**Форма № 1**

**Аналитическая справка**

**1. Федеральная целевая программа – «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)»** (далее - Программа)**.**

**2. Государственный заказчик-координатор программы -** Министерство транспорта Российской Федерации.

**Государственные заказчики -** Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**3. Ключевые программные мероприятия в 2014 году:**

*Направление I «Модернизация системы организации воздушного движения» (Росавиация):*

- техническое перевооружение Якутского укрупненного центра, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Якутск.

*Направление II «Развитие метеорологического обеспечения аэронавигации» (Росгидромет).*

По объектам строительства и установки доплеровских метеорологических радиолокаторов (ДМРЛ):

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Махачкала, г. Махачкала;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Калуга, г. Калуга;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Красный Кут, г. Красный Кут.

По объектам технического перевооружения:

- техническое перевооружение авиационных метеорологических центров: Екатеринбург (аэропорт Кольцово), Самара (аэропорт Курумоч), Сыктывкар (аэропорт Сыктывкар), Пулково (аэропорт Пулково, г. Санкт-Петербург);

- техническое перевооружение авиационных метеорологических гражданских станций: Кемерово (аэропорт Кемерово), Братск (аэропорт Братск);

- Главный центр информационных технологий и метеорологического обслуживания авиации Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, г. Москва.

*Направление III «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания» (Росавиация):*

- строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания,  
г. Хабаровск.

**4. Программа нуждается (не нуждается) в корректировке.**

Подготовлены и направлены предложения по корректировке федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)», которые предусматривают:

*В части Росавиации:*

- уточнение индикаторов и показателей Программы;

- уточнение объема финансирования по годам реализации Программы с 2012 по 2018 годы по мероприятию «Создание укрупненных центров ЕС ОрВД», исходя из сроков проектирования и опыта реализации проектов и объемов финансирования по фактическому выполнению в 2009-2012 годах;

- приведение мероприятий Программы, выполняемых за счет внебюджетных средств, в соответствии с фактически профинансированными объемами в 2012 году и перераспределение неиспользованных остатков внебюджетных средств на последующие годы;

- перераспределение объемов финансирования по мероприятиям направления НИОКР на 2014 год, а также увеличение финансирования  
в 2016-2019 годах.

В части Росгидромета:

- уточнение параметров финансирования по годам, а также приведение в соответствие значений основных индикаторов и целевых показателей Программы.

Проект корректировки федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» направлен письмом Минтранса России от 18.03.2014 № АЦ-21/2994 в Минэкономразвития России для внесения в Правительство Российской Федерации.

**5. На 2013 год заключено 50 государственных контрактов (соглашений)** на сумму 1 063 655,1 тыс. рублей – 50,4 % от объема годовых бюджетных назначений, в том числе по направлениям:

### «капитальные вложения» – 50 контрактов на сумму 1 063 655,1 тыс. рублей (бюджетные инвестиции– 0 контрактов на сумму 0,0 тыс. рублей; субсидии в объекты гос.собственности РФ – 50 контрактов на сумму 1 063 655,1 тыс. рублей; межбюджетные субсидии – 0 соглашений на сумму 0,0 тыс. рублей);

### НИОКР – 0 контрактов на сумму 0,0 тыс. рублей;

### «Прочие нужды» - не предусмотрено.

Стоимость работ, выполняемых в 2014 году, по 33 переходящим контрактам прошлых лет составляет 1 051 706,5 тыс. рублей, по заключенным с 1 января  
2014 г. 17 контрактам составляет 11 948,6 тыс. рублей, в том числе  
по 17 контрактам длительностью более одного года – 11 948,6 тыс. рублей.

*Росавиация.*

В настоящее время представить информацию о переходящих контрактах не предоставляется возможным, так как все действующие и подлежащие финансированию в 2014 году ранее заключенные договоры подряда должны быть переведены в государственные контракты, которые, в свою очередь, должны быть зарегистрированы в реестре государственных контрактов и поставлены на учет в органах Федерального казначейства, что в отчетном периоде невозможно было осуществить по следующим причинам.

