



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

расширенного заседания коллегии

16 июля 2014 г.

Москва

№ 2

Председательствовал:

М.Ю. Соколов

Министр транспорта Российской Федерации

Присутствовали:

Члены коллегии Министерства транспорта Российской Федерации:

С.А. Аристов

Н.А. Асаул

О.В. Белозёров

Н.Ю. Захряпин

А.С. Цыденов

Р.В. Александров

А.С. Бакирей

Т.В. Горбачик

И.Э. Гудков

А.А. Давыденко

А.А. Корниенко

И.В. Костюченко

Б.А. Лёвин

А.В. Нерадько

К.Г. Пальников

К.А. Пашков

В.А. Петренко

А.К. Семенов

Р.В. Старовойт

А.В. Тихонов

И.Г. Ткачев

В.Ю. Чепец

В работе заседания коллегии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители предприятий и организаций транспортного комплекса.

1. Байкало-Амурская железнодорожная магистраль: новый этап развития, роль, значение и место в экономике Сибири и Дальнего Востока

А.С. Цыденов, В.И. Якунин

(Соколов, Цыденов, Якунин, Ефимов)

2. О Концепции транспортного обеспечения Чемпионата мира по футболу 2018 года

И.В. Титов, Н.А. Асаул

(Соколов, Титов, Асаул, Якунин, Зайцев, Левин, Осипов, Левитин, Ефимов, Грипас)

3. О стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года

К.Г. Пальников

(Соколов, Пальников, Осипов, Казанцев, Белозеров, Левитин, Ефимов)

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрела вопрос о Байкало-Амурской железнодорожной магистрали: новом этапе развития, роли, значении и месте в экономике Сибири и Дальнего Востока.

По прогнозу государственной программы "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 308) темп роста грузооборота в направлении портов Дальнего Востока будет превышать среднесетевой показатель до 10 %, а при перевозке по Байкало-Амурской магистрали (далее – БАМ) более чем в 2 раза.

В настоящее время в соответствии с указанием Президента Российской Федерации В.В. Путина кардинально модернизировать и увеличить пропускную способность БАМа и Транссиба и распоряжением Правительства Российской Федерации (12 октября 2013 г. № 1860-р) реализуется сетевой план-график проведения работ по определению основных параметров, направлений и механизмов реализации проекта реконструкции и модернизации БАМа и Транссиба (далее – План график).

В рамках исполнения Плана-графика совместно с ОАО «РЖД» выполнен ряд мероприятий:

разработаны и утверждены графики выполнения проектно-изыскательских и строительных работ по проектам сводного перечня первоочередных мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона (пункты 1 и 2);

подготовлены предложения по актуализации схемы внешнего электроснабжения (пункт 4);

разработан паспорт инвестиционного проекта (пункт 11);

разработано типовое долгосрочное соглашение с заинтересованными компаниями-грузоотправителями, предусматривающее соблюдение показателей грузопотока по Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожным магистралям;

проведен независимый технологический и ценовой аудит проекта (пункт 7).

Обсуждение итогов ценового аудита инвестиционных проектов ОАО «РЖД», направленных на развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона состоялось 23 января 2014 г. под председательством Министра Российской Федерации М.А. Абызова.

С учетом замечаний экспертов открытого правительства и в рамках оптимизации расходов на реализацию мероприятий по реконструкции и модернизации БАМа и Транссиба (далее – Проект) с целью обеспечения перевозок планируемых объемов грузов будет совершенствоваться технология перевозочного процесса, в частности будет проведена работа:

по организации движения тяжеловесных поездов, сформированных из инновационных вагонов;

по внедрению системы управления движением поездов на основе технологий ГЛОНАСС;

по обновлению и увеличению парка поездных локомотивов по видам тяги и полигонам обращения.

На состоявшемся 19 мая 2014 г. заседании Правительственной комиссии по транспорту (протокол от 19 мая 2014 г. № 2) была рассмотрена и актуализирована схема развития БАМа и Транссиба, а также одобрены и утверждены:

объемы грузов, вывоз которых должен быть обеспечен по результатам реализации проекта реконструкции и модернизации железнодорожной инфраструктуры из Кузбасса в порты Дальнего Востока, включая участки Мариинск – Тайшет, Междуреченск – Тайшет, полигоны БАМа до портов Ванино и Советская Гавань и Транссиба до портов Находка и Восточный;

целевой показатель нагрузки на ось грузового подвижного состава;

нормативная весовая норма грузовых поездов;

основные целевые показатели увеличения пропускной способности при реализации Проекта;

параметры государственной поддержки Проекта до 2020 года;

график финансирования Проекта.

