этом статьей 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена ответственность за безбилетный проезд только в автобусах междугороднего сообщения.

По нашему мнению должен быть применен единый подход в установлении административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте (междугороднего, пригородного, городского сообщений) и городском наземном электрическом транспорте, а именно внесены изменения в КоАП, предусматривающие дополнение статьи 11.18 КоАП нормой об установлении административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.

Приложение: на л. в 1 экз.


Министр



С.В. Еремин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ЗАКОН КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН КРАЯ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Статья 1

Внести в Закон края от 2 октября 2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (Наш Красноярский край, 2008, 21 октября; 2009, 13 февраля; Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 18 мая 2009 года, № 25 (321); Наш Красноярский край, 2009, 31 июля; 2010, 19 января; Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 22 марта 2010 года, № 10 (381); Наш Красноярский край, 2010, 23 июля; 2011, 25 марта, 23 ноября; Наш Красноярский край, 2012, 4 июля; Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 9 июля 2012 года, № 30 (542) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.3 следующего содержания:

« Статья 6.3. Безбилетный проезд

Безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до двух тысяч рублей.»;

2) пункт 2 статьи 14.2 после цифр «6.2» дополнить цифрами «, 6.3»;

3) пункт 3 статьи 15.2 после цифр «6.2» дополнить цифрами «, 6.3».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Красноярского края

Л.В. Кузнецов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Кирова ул., д. 33, Красноярск, 660017
тел. (391) 227-75-16, факс: (391) 211-04-55
e-mail: upr@r24minjust.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.В. Уссу

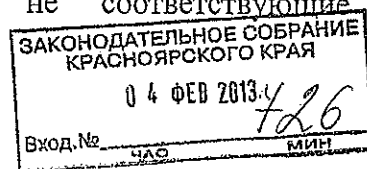
31.01.13 № 02-447
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Викторович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 мая 2009 № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», рассмотрен проект Закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» (распоряжение председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 11.01.2013 № 1), далее – Проект.

Отношения в данной сфере регулируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. Федерального закона от 29.12.2012 № 280-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом Красноярского края, другими нормативными правовыми актами.

В представленном Проекте выявлены положения, не соответствующие федеральному законодательству.



Пунктом 1 статьи 1 Проекта установлено, что безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до двух тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2, частями 1, 6 статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» билет - перевозочный документ, удостоверяющий заключение договора перевозки пассажира.

Заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, сдача пассажиром багажа - багажной квитанцией, провоз пассажиром ручной клади за плату - квитанцией на провоз ручной клади.

Пассажир обязан хранить билет, багажную квитанцию, квитанцию на провоз ручной клади в течение всей поездки и предъявлять их по первому требованию лиц, осуществляющих контроль. Контроль за наличием билета, багажной квитанции, квитанции на провоз ручной клади осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров.

Пунктами 42, 83 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, установлено, что проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

Безбилетным является лицо: обнаруженное при проверке в транспортном средстве без билета; предъявившее билет без отметки о гашении, если гашение билета является обязательным; предъявившее поддельный билет; предъявившее билет, срок действия которого истек или в котором указана фамилия и номер документа, удостоверяющего личность, не соответствующие фамилии и номеру, которые указаны в предъявленном этим лицом документе, удостоверяющем личность; предъявившее ранее использованный билет; предъявившее билет, предназначенный для лица, которому предоставлено преимущество по оплате проезда, и не имеющее при себе документа, подтверждающего право на предоставление указанного преимущества.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относится к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

На основании изложенного полагаем, что субъект Российской Федерации не обладает полномочиями по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

В представленном Проекте выявлены коррупциогенные факторы.

Пунктом 1 статьи 1 Проекта установлено, что безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до двух тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность

необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

На основании подпунктов «а», «в» пункта 3, подпункта «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц); выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается в Проекте:

- 1) установить исчерпывающий перечень видов транспорта за безбилетный проезд в которых устанавливается административная ответственность;
- 2) установить определенный размер административного штрафа за безбилетный проезд.

