



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
109012, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1.

«14» октября 2013 г.

№ 903/10

Заключение
Общественного совета Министерства транспорта Российской Федерации
на проект государственной программы Российской Федерации
«Развитие транспортной системы» (в новой редакции)

Проект государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (в новой редакции) (далее – государственная программа) вынесен на заочное обсуждение на Общественном совете Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Общественный совет) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2012 № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти».

При заочном обсуждении Общественным советом отмечено, что государственная программа подготовлена с учетом требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588, учитывает роль и место транспорта в решении приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и отвечает на основные вызовы, стоящие перед транспортной системой.

Среди указанных вызовов:

высокая доля транспортных затрат в себестоимости продукции: 20-25 % по сравнению с 7-8 % в странах с развитой рыночной экономикой;

низкая транспортная подвижность населения, которая составляет около 6,9 тыс. км на душу населения. Это в 3-4 раза ниже, чем в развитых странах;

недостаточное использование конкурентных преимуществ транспортной системы. Находясь практически в центре мировых торговых путей, наша страна, по мнению экспертов, могла бы претендовать как минимум на 10-15 % от рынка перевозок, тогда как в настоящее время это почти в 6-8 раз меньше;

низкий уровень безопасности транспортных процессов. В дорожно-транспортных происшествиях ежегодно погибает 19-20 человек в расчете на сто тысяч населения, в странах Европейского союза этот показатель составляет менее 8 человек.

Государственная программа направлена на решение перечисленных проблем, а также на формирование конкурентоспособных транспортных услуг, отвечающих стандартам развитых зарубежных стран.

Общественный совет отмечает исключительную значимость и актуальность проекта государственной программы. Эта значимость обусловлена тем, что транспорт как инфраструктурная отрасль обеспечивает базовые условия жизнедеятельности и развития государства и общества.

Для Российской Федерации с ее территорией, особенностями размещения производства и системой расселения, состояние и развитие транспортной системы имеют первостепенное значение и являются необходимыми условиями реализации инновационной модели экономического роста Российской Федерации и улучшения качества жизни населения.

Важнейшим качеством государственной программы является ее комплексность, которая заключается в постановке общих целей для всех видов транспорта, создании единой системы управления ее реализацией, синхронности и сбалансированности программных мероприятий.

Целями Программы являются:

- ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- повышение доступности транспортных услуг для населения;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Комплекс мероприятий, реализуемых в рамках Программы, включает:

- инвестиционные мероприятия;
- мероприятия текущего характера;
- меры государственного регулирования.

В период до 2020 года основными приоритетами деятельности исполнителей государственной программы будут являться:

- выполнение в полном объеме работ по содержанию и ремонту транспортной инфраструктуры;
- устранение «узких мест» транспортной инфраструктуры, в том числе реализация мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры и развитию крупных транспортных узлов (Московский транспортный узел);
- реализация мероприятий по повышению доступности транспортных услуг для населения, в том числе развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом;
- реализация проектов на условиях государственно-частного партнерства, в том числе строительство скоростных автомобильных дорог;
- повышение комплексной безопасности на транспорте.

В ходе состоявшегося обсуждения отмечено, что государственная программа доработана с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, в соответствии с которым объемы финансирования государственных программ должны быть приведены в соответствие с реальными возможностями федерального бюджета.

Кроме того, основные положения государственной программы уточнены и откорректированы в соответствии с:

поручениями Президента и Правительства Российской Федерации по реализации приоритетных крупномасштабных инвестиционных проектов (Центральная кольцевая автодорога - ЦКАД, высокоскоростная железнодорожная магистраль «Москва – Казань»);

необходимостью обеспечения выполнения поручения Президента Российской Федерации об удвоении строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения в 2013-2022 годах;

уточнением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, положенных в основу формирования проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов;

уточнением нормативных и методических документов по разработке и мониторингу государственных программ.

Цели, задачи, целевые индикаторы, мероприятия, сроки их реализации и источники финансирования синхронизированы с актуализированной Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года и соответствуют ее консервативному сценарию

В соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации, на котором была одобрена действующая на сегодня редакция государственной программы (от 23 ноября 2012 г. № 42), государственная программа дополнена:

мероприятиями по развитию транспортной инфраструктуры в целях проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, развитию транспортного комплекса Московского региона, крупномасштабными проектами по развитию транспортной инфраструктуры (ВСМ, ЦКАД). При этом, кроме прямых инвестиций из федерального бюджета на создание высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань и Центральной кольцевой автомобильной дороги в 2014-2016 годах предусмотрены средства из Фонда национального благосостояния Российской Федерации в размере 300 млрд. рублей;

комплексом мер, направленным на оптимизацию стоимости объектов транспортной инфраструктуры в течение срока их эксплуатации;

разделом о механизмах использования внебюджетных источников финансирования и стимулирования инвестиций в развитие транспортного комплекса;

в программе нашли отражение вопросы повышения несущей способности дорог, включенных в состав международных транспортных коридоров.

В государственную программу также включена подпрограмма «Развитие гражданского использования системы «ГЛОНАСС» на транспорте».

В состав показателей государственной программы включен показатель «Прирост высокопроизводительных рабочих мест».

Индикаторы целей и задач Программы уточнены в соответствии с параметрами базового сценария Прогноза социально-экономического развития

Российской Федерации на 2014-2016 годы, в том числе, с учетом замедления экономического роста в России, на который оказали влияние снижение темпов мирового экономического роста и внутренние проблемы российской экономики.

В государственную программу включены также меры по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общий объем финансирования государственной программы за 2013-2020 годы предусматривается в размере 13 056 887 395,45 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета 7 542 965 117,38 тыс. рублей, из них из средств Федерального дорожного фонда - 5 114 722 794,5 тыс. рублей;

средства Фонда национального благосостояния - 300 000 000,0 тыс. руб.;

консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 96 228 399,26 тыс. рублей;

юридических лиц - 5 117 693 887,81 тыс. рублей.

По направлениям расходования средства государственной программы из федерального бюджета распределяются следующим образом:

капитальные вложения - 4 705 399 988,5 тыс. рублей;

расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 17 731 687,1 тыс. рублей;

расходы на прочие нужды - 2 819 833 441,8 тыс. рублей.

По мнению Общественного совета, реализация в полном объеме мероприятий государственной программы с учетом уточнения приоритетности инвестиционных проектов позволит достичь утвержденных ключевых показателей эффективности транспортного комплекса и будет способствовать достижению показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Председатель Общественного совета
Министерства транспорта
Российской Федерации



А.Г.Кучерена