В целях обеспечения вывоза грузов железнодорожным транспортом в полном объеме, как с разрабатываемых месторождений в зоне БАМа, так и с Восточной и Западной Сибири, необходима синхронизация мероприятий по развитию портового комплекса Дальнего Востока Российской Федерации с мероприятиями по реконструкции и модернизации БАМа и Транссиба.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации рассмотрела вопрос о ходе подготовки транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России (далее – Чемпионат), в том числе о Концепции транспортного обеспечения Чемпионата (далее – Концепция).

Основной целью Концепции, утверждённой Минтрансом России в декабре 2013 года, является определение стратегических задач, приоритетных решений органов государственной власти Российской Федерации и причастных организаций по обеспечению транспортного обслуживания участников и гостей Чемпионата в соответствии с требуемым уровнем сервиса, а также с учётом экологической устойчивости, обеспечения доступной среды на транспорте для маломобильных групп населения, аспектов безопасности и эффективного «транспортного наследия» по принятым решениям.

Концепция – исходный, основополагающий документ для транспортного планирования Чемпионата. Итоговым документом станет Комплексный операционный план транспортного обеспечения Чемпионата. В соответствии с п. 11.3.2 Главы 11 «Транспорт» Заявочной книги Российской Федерации на право проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России данный документ должен быть предоставлен в FIFA не позднее 1 июля 2016 г.

Минтранс России обеспечивает организацию междугородних перевозок, координацию подготовки на федеральном уровне. Организация транспортного обслуживания в городах находится в сфере ответственности органов исполнительной власти регионального уровня.

В настоящее время субъектами Российской Федерации, которые в 2018 году примут матчи Чемпионата, осуществляется разработка документов транспортного планирования регионального уровня, которые должны быть представлены в FIFA в сентябре 2014 года. К настоящему времени в ряде городов, например, в Нижнем Новгороде, Самаре, разработка транспортных стратегий завершена. В большинстве городов-организаторов транспортные стратегии находятся в стадии разработки.

В рамках подготовки к Чемпионату Минтранс России находится в постоянном взаимодействии с АНО «Оргкомитет «Россия-2018», АНО «Арена-2018», МВД России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления городов, которые в 2018 году примут матчи Чемпионата. В ходе взаимодействия выявляются некоторые недоработки, которые субъектам Российской Федерации необходимо оперативно устранить.

На транспортные схемы наносятся объекты транспортной инфраструктуры либо не включенные в соответствующие программы, либо отнесенные к сфере ответственности инвесторов/юридических лиц, в то же время, нет подтверждения интереса со стороны инвесторов, переговоры с потенциальными инвесторами не проведены, соответственно, возникают риски, что такие объекты не будут построены.

В ряде субъектов Российской Федерации, например, в Санкт-Петербурге, Волгограде, Сочи, Екатеринбурге не принято окончательное, согласованное с органами УБКМ МВД России и ГУОБДД МВД России решение о расположении фестивалей болельщиков, что не способствует своевременной разработке схем транспортного обслуживания ключевых объектов Чемпионата.

Финансирование по 29 мероприятиям, предусматривающим строительство и реконструкцию транспортной инфраструктуры, включено в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518, и уточнено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 445 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».

В субъектах Российской Федерации приняты региональные программы подготовки к Чемпионату, не все из которых учитывают в полном объеме обязательства, принятые в соглашениях между FIFA, городами-организаторами и АНО «Оргкомитет «Россия-2018».

Не во всех регионах определены исполнительные органы, организации, должностные лица, ответственные на региональном уровне за подготовку транспортного обеспечения Чемпионата.

Опыт завершившегося в Бразилии 13 июня 2014 г. чемпионата мира по футболу FIFA свидетельствует о необходимости создания эффективной системы координации органов власти всех уровней по вопросам транспортного планирования и обслуживания Чемпионата.

Коллегия Министерства транспорта Российской Федерации заслушала доклад директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта К.Г. Пальникова о стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года. Разработанный проект Стратегии развития морской портовой инфраструктуры до 2030 года является документом, детализирующим положения одобренной Правительством России Транспортной стратегии до 2030 года применительно к конкретному виду транспорта – морскому, и направлен на синхронизацию параметров развития морской инфраструктуры с рядом смежных видов транспорта, прежде всего железнодорожным.