К Проекту имеются замечания на несоответствия правилам юридической техники.

Предлагаем в абзаце 1 статьи 1 Проекта:

- 1) после слов «23 ноября» слова «; Наш Красноярский край» исключить;
- 2) слова «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 9 июля 2012 года, № 30 (542)» исключить;
- 3) среди источников официального опубликования редакций Закона Красноярского края от 17.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» указать редакцию от 26.12.2012 № 3-967, опубликованную в «Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края» от 27.12.2012 № 62 (574)/2 и краевой государственной газете «Наш Красноярский край» от 28.12.2012 № 127.

Начальник



И.В. Астанина



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Красноярского края

пр. Мира, 32
Красноярск, 660049

30.01.2013 № 43-09-09/3

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

Уссу А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой края изучен проект Закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», внесенный Норильским городским Советом депутатов 28 декабря 2012 года (далее - законопроект).

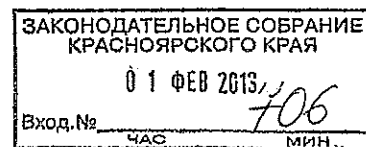
Законопроект не соответствует федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 1.3 КоАП РФ к полномочиям Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ и подпункту 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Практика Верховного Суда Российской Федерации (определения от 09.11.2011 №9-Г11-53, от 14.12.2011 №64-Г11-36) свидетельствует о том, что органами власти субъектов Российской Федерации превышает нормотворческая компетенция при установлении административной ответственности по вопросам

907616



ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, урегулированным федеральным законодательством.

Так, законопроектом предлагается установить административную ответственность за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

Установление административной ответственности за указанное правонарушение выходит за пределы компетенции Законодательного Собрания края.

Как следует из содержания диспозиции указанной статьи объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении требований федерального законодательства.

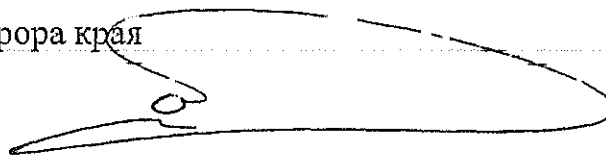
Так, в соответствии с частями 1 и 6 статьи 20 Федерального закона 18.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, сдача пассажиром багажа - багажной квитанцией, провоз пассажиром ручной клади за плату - квитанцией на провоз ручной клади. Пассажир обязан хранить билет, багажную квитанцию, квитанцию на провоз ручной клади в течение всей поездки и предъявлять их по первому требованию лиц, осуществляющих контроль.

Таким образом, субъект Российской Федерации не уполномочен устанавливать административную ответственность за нарушение законодательства в указанной сфере.

Прошу учесть настоящие замечания при принятии законопроекта.

Первый заместитель прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



О.А. Камшилов



5457

ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
Губернатора Красноярского края

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

- 6 ФЕВ 2013 № 55-01771

На № 7-4-30 от 10.01.13

Председателю
Законодательного Собрания
Красноярского края

А.В. Уссу

О заключении на проект
закона края № 9630-188ПЗ

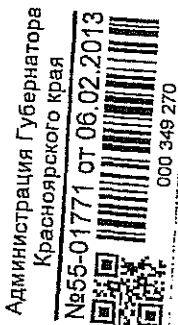
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю Вам заключение Губернатора Красноярского края
на проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края
«Об административных правонарушениях».