В ходе формирования в 2013 году проекта федерального бюджета  
на 2014-2016 годы Росавиация при выборе механизма предоставления бюджетных инвестиций, начиная с 2014 года, ввиду отсутствия проектов новых нормативных правовых актов, руководствовалась постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1456 «О порядке осуществления в 2013 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации», которым в том числе предусмотрены следующие два механизма осуществления бюджетных инвестиций: передача полномочий государственного заказчика и предоставление субсидий. Росавиацией, как наиболее подходящий к реализации, был выбран механизм осуществления бюджетных инвестиций – предоставление субсидий организациям.

С 1 января 2014 года вступили в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, закрепляющие вышеуказанные два механизма предоставления бюджетных инвестиций. В целях реализации новых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации приняты постановления от 09.01.2014 № 13 – 16, которыми, в том числе утверждены порядки реализации указанных механизмов предоставления бюджетных инвестиций.

При этом, порядки предоставления бюджетных инвестиций значительно изменились по сравнению с действовавшими в 2013 году.

Так, статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации (далее – Правила по субсидиям), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 14, предусматривается издание отдельного решения Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий, либо внесение изменений в уже принятые решения.

Таким образом, Росавиации в целях начала реализации в 2014 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства требовалось осуществить внесение изменений во все федеральные целевые программы, изменив в них механизм финансирования с бюджетных инвестиций на предоставление субсидий.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 09.01.2014 № 14 «Об утверждении Правил принятия решений  
о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации» субсидия, предоставляемая предприятию, не направляется на финансовое обеспечение разработки проектной документации на объекты капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации; на проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства; на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансовое обеспечение строительства которых планируется осуществлять с использованием субсидии.

В связи с этим, Росавиацией было принято решение осуществлять бюджетные инвестиции через подведомственные организации, осуществляющие функции застройщика, путем передачи им полномочий государственного заказчика в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета».

Для реализации указанного механизма финансирования необходимо было внести изменения в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, а также внести соответствующие изменения в федеральную адресную инвестиционную программу.

Доведение до Росавиации лимитов бюджетных обязательств по виду расходов 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» по объектам федеральной адресной инвестиционной программы, Минфином России было осуществлено казначейским уведомлением от 17.01.2014 № 107/003.

После доведения лимитов бюджетных обязательств Росавиацией были подготовлены предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, предусматривающие изменение вида расходов с 466 на 414, а также соответствующие изменения в ФАИП, которые после согласования Минтрансом России были направлены в Минэкономразвития России письмом от 27.02.2014 № ОБ-21/2198.

Доведение лимитов бюджетных обязательств по виду расходов 414, позволяющее приступить к осуществлению в 2014 году бюджетных инвестиций в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета», было осуществлено казначейским уведомлением от 31.03.2014 № 107/009.

Вместе с тем, до настоящего времени Минэкономразвития России не утверждены соответствующие изменения в федеральную адресную инвестиционную программу, что, в свою очередь, не позволяет начать финансирование объектов капитального строительства, застройщиком по которым является ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Минфином России указанные изменения в ФАИП согласованы только 11.04.2014.

Вместе с тем информируем, что по состоянию на 01.04.2014 у организаций, которым передаются полномочия по заключению государственных контрактов, законтрактованный объем работ по 2 договорам подряда прошлых лет составляет 269 675,8 тыс. рублей и по 1 договору подряда заключенному в 2014 году составляет 24 463,9 тыс. рублей, по которым в 2014 году планируется осуществлять выполнение и оплату работ. Данный объем работ не отражен в форме № 1 пункт 5, формах № 2, 6, 7 и 1-ФП.

Указанная информация будет отражена в последующем отчетном периоде в формах № 1, 2, 6, 7 и 1-ФП после перевода переходящих договоров подряда в государственные контракты и постановки их на учет в органах Федерального казначейства.