Сегодня морское портовое хозяйство России – это свыше 850 портовых комплексов мощностью более 870 млн. тонн, расположенных в 67 морских портах, где ежегодно обрабатывается более 600 млн. тонн различных грузов. Современный морской порт – это крупный транспортный узел, который связывает различные виды транспорта: морской, речной, железнодорожный, автомобильный, трубопроводный.

Необходимость в долгосрочном планировании развития портовой

инфраструктуры на современном этапе обусловлена тем, что жизненный цикл проектов в морских портах охватывает десятилетия, а это означает, что необходимо по возможности достоверно спрогнозировать спрос на портовую инфраструктуру

Основной целью Стратегии является удовлетворение потребностей экономики в конкурентоспособных качественных услугах в морских портах путем формирования современной инфраструктуры морских портов, интеграции их в транспортные узлы при стимулирующей роли государства по их комплексному развитию. С полным текстом проекта Стратегии развития морской портовой инфраструктуры до 2030 года можно ознакомиться на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» <http://www.rosmorport.ru/>.

В целях исполнения поручений по развитию Восточного полигона Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и протоколов заседаний Правительственной комиссии по транспорту, своевременной и качественной реализации мероприятий по подготовке к проведению в Российской Федерации Чемпионата, обеспечения единых подходов при реализации стратегии развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года **коллегия Министерства транспорта Российской Федерации постановляет:**

1. Минтрансу России, Росжелдору с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ОАО «РЖД» обеспечить в части своих обязательств выполнение мероприятий, предусмотренных Сетевым планом-графиком проведения работ по определению основных параметров, направлений и механизмов реализации проекта реконструкции и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (далее – План-график).

(А.С. Цыденов, В.А. Олерский, В.А. Петренко, К.Г. Пальников, Т.В. Горбачик, А.К. Семенов, А.В. Тихонов, В.Ю. Чепец)

Срок – в соответствии со сроками, предусмотренными Сетевым планом-графиком.

2. ОАО «РЖД», Росжелдору (В.Ю. Чепец):

провести обследование существующей инфраструктуры Восточного полигона на предмет ее фактического состояния;

провести техническую и экономическую оценку возможностей дальнейшего развития тяжеловесного движения и достижения предельного веса поездов 8300 и 9300 тонн с указанием существующих узких мест;

представить синхронизированные результаты обследований с технологическими решениями возможного развития тяжеловесного движения с массой поездов 8300 и 9100 тонн.

Срок – октябрь 2014 г.

3. ОАО «РЖД», Росжелдору (В.Ю. Чепец) проработать и актуализировать инвестиционный проект «Реконструкция железнодорожной линии Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань, включая строительство Кузнецовского тоннеля» с учетом решений протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 19 мая 2014 г. № 2, а также комплексно рассмотреть вопрос развития инфраструктурного полигона Комсомольск-на-Амуре-Ванино, в том числе:

представить согласованные с инвесторами плановые объемы и сроки ввода новых портовых проектов в Ванино-Совгаванском узле для точного определения необходимого дополнительного прироста пропускной способности;

проработать соответствующее увеличение провозной способности до 60 млн. тонн и более на участке Комсомольск-на-Амуре-Ванино и представить конкретные мероприятия обеспечения целевой совокупности провозной способности со стороны БАМа и Транссиба (линия Волочаевка – Комсомольск-на-Амуре) на подходах к участку Комсомольск-на-Амуре – Советская Гавань.

Срок - июль 2014 г.

4. Росморречфлоту, Росжелдору, ФГУП «Росморпорт» и ОАО «РЖД», Минтрансу России синхронизировать мероприятия по развитию портового комплекса Дальнего Востока Российской Федерации с мероприятиями по реконструкции и модернизации БАМа и Транссиба в целях обеспечения вывоза грузов железнодорожным транспортом в полном объеме, как с разрабатываемых месторождений в зоне БАМа, так и с Восточной и Западной Сибири.

(А.А. Давыденко, В.Ю. Чепец, А.В. Тарасенко, В.А. Петренко, К.Г. Пальников)

Срок – сентябрь 2014 г.