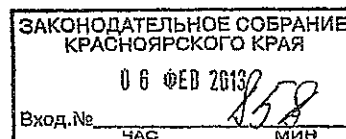
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Полномочный представитель
Губернатора Красноярского края
в Законодательном Собрании края

С.А. Роншин



Капеева Наталья Александровна
249-32-77





Красноярский край

ГУБЕРНАТОР КРАЯ

22768

Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

05.02.2013 № 1-01770

На № _____

Заключение

на проект закона Красноярского края № 9630-188ПЗ «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях» (далее - законопроект), обращаю внимание на следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается включить в Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» новый состав административного правонарушения – безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

В Красноярском крае данной категорией транспорта осуществляются железнодорожные перевозки, перевозки внутренним водным транспортом, автомобильные перевозки, перевозки городским наземным электрическим транспортом.

Правила перевозок на поездах пригородного сообщения, судах внутреннего водного транспорта пригородного сообщения установлены, соответственно, Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2005 № 111 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2003 № 72 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте».

Ответственность за нарушение указанных правил перевозок в части безбилетного проезда установлена пунктами 1 и 3 части 1 статьи 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Губернатор Красноярского края

№1-01770 от 05.02.2013



000 349 268

В отношении автомобильных перевозок и перевозок городским наземным электрическим транспортом правила перевозок установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом». Административная ответственность за нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси и по заказу уже установлена статьями 11.14.1 и 11.14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с чем законопроект в отношении данных видов перевозок противоречит указанным нормативным правовым актам, устанавливая административную ответственность в сфере правоотношений, уже урегулированных на федеральном уровне.

2. Полагаю, что нуждается в дополнительном обосновании либо корректировке предусмотренный в законопроекте размер административного штрафа за безбилетный проезд - от двухсот до двух тысяч рублей. Установление подобных нижнего и верхнего пределов административного штрафа с разницей в десять раз, с одной стороны, не соответствует принципу соразмерности величины штрафа степени общественной опасности действия (бездействия), с другой стороны, допускает возможность произвольного принятия должностным лицом решения при назначении гражданину штрафа.

3. Наделение должностных лиц полиции пунктом 3 статьи 1 законопроекта полномочием по составлению протоколов о совершении административного правонарушения на транспорте – безбилетного проезда – не согласуется с установленной в части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» обязанностью полиции руководствоваться в своей деятельности законами субъектов Российской Федерации только по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Учитывая имеющиеся несоответствия положений законопроекта федеральным нормативным правовым актам, принятие законопроекта не поддерживаю.



Л.В. Кузнецов

Комитет по вопросам законности и
защиты прав граждан

Комитет по промышленности и
вопросам жизнеобеспечения

24.01.2013

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на законопроект «О внесении изменений в Закон края
«Об административных правонарушениях»
(внесен Норильским городским Советом депутатов
от 28 декабря 2012 года, вх. № 9603-188ПЗ)

Представленным законопроектом предлагается установить административную ответственность на уровне края за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

Компетенция

Согласно п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлены предметы ведения РФ в области законодательства об административных правонарушениях (ст. 1.3) и предметы ведения субъектов РФ в рассматриваемой сфере (ст. 1.3.1).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится «установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ».

Нормы, устанавливающие, что *проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется по билетам*, предусмотрены в федеральных нормативных правовых актах. В частности, в ч. 1 и 6 ст. 20 Федерального закона от 8.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» закреплено, что заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, который пассажир обязан хранить в течение всей поездки и предъявлять его по первому требованию лиц, осуществляющих

контроль. В п. 42 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112, установлено, что проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

Следовательно, устанавливать административную ответственность за нарушение норм, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами, - компетенция Федерации, а не субъекта РФ. У субъекта РФ нет компетенции по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования.

В связи с этим полагаем возможным выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в ст. 11.18 КоАП РФ, установив административную ответственность за безбилетный проезд в автобусе пригородного, городского сообщения, в трамвае, троллейбусе.

С появлением исчерпывающего перечня вопросов, относящихся к полномочиям субъектов РФ в сфере законодательства об административных правонарушениях, в ст. 1.3.1 КоАП РФ, введенной в Кодекс РФ об административных правонарушениях Федеральным законом от 28.12.2009 № 380-ФЗ, в субъектах РФ началась работа по приведению в соответствие регионального законодательства с федеральным. Так, в 9 субъектах РФ были признаны утратившими силу схожие составы административных правонарушений, устанавливающих ответственность за безбилетный проезд (Санкт-Петербург, Томская, Новгородская, Ульяновская области и т.д.).