**6. Объем финансирования в 2014 году за счет средств федерального бюджета** составляет 2 109 904,9 тыс. рублей, в том числе «капитальные вложения» – 2 044 518,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 830 297,9 тыс. рублей; субсидии в объекты гос.собственности РФ – 1 214 220,9 тыс. рублей; межбюджетные субсидии – 0,0 тыс. рублей), НИОКР – 65 386,1 тыс. рублей, «прочие нужды» - не предусмотрено.

**Освоено с начала 2014 года** за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. рублей – 0 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) – 0,0 тыс. рублей, НИОКР – 0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 0,0 тыс. рублей.

**За 2014 год суммарные кассовые расходы** государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию программы составляют 0,0 тыс.  
рублей – 0 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 0,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 0,0 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 0,0 тыс. рублей), НИОКР –   
0,0 тыс. рублей, «прочие нужды» – 0,0 тыс. рублей.

**7. Объем софинансирования в 2014 году,** предусмотренный утвержденной Программой, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов не предусмотрен, за счет внебюджетных источников составляет 4 848 900 тыс. рублей («капитальные вложения» – 4 823 100 тыс. рублей, НИОКР – 25 800 тыс. рублей, «прочие нужды» – не предусмотрено).

**Привлечено софинансирование за 2014 год** из внебюджетных источников в объеме 659 644,8 тыс. рублей («капитальные вложения»– 649 644,8 тыс. рублей, НИОКР – 10 000 тыс. рублей, «прочие нужды» – 0,0 тыс. рублей) – 13,6 % от запланированного; общий объем софинансирования за счет указанных источников – 659 644,8 тыс. рублей, 13,6 % от запланированного.

**8. Основные итоги реализации программы за I квартал 2014 года в разрезе мероприятий:**

***По направлению капитальные вложения.***

*Направление I «Модернизация системы организации воздушного движения» (Росавиация).*

***За счет внебюджетных источников.***

Выполнены работы (освоение) в 1 квартале 2014 года на сумму 734 780,7 тыс. рублей, из них:

- за счет ранее выплаченных авансов – 210 538,1 тыс. рублей (Иркутский укрупненный центр, Лешуконское, Стрежевой, Кольцово, Самара (Курумоч), Шереметьево, Красноярск, Братск, Барнаул, Благовещенск, Улан-Удэ, Печора, Оренбург, Белгород, Пермь, Киренск);

- за счет финансирования 2014 года – 524 242,6 тыс. рублей (9,8 % годового задания).

Мероприятие «Создание укрупненных центров Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации».

По объекту «Техническое перевооружение Якутского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Якутск»:

- проходит согласование проект договора на разработку технического проекта автоматизированной системы организации воздушного движения, устраняются замечания к техническому заданию;

- ведется подготовка договора на оснащение автоматизированной системы организации воздушного движения.

По объекту «Реконструкция технологического здания (площадью  
1280 кв. м) и техническое перевооружение Иркутского укрупненного центра  
ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Иркутск, Иркутская область» выполняются монтажные и пуско-наладочные работы оборудования автоматизированной системы организации воздушного движения, предъявление к приемочным испытаниям – 27.06.2014 (по календарному плану).

По объекту «Реконструкция и техническое перевооружение Магаданского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая строительство технологического здания (площадью до 1300 кв. м), г. Магадан, Магаданская область» закончены строительно-монтажные работы системы вентиляции и кондиционирования. Финансирование в части внебюджетных источников скорректировано с учетом фактического исполнения Плана мероприятий на 2013 год ФГУП «ГК по ОрВД» и включено в План мероприятий ФГУП «ГК по ОрВД» от 16.04.2014 по реализации федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» на 2014 год в части внебюджетных источников финансирования.