5. Рекомендовать ОАО «РЖД» и Ассоциации вузов транспорта (Б.А. Лёвин):

5.1. проводить переподготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов (в первую очередь связанных с обеспечением безопасности движения) только на базе отраслевых вузов;

5.2. продолжить практику формирования на базе отраслевых вузов молодежных студенческих отрядов для строительства и реконструкции объектов инфраструктуры модернизируемой Байкало-Амурской магистрали;

5.3. разработать перспективный прогноз потребностей в специалистах всех уровней (с требуемыми компетенциями), обеспечивающих в масштабе проекта по модернизации БАМа:

5.3.1 проектирование и строительство железных дорог;

5.3.2 управление перевозками;

5.3.3 безопасность и экологичность перевозочного процесса;

5.3.4 взаимодействие различных видов транспорта.

6. Принять к сведению информацию ОАО «НИААТ» (И.В.Титов) об основных положениях Концепции транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России, утвержденной Минтрансом России 16 декабря 2013 г., и

информацию заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асаула о ходе подготовки к транспортному обеспечению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России.

7. Департаменту государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта (А.С. Бакирей) в целях реализации государственных гарантий Правительства Российской Федерации, задекларированных в Заявочной книге Российской Федерации на право проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России (п. 11.3.2 Главы 11 «Транспорт») и предусмотренных п. 12.1.1 и п. 12.1.2 Соглашения с принимающей страной о проведении Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России, в соответствии с Концепцией обеспечить разработку и последующую актуализацию комплексного операционного плана транспортного обеспечения Чемпионата, имея в виду необходимость внесения соответствующей темы в план научно-исследовательских и конструкторских работ Минтранса России.

Срок: III квартал 2014 г.

8. Предложить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых проводятся соревнования:

8.1. Определить должностных лиц, а также исполнительные органы власти и организации, ответственные за транспортное обеспечение Чемпионата.

Срок: 1 августа 2014 г;

8.2. Выработать согласованные с УБКМ МВД России, ГУОБДД МВД России и территориальными органами МВД России на межрегиональном и региональном уровнях предложения о местах расположения фестивалей болельщиков и представить их в АНО «Оргкомитет «Россия-2018».

Срок: 15 августа 2014 г.;

8.3. Предусмотреть в транспортно-планировочных документах необходимое количество перехватывающих парковок в увязке с расчетным/предполагаемым количеством болельщиков, в том числе иногородних, прибывающих на личном автомобильном транспорте.

8.4. Заключить соглашения с Минтрансом России, в соответствии с которыми стороны обязуются реализовать в полном объеме мероприятия по подготовке транспортной инфраструктуры в городах-организаторах в соответствии с федеральной и региональными программами подготовки к Чемпионату.

Срок: 1 сентября 2014 г.

8.5. Заключить соглашения с Росавиацией и инвесторами проектов по развитию аэропортов (операторами аэропортов) с целью обеспечения соответствия пропускной способности аэропортов пиковой нагрузке во время Чемпионата.

Срок: 1 сентября 2014 г.

8.6. Обеспечить в аэропортах места ожидания для болельщиков (фан-зоны) с возможностью комфортного массового просмотра телетрансляций, точками общественного питания.

8.7. Предусмотреть расходы, компенсирующие затраты на бесплатный проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и автомобильным транспортом (за исключением такси) с посадкой и высадкой пассажиров в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок в соответствии со ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

9. Принять к сведению доклад директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта К.Г. Пальникова по вопросу о стратегии развития морской портовой инфраструктуры до 2030 года.

10. Одобрить в целом проект Стратегии развития морской портовой инфраструктуры до 2030 года.

11. Отметить позицию помощника Президента Российской Федерации И.Е. Левитина о необходимости детальной проработки вопроса развития как железнодорожных подходов, так и подходов других видов транспорта к портам.

12. Отметить позицию Заместителя Председателя Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шестого созыва В.Б. Ефимова о необходимости учета в проекте Стратегии развития морской портовой инфраструктуры до 2030 года результатов тщательного анализа грузовой базы.

13. Департаменту государственной политики в области морского и речного транспорта (К.Г. Пальников) совместно с Росморречфлотом (А.А. Давыденко), ФГУП «Росморпорт» (А.В. Тарасенко) подготовить предложений по формированию схемы отбора и реализации инвестиционных проектов развития морских портов.

Срок: 1 ноября 2014 г.

14. Контроль за исполнением поручений заседания коллегии Министерства транспорта Российской Федерации возложить на статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова.

Председатель коллегии –
Министр

М.Ю. Соколов