Обращаем внимание, что после закрепления в КоАП РФ полномочий субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях отсутствует судебная практика Верховного Суда РФ о возможности установления на региональном уровне ответственности за безбилетный проезд.

Замечания

1. Используемая в п. 1 ст. 1 проекта терминология («пассажирский транспорт общего пользования») не отвечает общеправовым требованиям непротиворечивости, ясности, определенности и недвусмысленности законодательного регулирования, порождает неопределенность. Не ясно, какие виды транспорта подпадают под данную категорию, в частности, автобус, электричка, железнодорожный транспорт общего пользования, пригородный поезд и т.д. К примеру, за безбилетный проезд в пригородном поезде установлена административная ответственность в п. 1 ч. 1 ст. 11.18 КоАП РФ.

Поэтому предлагаем использовать в законопроекте термины, употребляемые в федеральном законодательстве, в частности в ст. 1 и 4 Федерального закона от 8.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильной транспорта и городского наземного электрического транспорта».

2. В законопроекте не решен вопрос о том, сотрудники каких подразделений полиции составляют протоколы об административных правонарушениях за безбилетный проезд. Поэтому проект необходимо дополнить пунктом, предусматривающим внесение изменений в п. 4 ст. 15.2 Закона края от 2.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».

Юридико-технические замечания

3. В источниках официального опубликования в ст. 1 проекта после слов «23 ноября;» слова «Наш Красноярский край» и после слов «2012, 4 июля;» слова «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, 9 июля 2012 года, № 30 (542)» исключить как излишние. Дополнить источники официального опубликования ст. 1 проекта словами «28 декабря», так как не указан источник опубликования Закона края от 20.12.2012 № 3-967.

4. Статью 2 проекта предлагаем дополнить словами «в краевой государственной газете «Наш Красноярский край», поскольку представленный закон края касается вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина (п. 7 ст. 5 Закона края от 18.12.2008 № 7-2627 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края»).

Начальник управления

С.М. Мигаль

Яна Михайловна Плошкина,
249-31-39



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
Губернатора Красноярского края

Министру транспорта
Красноярского края

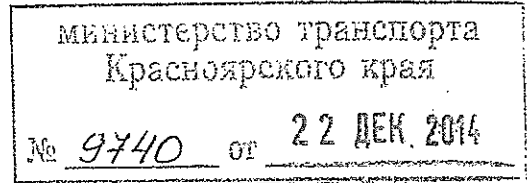
Мира пр., д. 110, г. Красноярск, 660009
Факс: (391) 211-00-82
Телефон: (391) 249-30-26
public@krskstate.ru
http://www.krskstate.ru

С.В. Еремину

19 ДЕК 2014 № 55-015626

На № _____

Об установлении административной
ответственности



Уважаемый Сергей Васильевич!

Рассмотрев обращение Главы города Норильска о возможности установления административной ответственности за безбилетный проезд в городском наземном транспорте, сообщаем следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относится к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ и пункта 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормы, регулирующие проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по билетам, установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, статьей 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Закон № 259-ФЗ) установлено, что заключение

договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, который он обязан хранить в течение всей поездки и предъявлять их по первому требованию лиц, осуществляющих контроль. Контроль за наличием билета осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров.

В соответствии со статьей 3 Закона № 259-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждаются правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются нормативными правовыми актами, регулирующими порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 утверждены правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в которых урегулированы вопросы порядка перевозок пассажиров и багажа по билетам (далее – Правила).

Следовательно, по нашему мнению, установление административной ответственности за нарушение правил и норм перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к полномочиям Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.