По объекту «Реконструкция технологического здания (площадью 2800 кв. м) и техническое перевооружение Самарского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Самара» закончены общестроительные работы, монтажные работы по установке охранной и пожарной сигнализации, сети связи. Финансирование в части внебюджетных источников скорректировано с учетом фактического исполнения Плана мероприятий на 2013 год ФГУП «ГК по ОрВД» и включено в План мероприятий ФГУП «ГК по ОрВД» от 16.04.2014 по реализации федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» на 2014 год в части внебюджетных источников финансирования.

По объекту «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Екатеринбургского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Екатеринбург» выплачен аванс на выполнение дополнительных работ по проектно-изыскательским работам.

По объекту «Реконструкция технологического здания и техническое перевооружение Новосибирского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Новосибирск» заключен договор на разработку технического проекта автоматизированной системы организации воздушного движения, выплачен аванс.

По объекту «Техническое перевооружение Красноярского укрупненного центра ЕС ОрВД, включая оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения, г. Красноярск» проводятся согласование общих требований проекта технического задания на автоматизированную систему организации воздушного движения.

По объекту «Строительство технологического здания и оснащение автоматизированной системой организации воздушного движения Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД, г. Тюмень» проводится подготовка договора на разработку технического проекта автоматизированной системы организации воздушного движения.

Мероприятие «Совершенствование аэронавигационного обслуживания полетов в районе аэродромов и на воздушных трассах»:

1) введен в эксплуатацию комплекс технических средств автоматизации управления воздушного движения аэропорту Ульяновск;

2) выполнены работы по изготовлению и доставке, а в настоящее время ведутся работы по монтажу и пуско-наладке комплекса технических средств автоматизации управления воздушного движения в аэропортах Белгород и Братск;

3) поставлено оборудование АЗН-В 1090ES НС-1 и выполнены пуско-наладочные работы, приемо-сдаточные испытания в аэропортах: Менделеево, Шахтерск, Ноглики, Владивосток (Кневичи), Комсомольск-на-Амуре, Благовещенск;

4) поставлено оборудование АЗН-В в аэропортах: Кавалерово, Оха, Николаевск-на-Амуре, Дальнереченск, Архара, Магдагачи, Зея;

5) введены в эксплуатацию тренажёры типа «Вышка» в аэропортах: Шереметьево, Кольцово; комплексные тренажёры в аэропортах: Кольцово, Пермь, Оренбург;

6) поставлено оборудование комплексного тренажёра, осуществлена передача прав на использование сервисного программного обеспечения, выполнены монтажные и пуско-наладочные работы в аэропорту Казань;

7) осуществлена поставка (изготовление и доставка) аэродромного радиолокационного комплекса «Лира-10» в аэропорту Лешуконское, аэродромного обзорного радиолокатора АОРЛ-1АС в аэропорту Стрежевой;

8) завершены монтажные и пуско-наладочные работы и проведены приемо-сдаточные испытания аэродромного радиолокационного комплекса «Лира-А10», готовятся материалы по вводу аэродромного радиолокационного комплекса в эксплуатацию в аэропорту Самара (Курумоч);

9) осуществлена оплата выполненных работ в части оснащения моноимпульсным вторичным радиолокатором «Аврора» с АЗН-В 1090ES аэропорта Печора;

10) введены в эксплуатацию комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства в 6 аэропортах: Уфа, Минеральные Воды, Волгоград, Советская Гавань, Киренск, Ноябрьск;

11) поставлены комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства в 3 аэропортах: Челябинск, Махачкала, Грозный.

Мероприятие «Модернизация сети авиационной электросвязи и передачи данных, создание инфраструктуры перспективной цифровой сети авиационной электросвязи»:

- изготовлено и поставлено оборудование авиационной фиксированной спутниковой связи, проведены монтажные и пуско-наладочные работы на объектах Котлас, Архангельск, Амдерма, Санкт-Петербург (дооснащение), Анадырь, Магадан, Бухта Провидения;

- выполнено обследование укрупненных центров Магадан, Екатеринбург, Самара, разработаны и утверждены материалы «Системного проекта по проектированию подсистемы воздушной радиосвязи и передачи данных ОВЧ (очень высоких частот) /УВЧ (ультра высоких частот) диапазонов для укрупненных центров»;

- поставлено оборудование ЦКС (центр коммутации сообщений «Монитор») в службу эксплуатации радиотехнического оборудования и связи аэропорту Петропавловск-Камчатский филиала «Камчатаэронавигация».

