**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту** **федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море**

**и прилежащей зоне Российской Федерации»**

1. **Общие характеристики проекта федерального закона**

Проект федерального закона«О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях урегулирования отношений, возникающих при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море.

Законопроект соответствует пункту 36 «Развитие транспортной системы и повышение конкурентоспособности транспорта» Перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект
федерального закона. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые
результаты их реализации**

Внесение предлагаемых изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) вызвано необходимостью урегулирования отношений, возникающих при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации.

Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации допускается осуществление перевозки грузов между портами (сооружениями), погрузки (выгрузки) грузов в порту (местах) погрузки (выгрузки).

Согласно Кодексу торгового мореплавания Российской Федерации под морским портом понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту.

Деятельность в морских портах осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный Федеральный закон регулирует оказание услуг по обслуживанию судов, пассажиров, осуществлению операций с грузами, в том числе по перевалке грузов. В соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации на администрацию морского порта возложена функция по обеспечению безопасности плавания судов в акватории морского порта, а также на подходах к нему.

При этом отношения, возникающие при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, действующим законодательством не урегулированы.

В настоящее время существует объективная необходимость осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности не только в границах морских портов, но и в иных районах внутренних морских вод Российской Федерации, а также территориального моря Российской Федерации, не включенных в границы морского порта. Кроме того, имеют место случаи несанкционированной погрузки (выгрузки) грузов методом судно-судно различных видов груза, в том числе и опасных.

Полномочия капитана морского порта не распространяются на районы, расположенные во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, находящиеся за границами морских портов или вне подходов к ним.

Включение указанных районов в границы морских портов в целях обеспечения безопасности мореплавания нецелесообразно, поскольку осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности в них носит разовый или непродолжительный характер.

В связи с вышеуказанным и в целях урегулирования отношений, возникающих при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в Федеральный закон предлагается внести изменение, дополнив его статьей 16.1, устанавливающей правило об осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности в границах морского порта, одновременно предлагается определить, что порядок осуществления такой деятельности вне границ морского порта определяется Правительством Российской Федерации.

 **3. Оценка эффективности предлагаемых решении**

Принятие законопроекта не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемые изменения вносятся в целях урегулирования отношений, возникающих при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации.

**4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправлении**

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.