Кроме того, предложенная в обращении Главы города Норильска формулировка об установлении административной ответственности за безбилетный проезд в городском наземном транспорте носит неопределенный характер. Так, в соответствии со статьей 1 Закона № 259-ФЗ регулярные перевозки пассажиров осуществляются автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. В связи с чем, требуется уточнение формулировки видов транспорта, за безбилетный проезд в которых предлагается установить административную ответственность.

Также обращаем внимание на то, что в 2013 году Норильским городским Советом депутатов уже вносился проект закона края об установлении административной ответственности за безбилетный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования. Проект закона края был отозван в связи с отрицательными заключениями прокуратуры Красноярского края, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, Губернатора края и экспертно - правового управления Законодательного Собрания края, связанными, в том числе, с отсутствием компетенции у субъектов

Российской Федерации по установлению административной ответственности в указанной сфере.

Однако учитывая положения пункта 88 Правил, предусматривающих, что оплата стоимости проезда не освобождает от уплаты штрафов за безбилетный проезд, установленных КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации, а также мнения федеральных органов исполнительной власти о наличии полномочий у субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, предлагаем разработать законопроект об установлении административной ответственности в вышеуказанной сфере и направить его в прокуратуру Красноярского края с целью выработки согласованной позиции по данному вопросу.

По нашему мнению, для ликвидации пробелов в федеральном законодательстве об административной ответственности за безбилетный проезд в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте полагаем возможным выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в КоАП РФ, установив административную ответственность за вышеуказанное правонарушение.

Приложение: на 12 л в 1 экз.

Полномочный представитель
Губернатора края
в Законодательном Собрании края



С.А. Ропышин



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА И ТРАНСПОРТА
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.5, г. Ульяновск, 432017, тел/факс (8422) 41-37-71, E-mail:410346@mail.ru
ОКПО 00089891 ОГРН 1027301172106 ИНН/КПП 7325018444/732501001

**Министерство транспорта
Российской Федерации**

21.04.2015 № 13-УОСБ-06-01.05/5861
На № 03-01.03/3085 от 22.06.2015

г.Москва, Рождественка ул., д.19, стр.1, 109012

Вх. № К-23/30438

от « 3 » августа 2015

В течение длительного времени на федеральном уровне не находит решения вопрос об установлении в федеральном законодательстве надлежащей юридической ответственности за безбилетный проезд граждан в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте. Статья 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающая, в частности, административную ответственность за безбилетный проезд в автобусах междугородного сообщения, а также за провоз без билета детей, в том числе на данном виде транспорта, не применяется ввиду отсутствия в Кодексе нормы, определяющей органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьёй.

В то же время неправомерным будет установление административной или иной юридической ответственности за безбилетный проезд на всех видах транспорта законами субъектов Российской Федерации, поскольку перевозки на различных видах транспорта урегулированы федеральными законами и утверждаемыми в соответствии с ними федеральными органами исполнительной власти правилами перевозок пассажиров и багажа, что исключает установление административной ответственности за нарушение требований указанных нормативных правовых актов региональными законами в соответствии с предметом ведения субъектов Российской Федерации, установленным статьёй 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Именно по этим основаниям в Ульяновской области не устанавливается, в отличие от большинства иных субъектов Российской Федерации, административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.

Также в компетенцию субъектов Российской Федерации не входит установление гражданско-правовой ответственности за безбилетный проезд на транспорте, поскольку сфера гражданского законодательства Конституцией Российской Федерации отнесена к ведению Российской Федерации.