Мероприятие «Разработка и внедрение унифицированных автоматизированных систем планирования использования воздушного пространства».

Подписаны, приняты к учету и оплачены отчетные документы по выполненным в 2013 году работам по монтажу, пуско-наладке, автономной и комплексной отладке оборудования комплекса средств автоматизации планирования использования воздушного пространства в рамках оснащения комплексом средств автоматизации управления воздушным движением Магаданского укрупненного центра. Финансирование в части внебюджетных источников скорректировано с учетом фактического исполнения Плана мероприятий на 2013 год ФГУП «ГК по ОрВД» и включено в План мероприятий ФГУП «ГК по ОрВД» от 16.04.2014 по реализации федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)» на 2014 год в части внебюджетных источников финансирования.

*Направление II «Развитие метеорологического обеспечения аэронавигации» (Росгидромет).*

Мероприятие: «Строительство позиций и установка доплеровских метеорологических локаторов в районе аэродромов Российской Федерации».

По объектам строительства и установки доплеровских метеорологических локаторов подготовлено и направленно на согласование и подписание генеральному подрядчику ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» 9 договоров на выполнение проектно-изыскательских работ, предусматривающих оплату в 2014 году, по следующим объектам:

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Охотск, г. Охотск, Хабаровский край;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Кемерово, г. Кемерово;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Томск, г. Томск;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Колпашево, г. Колпашево, Томская область;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Горно-Алтайск, г. Горно-Алтайск, Томская область;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Сыктывкар, г. Сыктывкар, Республика Коми;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Надым, г. Надым, Ямало-Ненецкий автономный округ;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Кольцово, г. Екатеринбург;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Североуральск, г. Североуральск, Свердловская область.

По объекту «Строительство позиции и установка ДМРЛ в районе аэродрома г. Махачкала» проектная документация передана в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По 9 объектам идет процедура оформления земельных участков в безвозмездное срочное пользование (г. Чебоксары, г. Ухта, г. Великий Новгород, г. Владимир, г. Пенза, г. Ульяновск, г. Геленджик, г. Тверь, г. Астрахань).

По объекту «Строительство позиции и установка ДМРЛ в районе аэродрома г. Элиста» ведутся строительно-монтажные работы согласно календарному плану.

Подготовлена проектная документация для дальнейшей передачи в ФАУ «Главгосэкспертиза России» по следующим объектам:

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Рязань, г. Рязань:

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Калуга, г. Калуга;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Йошкар-Ола, г. Йошкар-Ола;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Саранск, г. Саранск;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Красный Кут, г. Красный Кут, Саратовская область.

Согласованы предложения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, касающиеся увеличения в 2014 году бюджетных ассигнований, не превышающих остатка неиспользованных на начало 2014 года лимитов бюджетных обязательств в объеме 37 974,7 тыс. рублей на объекты:

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в аэропорту Ростов-на-Дону, г. Ростов-на-Дону;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Орел, г. Орел;

- строительство позиции и установка доплеровского метеорологического локатора в районе аэродрома Тула, г. Тула.

В настоящее время проводится процедура подготовки дополнительных соглашений к государственным контрактам для выполнения в полном объеме строительно-монтажных работ по данным объектам, а также подготовлены и направлены предложения для включения объектов в федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Мероприятие: «Техническое перевооружение авиационных метеорологических центров и станций».

Заключены договоры по 15 объектам технического перевооружения: Ярославль, Таганрог, Ноглики, Тында, Анадырь, Усть-Камчатск, Тигиль, Новосибирск, Томск, Красноярск, Васьково, Оренбург, Орск, Ульяновск, Ханты-Мансийск, Ноябрьск и 2 договора по объекту «Главный центр информационных технологий и метеорологического обслуживания авиации Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, г. Москва». По заключенным договорам предусмотрено выполнение проектных и изыскательских работ, строительно-монтажных работ, закупка оборудования.