С целью устранения пробелов в регулировании указанных правоотношений, предлагаем внести изменения в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте и признать утратившими силу отдельные положения статей 11.18, 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:

Внести в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 13¹ следующего содержания:

«13¹) перевозочный документ – билет, багажная квитанция, квитанция на провоз ручной клади;»;

2) в статье 20:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Пассажир обязан иметь при себе соответствующий перевозочный документ в течение всей поездки и предъявлять его по первому требованию лиц, уполномоченных перевозчиком на осуществление контроля наличия и действительности проездных документов (далее – лица, уполномоченные на осуществление контроля). Пассажир, имеющий право бесплатного или льготного проезда также обязан иметь при себе и предъявлять по требованию лиц, уполномоченных на осуществление контроля, документы подтверждающие такое право. Контроль наличия и действительности перевозочных документов осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров.

Утерянные, испорченные пассажирами проездные документы не возобновляются и уплаченные за них деньги не возвращаются. В случае, если пассажир предоставит перевозчику либо лицу, уполномоченному на осуществление контроля, необходимые доказательства приобретения утерянного или испорченного проездного документа перевозчик выдаёт пассажиру проездной документ взамен утерянного или испорченного.»;

б) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Лицо, не предъявившее во время поездки в транспортном средстве лицу, уполномоченному на осуществление контроля, действительные перевозочные документы либо действительные документы, подтверждающие право на бесплатный или льготный проезд, является безбилетным. Безбилетное лицо обязано приобрести билет с внесением платы за проезд, а при перевозке багажа и (или) провозе ручной клади за плату – получить соответственно багажную квитанцию и (или) квитанцию за провоз ручной клади с внесением платы за перевозку багажа и (или) провоз ручной клади за плату в порядке, установленном правилами перевозки пассажиров.

При отказе безбилетного лица от приобретения билета, получения багажной квитанции и (или) квитанции за провоз ручной клади с внесением платы за перевозку багажа и (или) провоз ручной клади за плату, лицом,

уполномоченным на осуществление контроля, на основании предъявленного безбилетным лицом документа, удостоверяющего его личность, составляется акт в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров, а также с безбилетного лица взыскивается штраф в размере, установленном статьёй 36² настоящего Федерального закона.

При отказе безбилетного лица от уплаты штрафа он может быть взыскан в судебном порядке.

Уплата штрафа не освобождает безбилетное лицо от обязанности приобретения билета, а при перевозке багажа и (или) провозе ручной клади за плату – получения багажной квитанции и (или) квитанции за провоз ручной клади с внесением платы за перевозку багажа и (или) провоз ручной клади за плату.

При отказе безбилетного лица от уплаты штрафа и (или) исполнения обязанностей, указанных в абзаце четвертом настоящей части, перевозчик вправе принять меры, предусмотренные гражданским законодательством, по недопущению проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади безбилетным лицом.»;

3) дополнить статьёй 36² следующего содержания:
«Статья 36². Ответственность за отказ от приобретения билета, получения багажной квитанции и (или) квитанции за провоз ручной клади при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа.

За отказ от приобретения билета, а также получения багажной квитанции и (или) квитанции за провоз ручной клади с внесением платы за перевозку багажа и (или) провоз ручной клади за плату при поездке автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом безбилетное лицо уплачивает перевозчику штраф:

при осуществлении регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении – в размере пятидесятикратной величины стоимости проезда одного взрослого пассажира, не имеющего льгот по проезду, по маршруту транспортного средства, при поездке в котором установлено безбилетное лицо;

при осуществлении иных регулярных перевозок – в размере пятидесятикратной величины стоимости установленного тарифа на перевозку одного взрослого пассажира, не имеющего льгот по проезду, на расстояние 100 километров в транспортном средстве, при поездке в котором установлено безбилетное лицо.».

Признать утратившими силу части 3 и 4 (в отношении провоза без билета детей в автобусе междугородного сообщения) статьи 11.18, части 2 и 3 (в отношении провоза без оплаты домашних животных и птиц на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте) статьи 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Министра



А.С.Тюрин



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОМИТЕТ
ПО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ
ХОЗЯЙСТВУ И ТРАНСПОРТУ**

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.3

Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 719-65-96

Тел/Факс:(812) 576-77-93

e-mail: gkh_trans@lenreg.ru

06.07.2015 № 004-6344/15-0-1

На № 03-01-03/3085 от 22.06.2015

Директору департамента
государственной политики в
области автомобильного и
городского пассажирского
транспорта Минтранса России

А.С. Бакирею

Рождественка ул., д. 1, стр. 1,
Москва, 109012

Уважаемый Алексей Сергеевич!