Разрабатывается рабочая документация на установку оборудования по следующим объектам технического перевооружения: Йошкар-Ола, Курск, Тамбов, Южно-Сахалинск, Николаевск-на-Амуре, Калининград, Иркутск, Чита, Братск, Кемерово, Санкт-Петербург (Пулково), Сыктывкар.

По объектам технического перевооружения Киренск (аэропорт Киренск), Самара (аэропорт Курумоч), Екатеринбург (Кольцово) проводятся строительно-монтажные работы согласно календарным планам.

***По направлению НИОКР.***

*Росавиация.*

Выполнение работ (освоение) в I квартале 2014 года составило 0,0 тыс. рублей.

За счет внебюджетных источников финансирования за отчетный период в рамках реализации Программы новых договоров не заключено.

Проводились работы по 4-м договорам:

- по договору № 351/12 от 23.07.2012 «Разработка унифицированных технических требований к системам краткосрочного и среднесрочного прогнозирования конфликтных ситуаций в автоматизированной системе управления воздушным движением и методических рекомендаций по внедрению и эксплуатации прогнозирования конфликтных ситуаций в центрах организации воздушного движения» (исполнитель – ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей») отчетная документация, откорректированная по замечаниям и рекомендациям ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», поступила от Исполнителя в конце декабря 2013 год (вх. ГК-28988 от 24.12.2013).

Акт сдачи-приемки выполненных работ от 27.12.2013. Окончательный расчет произведен в 2014 году.

- по договору № 4285/10-042-0000-П от 27.10.2010 «Научно-техническое и методическое сопровождение работ по созданию и поставке автоматизированной системы организации воздушного движения и ее основных комплексов для Иркутского укрупненного центра ЕС ОрВД» (исполнитель – ФГУП ГосНИИ «Аэронавигация») завершены этапы № 4, № 5, разработаны программы и методики эксплуатационных испытаний автоматизированной системы организации воздушного движения и комплекса средств автоматизации планирования использования воздушного пространства. Акты сдачи-приемки работ по этапам 4 и 5 подписаны 11 марта 2013 г.

- по договору № 401/12 от 09.07.2012 «Научно-техническое и методическое сопровождение пилотного проекта «Ямал-АЗН» (маршрут Надым-Бованенково), в связи с недостаточным количеством бортового оборудования для проведения эксплуатационных испытаний, 15.01.2014 подписано Дополнительное соглашение № 2 о переносе срока окончания этапа № 2 договора с 30.12.2013 на 31.07.2014.

- по договору № 417/12 от 09.07.2012 «Научно-техническое и методическое сопровождение пилотного проекта «Москва-МВЗ», в связи с недостаточным количеством бортового оборудования для проведения эксплуатационных испытаний, 15.01.2014 г. подписано Дополнительное соглашение № 2 о переносе срока окончания этапа № 2 договора на 30.09.2014.

По направлению «прочие нужды».

По данному направлению финансирование в Программе не предусмотрено.

**9. Принятые меры по выполнению решения Правительства Российской Федерации (протокол заседания от 20 марта 2014 года по вопросу «О ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2013 год»),** в части выполнения запланированных программных мероприятий по своевременному вводу в эксплуатацию объектов, обратив особое внимание на:

*1) в части Росавиации.*

Направление «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания».

Завершено строительство объекта «Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Самара». Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.02.2014 № RU 63301000-010Э. Поскольку генподрядчик ЗАО «ИРМАСТ-ХОЛДИНГ» обязательства по своевременному завершению строительства не выполнил, ФБУ «Служба ЕС АКПС» выставило претензию от 29.11.2013 № 647, которая была оплачена. Сумма неустойки за один день составляет 6 545,52 рублей, за 43 дня - 281 457,36 руб. Данное мероприятие не подлежит финансированию по ФАИП и ФЦП в 2014 году.

*2) в части Росгидромета.*

В 2014 году для выполнения запланированных программных мероприятий и своевременного ввода в эксплуатацию объектов планируется привлечь софинансирование в установленных объемах 17 700,00 тыс. рублей. В целях эффективного освоения средств из внебюджетных источников, планируется заключение договоров на закупку и поставку оборудования по объектам технического перевооружения.

**10. Замечания и рекомендации по итогам реализации программы  
за I квартал 2014 года**.

*Росавиация.*

При подготовке в марте – августе 2013 года предложений в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Росавиация для выбора механизма предоставления бюджетных инвестиций начиная с 2014 года, ввиду отсутствия проектов новых нормативных правовых актов, руководствовалась постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1456 «О порядке осуществления в 2013 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации» и утвержденными данным постановлением Правилами осуществления в 2013 году за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации федеральных бюджетных и автономных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий. Из двух механизмов – передача полномочий государственного заказчика и предоставление субсидий – был выбран второй, как наиболее подходящий к реализации.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, закрепляющие вышеуказанные два механизма предоставления бюджетных инвестиций, а Постановлениями Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 №№ 13 – 16 утверждены порядки реализации данных механизмов предоставления бюджетных инвестиций.

При этом порядки предоставления бюджетных инвестиций значительно изменились по сравнению с действовавшими в 2013 году.

Так, статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации (далее – Правила по субсидиям), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 14, предусматривается издание отдельного решения Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий либо внесение изменений в уже принятые решения. В данной ситуации Росавиации требуется внесение изменений во все федеральные целевые программы и указание в них механизма финансирования путем предоставления субсидии. В 2013 году такого требования не было.

Следует отметить, что в Правилах по субсидиям появилось и ещё одно нововведение. В соответствии с пунктом 6 данных правил субсидия, предоставляемая предприятию, не направляется на финансовое обеспечение следующих работ:

а) разработка проектной документации на объекты капитального строительства или приобретение прав на использование типовой проектной документации, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации (в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и бытового назначения), и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

б) проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства;

в) проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

г) проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансовое обеспечение строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) которых планируется осуществлять с использованием субсидии.

Кроме того, в соответствии с пунктом 13 Правил по субсидиям главный распорядитель одновременно с проектом решения представляет в Минэкономразвития России и Минфин России расчет объема эксплуатационных расходов, необходимых для содержания объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества после ввода его в эксплуатацию (приобретения), и источники их финансового обеспечения с представлением документов и материалов, обосновывающих указанные расчеты. Для предприятий источником финансового обеспечения эксплуатационных расходов не могут являться средства, предоставляемые из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, а также в целях скорейшего снятия всех ограничений по финансированию объектов капитального строительства, Росавиация, руководствуясь пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета», приняла решение об изменении способа финансового обеспечения осуществления капитальных вложений с субсидирования на механизм передачи застройщикам полномочий государственного заказчика.

В этих целях Минтрансом России письмом от 17.01.2014 № ОБ-21/338 в адрес Минэкономразвития России были направлены предложения по внесению изменений в федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части изменением вида расходов по объектам с 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» на 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Данные предложения были согласованы Минэкономразвития России и письмом от 31.01.2014 № 1551-ОС/Д17и направлены в Минфин России.

Письмом от 12.02.2014 № 16-08-07/5592 Минфин России отказал в согласовании данных изменений, сообщив, что изменение вида расходов можно осуществить только путем внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств. Письмом от 14.02.2014 № 2720-ОС/Д17и Минэкономразвития России сообщило в Минтранс России о невозможности внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу до внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств.

Таким образом, Росавиации было предложено:

- внести изменения в федеральные целевые программы, указав механизм финансирования – предоставление субсидий;

- дождаться разблокировки Минфином России лимитов бюджетных обязательств и внести изменения в лимиты бюджетных обязательств в части смены вида расходов;

- внести изменения в федеральную адресную инвестиционную программу в части смены вида расходов;

- внести изменения в федеральные целевые программы, указав механизм финансирования – предоставление бюджетных инвестиций.