В настоящее время в Ленинградской области отсутствуют государственные предприятия (учреждения), осуществляющие перевозки пассажиров наземным пассажирским транспортом общего пользования.

Отношения, связанные с организацией обслуживания пассажиров наземным пассажирским транспортом общего пользования в Ленинградской области регулируются областным законом от 01.05.2013 №30-оз «О наземном пассажирском транспорте общего пользования в Ленинградской области» (далее – Областной закон).

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (далее – Комитет) действует на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 2 октября 2012 года №301 и является уполномоченным органом в сфере организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и пригородном сообщении.

Уполномоченный орган организует для перевозчиков конкурс, по результатам которого победителям предоставляется право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим областным законом маршруту регулярных перевозок. В соответствии со статьей 4 Областного закона порядок работы перевозчиков на маршрутах регулярных перевозок определяется договорами. Плата за проезд пассажиров в автомобильном транспорте общего пользования при перевозках в городском и пригородном сообщениях осуществляется перевозчиками самостоятельно и контроля за безбилетный проезд в автобусах со стороны государственных органов исполнительной власти не требует.

В связи с чем отсутствует необходимость внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и Федеральный закон от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщениях.

Председатель комитета



К.Б.Полнов



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

693009 г.Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 32; тел: (4242) 670-780; факс 469-367;
E-mail: dp_trans@adm.sakhalin.ru
ОКПО 73989912, ОКОГУ – 23270, ОКАТО- 6441000000, ОКВЭД – 75.11.21, ОКФС – 13, ОКОПФ – 72,
ОГРН 1056500607305, ИНН/КПП 6501155310/650101001

24.07.2015 № *2-1-2649/15-0*

На № ПСО 8992 от 15.07.2015

Директору Департамента государственной
политики в области автомобильного и
городского пассажирского транспорта
Министерства транспорта Российской
Федерации

А.С.Бакирей

О штрафах за безбилетный
проезд

Уважаемый Алексей Сергеевич!

На Ваше письмо от 22.06.2015 г. № 03-01-03/3085 относительно правового регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области сообщает следующее.

Особенности географического расположения островной Сахалинской области, расселения жителей области по населенным пунктам определяют вид транспорта, используемого в городском, пригородном и межмуниципальном пассажирском сообщении. Так, на территории Сахалинской области для целей перевозок пассажиров и багажа не используется городской наземный электрический транспорт.

1372/3539

05.07.15

Законодательством Сахалинской области не устанавливалась ответственность за безбилетный проезд на автомобильном транспорте.

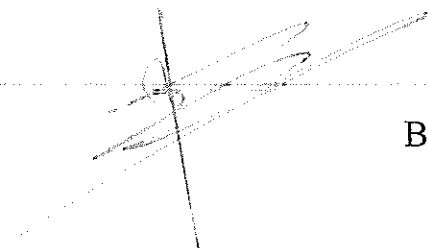
Отсутствие правового регулирования в данной сфере обусловлено отсутствием жалоб перевозчиков на наличие безбилетных пассажиров, отсутствием информации от муниципальных образований области о наличии проблем, связанных с безбилетным проездом на городском и пригородном транспортом.

Также, в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области не зафиксированы обращения граждан, связанные с применением к ним каких-либо противоправных мер перевозчиков из-за безбилетного проезда.

Таким образом, отсутствует предмет правового регулирования.

Вместе с тем, поддерживаем Ваше предложение о внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, предусматривающих установление административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте при перевозках в городском и пригородном сообщении.

Министр транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области



В.Д.Дегтярёв