Минфин России казначейским уведомлением от 17.01.2014 № 107/003 довел до Росавиации лимиты бюджетных обязательств по объектам.

Минтранс России письмом от 18.02.2014 № ОБ-21/1799 обратился в Минфин России с просьбой о повторном рассмотрении возможности внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу.

Данные предложения были согласованы Минэкономразвития России и направлены в Минфин России письмом от 14.03.2014 № Д17и-83.

31.03.2014 Минфин России казначейским уведомлением № 107/009 довел до Росавиации лимиты бюджетных обязательств по измененному виду расходов.

Несогласованность действий Минфина России и Минэкономразвития России по реализации порядка осуществления бюджетных инвестиций в 2014 году фактически привела к сдвигу срока начала реализации мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на четыре месяца и, таким образом, срыву срока ввода в эксплуатацию в 2014 году ряда объектов Программы.

Направление «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания».

За время, прошедшее с момента заключения договора строительного подряда от 26.06.2013 № 15-06-13 по объекту «Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Хабаровск» (далее – АПСЦ, г. Хабаровск) ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» фактически не приступил к его исполнению. Все запросы ФБУ «Служба ЕС АКПС» (далее – Учреждения) (письма от 05.08.2013 №№ 375 и 376, от 23.08.2013 № 412, от 01.11.2013 № 554) о ходе работ оставлены без внимания.

В целях осуществления строительства в 2014 году объекта «Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Хабаровск» Учреждение письмом от 13.01.2014 № 14 проинформировало ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» об объеме финансирования договора строительного подряда от 26.06.2013 № 15-06-13 (далее – Договор) и запросило представить не позднее 23.01.2014 дополнительное соглашение № 2 к Договору (далее – Соглашение) по выполняемым в 2014 году работам. Ответ от Концерна не был получен. По вопросу затягивания в оформлении Соглашения в Концерн направлена претензия от 27.02.2014 за № 92. Письмом от 04.03.2014 № 106 в Концерн направлена оферта – оформленное Учреждением Соглашение с требованием подписать и вернуть его в Учреждение не позднее 07.03.2014. Ответ от Концерна не получен, что свидетельствует о попытке уклонения Концерна от исполнения Договора.

На обращение Росавиации от 03.03.2014 № 3.08-167 в ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» с требованием представить доклад о ходе работ и оформленное Соглашение в срок до 07.03.2014 ответ не поступил. Руководитель Росавиации А.В. Нерадько письмом от 19.03.2014 № АН1.08-975 потребовал направить не позднее 03.04.2014 подписанное Концерном Соглашение. Ответ от Концерна так же не получен. ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» письмом от 31.03.2014  
№ 23-04/4419 предлагает по соглашению сторон расторгнуть договор строительного подряда от 26.06.2013 № 15-06-13.

Работы по государственному контракту от 13.04.2009 № ГК-105-10/Б на разработку проектной документации и проведения инженерных изысканий по объекту «Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра, г. Петропавловск-Камчатский» (далее – Контракт) Концерном не выполнены. Проект получил в 2010 году отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертизы России» по причине превышения сметной стоимости строительства выделенных лимитов финансирования, установленных Программой. Проводимые Концерном в 2010-2013 годах мероприятия оказались недостаточными для выполнения Контракта по существующему заданию с одновременным выполнением требований по ограничению стоимости строительства.

Письмом Росавиации от 20.02.2014 № 3.08-60 Концерну указано не незамедлительное продолжение работ по устранению замечаний ФАУ «Главгосэкспертизы России» в рамках исполнения обязательств по действующему Контракту, основания для дополнительного финансирования отсутствуют.

*Росгидромет.*

Замечаний и рекомендаций по итогам реализации Программы за I квартал 2014 года Росгидромет не имеет.

Заместитель Министра транспорта

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_